

**Библиотека журнала  
«Российский криминологический взгляд»**

**РОССИЙСКОЕ  
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ  
ПРАВО**

**Том II**

**Особенная часть**

**Москва  
2011**

*Библиотека журнала  
«Российский криминологический взгляд»*

# РОССИЙСКОЕ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Учебник  
В двух томах

Том 2  
ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

*Рекомендовано к опубликованию Региональной общественной  
организацией «Союз криминалистов и криминологов»  
в качестве учебника для студентов вузов*

МГЮА имени О.Е. Кутафина

---

---

МОСКВА 2011

**Редакционная коллегия серии  
«Библиотека журнала «Российский криминологический взгляд»»:**

О.В. Старков (*главный редактор*),  
В.Н. Орлов (*помощник главного редактора*),  
А.Я. Гришко, И.М. Мацкевич, Э.Ф. Побегайло (*заместители главного редактора*),  
Е.О. Алауханов, В.М. Анисимков, М.М. Бабаев, А.Я. Вилкс, Л.А. Воскобитова,  
Я.И. Гишинский, Ю.В. Голик, Г.Н. Горшенков, А.Б. Джурич, Д.А. Корецкий,  
А.Н. Костенко, С.Я. Лебедев, В.В. Лунеев, С.В. Максимов, С.Ф. Милоков,  
М.Г. Миненок, М.С. Нарикбаев, В.А. Номоконов, А.И. Рарог, В.И. Селиверстов,  
С.Л. Сибиряков, О.В. Филимонов, Д.А. Шестаков, В.Е. Эминов

*Ответственные секретари:*

Д.В. Закаляпин (*по Северо-Кавказскому федеральному округу*),  
Э.Л. Сидоренко (*по Центральному федеральному округу*),  
А.П. Скиба (*по Южному федеральному округу, г. Ростов-на-Дону*)

**Рецензенты:**

кафедра уголовно-правовых дисциплин Юридического института  
Академии Генеральной прокуратуры РФ;  
кафедра криминологии Московского университета МВД России

**Под редакцией**

доктора юридических наук, профессора В.Е. Эминова,  
кандидата юридических наук, доцента В.Н. Орлова

**Российское уголовно-исполнительное право. В 2-х т. Т. 2. Особенная часть: учебник / Е.А. Антонян, А.В. Бриллиантов, А.Я. Гришко и др.; под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова. — М.: МГЮА имени О.Е. Кутафина, 2011. — 792 с. — (Библиотека журнала «Российский криминологический взгляд»).**

Рассматриваются понятия, категории и институты Особенной части уголовно-исполнительного права. Подготовлен в соответствии с положениями Уголовно-исполнительного кодекса РФ 1997 г. (по состоянию на 01.06.2011 г.), действующими федеральными законами, международно-правовыми актами и типовой программой для юридических вузов.

Для студентов, адъюнктов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, практикующих юристов, работников уголовно-исполнительной системы, судебных приставов и иных правоохранительных органов, может представлять интерес для всех, кто интересуется вопросами исполнения, отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера.

*Magazine library*  
*«The Russian criminological outlook»*

# THE RUSSIAN CRIMINALLY- EXECUTIVE RIGHT

The textbook in two volumes

Volume 2

ESPECIAL PART

*Recommended to publication by Regional public organization*  
*«The union of criminalists and criminologists»*  
*As the textbook for students of high schools*

MOSCOW 2011

---

---

MSJuA of O.E. Kutafin



**Series editorial board**

**«Magazine library «Russian criminological outlook»»:**

O.V. Starkov (*editor-in-chief*), V.N. Orlov (*the assistant of the editor-in-chief*),  
A.Ja. Grishko, I.M. Matskevich, E.F. Pobegajlo (*assistants of the editor-in-chief*),  
E.O. Alauhanov, V.M. Anisimov, M.M. Babayev, A.Ja. Vilks, L.A. Voskobitova,  
Ja.I. Gilinsky, Ju.V. Golik, G.N. Gorshenkov, A.B. Dzhurich, D.A. Koretsky,  
A.N. Kostenko, S.Ja. Lebedev, V.V. Luneev, S.V. Maksimov, S.F. Miljukov,  
M.G. Minenok, M.S. Narikbaev, V.A. Nomokonov, A.I. Rarog, V.I. Seliverstov,  
S.L. Sibirjakov, O.V. Filimonov, D.A. Shestakov, V.E. Eminov

*Responsible secretaries:*

**D.V. Zakaljapin** (*on the North Caucasian federal district*),

**E.L. Sidorenko** (*on the Central federal district*),

**A.P. Skiba** (*on Southern federal district, Rostov-on-Don*)

**Reviewers:**

Chair of criminally-legal disciplines of legal institute Academies  
of the State Office of Public Prosecutor of the Russian Federation;  
Chair of a criminology of the Moscow university of the Ministry of Internal  
Affair of Russia

**Under edition**

Doctor of law, professors **V.E. Eminov**;

The candidate of jurisprudence, senior lecturer **V.N. Orlov**

**The Russian criminally-executive right.** In 2 v. //v 2. The especial part:  
the textbook / E.A. Antonjan, A.V. Brilliantov, A.J. Grishko, etc.; under  
the editorship of V.E. Eminov, V.N. Orlov. — M.: MSJuA of O.E. Kutafin,  
2011. — 792 p. — (Magazine library «Russian criminological outlook»).

Concepts, categories and institutes of the Especial part of the criminally-executive  
right are considered. It is prepared according to positions of the Criminally-executive  
code of the Russian Federation 1997 (as of 01.06.2011), operating federal laws, interna-  
tional legal certificates and the typical program for juridical high schools.

For students, adjuncts, post-graduate students, teachers of legal high schools and  
faculties, practicing lawyers, workers of criminally-executive system, court enforcement  
officers and other law enforcement bodies, can be of interest for all who is interested in  
questions of execution, serv-ings of criminal punishments and other measures of crim-  
inally-legal character.

## АВТОРЫ AUTHORS

*Антонян Елена Александровна*, доцент кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права МГЮА им. О.Е. Кутафина, кандидат юридических наук, доцент — **гл. 5, гл. 6 § 1, 2.**

*Бриллиантов Александр Владимирович*, профессор кафедры прокурорского надзора за исполнением законов в ОРД и участия прокурора в уголовном судопроизводстве Института повышения квалификации руководящих кадров Академии Генеральной прокуратуры РФ, заслуженный юрист РФ, доктор юридических наук, профессор — **гл. 6 § 9.**

*Гришко Александр Яковлевич*, член Высшей аттестационной комиссии Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, доктор юридических наук, профессор — **гл. 6 § 5, 6.**

*Журавлев Михаил Петрович*, профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин Московского филиала Ленинградского гос. университета им. А.С. Пушкина, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ — **гл. 1 § 1, 2.**

*Кашуба Юрий Анатольевич*, профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин юридического факультета Ростовского юридического ин-та МВД России, доктор юридических наук, профессор — **гл. 6 § 8** (в соавторстве с А.П. Скибой).

*Лядов Эдуард Владимирович*, доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики Академии права и управления Федеральной службы исполнения наказаний РФ, кандидат юридических наук, доцент — **гл. 1 § 3; гл. 6 § 3, 4.**

*Милюков Сергей Федорович*, профессор кафедры уголовного права Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена, доктор юридических наук, профессор — **гл. 4 § 3.**

*Орлов Владислав Николаевич*, доцент кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Московской государственной юридической академии им. О.Е. Кутафина, канд. юрид. наук, доцент — **редакция; предисловие, гл. 3** (в соавторстве с В.Е. Эминовым);

*Antonjan Elena Aleksandrovna*, the senior lecturer of chair of a criminology and the criminal-ly-executive right of the MSJuA of O.E. Kutafin, the candidate of jurisprudence, the senior lecturer — **chapter 5, chapter 6 § 1, 2.**

*Brilliantov Alexandr Vladimirovich*, the professor of chair of public prosecutor's supervision of execution of laws in ORD and participation of the public prosecutor in criminal legal proceedings of Institute of improvement of professional skill of the managerial personnel of Academy of the State Office of Public Prosecutor of the RF, the deserved lawyer of the Russian Federation, the doctor of law, the professor — **chapter 6 § 9.**

*Grishko Alexandr Yakovlevich*, member of the Higher certifying commission of Federal Agency of supervision in an education sphere and sciences, the doctor of law, the professor — **chapter 6 § 5, 6.**

*Zhuravlyov Mikhail Petrovich*, the professor of chair of criminally-legal disciplines of the Moscow branch of the Leningrad state university of A.S.Pushkin, the doctor of law, the professor, the deserved lawyer of the Russian Federation — **chapter 1 § 1, 2.**

*Kashuba Yuriy Anatolievich*, the professor of chair of criminally-legal disciplines of faculty of law of the Rostov legal institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, the doctor of law, the professor — **chapter 6 § 8** (in co-authorship from A.P. Skiba).

*Ljadov Edward Vladimirovich*, the senior lecturer of chair of criminal trial and criminalistics of Academy of the right and management of Federal Agency of execution of punishments of Russian Federation, the candidate of law, the senior lecturer — **chapter 1 § 3; chapter 6 § 3, 4.**

*Miljukov Sergey Fedorovich*, the professor of chair of criminal law of the Russian state pedagogical university of A.I. Herzen, the doctor of law, the professor — **chapter 4 § 3.**

*Orlov Vladislav Nikolaevich*, the senior lecturer of chair of a criminology and the criminal-ly-executive right of the MSJuA of O.E. Kutafin, the candidate of jurisprudence, the senior lecturer — **edition; the preface, chapter 3** (in with-authorship from V.E. Eminov); **chapter 2, 7 § 2; the**

гл. 2; 7 §2; **список рекомендуемых дополн. источников и литературы к гл. 1, 4, 6, 7** (в соавт. с С.Н. Смирновым); **приложение** (составлено совместно с В.Е. Эминовым); **приложение 9, 10, 11.**

*Орлова Юлия Рудольфовна*, ведущий научный сотрудник Федерального государственного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел РФ», кандидат юридических наук, доцент — **гл. 6 § 7.**

*Смирнов Сергей Николаевич*, заместитель начальника кафедры уголовно-исполнительного права Академии права и управления Федеральной службы исполнения наказаний России, кандидат юрид. наук, доцент — **гл. 7 § 1; список рекомендуемых дополнительных источников и литературы к гл. 7** (в соав. с В.Н. Орловым).

*Старков Олег Викторович*, главный редактор журнала «Российский криминологический взгляд», доктор юридических наук, профессор — **приложение 8.**

*Трунцевский Юрий Владимирович*, профессор кафедры «Анализ рисков и экономическая безопасность» Финансового университета при Правительстве РФ, доктор юридических наук, профессор — **гл. 4 § 1.**

*Уваров Игорь Алексеевич*, начальник кафедры антикризисного управления в УИС Академии права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, кандидат юридических наук, доцент — **гл. 4 § 2.**

*Хуторская Наталья Борисовна*, эксперт PRI (Международная тюремная реформа), член Совета по пенологическому сотрудничеству Совета Европы, кандидат юридических наук, доцент — **гл. 8; прилож. 3, 5, 7; приложение 2, 4, 6** (неофич. перевод).

*Эминов Владимир Евгеньевич*, заведующий кафедрой криминологии и уголовно-исполнительного права МГОУ им. О.Е. Кутафина, д-р юрид. наук, профессор, заслуженный юрист РФ — **редакция; предисловие, гл. 3** (в соавторстве с В.Н. Орловым), **приложение** (составлено совместно с В.Н. Орловым).

**list of recommended additional sources and the literature to chapters 1, 4, 6, 7** (in the co-authorship from S.N. Smirnov); **the appendix** (in co-authorship with V.E. Eminov); **the appendix 9, 10, 11.**

*Orlova Julia Rudolfovna*, the leading research assistant of Federal official body «All-Russia scientific research institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation», the candidate of jurisprudence, the senior lecturer — **chapter 6 § 7.**

*Smirnov Sergey Nikolaevich*, the deputy chief of chair of the criminally-executive right of Academy of the right and management of Federal Agency of execution of punishments of Russia, the candidate of jurisprudence, the senior lecturer — **ch. 7 § 1; the list of recommended additional sources and the literature to chapter 7** (in the co-authorship with V.N. Orlov).

*Starkov Oleg Viktorovich*, the editor-in-chief of magazine «Russian criminological outlook», the doctor of law, the professor — **the appendix 8.**

*Truntsevsky Yury Vladimirovich*, the professor of chair «the Analysis of risks and economic safety» Financial university at the Government of the Russian Federation, the doctor of law, the professor — **chapter 4 § 1.**

*Uvarov Igor Alekseevich*, the chief of chair of anti-recessionary management in UIS Academies of the right and management of Federal Agency of execution of punishments, the candidate of jurisprudence, the senior lecturer — **chapter 4 § 2.**

*Hytsorskaya Natalia Borisovna*, expert PRI (the International prison reform), the councilor on penological to cooperation of the Council of Europe, the candidate of law, the senior lecturer — **chapter 8; the appendix 3, 5, 7; the appendix 2, 4, 6** (informal transfer).

*Eminov Vladimir Evgenievich*, managing chair of a criminology and the criminally-executive right of the MSJuA of O.E. Kutafin, the doctor of law, the professor, the deserved lawyer of the RF — **edition; the preface, chapter 3** (in the co-authorship from V.N. Orlov), **the appendix** (it is made together with V.N. Orlov).

<i>Предисловие</i>	12	<i>The preface</i>
<b>Глава 1. Исполнение и отбывание уголовных наказаний в виде штрафа, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград и исправительное воздействие на осужденных</b>	16	<b>Chapter 1. Execution and serving of criminal punishments in the form of the penalty, right deprivation to occupy certain posts or to be engaged in certain activity, deprivation special, military or an honorary title, a class rank both the state awards and corrective influence on the condemned</b>
§1. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде штрафа	16	§1. The Criminally-executive characteristic of punishment in the form of the penalty
§2. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью	23	§2. The Criminally-executive characteristic of punishment in the form of right deprivation to occupy certain posts or to be engaged in certain activity
§3. Уголовно-исполнит. характеристика наказания в виде лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград	31	§3. The Criminally-executive characteristic of punishment in a kind deprivation special, military or an honorary title, a class rank and the state awards
Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы к главе 1	36	The list of recommended additional sources and the literature to chapter 1
<b>Глава 2. Исполнение и отбывание уголовных наказаний в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы и исправительное воздействие на осужденных</b>	39	<b>Chapter 2. Execution and serving of criminal punishments in the form of obligatory works, corrective works, restrictions of freedom and corrective influence on the condemned</b>
§1. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде обязательных работ	39	§1. The Criminally-executive characteristic of punishment in the form of obligatory works
§2. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде исправительных работ	67	§2. The Criminally-executive characteristic of punishment in the form of corrective works
§3. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде ограничения свободы	103	§3. The Criminally-executive characteristic of punishment in the form of freedom restriction
Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы к главе 2	141	The list of recommended additional sources and the literature to chapter 2
<b>Глава 3. Исполнение и отбывание уголовных наказаний в виде ограничения по военной службе, ареста в отношении осужденных военнослужащих, содержания в дисциплинарной воинской части и исправительное воздействие на осужденных</b>	144	<b>Chapter 3. Execution and serving of criminal punishments in the form of restriction on military service, arrest concerning the condemned military men, the maintenance in disciplinary military unit and corrective influence on the condemned</b>

§1. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде ограничения по военной службе	144	§1. The Criminally-executive characteristic of punishment in the form of restriction on military service	
§2. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде ареста в отношении осужденных военнослужащих	167	§2. The Criminally-executive characteristic of punishment in the form of arrest concerning the condemned military men	
§3. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части	173	§3. The Criminally-executive characteristic of punishment in the form of the maintenance in disciplinary military unit	
Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы к главе 3	194	The list of recommended additional sources and the literature to chapter 3	
<b>Глава 4. Исполнение и отбывание уголовных наказаний в виде ареста, лишения свободы на определенный срок, пожизненного лишения свободы и смертной казни</b>	197	<b>Chapter 4. Execution and serving of criminal punishments in the form of arrest, imprisonments for certain term, lifelong imprisonment and the death penalty</b>	
§1. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде ареста	197	§1. The Criminally-executive characteristic of punishment in the form of arrest	
§2. Уголовно-исполнительная характеристика наказаний в виде лишения свободы на определенный срок и пожизненного лишения свободы	210	§2. The Criminally-executive characteristic of punishments in the form of imprisonment for certain term and lifelong imprisonment	
§3. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде смертной казни	242	§3. The Criminally-executive characteristic of punishment in the form of the death penalty	
Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы к главе 4	262	The list of recommended additional sources and the literature to chapter 4	
<b>Глава 5. Исправительное воздействие на осужденных к лишению свободы</b>	268	<b>Chapter 5. Corrective influence on condemned to imprisonment</b>	
§1. Режим в исправительных учреждениях и средства его обеспечения	268	§1. A mode in correctional facilities and means of its maintenance	
§2. Воспитательная работа	279	§2. Educational work	
§3. Общественно полезный труд	283	§3. Socially useful work	
§4. Получение общего образования	285	§4. General education reception	
§5. Получение профессионального образования и профессиональная подготовка	288	§5. Reception of vocational training and vocational training	
§6. Общественное воздействие	290	§6. Public influence	
Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы к главе 5	293	The list of recommended additional sources and the literature to chapter 5	
<b>Глава 6. Исполнение и отбывание иных мер уголовно-правового характера и исправительное воздействие на осужденных</b>	295	<b>Chapter 6. Execution and serving of other measures of criminally-legal character and corrective influence on the condemned</b>	
§1. Уголовно-исполнительная характеристика условного осуждения	295	§1. The Criminally-executive characteristic of conditional condemnation	

§2. Уголовно-исполнительная характеристика условно-досрочного освобождения от отбывания наказания	310	§2. The Criminally-executive characteristic conditionally-early release from punishment serving
§3. Уголовно-исполнительная характеристика замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания	325	§3. The Criminally-executive characteristic of replacement of not left part softer kind of punishment
§4. Уголовно-исполнительная характеристика отсрочки отбывания наказания	335	§4. The Criminally-executive characteristic of a delay of serving of punishment
§5. Уголовно-исполнительная характеристика амнистии	346	§5. The Criminally-executive characteristic of amnesty
§6. Уголовно-исполнительная характеристика помилования	365	§6. The Criminally-executive characteristic of pardon
§7. Уголовно-исполнительная характеристика принудительных мер воспитательного воздействия	386	§7. The Criminally-executive characteristic of forced measures of educational influence
§8. Уголовно-исполнительная характеристика принудительных мер медицинского характера	418	§8. The Criminally-executive characteristic of forced measures medical character
§9. Уголовно-исполнительная характеристика конфискации имущества	440	§9. The Criminally-executive characteristic of confiscation of property
Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы к главе 6	462	The list of recommended additional sources and the literature to chapter 6
<b>Глава 7. Помощь осужденным, освобождаемым и освобожденным от отбывания наказания, контроль за лицами, освобожденными от отбывания наказания</b>	469	<b>Chapter 7. The help condemned, released and released from punishment serving, control over the persons released from serving of punishment</b>
§1. Помощь осужденным, освобождаемым и освобожденным от отбывания наказания	469	§1. The help condemned, released and released from serving punishments
§2. Контроль за лицами, освобожденными от отбывания наказания	485	§2. Control over the persons released from serving of punishment
Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы к главе 7	498	The list of recommended additional sources and the literature to chapter 7
<b>Глава 8. Исполнение наказаний и иных мер уголовно-правового характера в зарубежных странах</b>	504	<b>Chapter 8. Execution of punishments and other measures criminally-legal character in foreign countries</b>
§ 1. Особенности уголовной (уголовно-исполнительной) политики зарубежных государств	504	§ 1. Features of a criminal (criminally-executive) policy of the foreign states
§ 2. Основные виды альтернативных санкций и мер, применяемых в зарубежных государствах, и организация их исполнения	507	§ 2. Principal views of alternative sanctions and the measures applied in the foreign states, and the organization of their execution
§ 3. Организация исполнения наказаний в виде лишения свободы за рубежом	514	§ 3. The organization of execution of punishments in the form of imprisonment abroad

Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы к главе 8	525	The list of recommended additional sources and the literature to chapter 8
<i>Приложения</i>		<i>Appendices</i>
<i>Приложение 1.</i> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ	529	<i>The appendix 1.</i> About administrative supervision of the persons, is released the of imprisonment places: the Federal law from 4/6/2011 № 64-F
<i>Приложение 2.</i> Рекомендация Комитета министров государствам — членам Совета Европы о применении содержания под стражей, об условиях, в которых оно должно осуществляться, и о мерах по предупреждению насилия (неофициальный перевод подготовлен Н.Б. Хуторской)	541	<i>The appendix 2.</i> Recommendation Rec(2006)13 Committees of Ministers to member states of the Council of Europe about holding in custody application, about conditions in which it should be carried out, and about measures under the violence prevention (informal transfer is prepared by N.B. Hutorsky)
<i>Приложение 3.</i> Хуторская Н.Б. Комментарий к Правилам о применении содержания под стражей, об условиях, в которых оно должно осуществляться, и о мерах по предупреждению насилия	553	<i>The appendix 3.</i> Hutorskya N.B. The Comment about holding in custody application, about conditions in which it should be carried out, and about measures under the violence prevention
<i>Приложение 4.</i> Рекомендация Комитета министров государствам — членам Совета Европы о Европейских правилах в отношении несовершеннолетних правонарушителей, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера (неофициальный перевод подготовлен Н.Б. Хуторской)	555	<i>The appendix 4.</i> Recommendation CM/Rec (2008) 11 Committees of Ministers to member states of the Council of Europe about the European rules concerning the minor offenders codemned to punishments and measures of criminally-legal character of violence (informal transfer is prepared by N.B. Hutorsky)
<i>Приложение 5.</i> Хуторская Н.Б. Комментарий к Европейским правилам в отношении несовершеннолетних правонарушителей, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера	597	<i>The appendix 5.</i> Hutorskya N.B. The Comment to about the European rules concerning the minor offenders codemned to punishments and measures of criminally-legal character
<i>Приложение 6.</i> Рекомендация Комитета министров Совета Европы государствам-членам о Правилах Совета Европы о пробации (неофициальный перевод подготовлен Н.Б. Хуторской)	625	<i>The appendix 6.</i> Recommendation CM/Rec (2010) 1 Committees of Ministers of the Council of Europe to member states about Rules of the Council of Europe about probation of violence (informal transfer is prepared by N.B. Hutorsky)
<i>Приложение 7.</i> Хуторская Н.Б. Комментарий к Правилам Совета Европы о пробации	649	<i>The appendix 7.</i> Hutorsky N.B. The Comment about Rules of the Council of Europe about probation (2010)

<i>Приложение 8.</i> Глоссарий по кримино- пенологии	667	<i>The appendix 8.</i> The dictionary on crimino-pentology
<i>Приложение 9.</i> Сведения о российских и зарубежных пенологах	753	<i>The appendix 9.</i> Data about Russian and foreign pentologists.
<i>Приложение 10.</i> Порядок рецензирова- ния статей и материалов в журнале «Российский криминологический взгляд»	784	<i>The appendix 10.</i> An order of reviewing of articles and materials in magazine «Russian criminological outlook»
<i>Приложение 11.</i> Условия и требования к публикациям в журнале «Российский криминологический взгляд»	788	<i>The appendix 11.</i> Conditions and requirements to publication in magazine «Russian criminological outlook»



## ПРЕДИСЛОВИЕ

В 2010 г. в издательстве Московской государственной юридической академии имени О.Е. Кутафина в серии «Библиотека журнала “Российский криминологический взгляд”» тиражом 1000 экз. был опубликован первый том учебника «Российское уголовно-исполнительное право. Общая часть». Структура первого тома состоит из: предисловия; 4 глав, включающих 17 параграфов, и приложения. Авторами были подготовлены следующие параграфы, главы и приложения:

*Кашуба Юрий Анатольевич*, профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин юридического факультета Ростовского юридического института МВД России, доктор юридических наук, профессор — *гл. 4 «Правовое положение осужденных и персонала уголовно-исполнительной системы»*;

*Малинин Василий Борисович*, профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин Межрегионального института экономики и права (г. Санкт-Петербург), доктор юридических наук, профессор — *§ 1 «Понятие уголовно-исполнительной политики» главы 1 «Понятие, предмет, метод, принципы, система и история уголовно-исполнительного права»*;

*Орлов Владислав Николаевич*, доцент кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права Московской государственной юридической академии им. О.Е. Кутафина, кандидат юридических наук, доцент — *редакция; предисловие, список рекомендуемой основной литературы ко всем главам учебника, § 2 «Понятие, предмет и метод уголовно-исполнительного права» главы 1, список рекомендуемых дополнительных источников и литературы к главе 1 (в соавторстве с В.Е. Эминовым); глава 3 «Объекты и субъекты исполнения, отбывания уголовных наказаний»; приложение (составлено совместно с В.Е. Эминовым)*;

*Первозванский Валерий Борисович*, ведущий научный сотрудник Федерального казенного учреждения «Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России», кандидат юридических наук, доцент — *приложение 3 «Рекомендация REC (2006)2 Комитета министров государствам — членам Совета Европы, касающаяся Европейских тюремных правил (утверждена Комитетом министров 11 января 2006 г. на 952-м заседании заместителей министров» (неофициальный перевод совместно с Н.Б. Хуторской)*;

*Селиверстов Вячеслав Иванович*, профессор кафедры уголовного права и криминологии Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации — § 1 «Понятие, содержание и социально-правовое назначение уголовно-исполнительного законодательства», § 2 «Становление и развитие уголовно-исполнительного законодательства», § 3 «Понятие и содержание норм уголовно-исполнительного права», § 4 «Классификация и структура норм уголовно-исполнительного права», § 5 «Регулирование норм уголовно-исполнительного права», § 6 «Понятие и содержание уголовно-исполнительных правоотношений» главы 2 «Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации», список рекомендуемых дополнительных источников и литературы к главе 2;

*Смирнов Сергей Николаевич*, заместитель начальника кафедры уголовно-исполнительного права Академии права и управления Федеральной службы исполнения наказаний России, кандидат юридических наук, доцент — § 3 «Принципы уголовно-исполнительного права» главы 1;

*Старков Олег Викторович*, главный редактор журнала «Российский криминологический взгляд», доктор юридических наук, профессор — § 4 «Криминология, пенология и уголовно-исполнительное право» главы 1;

*Упоров Иван Владимирович*, профессор Краснодарского университета МВД России, профессор, кандидат юридических наук, доктор исторических наук, профессор — § 5 «История уголовно-исполнительного права» главы 1;

*Хуторская Наталья Борисовна*, эксперт PRI (Международная тюремная реформа), член Совета по пенологическому сотрудничеству Совета Европы, кандидат юридических наук, доцент — § 7 «Международные правовые акты как составная часть уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации» главы 2; приложение 2 «Комментарий к Европейским тюремным правилам (2006 г.)»; приложение 3 «Рекомендация REC (2006)2 Комитета министров государствам — членам Совета Европы, касающаяся Европейских тюремных правил (утверждена Комитетом министров 11 января 2006 г. на 952-м заседании заместителей министров» (неофициальный перевод совместно с В.Б. Первозванским);

*Эминов Владимир Евгеньевич*, заведующий кафедрой криминологии и уголовно-исполнительного права Московской государственной юридической академии им. О.Е. Кутафина, доктор юридических наук, профес-

сор, заслуженный юрист РФ — редакция; введение, список рекомендуемой основной литературы ко всем главам учебника, § 2 «Понятие, предмет и метод уголовно-исполнительного права» главы 1, список рекомендуемых дополнительных источников и литературы к главе 1 (в соавторстве с В.Н. Орловым), приложение (составлено совместно с В.Н. Орловым).

Предлагаемый читателю второй том учебника «Российское уголовно-исполнительное право. Особенная часть» подготовлен с учетом требований тематического плана по курсу «Уголовно-исполнительное право» для студентов, обучающихся в Московской государственной юридической академии им. О.Е. Кутафина на очной и заочной формах обучения. Читателям, желающим получить более углубленные знания в области уголовно-исполнительного права, рекомендуется также обратиться к «Постатейному комментарию к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации» под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова (2-е изд. — М., 2009).

В учебнике по состоянию на 1 июня 2011 г. учтены все изменения, внесенные в УИК РФ, а также иные источники, регламентирующие порядок и условия исполнения, отбывания уголовных наказаний, оказания и испытывания исправительного воздействия, а также новейшая научная, учебная и учебно-методическая литература по уголовно-исполнительному праву. В учебнике содержится список рекомендованных основных и дополнительных источников и литературы. В отличие от традиционных учебников по уголовно-исполнительному праву данное издание дополнено приложениями: *Приложение 1.* Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 06.04.2011 № 64-ФЗ; *Приложение 2.* Рекомендация Рес(2006) 13 Комитета министров государствам — членам Совета Европы о применении содержания под стражей, об условиях, в которых оно должно осуществляться, и о мерах по предупреждению насилия (неофициальный перевод подготовлен Н.Б. Хуторской); *Приложение 3.* Комментарий к Правилам о применении содержания под стражей, об условиях, в которых оно должно осуществляться, и о мерах по предупреждению насилия, подготовленный Н.Б. Хуторской; *Приложение 4.* Рекомендация СМ/Рес (2008)11 Комитета министров государствам — членам Совета Европы о Европейских правилах в отношении несовершеннолетних правонарушителей, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового

характера (неофициальный перевод подготовлен Н.Б. Хуторской); *Приложение 5.* Комментарий к Европейским правилам в отношении несовершеннолетних правонарушителей, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, подготовленный Н.Б. Хуторской; *Приложение 6.* Рекомендация СМ/Rec(2010)1 Комитета министров Совета Европы государствам-членам о Правилах Совета Европы о пробации (неофициальный перевод подготовлен Н.Б. Хуторской); *Приложение 7.* Комментарий к Правилам Совета Европы о пробации, подготовленный Н.Б. Хуторской; *Приложение 8.* Глоссарий по криминопенологии; *Приложение 9.* Сведения о российских и зарубежных пенологах; *Приложение 10.* Порядок рецензирования статей и материалов в журнале «Российский криминологический взгляд»; *Приложение 11.* Условия и требования к публикациям в журнале «Российский криминологический взгляд».

Представленное издание рекомендовано к опубликованию в качестве учебника для студентов вузов региональной общественной организацией «Союз криминалистов и криминологов».

Учебник предназначен для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, практикующих юристов, работников уголовно-исполнительной системы, судебных приставов и иных правоохранительных органов, а также может представлять интерес для всех, кто интересуется вопросами исполнения, отбывания уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера.

*В.Е. Эминов,*  
доктор юридических наук, профессор,  
заслуженный юрист РФ,  
*В.Н. Орлов*  
кандидат юридических наук, доцент

# **Глава 1. ИСПОЛНЕНИЕ И ОТБЫВАНИЕ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ В ВИДЕ ШТРАФА, ЛИШЕНИЕ ПРАВА ЗАНИМАТЬ ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ ИЛИ ЗАНИМАТЬСЯ ОПРЕДЕЛЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ, ЛИШЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОГО, ВОИНСКОГО ИЛИ ПОЧЕТНОГО ЗВАНИЯ, КЛАССНОГО ЧИНА И ГОСУДАРСТВЕННЫХ НАГРАД И ИСПРАВИТЕЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОСУЖДЕННЫХ**

## **§1. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде штрафа**

Согласно ст. 46 УК РФ, штраф как вид уголовного наказания представляет собой денежное взыскание, назначаемое в пределах, предусмотренных Уголовным кодексом.

В соответствии с ч. 2 ст. 45 УК штраф может применяться как в качестве основного, так и дополнительного видов наказания. При этом закон специально оговаривает, что штраф в качестве дополнительного вида наказания может быть назначен только в случаях, предусмотренных соответствующими статьями особенной части Уголовного кодекса (ч. 4 ст. 46 УК). Пленум Верховного Суда РФ в своем Постановлении № 2 от 11 января 2007 г. «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания» разъяснил судам, что если за совершенное преступление штраф назначен в качестве основного наказания, то его нельзя назначать в качестве дополнительного наказания за это же преступление.

В соответствии с ч. 2 ст. 46 УК штраф может быть определен судом от двух тысяч пятисот до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух недель до пяти лет. При этом штраф в размере от пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период свыше трех лет может назначаться только за тяжкие и особо тяжкие преступления в случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ. Как разъяснено в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ № 2 от 11 января 2007 г. под «иным доходом» следует понимать доходы, подлежащие налогообложению в соответствии с действующим законодательством.

Размер штрафа определяется с учетом тяжести совершенного преступления и имущественного положения осужденного и его семьи, а также с учетом возможности получения осужденным заработной платы или иного дохода. С учетом тех же обстоятельств суд может назначить штраф с рассрочкой выплаты определенными частями на срок до трех лет (ч. 3 ст. 46 УК).

Порядок и условия исполнения наказания в виде штрафа устанавливаются гл. 5 УИК (ст. 31, 32), Федеральным законом № 229-ФЗ от 2 октября 2007 г. «Об исполнительном производстве» и другими нормативными правовыми актами. Деятельность судебных приставов-исполнителей регламентируется Федеральным законом от 21 июля 1997 г. «О судебных приставах».

Осужденный к штрафу без рассрочки выплаты обязан уплатить штраф в течение 30 дней со дня вступления приговора суда в законную силу (ч. 1 ст. 31 УИК). Исчисление указанного в законе срока производится в соответствии с нормами уголовно-процессуального законодательства, регламентирующего порядок вступления приговора в силу и обращения его к исполнению (ст. 390 УПК РФ).

После оглашения приговора о назначении наказания в виде штрафа суд разъясняет осужденному его обязанность — уплатить указанную в приговоре сумму штрафа в течение тридцати дней со дня вступления приговора в законную силу в банковское учреждение на депозитный счет подразделения судебных приставов.

В случае, если приговор в части назначения штрафа не был обжалован, осужденный может внести сумму штрафа до вступления приговора в законную силу.

Может сложиться такая ситуация, когда единовременная уплата штрафа для осужденного невозможна (временная несостоятельность, болезнь, стихийное бедствие, наличие на иждивении малолетних детей или иные исключительные обстоятельства). В таких случаях в соответствии с ч. 2 ст. 31 УПК суд по ходатайству осужденного и заключению пристава-исполнителя может рассрочить уплату штрафа на срок до трех лет.

В таком случае, как и в случае осуждения к штрафу с рассрочкой его выплаты на основании ч. 3 ст. 46 УК РФ, вся сумма штрафа

должна быть внесена в срок, указанный в определении или приговоре суда. В обоих случаях сумма штрафа уплачивается по частям в сроки и размерах, указанных в приговоре или определении суда о рассрочке, но не позднее последнего дня каждого последующего месяца. При этом первую часть штрафа осужденный обязан уплатить в течение 30 дней со дня вступления приговора или определения суда в законную силу.

К примеру, Г., осужденному по ч. 3 ст. 159 УК РФ за мошенничество с использованием служебного положения, Верховный Суд РФ назначил наказание в виде штрафа в сумме четырехста тысяч рублей. Не располагая указанной суммой денег для уплаты штрафа в 30-дневный срок, Г. обратился в суд с просьбой о рассрочке его выплаты. Суд определил рассрочить выплату штрафа на тридцать шесть месяцев. Причем в первый год осужденный должен платить не менее пяти тысяч рублей в месяц, второй год — не менее девяти тысяч, первое полугодие третьего года — не менее двенадцати тысяч, во второе полугодие третьего года — не менее 26 666 рублей.

Исполнительный лист о взыскании штрафа за преступление может быть предъявлен к исполнению после вступления приговора в законную силу в течение срока давности исполнения обвинительного приговора за данное преступление (ст. 83 УК РФ).

Вместе с исполнительным листом в подразделение судебных приставов суд направляет копию приговора, на основании которого оформлен исполнительный лист и распоряжение об исполнении приговора. Содержащееся в исполнительном листе требование о взыскании штрафа за преступление должно быть исполнено судебным приставом-исполнителем в течение шестидесяти календарных дней со дня вступления приговора в законную силу.

В постановлении о возбуждении исполнительного производства для добровольного исполнения требования об уплате штрафа (первой части штрафа, если судом принято решение о рассрочке штрафа) устанавливается тридцать календарных дней со дня вступления приговора в законную силу.

В постановлении о возбуждении исполнительного производства о взыскании штрафа за преступление, назначенного в качестве

основного наказания, судебный пристав-исполнитель уведомляет должника о том, что неуплата штрафа (части штрафа, если его выплата назначена частями) в установленный срок в соответствии с ч. 1 ст. 32 УПК является злостным уклонением от уплаты штрафа и влечет замену другим видом уголовного наказания.

В соответствии с действующей редакцией ст. 32 УИК злостным уклонением от уплаты штрафа признается сам факт неуплаты штрафа либо части штрафа в сроки, которые установлены частями 1 и 3 статьи 31 УИК. Таким образом, основанием для признания уклонения от уплаты штрафа осужденного злостным является неуплата штрафа в установленные законом сроки.

Законом установлены различные правовые последствия неуплаты штрафа в зависимости от вида данного наказания, назначенного судом осужденному: в качестве основного наказания или дополнительного.

В случае неуплаты штрафа, назначенного судом осужденному в качестве основного наказания, в соответствии с ч. 5 ст. 46 УК РФ оно подлежит замене другим видом наказания. Поэтому в отношении такого осужденного пристав-исполнитель не ранее 10, но не позднее 30 дней со дня истечения предельного срока уплаты штрафа, указанного в частях 1 и 3 ст. 31 УИК, направляет в суд представление о замене штрафа другим видом наказания.

В таких случаях закон предоставляет суду широкие возможности замены штрафа другим видом наказания в пределах санкции, предусмотренной соответствующей статьей Особенной части Уголовного кодекса (ч. 5 ст. 46 УК РФ). Из анализа ч. 5 ст. 46 УК РФ можно сделать вывод, что суд может реально заменить штраф, назначенный в качестве основного вида наказания одним из следующих видов наказания: обязательными работами, исправительными работами или лишением свободы, поскольку арест и ограничение свободы в настоящее время не применяются. К примеру, если осужденный по ч. 1 ст. 158 УК РФ за кражу к штрафу в качестве основного наказания не уплатит указанную в приговоре сумму штрафа в установленные сроки, штраф может быть заменен обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов, либо



исправительными работами на срок от шести месяцев до одного года, либо лишением свободы на срок до двух лет.

В случае неуплаты в установленные сроки штрафа, назначенного осужденному в качестве дополнительного наказания, судебный пристав-исполнитель производит взыскание штрафа в принудительном порядке, предусмотренном гражданским законодательством Российской Федерации.

Судебный пристав-исполнитель принимает меры по принудительному взысканию штрафа за преступление в общем порядке обращения взыскания на имущество должника, установленного Федеральным законом «Об исполнительном производстве» в случаях, когда: 1) штраф за преступление, назначенный в качестве основного наказания, не уплачен должником в срок добровольного исполнения и суд отказал в замене штрафа другим видом наказания; 2) штраф за преступление, назначенный в качестве дополнительного наказания, не уплачен должником в срок для добровольного исполнения; 3) штраф за преступление, совершенное несовершеннолетним, не уплачен лицом, на которое судом возложена обязанность его уплаты в срок для добровольного исполнения.

В качестве мер принудительного исполнения штрафа ст. 68 Федерального закона «Об исполнительном производстве» предусмотрены: 1) обращение взыскания на имущество должника, в том числе на денежные средства и ценные бумаги; 2) обращение взыскания на периодические выплаты, получаемые должником в силу трудовых, гражданско-правовых или социальных правоотношений; 3) наложение ареста на имущество должника, находящегося у должника или у третьих лиц, во исполнение судебного акта об аресте имущества и др.

При взыскании штрафа из заработной платы, пенсии, стипендии или из других приравненных к ним видов платежей судебный пристав направляет в то учреждение, предприятие или организацию, в котором работает осужденный или которое производит ему выплаты, исполнительный документ. Этот документ оформляется в виде предложения. Бланк предложения судебного пристава о

взыскании суммы штрафа подписывается судебным приставом-исполнителем и судьей (председателем суда).

По исполнении взыскания учреждение, предприятие или организация возвращает исполнительный документ судебному приставу-исполнителю с отметкой о произведенных удержаниях. Если осужденный уволился с того места работы, куда поступило предложение, судебному приставу-исполнителю одновременно с возвращением исполнительного документа сообщается новое место работы должника, если оно известно.

Когда уплата штрафа не может быть полностью обеспечена удержаниями из заработной платы осужденного или из других приравненных к ней выплат, взыскание штрафа производится за счет имущества осужденного.

Взыскание на имущество осужденного к штрафу по исполнительному листу обращается в первую очередь на его денежные средства в рублях и иностранной валюте и иные ценности, в том числе находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях.

При этом взыскание на данные средства осужденного в иностранной валюте обращается при отсутствии или недостаточности у него денежных средств в рублях.

В случае отсутствия или недостаточности у осужденного денежных средств взыскание обращается на иное имущество, принадлежащее ему на праве собственности, хозяйственного ведения и (или) оперативного управления, за исключением имущества, изъятого из оборота, и имущества, на которое в соответствии с Федеральным законом не может быть обращено взыскание, независимо от того, где и в чьем фактическом владении и (или) пользовании оно находится.

Опись, арест, изъятие и реализация имущества осуществляются в соответствии с общими правилами исполнительного производства.

Необходимо отметить, что при взыскании штрафа в опись может быть включено только то имущество, которое необходимо для уплаты суммы штрафа и обеспечения расходов по реализации

исполнительного документа. Осужденный имеет право заявить судебному приставу, на какие предметы взыскание должно быть обращено в первую очередь. Если это не препятствует исполнению приговора в части штрафа, то судебный пристав-исполнитель обязан удовлетворить заявление осужденного.

Исполняя приговор суда в части штрафа, не следует включать в опись имущество, которое (по мнению судебного пристава-исполнителя) впоследствии не будет реализовано. Кроме того, следует воздерживаться от удовлетворения заявлений осужденного об обращении взыскания на общее имущество супругов без согласия другого супруга в тех случаях, когда имеется личное имущество осужденного, на которое может быть обращено взыскание.

Реализация арестованного имущества осуществляется путем его продажи в двухмесячный срок со дня наложения ареста, если иное не предусмотрено Федеральным законом.

Продажа имущества, за исключением недвижимого имущества, осуществляется специализированной организацией на комиссионных и иных договорных началах.

Продажа недвижимого имущества осуществляется путем проведения торгов специализированными организациями, имеющими право совершать операции с недвижимостью в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (ст. 87–93 Федерального закона «Об исполнительном производстве»).

Если от продажи части изъятого имущества будет выручена сумма, достаточная для уплаты штрафа и возмещения расходов по осуществлению взыскания, дальнейшая продажа прекращается, а оставшееся имущество возвращается его владельцу.

Деньги, вырученные торговой организацией от продажи имущества, с учетом соответствующих удержаний перечисляются на депозитный счет подразделения судебных приставов в трехдневный срок со дня продажи.

В случае отмены приговора в части назначения осужденному штрафа, исполнительное производство по взысканию штрафа прекращается, а должнику возвращаются все денежные суммы, взысканные с него в процессе исполнения.

Исполнительное производство по исполнительному листу о взыскании штрафа за преступление оканчивается в случаях: 1) выплаты штрафа в полном объеме; 2) замены штрафа другим видом наказания или отмены наказания в виде штрафа в порядке амнистии или помилования; 3) передачи исполнительного документа в другое подразделение судебных приставов (при исполнении в общем порядке); 4) смерти должника-осужденного или объявления его умершим (ст. 103 Федерального закона «Об исполнительном производстве»).

Если местонахождение осужденного, злостно уклоняющегося от отбывания наказания, неизвестно, то в соответствии с ч. 4 ст. 32 УИК он объявляется в розыск. В таком случае осужденный к штрафу может быть задержан на срок до 48 часов. В случае необходимости сбора дополнительных сведений и доказательств злостного уклонения осужденного от уплаты штрафа этот срок суд может продлить до 30 суток.

## **§2. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью**

Согласно ст. 47 УК РФ, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью состоит в запрещении занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью. Лишение права занимать определенные должности означает, во-первых, необходимость увольнения осужденного с той должности, занимать которую ему запрещено судом, и, во-вторых, запрещение занимать такую же или аналогичную должности на государственной службе, а также в органах местного самоуправления. Лишение права заниматься определенной деятельностью выражается в запрещении заниматься ею как в качестве профессиональной (врачебной, педагогической, управлением транспорта по договору и др.), так и вне рамок профессии (любительская охота, управление личным транспортом и т.п.).

Данное наказание может быть назначено в качестве основного (когда оно указано в санкции статьи Особенной части УК или при применении ст. 64 УК) и в качестве дополнительного вида наказания. При этом закон специально оговаривает (ч. 3 ст. 47 УК), что это наказание может назначаться в качестве дополнительного вида и в случаях, когда оно не предусмотрено соответствующей статьей Особенной части УК в качестве наказания за соответствующее преступление, если с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления и личности виновного суд признает невозможным сохранение за ним права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ подробно регламентирует порядок исполнения этого вида наказания (гл. 6, ст. 33—38). Закон четко определяет круг субъектов, участвующих в исполнении данного вида наказания, а также их права и обязанности. К числу субъектов, участвующих в исполнении наказания, закон относит суд, уголовно-исполнительные инспекции, администрацию организаций, в которых работают осужденные; органы, правомочные аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, а также учреждения и органы, исполняющие ограничение свободы, арест, содержание в дисциплинарной части, лишение свободы, когда рассматриваемое наказание назначено в качестве дополнительного к этим видам наказания. Суд как правоохранительный орган особого рода по закону наделен не только правом определить вид и размер наказания, но и обязан обратиться с приговором к исполнению, т.е. направить копию приговора, вступившего в законную силу, администрации государственной службы или местного самоуправления по месту работы осужденного, а также уголовно-исполнительной инспекции по месту жительства осужденного. Однако суд поступает таким образом лишь в случаях, если лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью применяется в качестве основного наказания либо в качестве дополнительного наказания к штрафу, обязательным работам, исправительным работам, а также при условном осуждении. Если же рассматриваемое наказание назна-

чено в качестве дополнительного к ограничению свободы, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части или лишению свободы, то по отбытии этих видов наказания, а также в случае условно-досрочного освобождения осужденного либо замены наказания более мягким (ст. 79, 80 УК) копию приговора уголовно-исполнительной инспекции по месту жительства (работы) осужденного направляют учреждения и органы, исполняющие эти виды наказания, т.е. исправительные центры, арестные дома, дисциплинарные воинские части, исправительные учреждения.

Важная роль в исполнение данного вида наказания принадлежит уголовно-исполнительным инспекциям по месту жительства (работы) осужденного. Закон (ч. 3 ст. 33 УИК) возлагает на них обязанность вести учет осужденных к этому виду наказания. Получив копию судебного приговора, уголовно-исполнительная инспекция вызывает осужденного для постановки на учет и разъясняет ему условия отбывания наказания, его права и обязанности, а также правовые последствия неисполнения приговора суда; о постановке на учет этих осужденных немедленно извещает суд, постановивший приговор. Уголовно-исполнительные инспекции контролируют соблюдение осужденными предусмотренного приговором суда запрета занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; проверяют исполнение требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, запрещенной осужденным. Соответствующие должностные лица уголовно-исполнительной инспекции периодически проверяют, где и в качестве кого трудятся осужденные (т.е. как они трудоустроены). Контроль может осуществляться в форме ознакомления с необходимыми документами, истребования копий (выписок) из приказов администрации, характеристик на осужденных и иных документов, посещения осужденных по месту их работы и беседы с ними и др.

Кроме того, паспортные отделы органов внутренних дел контролируют регистрацию таких лиц по месту жительства и при убытии осужденного в другой населенный пункт направляют сообще-

ние об этом в горрайорган внутренних дел по его новому месту жительства.

Если в процессе контроля уголовно-исполнительная инспекция обнаружит какие-либо нарушения, то она принимает меры к их устранению; в необходимых случаях оформляет материал для привлечения лиц, виновных в неисполнении приговора суда, к ответственности.

На уголовно-исполнительные инспекции законом возлагается обязанность организовать проведение с осужденными воспитательной работы.

Часть 5 ст. 33 УИК содержит положение о том, что в случаях призыва или поступления осужденных на военную службу или их поступления на альтернативную гражданскую службу уголовно-исполнительные инспекции направляют в военный комиссариат или по месту службы осужденных копию приговора суда для исполнения данного наказания при прохождении службы.

Это положение не согласуется с п. 3 ст. 23 Закона о воинской обязанности и военной службе и п. 2 ст. 3 Федерального Закона от 25.07.2002 г. № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» (в ред. от 06.07.2006 г.), согласно которым не подлежат призыву на военную и гражданскую службу все граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость. Это противоречие, на наш взгляд, должно быть устранено путем исключения из УИК ч. 5 ст. 33. Однако это не означает, что военнотружашему не может быть назначено наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. В случае назначения военнотружашему такого вида наказания контроль за соблюдением осужденным требований приговора осуществляется командованием воинской части по месту прохождения воинской службы.

Основным субъектом исполнения рассматриваемого наказания является администрация организаций, в которых работают осужденные. В законе специально оговорено, что требование приговора о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью обязательны для администра-

ции организации, в которой работает осужденный (ч. 1 ст. 34 УИК). Это требование закона распространяется на организации любой организационно-правовой формы независимо от того, является ли эта организация основным местом работы осужденного или в ней осужденный занят по совместительству.

Согласно ч. 2 ст. 34 УИК, администрация организации, в которой работает осужденный, обязана не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции освободить осужденного от должности, которую он лишен права занимать, или запретить заниматься определенной деятельностью и направить в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства осужденного сообщение об исполнении требований приговора. Администрация в этом случае прекращает трудовой договор с осужденным путем издания приказа со ссылкой на п. 4, ч. 1 ст. 83 Трудового кодекса РФ без выплаты выходного пособия. Не требуется и согласия профсоюзного комитета. Закон обязывает администрацию предъявлять по требованию уголовно-исполнительной инспекции документы, связанные с исполнением наказания. В случае изменения или прекращения трудового договора с осужденным администрация обязана в трехдневный срок сообщить об этом в уголовно-исполнительную инспекцию. При увольнении из организации осужденного, не отбывшего наказание, администрация обязана внести в его трудовую книжку запись о том, на каком основании, на какой срок и какую должность он лишен права занимать или какой деятельностью лишен права заниматься.

В случае назначения рассматриваемого вида наказания в качестве дополнительного вида наказания к ограничению свободы, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части или лишению свободы его исполнение возлагается на учреждения и органы, исполняющие основные виды наказания (исправительные центры, арестные дома, дисциплинарные воинские части, исправительные учреждения — ч. 2 ст. 33 УИК). Администрация учреждения, в котором отбывает основной вид наказания лицо, осужденное также к дополнительному наказанию в виде лишения права занимать определенные долж-



ности или заниматься определенной деятельностью, не может привлекать осужденного к работам, выполнение которых ему запрещено по приговору суда (ч. 4 ст. 33 УИК). После отбытия основного вида наказания (или досрочного освобождения от него) рассматриваемое дополнительное наказание исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного.

Одним из субъектов, участвующих в исполнении рассматриваемого вида наказания, являются органы, правомочные аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью и наделенные правом выдавать такие разрешения [например, службы Государственной инспекции безопасности движения (ГИБДД), органы, осуществляющие лицензирование определенных видов деятельности]. Согласно ч. 1 ст. 35 УИК, требования приговора суда о лишении права заниматься определенной деятельностью обязательны для этих органов. Указанные органы не позднее трех дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции обязаны аннулировать разрешение на занятие той деятельностью, которая запрещена осужденному, например охота, детективная или охранная деятельность, управление транспортным средством. Они обязаны также изъять соответствующий документ, предоставляющий данному лицу право заниматься указанной деятельностью (например, охотничий билет, права на управление транспортным средством, лицензию на право заниматься детективной и охранной деятельностью) и направить сообщение об этом в уголовно-исполнительную инспекцию.

Закон очерчивает и круг обязанностей лиц, осужденных к данному виду наказания (ст. 37 УИК). Основная их обязанность исполнять требования приговора, т.е. не занимать указанные в приговоре суда должности и не заниматься запрещенной им деятельностью. Закон обязывает их представлять по требованию уголовно-исполнительной инспекции документы, связанные с отбыванием уголовного наказания (копии приказов, характеристики, объяснения и др.). В их обязанности входит также сообщать в уголовно-исполнительную инспекцию о месте работы, его изменении или об увольнении с работы.

Важным элементом порядка и условий исполнения рассматриваемого вида наказания является исчисление сроков его исполнения. Согласно ч. 2 ст. 47 УК РФ, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок от одного года до пяти лет в качестве основного вида наказания и на срок от шести месяцев до трех лет в качестве дополнительного вида наказания.

Если рассматриваемое наказание назначено в качестве основного, то его срок начинает исчисляться с момента вступления приговора суда в законную силу. Таков же порядок исчисления срока лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенного в качестве дополнительного наказания к штрафу, обязательным работам или исправительным работам, а также при условном осуждении, если при этом исполнение дополнительного вида наказания не отсрочено (ч. 1 ст. 36 УИК).

При назначении лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного вида наказания к ограничению свободы, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы срок этого дополнительного наказания исчисляется соответственно со дня освобождения осужденного из исправительного центра, из-под ареста, из дисциплинарной воинской части или из исправительного учреждения (ч. 2 ст. 36 УИК). Требование приговора о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью распространяется также на все время отбывания осужденным указанных видов наказания.

Исчисление срока исполнения рассматриваемого наказания ведут уголовно-исполнительные инспекции. В соответствующих документах отражаются как начало, так и окончание срока исполнения данного вида наказания. При этом на основании закона (ч. 1 ст. 36 УИК) в срок указанного наказания не засчитывается время, в течение которого осужденный фактически занимал запрещенные для него должности или занимался запрещенной для него деятельностью. Решение о незачете определенного времени в срок исчисления наказания принимается начальником уголовно-испол-

нительной инспекции на основании имеющихся в его распоряжении документов (копии приказов, справки, объяснения осужденного и др.). Решение о незначительности определенного времени в срок исполнения наказания может быть обжаловано осужденным в суд.

За неисполнение приказа суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью несут ответственность как осужденные к этому виду наказания, так и должностные лица и служащие организаций, в которых осужденные работают. В соответствии со ст. 38 УИК представители власти, государственные служащие, служащие органов местного самоуправления, служащие государственных или муниципальных учреждений, коммерческих или иных организаций, злобно не исполняющие вступившие в законную силу приговор суда, решение суда или иной судебный акт о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, несут ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Неисполнение приговора суда со стороны указанных в законе должностных лиц и служащих организаций, где работают осужденные, может выражаться: в неувольнении осужденного с должности, занимать которую ему запрещено; в фактическом возложении на осужденного обязанностей по запрещенной должности; в отказе выполнения требования приговора об аннулировании разрешения на занятие запрещенным осужденному видом деятельности. Однако правовая ответственность этих лиц наступает только в случаях злобного неисполнения ими вступившего в законную силу приговора, решения суда или иного судебного акта. Под злобным понимается продолжение неисполнения приговора или иного судебного акта после письменного представления уголовно-исполнительной инспекции. В таком случае может наступить ответственность указанных лиц по ст. 315 УК РФ.

В отношении самих осужденных, нарушающих требования приговора, возможны следующие правовые последствия:

- 1) расторжение трудового договора администрацией предприятия, учреждения или организации с лицом, лишенным права занимать определенные должности или заниматься определенной

деятельностью, в порядке, предусмотренном законодательством о труде (п. 4, ч. 1, ст. 83 Трудового Кодекса РФ);

2) невключение времени занятия запрещенной должности и запрещенной деятельностью в срок наказания;

3) административная ответственность (например, за управление транспортным средством после лишения лица права управления по ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ).

### **§3. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград**

Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград применяется исключительно в качестве дополнительного вида наказания. Необходимо обратить внимание на то, что данный вид наказания может быть назначен только при осуждении за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления с учетом личности виновного. В соответствии со статьей 15 УК РФ тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает десяти лет лишения свободы, а к особо тяжким преступлениям относятся умышленные деяния, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание. Следует отметить, что ни в одной санкции статьи Особенной части УК РФ прямого указания на возможность и необходимость назначения данного вида наказания не имеется. Иными словами, в каждом конкретном случае суд должен принять решение о его применении к осужденному. Данный вид наказания не может быть назначен условно и в отношении несовершеннолетних преступников.

Порядок исполнения наказания в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград регламентируется ст. 16 и 61 УИК РФ.

В отличие от иных видов уголовных наказаний законодателем не предусмотрен срок, на который лицо, виновное в совершении преступления может быть лишено специального, воинского или почет-

ного звания, классного чина и государственных наград. Вместе с тем согласно ч. 2 ст. 48 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 28.12.2010) «О воинской обязанности и военной службе» гражданин, лишенный воинского звания, после снятия или погашения судимости может быть восстановлен в прежнем воинском звании должностным лицом, имеющим право присваивать это воинское звание в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы<sup>1</sup>. Часть 1 ст. 25 последнего уточняет, что гражданин, лишенный воинского звания, после снятия или погашения судимости может быть восстановлен в прежнем воинском звании должностным лицом, имеющим право присваивать это воинское звание, по просьбе гражданина при наличии положительного отзыва органа внутренних дел РФ и решения комиссии военного комиссариата.

В соответствии с п. 14 Положения о государственных наградах Российской Федерации<sup>2</sup> Президент Российской Федерации может восстановить гражданина Российской Федерации в правах на государственные награды в случае его реабилитации в соответствии с законодательством Российской Федерации или изменения приговора суда.

Специальными являются звания, присваиваемые сотрудникам УИС, органов внутренних дел и других государственных органов, где предусмотрено присвоение таких званий.

Воинскими являются звания, присваиваемые лицам, проходящим военную службу. Военная служба — особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами, не имеющими гражданства (подданства) иностранного государства, в Вооружен-

---

<sup>1</sup> Вопросы прохождения военной службы: Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (ред. от 14.01.2011) // Собрание законодательства РФ. — 1999. — № 38. — Ст. 4534.

<sup>2</sup> О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации (вместе с «Положением о государственных наградах Российской Федерации», «Статутами орденов Российской Федерации, положениям о знаках отличия Российской Федерации, медалях Российской Федерации, почетных званиях Российской Федерации, описаниями названных государственных наград Российской Федерации и нагрудных знаков к почетным званиям Российской Федерации»): Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 // Российская газета. — № 207, 15.09.2010.

ных Силах Российской Федерации и во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее — другие войска), в инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти и в спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны (далее — воинские формирования), Службе внешней разведки Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, федеральных органах государственной охраны и федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации (далее — органы), воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях, а гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранного государства, и иностранными гражданами — в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях. Перечень воинских званий дается в ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 28.12.2010) «О воинской обязанности и военной службе».

Классными чинами являются чины, присваиваемые государственным служащим, занимающим государственные должности в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 28.12.2010) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (например, действительный государственный советник РФ 1, 2 и 3 класса и т.д.).

В соответствии с п. 2 Положения о государственных наградах Российской Федерации<sup>1</sup>, утвержденным Указом Президента РФ «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» от 07.09.2010 № 1099 устанавливаются следующие виды государственных наград: звание Героя Российской Федерации; ордена Российской Федерации; знаки отличия Российской Федерации; медали Российской Федерации; почетные звания Российской Федерации. Таким образом, из анализа приведенного выше положения следует, что почетные звания являются разновидностью государственных наград.

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства РФ. — 2010. — № 37. — Ст. 4643.

Порядок присвоения почетных званий ранее регламентировался Положениями о почетных званиях, утвержденных Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. № 1341 «Об установлении почетных званий Российской Федерации, утверждении Положений о почетных званиях и описания нагрудного знака к почетным званиям Российской Федерации»<sup>1</sup>. В настоящее время присвоение почетных званий регламентируется Положением о государственных наградах Российской Федерации<sup>2</sup>, утвержденным Указом Президента РФ «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» от 07.09.2010 № 1099.

Следует обратить внимание на то, что суд не вправе лишить ученой степени, ученого звания и иных званий, носящих квалификационный характер и подтверждающих соответствующий уровень профессиональной компетенции, мастерства (например, кандидат наук, доктор наук, старший научный сотрудник, доцент, профессор).

После вступления приговора суда о лишении осужденного специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград в законную силу последний направляет органу, присвоившему звание, классный чин или наградившему государственной наградой, копию приговора. Данное положение не противоречит предписаниям уголовно-процессуального законодательства, в соответствии с которым копия обвинительного приговора направляется судьей или председателем суда в то учреждение или в тот орган, на которые возложено исполнение наказания (ч. 2 ст. 393 УПК РФ).

В случае изменения приговора суда первой или апелляционной инстанции при рассмотрении уголовного дела в кассационном порядке к копии приговора прилагается также копия определения суда кассационной инстанции.

Учреждение или орган, на которые возложено исполнение наказания, немедленно извещают суд, вынесший обвинительный приговор, о его исполнении.

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 2. – Ст. 64.

<sup>2</sup> Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 37. – Ст. 4643.

На основании поступившей копии приговора должностное лицо в установленном порядке вносит в соответствующие документы запись о лишении осужденного специального, воинского или почетного звания, классного чина или государственных наград.

Должностное лицо принимает меры по лишению осужденного прав и льгот, предусмотренных для лиц, имеющих соответствующее звание, чин и награды, для чего информирует об этом организации, предприятия, применяющие данные льготы (например, органы здравоохранения, социального обеспечения, жилищно-коммунального хозяйства и др.), и изымает у осужденного или членов его семьи соответствующие ордена, медали, знаки отличия, а также документы и удостоверения к ним.

При назначении наказания в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград к осужденному военному служащему запаса копия приговора суда направляется в военный комиссариат по месту воинского учета последнего.

Исполнение приговора суда о лишении специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград должно быть осуществлено в месячный срок, о чем соответствующее должностное лицо сообщает в суд, вынесший приговор.

Лишение отличий и наград приводит к потере различных льгот не только морального, но и имущественного характера, создает ограничения в дальнейшей профессиональной деятельности осужденного, поскольку последняя может быть связана с наличием определенного специального или воинского звания, в отдельных случаях создает препятствия для профессиональной карьеры лица, отбывшего это наказание<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Исполнение уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества. Контроль за условно осужденными: учеб. пособ. / Ф.В. Грушин, Э.В. Лядов, С.Н. Смирнов. — Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2006. С. 43.



## **Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы к главе 1**

### **I. Нормативно-правовые акты и иные официальные документы**

Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества: приказ Министерства юстиции РФ от 20 мая 2009 г. № 142 // Российская газета. — 2009. — № 4975. — 14 августа.

Положение об уголовно-исполнительных инспекциях и норма-  
тивах их штатной численности: Постановление Правительства  
Российской Федерации от 16 июля 1997 г. № 729 // Собрание зако-  
нодательства РФ. — 1997. — № 25. — Ст. 2947 (с внесенными изме-  
нениями и дополнениями).

Стандартные минимальные правила ООН в отношении мер, не  
связанных с тюремным заключением (Токийские правила) //   
Международное сотрудничество в области прав человека: Доку-  
менты и материалы. Вып. 2. — М.: Междунар. отношения, 1993.

О мерах по совершенствованию государственной наградной систе-  
мы Российской Федерации: Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099  
// Российская газета. — № 207, 15.09.2010.

О судебных приставах: Федеральный закон РФ от 4 июля 1997 г.  
№ 118-ФЗ // СЗ РФ. — 1997. — № 30. — Ст. 3590 (с внесенными из-  
менениями и дополнениями).

Об исполнительном производстве: Федеральный закон РФ от  
2 октября 2007 г. № 229-ФЗ // СЗ РФ. — 2007. — № 41. — Ст. 4849 (с вне-  
сенными изменениями и дополнениями).

### **II. Монографии, учебные и иные пособия, лекции**

*Антонян Е.А.* Наказания, не связанные с лишением свободы:  
правовая природа, назначение и исполнение: учебное пособие /  
Е.А. Антонян. — Рязань: Академия права и управления Минюста  
России, 2005.

*Васильев А.И.* Исполнение уголовных наказаний, не связанных с  
мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных /  
А.И. Васильев, А.И. Павлухин. — Рязань: РВШ МВД СССР, 1988.

*Гальперин И.М.* Дополнительные наказания / И.М. Гальперин, Ю.Б. Мельникова. — М.: Юрид. лит., 1981.

*Грушин Ф.В.* Исполнение уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества. Контроль за условно осужденными: учеб. пособие / Ф.В. Грушин, Э.В. Лядов, С.Н. Смирнов. — Рязань: Изд-во Академии права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2006.

*Журавлев М.П.* Наказания, не связанные с исправительно-трудовым воздействием на осужденных, и их исполнение: учеб. пособие / М.П. Журавлев, С.И. Никулин, А.К. Романов. — М., 1986.

Исполнение уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества. Контроль за условно осужденными: учебное пособие. — Рязань: Академия ФСИН России, 2006.

*Кузнеченко Н.В.* Лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью как вид наказания: учебное пособие / Н.В. Кузнеченко. — М., 1991.

*Лужбин А.В.* Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и его исполнение органами внутренних дел: учеб. пособие / А.В. Лужбин. — Хабаровск: Высшая школа МВД РФ, 1993.

Меры уголовной ответственности, не связанные с изоляцией от общества: пособие для сотрудников уголовно-исполнительных инспекций / под ред. В.А. Уткина. — Томск: Томский гос. ун-т, 2003.

Наказания, не связанные с лишением свободы / под ред. И.М. Гальперина. — М.: Юрид. лит., 1972.

Организация воспитательно-профилактической работы с осужденными, отбывающими наказания, не связанные с лишением свободы / под общ. ред. С.Н. Пономарева. — Рязань: Академия права и управления Минюста России, ПРИ, 2002.

*Павлухин А.Н.* Дополнительные виды наказаний: уголовно-правовой и уголовно-исполнительный аспекты: монография / А.Н. Павлухин, Н.Н. Кулешова, В.Е. Южанин, Н.Д. Эриашвили; под ред. А.Н. Павлухина. — М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2007.

*Погосян Т.Ю.* Штраф как мера уголовного наказания: учебное пособие / Т.Ю. Погосян. — Свердловск: Свердл. юрид. ин-т, 1989.

*Степанюк А.Ф.* Порядок и условия исполнения наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия: учебное пособие / А.Ф. Степанюк. — Киев: УМК ВО, 1990.

*Тадевосян З.А.* Штраф как мера наказания / З.А. Тадевосян. — Ереван: Изд-во АН Армянской ССР, 1978.

*Тютюгин В.И.* Лишение права занимать определенные должности как вид наказания по советскому уголовному праву: монография / В.И. Тютюгин. — Харьков: Вища школа, 1982.

*Цветинович А.Л.* Дополнительные наказания: функции, система, виды: монография / А.Л. Цветинович. — Куйбышев: Изд-во Куйбышевского филиала Саратов. ун-та, 1989.

## **Глава 2. ИСПОЛНЕНИЕ И ОТБЫВАНИЕ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ В ВИДЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ РАБОТ, ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ РАБОТ, ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ И ИСПРАВИТЕЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОСУЖДЕННЫХ**

### **§1. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде обязательных работ**

Наказание в виде обязательных работ занимает определенное место в системе уголовных наказаний: оно является более тяжким видом, чем наказание в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, и менее тяжким видом наказания по отношению к исправительным работам.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) уголовное наказание в виде обязательных работ применяется только в качестве основного вида наказания.

В ст. 49 УК РФ указывается, что обязательные работы заключаются в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями.

Обязательные работы устанавливаются на срок от 60 до 240 часов и отбываются не свыше четырех часов в день.

В случае злостного уклонения осужденного от отбывания обязательных работ они заменяются лишением свободы. При этом время, в течение которого осужденный отбывал обязательные работы, учитывается при определении срока лишения свободы из расчета один день лишения свободы за восемь часов обязательных работ.

Обязательные работы не назначаются лицам, признанным инвалидами первой группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на воинских должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения

судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву.

Следует заметить, что в научной литературе в целях расширения возможности назначения обязательных работ предлагается увеличить их срок до 480 часов для взрослых осужденных<sup>1</sup>.

Содержание уголовного наказания в виде обязательных работ заключается в лишении, ограничении и дополнении трудовых и иных прав, законных интересов и обязанностей осужденного. В частности, содержание обязательных работ заключается в: 1) самом факте осуждения лица от имени государства; 2) принудительном характере выполняемых осужденным общественно полезных работ; 3) бесплатности выполняемых осужденным общественно полезных работ; 4) выполнении осужденным строго определенного вида общественно полезных работ; 5) тяжелом и непрестижном характере общественно полезных работ; 6) выполнении осужденным общественно полезных работ на строго определенных объектах; 7) продолжительности во времени общественно полезных работ; 8) интенсивности общественно полезных работ, т.е. как часто осужденный должен быть занят общественно полезными работами; 9) выполнении осужденным общественно полезных работ по месту своего жительства, т.е. в том районе, где его могут встретить знакомые или близкие; 10) ограничении осужденного в реализации в полной мере своего право на отдых; 11) выполнении осужденным общественно полезных работ в свободное от основной работы или учебы время; 12) не включении времени отбывания обязательных работ в трудовой стаж осужденного; 13) запрете осужденному призываться на военную службу, т.е. в невозможности реализации долга и обязанности гражданина РФ по защите отечества; 14) предоставлении осужденному при наличии уважительных причин права проработать в течение недели меньшее количество часов.

Под *объектом исполнения и отбывания наказания* в виде обязательных работ следует понимать трудовые и иные элементы право-

---

<sup>1</sup> Чубраков С.В. Уголовное наказание в виде обязательных работ (перспективные вопросы теории и практики): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / С.В. Чубраков. – Томск, 2004. С. 135, 137.

вого статуса (положения) осужденного, т.е. права, обязанности и законные интересы осужденного, определенные судом для оказания и испытывания карательного воздействия со стороны уголовно-исполнительной инспекции и администрации организации, в которой осужденный отбывает обязательные работы<sup>1</sup>.

Обязательные работы не назначаются условно (ч. 1 ст. 73 УК РФ), а к осужденному к данному виду наказания не применяются положения ст. 79 «Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания» и ст. 80 «Замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания» УК РФ.

Наказание в виде обязательных работ применяется и к несовершеннолетним. Согласно ч. 3 ст. 88 УК РФ, обязательные работы назначаются на срок от сорока до ста шестидесяти часов, заключаются в выполнении работ, посильных для несовершеннолетнего, и исполняются им в свободное от учебы или основной работы время. Продолжительность исполнения данного вида наказания лицами в возрасте до пятнадцати лет не может превышать двух часов в день, а лицами в возрасте от пятнадцати до шестнадцати лет — трех часов в день.

К несовершеннолетним осужденным к обязательным работам не применяются положения ст. 93 «Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания».

В ч. 4 ст. 16 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее — УИК РФ) закрепляется положение о том, что наказание в виде обязательных работ исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного. Указанная норма отражается и в ч. 1 ст. 25 УИК РФ, согласно которой наказание в виде обязательных работ исполняют уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства осужденных. Законодатель, определяя, что обязательные работы исполняются по месту жительства осужденного, не уточняет по какому именно месту жи-

---

<sup>1</sup> Более подробно об объектах исполнения и отбывания уголовного наказания см.: Орлов В.Н. Состав исполнения уголовного наказания и его элементы / В.Н. Орлов // Российский криминологический взгляд. — 2008. — № 1. — Ставрополь, 2008. С. 202–223; Орлов В.Н. Состав отбывания уголовного наказания и его элементы / В.Н. Орлов // Российский криминологический взгляд. — 2009. — № 4. — М.: Проспект, 2010. С. 305–309.

тельства: по месту прописки или по месту фактического проживания. В данном случае значение имеет именно место фактического проживания осужденного. Следовательно, под «исполнением обязательных работ по месту жительства осужденного» следовало бы понимать исполнение обязательных работ на объектах, расположенных в пределах населенного пункта, где фактически проживает осужденный, или местности, откуда он имеет возможность ежедневно возвращаться к месту фактического постоянного проживания (с учетом выполнения им не только обязательных работ, но и основной работы, службы, учебы). Уголовно-исполнительная инспекция является учреждением, исполняющим наказание в виде обязательных работ, для которого исполнение наказания является основной функцией. Учитывая положения ст. 28 УИК РФ, к органу, исполняющему уголовное наказание, для которого исполнение уголовного наказания является не основной, а дополнительной функцией, следует отнести администрацию организации по месту работы осужденных к наказаниям в виде обязательных работ.

В соответствии с ч. 1 ст. 25 УИК РФ вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями. В данной норме законодатель дублирует положение, закрепленное в ч. 1 ст. 49 УК РФ. Данное положение не является бесспорным. Определение осужденному вида, характера обязательных работ и объекта, на котором они отбываются, должно быть только в компетенции суда, в противном случае органы местного самоуправления и уголовно-исполнительная инспекция смогут не только сужать, но и расширять карательное содержание обязательных работ.

В п. 42 Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, утвержденной приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 20 мая 2009 г. № 142 (далее – Инструкция), уточняется, что «для исполнения наказания в виде обязательных работ инспекция согласовывает предлагаемый органами местного самоуправления перечень видов обязательных работ и объектов, на

которых осужденные отбывают наказание (далее — перечень). По мере необходимости инспекция направляет обращение в органы местного самоуправления для внесения изменений в перечень»<sup>1</sup>.

Осужденный к обязательным работам привлекается к отбыванию наказания не позднее 15 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления; ч. 2 ст. 25 УИК РФ). Схожее положение закрепляется в п. 43 Инструкции. Указанный срок (не позднее 15 дней) является фиксированным, хотя в исключительных случаях уголовно-исполнительная инспекция может и не успеть привлечь осужденного к отбыванию наказания в установленный срок.

В соответствии с п. 9 Инструкции в случае обнаружения неясностей в копии приговора (определения, постановления) суда и возникновения сомнений в части его исполнения в целях их устранения в установленном законом порядке инспекция разъясняет осужденному его право на обращение в суд для разрешения вопросов, связанных с исполнением приговора, и внесения соответствующих изменений.

Следовало бы в исключительных случаях допустить возможность увеличения срока привлечения осужденных к обязательным работам к труду до 30 дней.

В ч. 3 ст. 25 УИК РФ указывается, что уголовно-исполнительные инспекции: 1) ведут учет осужденных; 2) разъясняют им порядок и условия отбывания наказания; 3) согласовывают с органами местного самоуправления перечень объектов, на которых осужденные отбывают обязательные работы; 4) контролируют поведение осужденных; 5) ведут суммарный учет отработанного осужденными времени. Законодатель в УИК РФ не раскрывает содержание указанных обязанностей уголовно-исполнительной инспекции, вследствие чего осуществляется дополнительная подзаконная их регламентация.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества: приказ Министерства юстиции РФ от 20 мая 2009 г. № 142 // Российская газета. — 2009. — № 4975. — 14 августа.



Так, в Инструкции закрепляется ряд положений, раскрывающих порядок выполнения данных обязанностей.

В частности, регламентируется *порядок учета осужденных*. Инспекция, получив распоряжение суда с копией приговора (определения, постановления), оформляет документы в порядке, приведенном в главе II настоящей Инструкции (п. 44 Инструкции).

В соответствии с п. 11–20 главы II Инструкции в день поступления копии приговора (определения, постановления) суда инспекция регистрирует его в журнале входящих документов и в пронумерованном, прошнурованном и опечатанном журнале учета осужденных к исправительным работам. День регистрации копии приговора (определения, постановления) суда считается днем постановки осужденного на учет инспекции. В день поступления копии приговора (определения, постановления) инспекция направляет в суд, вынесший приговор (определение, постановление), извещение о принятии его к исполнению, которое составляется на бланке инспекции. При получении из другой инспекции личного дела осужденного, изменившего место жительства (работы), в данную инспекцию в тот же день направляется подтверждение о получении личного дела.

В день регистрации копии приговора (определения, постановления) суда на каждого осужденного заводится личное дело, заполняется по видам наказания учетная карточка. Номера личного дела, учетной карточки должны соответствовать номеру, под которым осужденный зарегистрирован в журнале учета осужденных. Учетные карточки хранятся отдельно по каждой категории осужденных.

В день постановки осужденного на учет инспекция направляет сообщения: в орган внутренних дел; в территориальный орган Федеральной миграционной службы по месту исполнения приговора; в военный комиссариат по месту постоянной регистрации о постановке на учет осужденного гражданина Российской Федерации призывного возраста.

При постановке на учет осужденному направляется уведомление о дате явки в инспекцию с документами, удостоверяющими

личность. Дата явки определяется с учетом объективных обстоятельств (расстояния, наличия транспортных возможностей, выходных, праздничных дней и др.), но не позднее десяти дней с момента постановки на учет. Несовершеннолетнего осужденного инспекция вызывает с его родителями или иными законными представителями.

В соответствии с п. 46 Инструкции инспекция ведет ежедневный учет осужденных и представляет ежеквартальные сведения об изменении их численности в территориальный орган ФСИН России. Ежемесячно ведет учет лиц, несвоевременно приступивших к отбыванию наказания, из числа подлежащих привлечению к отбыванию наказания.

Осужденный снимается с учета инспекции в порядке, установленном гл. X Инструкции (п. 63 Инструкции). В частности, согласно п. 151 главы X Инструкции, снятие осужденных с учета по отбытии наказания в виде обязательных работ производится по рапорту, составленному сотрудником инспекции и утвержденному начальником инспекции. После снятия с учета осужденного (гражданина Российской Федерации), подлежащего призыву на действительную военную службу, в соответствующий военный комиссариат направляется сообщение (п. 152 Инструкции). В п. 156 Инструкции отмечается, что о снятии с учета осужденного к обязательным работам направляется сообщение в территориальный орган Федеральной миграционной службы. Списки снятых с учета несовершеннолетних осужденных инспекция ежемесячно направляет в подразделение по делам несовершеннолетних органа внутренних дел (п. 158 Инструкции). О дате и основании снятия осужденного с учета инспекция делает отметки в журнале учета осужденных, личном деле и в учетных карточках осужденных (п. 160 Инструкции).

Инспекции *разъясняют осужденным порядок и условия отбывания наказания в рамках первоначальной беседы с ними.* Вследствие чего правильней было бы в ч. 3 ст. 25 УИК РФ обязанность инспекции «разъяснять им порядок и условия отбывания наказания» заменить на «проводить с осужденными первоначальную беседу». В Инструкции достаточно подробно определяется порядок проведения перво-

начальной беседы с осужденным. Согласно п. 21–24, 26 Инструкции, в день явки осужденного инспекция проводит с ним первоначальную беседу, в ходе которой: 1) проверяет документы, удостоверяющие личность осужденного, составляет анкету, в которой отражаются гражданство, место регистрации и жительства, работы, учебы, контактные телефоны, сведения о родственниках и лицах, проживающих совместно с ним, а также входящих в круг его общения; 2) осуществляет дактилоскопирование осужденного; 3) выясняет сведения, имеющие значение для исполнения приговора (постановления, определения) суда (наличие документов, необходимых для трудоустройства, прежних судимостей, состояние здоровья, материальное положение и др.).

В ходе первоначальной беседы инспекция разъясняет осужденному к обязательным работам: а) порядок и условия отбывания наказания, назначенного приговором суда, права и обязанности осужденного, ответственность за их несоблюдение; б) последствия совершения повторного преступления; в) право на обращение в суд с ходатайством об отсрочке исполнения приговора на определенный срок при наличии одного из оснований, перечисленных в ч. 1 ст. 398 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации; г) гражданину Российской Федерации, не имеющему документов, удостоверяющих личность, — о необходимости обращения в территориальный орган Федеральной миграционной службы по месту пребывания или по месту фактического проживания для получения временного удостоверения личности гражданина либо паспорта, а также о наступлении административной ответственности за отсутствие указанных документов и регистрации; д) его права, сопряженные с отбыванием наказания, в том числе о праве на обращение в органы социальной защиты населения для оказания социальной помощи при тяжелом материальном положении (по оплате оформления документа, удостоверяющего личность, и др.).

Беседа с несовершеннолетними осужденными может проводиться в присутствии его родителей или законных представителей (п. 23 Инструкции). По окончании беседы составляется документ о правах и обязанностях осужденного и ответственности за допущен-

ные нарушения в период отбывания наказания — подписка и ему выдается памятка в соответствии с видом назначенного наказания (п. 24 Инструкции). По окончании беседы инспекция направляет дополнительную информацию в территориальный орган Федеральной миграционной службы и орган внутренних дел в случае проживания осужденного без регистрации (п. 26 Инструкции). В соответствии с п. 48 Инструкции по окончании первоначальной беседы инспекция выдает осужденному направление о необходимости явки в организацию для отбывания обязательных работ.

Следует заметить, что в Инструкции *не раскрывается порядок согласования с органами местного самоуправления перечня объектов, на которых осужденные отбывают обязательные работы*, а указывается лишь, что при определении осужденному вида обязательных работ и объекта инспекция учитывает преступление, за которое он осужден, его место жительства, график основной работы и учебы, состояние здоровья, в отношении несовершеннолетнего — возрастные и психологические особенности личности, а также другие обстоятельства (п. 47).

Меры по контролю за поведением осужденных определяются в п. 49, 51 Инструкции.

Контроль за явкой осужденного в организацию по вопросу привлечения к общественно полезным работам осуществляется инспекцией ежедневно путем получения информации с использованием средств связи, о чем делается отметка в учетной карточке. При необходимости посещается организация и составляется справка (п. 49).

В целях контроля за поведением осужденного, соблюдением им условий отбывания наказания и исполнением приговора инспекция:

- еженедельно получает информацию об отработанном времени и трудовой дисциплине путем использования средств связи, письменного запроса или посещения организации;
- ежемесячно запрашивает из организации табель (в случае его непоступления в инспекцию) о количестве отработанного осужденным времени;

— осуществляет не реже одного раза в месяц посещения объектов для проверки поведения осужденного по месту работы. В справке по результатам проверки отражается информация о виде выполняемой осужденным работы и другие сведения, имеющие отношение к исполнению наказания.

Эффективное осуществление контроля за поведением осужденного к обязательным работам возможно только лишь при взаимодействии уголовно-исполнительной инспекции с различными правоохранительными и государственными органами. Некоторые аспекты взаимодействия отражаются в п. 19 Инструкции, в соответствии с которым в день постановки осужденного на учет инспекция направляет сообщения:

- в орган внутренних дел;
- в территориальный орган Федеральной миграционной службы по месту исполнения приговора;
- в военный комиссариат по месту постоянной регистрации о постановке на учет осужденного гражданина Российской Федерации призывного возраста.

Вместе с тем в настоящее время нельзя признать удовлетворительным регламентацию осуществления контроля за поведением осужденного к обязательным работам. В Инструкции следовало бы более детально регламентировать порядок осуществления контроля за поведением осужденного к обязательным работам как по месту жительства, основному месту работы, месту отбывания обязательных работ, так и в иных общественных местах.

С целью *ведения суммарного учета отработанного осужденным времени* в соответствии с п. 45 Инструкции на каждого осужденного инспекция заводит учетную карточку, в которой ведет суммарный учет отработанного осужденным времени и отражает нарушения порядка и условий отбывания наказания, принятые меры воздействия и другие сведения.

Учетные карточки помещаются в картотеку, которая ведется по двум разделам. Первый раздел — «Подлежат привлечению к отбыванию наказания», второй раздел — «Не подлежат привлечению к отбыванию наказания». При этом инспекция ведет суммарный учет

отработанного осужденным времени в часах на основании представляемых организацией табелей о количестве времени, отработанного осужденным (п. 52 Инструкции).

Нельзя не заметить, что в ч. 3 ст. 25 УИК РФ отражены не все права, обязанности и законные интересы, характерные для уголовно-исполнительной инспекции, как для субъекта исполнения наказания в виде обязательных работ. В целях совершенствования порядка и условий исполнения наказания в виде обязательных работ ч. 3 указанной статьи следовало бы дополнить следующим положением: «соблюдают порядок и условия исполнения наказания, предусмотренные настоящим Кодексом; запрашивают у физических лиц, организаций и органов необходимые сведения о поведении осужденного, которые представляются в течение 10 дней с момента получения запроса; организуют и оказывают на осужденных исправительное и ресоциальное воздействие, в том числе организуют и проводят с осужденными воспитательную работу; принимают решение о приводе осужденных, не являющихся по вызову или на регистрацию без уважительных причин; проводят первоначальные мероприятия по розыску осужденных; готовят и передают в соответствующую службу материалы об осужденных, местонахождение которых неизвестно; готовят и передают в суд материалы об осужденных, освобождаемых от отбывания наказания, злостно уклоняющихся от отбывания наказания; всячески содействуют достижению целей наказания».

Законодатель в ч. 1 ст. 26 УИК РФ возлагает на осужденных к обязательным работам следующие обязанности:

1) соблюдать правила внутреннего распорядка организаций, в которых они отбывают обязательные работы. Следует заметить, что Трудовой кодекс РФ 2001 года в своих нормах (например, ст. 15, 21, 56) использует схожий, но несколько иной термин — правила внутреннего трудового распорядка организаций, под которым в соответствии со ст. 189 понимается локальный нормативный акт организации, регламентирующий в соответствии с Трудовым кодексом РФ и иными федеральными законами порядок приема и увольнения работников, основные права, обязанности и ответственность сторон

трудового договора, режим работы, время отдыха, применяемые к работникам меры поощрения и взыскания, а также иные вопросы регулирования трудовых отношений у данного работодателя<sup>1</sup>;

- 2) добросовестно относиться к труду;
- 3) работать на определяемых для них объектах;
- 4) отработать установленный судом срок обязательных работ;
- 5) ставить в известность уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места жительства;

б) являться в уголовно-исполнительную инспекцию по ее вызову. Нельзя не отметить, что данная обязанность (т.е. являться в уголовно-исполнительную инспекцию по ее вызову) введена Федеральным законом от 9 января 2006 г. № 12-ФЗ. Вместе с тем толкование рассматриваемой обязанности требует некоторого уточнения, в частности, законодатель не устанавливает срок, в течение которого осужденный обязан явиться в уголовно-исполнительную инспекцию. Полагаем, что указанный срок мог бы быть не менее трех дней с момента получения осужденным вызова в письменной или устной форме.

Содержание обязанностей осужденных, перечисленных в указанной норме, требуют дополнительной регламентации, однако следует отметить, что в ведомственных актах Минюста РФ данные обязанности досконально не раскрываются. Кроме того, нельзя не заметить, что указанный законодателем перечень обязанностей осужденных к обязательным работам не является полным. Например, на осужденных к обязательным работам не возлагается обязанность соблюдать порядок и условия отбывания наказания, хотя данная обязанность вытекает из режима наказания в виде обязательных работ.

Предоставление осужденному очередного ежегодного отпуска по основному месту работы не приостанавливает исполнения наказания в виде обязательных работ (ч. 2 ст. 26 УИК РФ). Рассматривая данное положение закона, А.И. Зубков высказывал мнение о том, что предоставление осужденному очередного отпуска по месту оплачиваемой работы, каникул студентам и учащимся учебных заведений дневной формы обучения, отпуска лицам (предоставляемо-

---

<sup>1</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации. – М.: Проспект, КноРус, 2010. С. 89.

го трудовым законодательством), обучающимся в заочной (вечерней) форме, может служить основанием отсрочки привлечения осужденных к обязательным работам, а уголовно-исполнительные инспекции могут приостановить исполнение (отбывание) данного вида наказания<sup>1</sup>. Позже автор отмечал, что очередной отпуск, отпуск для сдачи экзаменов, каникулы не приостанавливают исполнение обязательных работ, однако с учетом конкретной ситуации уголовно-исполнительная инспекция может предоставить отсрочку (например, при сдаче выпускных экзаменов)<sup>2</sup>.

Однако ряд авторов, выступая против отсрочки отбывания обязательных работ, считают, что, во-первых, такая практика будет противоречить ч. 2 ст. 26 УИК РФ, которая прямо указывает, что предоставление осужденному очередного ежегодного отпуска по основному месту работы не приостанавливает исполнение наказания в виде обязательных работ, во-вторых, для того чтобы обязательные работы были эффективным наказанием и достигли своих целей, они не должны растягиваться на неопределенный срок<sup>3</sup>.

Отдельные ученые придерживаются иной позиции и полагают, что поскольку запрещения на приостановление в этом случае уголовно-исполнительный закон не содержит, то «этот вопрос должен решаться уголовно-исполнительной инспекцией индивидуально в отношении каждого осужденного в зависимости от его поведения в период отбывания наказания и иных обстоятельств»<sup>4</sup>. Представляется, что дан-

---

<sup>1</sup> Уголовно-исполнительное право России / под ред. А.И. Зубкова. — М.: ИНФРА-М-НОРМА, 1997. С. 410.

<sup>2</sup> Уголовно-исполнительное право России: теория, законодательство, международ. стандарты, отечественная практика конца XIX — начала XXI века: учебник для вузов / под ред. д-ра юрид. наук, проф. А.И. Зубкова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма, 2005. С. 57.

<sup>3</sup> *Осадчая Н.Г.* Обязательные работы как новый вид наказания в Российском уголовном законодательстве: дис. ... канд. юрид. наук / Н.Г. Осадчая. — Ростов-н/Д., 1999. С. 176; *Антонов О.А.* Система наказаний в российском уголовном праве и проблемы применения отдельных видов наказаний: учебное пособие / О.А. Антонов, С.И. Коновалова, Н.Г. Осадчая. — М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2002. С. 57.

<sup>4</sup> *Пономарев П.Г.* Порядок и условия исполнения наказания в виде обязательных работ / П.Г. Пономарев // Уголовно-исполнительное право: учеб. для юрид. вузов / под ред. д-ра юрид. наук, проф. В.И. Селиверстова. — 7-е изд., испр. и доп. — М.: ИД «Юриспруденция», 2009. — § 1. Гл. 8. С. 143.



ное решение рассматриваемого вопроса является более удачным, к тому же оно будет способствовать стимулированию правопослушного поведения осужденных.

В случаях тяжелой болезни осужденного, препятствующей отбыванию наказания, либо признания его инвалидом первой группы осужденный вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания (ч. 3 ст. 26 УИК РФ).

В п. 61 Инструкции уточняется, что в случае наступления психического расстройства или иной тяжелой болезни, препятствующих отбыванию наказания, а также признания осужденного инвалидом первой группы инспекция разъясняет осужденному либо его законному представителю (только при психическом расстройстве) право обратиться в суд с ходатайством об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания. Ходатайство подается осужденным либо его законным представителем через инспекцию. Инспекция одновременно с ходатайством направляет в суд заключение медицинской комиссии или учреждения медико-социальной экспертизы (при тяжелой болезни) и личное дело осужденного. При невозможности самостоятельного обращения осужденного либо его законного представителя представление об освобождении осужденного от дальнейшего отбывания наказания в связи с наступлением психического расстройства вносится в суд начальником инспекции.

Следует заметить, что некоторые положения ч. 3 ст. 26 УИК РФ дублируются в ч. 7 ст. 175 УИК РФ, согласно которой в случаях признания осужденного к обязательным работам инвалидом первой группы он вправе обратиться в суд с ходатайством о досрочном освобождении от дальнейшего отбывания наказания. В связи с чем следует также привести указанные нормы в соответствие друг с другом и исключить дублирование.

В случае наступления беременности женщина, осужденная к обязательным работам, вправе обратиться в суд с ходатайством об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам (ч. 3<sup>1</sup> ст. 26 УИК РФ). В п. 62 Инструкции уточняется, что при наступлении беременности инспекция разъяс-

ясняет осужденной ее право на обращение в суд с ходатайством об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам.

В соответствии со ст. 255 Трудового кодекса РФ женщинам по их заявлению и на основании выданного в установленном порядке листка нетрудоспособности предоставляются отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности — 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов — 86, при рождении двух или более детей — 110) календарных дней после родов с выплатой пособия по государственному социальному страхованию в установленном федеральными законами размере.

Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется женщине полностью независимо от числа дней, фактически использованных ею до родов.

Указанное в ч. 3<sup>1</sup> ст. 26 УИК РФ положение дублируется в ч. 9 ст. 175 УИК РФ, согласно которой в случае наступления беременности женщина, осужденная к обязательным работам, исправительным работам или ограничению свободы, вправе обратиться в суд с ходатайством об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам. В связи с чем вполне допустимо ч. 3 указанной статьи исключить из УИК РФ.

Федеральным законом от 8 декабря 2003 г. № 161-ФЗ введена ч. 4 комментируемой статьи, согласно которой обязательные работы выполняются осужденным на безвозмездной основе. Вместе с тем нельзя не согласиться с В. Уткиным, указывающим, что обязательные работы едва ли станут полностью бесплатными для работодателя, если иметь в виду, что в период работы осужденные должны подлежать обязательному социальному страхованию, которое обеспечивается необходимыми страховыми взносами<sup>1</sup>.

Срок обязательных работ исчисляется в часах, в течение которых осужденный отбывал обязательные работы (ч. 1 ст. 27 УИК РФ).

---

<sup>1</sup> Уткин В. Предпосылки развития альтернативных санкций / В. Уткин // Ведомости уголовно-исполнительной системы. — 2002. — № 8. — С. 24.

Данное положение соответствует нормам УК РФ. Так, согласно ч. 2 ст. 49 УК РФ, обязательные работы устанавливаются на срок от 60 до 240 часов и отбываются не свыше 4 часов в день. В соответствии с ч. 3 ст. 88 УК РФ обязательные работы назначаются на срок от 40 до 160 часов. А в ч. 1 ст. 72 УК РФ прямо говорится, что срок обязательных работ исчисляется в часах.

В п. 52 Инструкции указывается, что на основании представляемых организацией табелей о количестве времени, отработанного осужденным, инспекция ведет его суммарный учет в часах.

В соответствии с ч. 2 ст. 27 УИК РФ время обязательных работ не может превышать четырех часов в выходные дни и в дни, когда осужденный не занят на основной работе, службе или учебе; в рабочие дни — двух часов после окончания работы, службы или учебы, а с согласия осужденного — четырех часов. Время обязательных работ в течение недели, как правило, не может быть менее 12 часов. При наличии уважительных причин уголовно-исполнительная инспекция вправе разрешить осужденному проработать в течение недели меньшее количество часов.

В п. 54 Инструкции указывается, что при наличии уважительных причин инспекция выдает осужденному сообщение для представления его по месту отбывания обязательных работ. В учетной карточке осужденного делается соответствующая отметка.

Согласно п. 148 Инструкции, отбывание наказания в виде обязательных работ инспекция прекращает в последний день срока наказания с учетом тех изменений, которые могут быть внесены в срок наказания в соответствии с законом.

Законодатель определяет срок обязательных работ только лишь часами, в течение которых осужденный их отбывает, не определяя конкретный период их продолжительности во времени. В юридической литературе предлагается дополнить ст. 27 УИК РФ следующим положением: «Время отбывания обязательных работ не может превышать 12 месяцев»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> *Осадчая Н.Г.* Обязательные работы как новый вид наказания в Российском уголовном законодательстве: дис. ... канд. юрид. наук / Н.Г. Осадчая. — Ростов-н/Д., 1999. С. 177.

Заслуживает внимание предложение о необходимости установления для лиц, достигших восемнадцати лет и не имеющих места работы, службы или учебы, возможности отбывать обязательные работы на срок до восьми часов в любой день<sup>1</sup>.

Нельзя также не отметить, что в УИК РФ не определяется, в какое время суток должны отбываться обязательные работы. С.В. Чубраков полагает, что в целях охраны здоровья осужденных, возможности осуществления надлежащего контроля за ходом выполнения работ, а равно во избежание со стороны ряда работодателей различных злоупотреблений, касающихся использования труда осужденных в ночное время, необходимо установить в Инструкции ограничение возможности использования труда осужденных в определенное время суток. По его мнению, «следует закрепить правило, согласно которому обязательные работы могут выполняться только в дневное и вечернее время, например с 6 до 23 часов по местному времени взрослыми осужденными и с 8 до 21 часов — несовершеннолетними»<sup>2</sup>.

В соответствии с п. 50 Инструкции, инспекция направляет в организацию, в которой осужденный будет отбывать наказание, копию приговора (определения, постановления) суда или заверенную начальником инспекции выписку из него.

Законодатель в ч. 1 ст. 28 УИК РФ возложил на администрацию организации, в которой работают осужденные к обязательным работам, определенные обязанности:

- 1) контроль за выполнением осужденными определенных для них работ;
- 2) уведомление уголовно-исполнительных инспекций о количестве проработанных осужденными часов;
- 3) уведомление уголовно-исполнительных инспекций об уклонении осужденных от отбывания наказания.

Как в УИК РФ, так и в Инструкции законодатель не регламентирует содержание обязанностей администрации организации, в которой работают осужденные к обязательным работам. Вместе с

---

<sup>1</sup> Чубраков С.В. Уголовное наказание в виде обязательных работ (перспективные вопросы теории и практики): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / С.В. Чубраков. – Томск, 2004. С. 197–198.

<sup>2</sup> Там же. С. 196.

тем ряд из них, безусловно, требуют дополнительной подзаконной регламентации.

В частности, следует дополнительно регламентировать порядок и условия осуществления контроля за выполнением осужденными определенных для них работ. По мнению некоторых авторов, «весьма эффективными окажутся разработка и законодательное закрепление системы поощрений (в виде предоставления отгула либо в форме материального стимулирования) лиц, обязанных контролировать выполнение общественно полезных работ»<sup>1</sup>.

Нельзя не отметить, что указанный перечень обязанностей, возложенных на администрацию организации, в которой работает осужденный к обязательным работам, не является полным.

На администрацию организации, в которой работают осужденные к обязательным работам, дополнительно следовало бы возложить следующие обязанности:

а) контроль за соблюдением осужденными порядка и условий отбывания наказания;

б) контроль за поведением осужденных во время выполнения определенных для них работ;

в) в течение 10 дней с момента применения к осужденному мер поощрения или взыскания письменно уведомлять уголовно-исполнительную инспекцию.

Кроме того, законодателем не определена форма (письменно или устно) и срок, в течение которого администрация организации должна: 1) уведомлять уголовно-исполнительную инспекцию о количестве проработанных осужденными часов; 2) уведомлять уголовно-исполнительную инспекцию об уклонении осужденных от отбывания наказания.

В *перспективе* на администрацию организации, в которой работают осужденные к обязательным работам, можно возложить обязанности: 1) контролировать соблюдение осужденными порядка и условий отбывания наказания, в том числе выполнение осужденными

---

<sup>1</sup> Постатейный научно-практический комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2005 г. / под общ. ред. А.Я. Гришко; науч. ред. С.Я. Лебедев. — М.: ИЛЕКСА, 2005. С. 128–129.

определенных для них работ; 2) контролировать поведение осужденных во время выполнения определенных для них работ; 3) не реже одного раза в месяц письменно уведомлять уголовно-исполнительную инспекцию о количестве проработанных осужденными часов; 4) в течение 10 дней с момента применения к осужденному мер поощрения или взыскания письменно уведомлять уголовно-исполнительную инспекцию; 5) в течение суток устно, а затем в течение трех дней письменно уведомлять уголовно-исполнительную инспекцию об уклонении осужденных от отбывания наказания.

Представляется, что в дальнейшем указанные вопросы будут дополнительно регламентированы как в УИК РФ, так и в Инструкции.

В случае причинения увечья, связанного с выполнением обязательных работ, возмещение вреда осужденному производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде (ч. 3 ст. 28 УИК РФ).

Между администрацией организации и осужденным, как справедливо замечает О.Б. Лысягин, трудовой договор не заключается, однако правоотношения, возникающие между ними, частично регламентируются законодательством о труде<sup>1</sup>.

По мнению А.И. Бойко, позиция УИК РФ, изложенная в ч. 3 ст. 28, сомнительна, поскольку причинение вреда осужденным, а не работникам, является внедоговорным вредом, регламентируемым не трудовым, а гражданским законодательством, следовательно, в Гражданский кодекс РФ необходимо включить еще одно основание возникновения обязательств внедоговорного вреда — отбывание наказания, а из п. 3 рассматриваемой статьи должно быть исключено упоминание о трудовом законодательстве<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации. — М.: Вердикт-1М, 1997. С. 81; Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под общ. ред. С.В. Степашина. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрист, 1999. С. 136; Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (официальный текст по состоянию на 1 ноября 2001 г.). Постатейный научно-практический комментарий / под общ. ред. А.С. Михлина, В.И. Селиверстова. — М.: Библиотека «Российской газеты», 2001. С. 50; Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу РФ / под общ. ред. О.О. Миронова, науч. ред. А.С. Михлин, В.И. Селиверстов. — М.: Юриспруденция, 2003. С. 90.

<sup>2</sup> Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации и Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными / под общ. ред. П.Г. Мищенко. — М.: Экспертное бюро-М, 1997. С. 132.

Не соглашаясь с указанным мнением А.И. Бойко, следует отметить, что регулирование трудовых отношений между осужденным к обязательным работам и организацией, в которой осужденный отбывает данный вид наказания, должны основываться именно на трудовом законодательстве с учетом положений Уголовно-исполнительного кодекса РФ. Нельзя не отметить, что ряд аспектов, касающихся трудовых отношений между осужденным и организацией, в которой он отбывает обязательные работы, регламентируются именно трудовым законодательством и не регулируются ни уголовно-исполнительным, ни гражданским законодательством. Например, вопросы, касающиеся охраны труда, особенностей регулирования трудовых прав отдельных работников, а также защиты трудовых прав работников. Более предпочтительным является внесение дополнений именно в трудовое законодательство, и, в первую очередь, следует дополнить основания возникновения трудовых отношений, перечисленные в ст. 16 Трудового кодекса РФ, еще одним — исполнение или отбывание уголовного наказания, сопряженного с трудовой деятельностью осужденного в виде обязательных работ.

За нарушение осужденным к обязательным работам порядка и условий отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция предупреждает его об ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 1 ст. 29 УИК РФ). Законодатель в УИК РФ не определяет конкретные виды нарушений, за совершение которых осужденные к обязательным работам могут быть привлечены к ответственности. При этом заметим, что в действующем УИК РФ определяются: а) конкретные виды нарушений порядка и условий отбывания осужденным исправительных работ (ч. 1 ст. 46); б) конкретные виды нарушений порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы (ч. 1 ст. 58). Указанный пробел в УИК РФ отчасти восполняет п. 55 Инструкции, в котором указывается, что «за нарушение осужденным порядка и условий отбывания наказания, выразившиеся в недобросовестном отношении к труду, уклонении от работы на определенном для него объекте либо если он не сообщил об изменении места жительства, а также не явился в инспекцию по вызову без уважительных причин, инспекция проводит с осужденным бе-

седу. В ходе беседы он предупреждается о недопустимости совершения данных нарушений и об ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. По результатам беседы составляется справка, с содержанием которой осужденный ознакамливается под роспись». Таким образом, в соответствии с п. 55 Инструкции нарушением порядка и условий отбывания осужденным наказания в виде обязательных работ являются:

- а) недобросовестное отношение к труду;
- б) уклонение от работы на определенном для него объекте;
- в) несообщение в инспекцию об изменении места жительства;
- г) неявка в инспекцию по вызову без уважительных причин.

Нельзя не отметить, что перечень нарушений осужденным порядка и условий отбывания наказания в виде обязательных работ, указанный в п. 55 Инструкции, не является полным. Следует заметить, что о необходимости определения некоторых нарушений порядка и условий отбывания обязательных работ, закрепленных в п. 55 Инструкции, нами указывалось ранее, в частности таких как: 1) недобросовестное отношение к труду; 2) неявка осужденного в уголовно-исполнительную инспекцию по ее вызову<sup>1</sup>.

Заметим также, что в юридической литературе по-разному определяются конкретные виды нарушений, за совершение которых осужденные к обязательным работам могут быть привлечены к ответственности.

Так, В.А. Уткин полагает, что под нарушением порядка и условий отбывания обязательных работ следует понимать нарушение обязанностей, установленных ч. 1 ст. 26 УИК РФ<sup>2</sup>. Однако указанное автором понимание нарушения порядка и условий отбывания наказания не охватывает иные виды нарушений порядка и условий отбывания обязательных работ, следовательно, является неполным. О.Б. Лысягин определяет конкретные виды нарушений порядка и

---

<sup>1</sup> Орлов В.Н. Исполнение наказания в виде обязательных работ / В.Н. Орлов // По-  
статейный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации:  
по сост. на 1 сент. 2007 г.: учебное пособие для студентов высших учебных заведений,  
обучающихся по специальности 021100 «Юриспруденция» / под ред. Ю.И. Калинин. –  
М.: Илекса, 2007. – Гл. 4. С. 117.

<sup>2</sup> Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / Ру-  
ководитель авт. кол-ва и отв. ред. А.И. Зубков. – М.: ИНФРА-М-НОРМА, 1997. С. 65.



условий отбывания обязательных работ из смысла ст. 25, 26 и 30 УИК РФ и называет такие, как:

- неявка осужденного без уважительных причин в уголовно-исполнительную инспекцию для постановки на учет в течение 15 дней после вступления приговора в законную силу;
- отказ осужденного приступить к выполнению обязательных работ по направлению инспекции в указанный там срок;
- неявка без уважительных причин на работу в организацию, куда он направлен инспекцией;
- нарушение осужденным правил внутреннего распорядка организации, в которой он отбывает обязательные работы;
- нарушение трудовой дисциплины;
- несообщение в уголовно-исполнительную инспекцию об изменении своего места жительства<sup>1</sup>.

Отдельные из указанных выше нарушений порядка и условий отбывания обязательных работ могут предусматриваться и в действующем уголовно-исполнительном законодательстве. Справедливо отмечает Н.Г. Осадчая, что было бы целесообразно предусмотреть в законодательстве и Инструкции понятие и характеристику уклонения от обязательных работ, которая была бы дана в открытом виде<sup>2</sup>. Целесообразней было бы предусмотреть первоначально в УИК РФ, а затем в действующей Инструкции понятие и характеристику конкретных видов нарушений порядка и условий отбывания обязательных работ, как это сделано законодателем в ч. 1 ст. 46 УИК РФ в отношении нарушений порядка и условий отбывания осужденным исправительных работ.

---

<sup>1</sup> Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации. – М.: Вердикт-1М, 1997. С. 82; Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под общ. ред. С.В. Степашина. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 1999. С. 137; Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (официальный текст по состоянию на 1 ноября 2001 г.). Постатейный научно-практический комментарий / под общ. ред. А.С. Михлина, В.И. Селиверстова. – М.: Библиотечка «Российской газеты», 2001. С. 50; Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под общ. ред. О.О. Миронова, науч. ред. А.С. Михлин, В.И. Селиверстов. – М.: Юриспруденция, 2003. С. 90.

<sup>2</sup> Осадчая Н.Г. Обязательные работы как новый вид наказания в Российском уголовном законодательстве: дис. ... канд. юрид. наук / Н.Г. Осадчая. – Ростов-н/Д., 1999. С. 169.

В п. 55 Инструкции отмечается, что за нарушение осужденным порядка и условий отбывания наказания инспекция проводит с осужденным беседу. В ходе беседы он предупреждается о недопустимости совершения данных нарушений и об ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. По результатам беседы составляется справка, с содержанием которой осужденный ознакомляется под роспись. В данном случае в ведомственном акте определяется порядок предупреждения осужденного о недопустимости совершения данных нарушений и об ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заслуживает внимание указание в п. 55 Инструкции на то, что осужденный должен предупреждаться о недопустимости совершения данных нарушений и об ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации именно в ходе беседы. Бесспорно, что именно в ходе беседы с осужденным сотрудник уголовно-исполнительной инспекции может выявить не только причины и условия нарушений осужденным порядка и условий отбывания наказания, но и определить для себя меры, направленные на их профилактику, предупреждение.

Следует заметить, что в п. 56 Инструкции №142 (в ред. Приказа Минюста РФ от 27.12.2010 №411) указывается, что «за уклонение от отбывания наказания, выразившееся в невыходе на обязательные работы без уважительных причин и нарушении трудовой дисциплины, подтвержденные документами организации, осужденному выносится предупреждение. Предупреждение выносится инспекцией не позднее трех рабочих дней со дня невыхода на обязательные работы и нарушения трудовой дисциплины, объявляется осужденному под роспись». Введение законодателем понятия «уклонение от отбывания наказания» наряду с «нарушением порядка и условий отбывания наказания» противоречит сложившейся практике и требует дополнительного разъяснения.

В отношении осужденных, злостно уклоняющихся от отбывания обязательных работ, уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене обязательных работ другим видом наказания в соответствии с ч. 3 ст. 49 Уголовного кодекса Российской Федерации (ч. 2 ст. 29 УИК РФ). В п. 57 Инструкции

уточняется, что в отношении осужденного, более двух раз в течение месяца не вышедшего на обязательные работы без уважительных причин, более двух раз в течение месяца нарушившего трудовую дисциплину, а также скрывшегося в целях уклонения от отбывания наказания, инспекция направляет в суд представление о замене обязательных работ другим видом наказания в соответствии с ч. 3 ст. 49 Уголовного кодекса РФ. К представлению прилагаются копии документов, характеризующих осужденного и подтверждающих его уклонение от отбывания наказания.

Согласно ч. 3 ст. 49 УК РФ (в ред. Федерального закона от 27.12.2009 г. № 377-ФЗ<sup>1</sup>), в случае злостного уклонения осужденного от отбывания обязательных работ они заменяются лишением свободы. При этом время, в течение которого осужденный отбывал обязательные работы, учитывается при определении срока лишения свободы из расчета один день лишения свободы за восемь часов обязательных работ.

В соответствии с п. 58–60 Инструкции представление о замене обязательных работ другим видом наказания инспекция направляет в суд в течение трех суток (без учета выходных и праздничных дней) со дня установления факта злостного уклонения осужденного от отбывания наказания, а в отношении лица, скрывшегося с места жительства, — после проведения первоначальных мероприятий по розыску. В период нахождения документов личного дела осужденного в суде инспекция продолжает работу по исполнению наказания. В случае отказа суда в замене обязательных работ другим видом наказания новое представление в суд направляется после совершения осужденным повторного нарушения порядка и условий отбывания наказания.

Понятие злостного уклонения от отбывания обязательных работ закрепляется в ч. 1 ст. 30 УИК РФ. Злостно уклоняющимся от отбывания обязательных работ признается осужденный: а) более двух раз в течение месяца не вышедший на обязательные работы без уважительных причин; б) более двух раз в течение месяца нару-

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации о наказании в виде ограничения свободы: Федеральный закон от 27.12.2009 № 377-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 2009. — № 52 (1 ч.). — С. 6453.

шивший трудовую дисциплину; в) скрывшийся в целях уклонения от отбывания наказания. Характеристика злостного уклонения, влекущего в соответствии с УК РФ замену неотбытого наказания более суровым видом уголовного наказания, дана законодателем в УИК РФ в исчерпывающем, закрытом виде. Несколько иная формулировка злостного уклонения от отбывания наказания в виде обязательных работ содержится в п. 56 Инструкции, в соответствии с которым «за злостное уклонение от отбывания наказания, выразившееся в невыходе на обязательные работы без уважительных причин и нарушении трудовой дисциплины, подтвержденные документами организации, осужденному выносится предупреждение. Предупреждение выносится инспекцией не позднее трех рабочих дней со дня невыхода на обязательные работы и нарушения трудовой дисциплины, объявляется осужденному под роспись». Характеристика злостного уклонения, влекущего в соответствии с УК РФ замену неотбытого наказания более суровым видом уголовного наказания, дана законодателем в УИК РФ в исчерпывающем, закрытом виде. Инструкция не может ни расширять ее, ни сужать. Следовательно, п. 56 Инструкции следует привести в соответствие с ч. 1 ст. 30 УИК РФ.

Ряд положений, указанных в ч. 1 ст. 30 УИК РФ, требуют дополнительной регламентации.

Так, законодатель не указывает, что понимается под уважительными причинами, вследствие которых осужденный может не выходить на работу два и более раз с начала исполнения наказания. А.А. Рябинин полагает, оправданием пропуска обязательных работ может служить больничный лист осужденного, а также семейные, личные, объективные и субъективные причины, оценивать которые будет уголовно-исполнительная инспекция<sup>1</sup>.

Рассматривая злостное уклонение осужденного от отбывания обязательных работ А.И. Бойко полагает, что «не вполне корректно отнесение к числу обстоятельств, имеющих уголовно-правовые и уголовно-исполнительные последствия, случаев нарушения трудовой дисциплины (отбывается наказание, а не выполняются обязанности по

---

<sup>1</sup> Рябинин А.А. Проблемы наказания на новом этапе совершенствования уголовного и уголовно-исполнительного законодательства: монография / А.А. Рябинин. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2000. С. 213.

трудовому договору)»<sup>1</sup>. Оспаривая указанное мнение, следует отметить, что специфика исполнения обязательных работ заключается именно в том, что осужденный трудится в организации, обязан соблюдать правила внутреннего распорядка данной организации, поэтому в данном случае трудовая дисциплина может рассматриваться и как междисциплинарный институт. В соответствии со ст. 189 Трудового кодекса РФ под дисциплиной труда понимается обязательное для всех работников подчинение правилам поведения, определенным в соответствии с Трудовым кодексом РФ, иными законами, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором, локальными нормативными актами организаций<sup>2</sup>.

Следует отметить, что законодатель также не раскрывает, что понимается под скрытием в целях уклонения от отбывания наказания. В юридической литературе отмечается, что скрывшимся в целях уклонения от отбывания обязательных работ «может считаться осужденный, изменивший именно с этой целью свое место жительства либо иным образом уклоняющийся от контроля и привлечения его к отбыванию наказания»<sup>3</sup>. А.А. Рябинин отмечает, что «наверное, не будет злостным нарушением, если осужденный на основном месте работы выехал в командировку и не сумел предупредить уголовно-исполнительную инспекцию или представителей администрации организации, где он отбывает наказание»<sup>4</sup>. Однако данное поведение осужденного противоречит условиям исполнения и отбывания обязательных работ, закрепленных в ст. 26 УИК РФ. Так, в частности, оно не соответствует ч. 1 ст. 26 УИК РФ, в которой указывается, что осужденный обязан соблюдать правила внутреннего распорядка организаций, в которых они отбывают обязательные работы (если, конечно, данные правила не бу-

---

<sup>1</sup> Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации и Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными / под общ. ред. П.Г. Мишенкова. — М.: Экспертное бюро-М, 1997. С. 133.

<sup>2</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации. Официальный текст. — М.: НОРМА, 2002. С. 96.

<sup>3</sup> Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под общ. ред. О.О. Миронова, науч. ред. А.С. Михлин, В.И. Селиверстов. — М.: Юриспруденция, 2003. С. 93.

<sup>4</sup> Рябинин А.А. Проблемы наказания на новом этапе совершенствования уголовного и уголовно-исполнительного законодательства: монография / А.А. Рябинин. — Домоделово: ВИПК МВД России, 2000. С. 214.

дуг предусматривать возможность выезда осужденных в командировки по основному месту работу). Кроме того, выезд осужденного в командировку не соответствует смыслу содержания ч. 2 ст. 26 УИК РФ, в соответствии с которой предоставление осужденному очередного отпуска по основному месту работы не приостанавливает исполнения наказания в виде обязательных работ. Если осужденный на основном месте работы выехал в командировку, в первый раз не предупредив уголовно-исполнительную инспекцию или представителей администрации организации, где он отбывает наказание, и лишь по возвращении объяснил свое поведение, то это следует считать нарушением порядка и условий отбывания обязательных работ. Если же осужденный совершает указанные действия повторно, то это следует рассматривать как злостное уклонение от отбывания наказания.

Возможны случаи, когда работодатель по основному месту работы поставит осужденного в безвыходное положение, категорично уведомив об увольнении при невыезде в командировку. С целью предупреждения указанных действий, а также иных действий имеет смысл по просьбе осужденного ставить в известность администрацию организации по основному месту работы (или по совместительству) о том, что один из его работников в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством РФ отбывает уголовное наказание и что работодатель не имеет права требовать исполнения работником обязанностей, противоречащих порядку и условиям отбывания обязательных работ.

Заслуживает внимание предложение С.А. Боровикова о необходимости внесения «дополнения в ст. 30 УИК РФ, предполагающего закрепление еще одного случая злостного уклонения от отбывания обязательных работ — в случае систематического (более двух раз в течение месяца) невыполнения осужденным установленных минимальных норм выработки либо систематического невыполнения заданий, полученных от представителя администрации»<sup>1</sup>.

Рассматривая положения ст. 30 УИК РФ, нельзя не отметить, что если осужденный один раз или дважды не выходит на работу или нарушает трудовую дисциплину в течение месяца, то это не будет являться злостным уклонением от отбывания обязательных работ.

---

<sup>1</sup> Боровиков С.А. Обеспечение контроля при исполнении обязательных работ / С.А. Боровиков // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. — 2007. — № 2. — М.: Юрист, 2007. С. 19.

Как отмечает А.И. Бойко, в УИК РФ при регулировании исполнения и отбывания обязательных работ «неосмотрительно позабыта возможность двукратного и более игнорирования осужденным предупреждений инспекций в его адрес, возможность возбуждения дисциплинарного производства по этим случаям (что можно предложить по введению в действие Положения об уголовно-исполнительных инспекциях)»<sup>1</sup>.

В данном случае следует вспомнить опыт законодательного регулирования понятия злостного уклонения от отбывания исправительных работ, в частности ч. 3 ст. 46 УИК РФ, в соответствии с которой злостно уклоняющимся от отбывания исправительных работ признается осужденный, допустивший повторное нарушение порядка и условий отбывания наказания после объявления ему предупреждения в письменной форме.

Указанную законодательную формулировку можно было бы использовать и при определении злостного уклонения от отбывания обязательных работ.

В соответствии с ч. 2 ст. 30 УИК РФ злостно уклоняющийся от отбывания наказания осужденный, местонахождение которого неизвестно, объявляется в розыск и может быть задержан на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

В пунктах 141–145 Инструкции указывается, что первоначальные мероприятия по установлению местонахождения осужденных к обязательным работам, скрывшихся от отбывания наказания, проводит инспекция, на учете которой они состоят. Первоначальные мероприятия по установлению местонахождения осужденных проводятся с момента, когда инспекции стало известно об уклонении осужденного от отбывания наказания, на основании рапорта, поданного сотрудником инспекции и утвержденного начальником инспекции.

При проведении первоначальных мероприятий по установлению местонахождения осужденного инспекция:

– информирует соответствующее подразделение территориального органа ФСИН России об осужденном, в отношении которого

---

<sup>1</sup> Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации и Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными / под общ. ред. П.Г. Мищенко. – М.: Экспертное бюро-М, 1997. С. 133.

начаты первоначальные мероприятия по установлению его местонахождения;

- проводит по месту жительства, в организации, где работал (учился) осужденный, опрос лиц, которым могут быть известны сведения о вероятном местонахождении осужденного;

- запрашивает и получает информацию по учетам подведомственных территориальному органу ФСИН России учреждений;

- использует иные доступные источники информации, способствующие розыску осужденного.

В проведении первоначальных мероприятий по установлению местонахождения скрывшегося осужденного инспекция оказывает содействие в пределах своей компетенции соответствующее подразделение территориального органа ФСИН России. Документы, полученные в ходе первоначальных мероприятий по установлению местонахождения осужденного, помещаются в отдельную папку, которая хранится при личном деле.

Если в течение 30 дней в результате первоначальных мероприятий местонахождение осужденных не будет установлено, инспекция:

- информирует подразделение территориального органа ФСИН России о результатах первоначальных мероприятий по установлению местонахождения осужденного;

- объявляет розыск осужденного к обязательным работам, злостно уклоняющегося от отбывания наказания, местонахождение которого неизвестно.

Об объявлении розыска инспекция выносит постановление, которое совместно с материалами первоначальных мероприятий по установлению местонахождения осужденного направляется в соответствующий орган внутренних дел.

## **§2. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде исправительных работ**

Наказание в виде исправительных работ занимает определенное место в системе уголовных наказаний: оно является более тяжким видом, чем наказание в виде обязательных работ, и менее тяжким видом наказания по отношению к ограничению по военной службе.



В соответствии с ч. 1 ст. 45 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ) уголовное наказание в виде исправительных работ применяется только в качестве основного вида наказания.

В статье 50 УК РФ указывается, что исправительные работы назначаются осужденному, не имеющему основного места работы, и отбываются в местах, определяемых органом местного самоуправления по согласованию с органом, исполняющим наказания в виде исправительных работ, но в районе места жительства осужденного.

Исправительные работы устанавливаются на срок от двух месяцев до двух лет.

Из заработка осужденного к исправительным работам производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от пяти до двадцати процентов.

В случае злостного уклонения от отбывания исправительных работ суд может заменить неотбытое наказание лишением свободы из расчета один день за три дня исправительных работ.

Исправительные работы не назначаются лицам, признанным инвалидами первой группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на воинских должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву.

Содержание уголовного наказания в виде исправительных работ состоит в лишении, ограничении и дополнении материальных, трудовых и иных прав, законных интересов и обязанностей осужденного.

Содержание исправительных работ заключается: 1) в самом факте осуждения лица от имени государства; 2) в принудительном характере выполняемых осужденным исправительных работ; 3) в выполнении осужденным исправительных работ на строго определенных объектах; 4) в продолжительности во времени исправительных работ; 5) в удержании части заработной платы в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от пяти до двадцати процентов; 6) в выполнении осужденным исправительных работ строго определенного рода и профессии; 7) в выполнении осужденным исправительных работ строго определенного вида и характера; 8) в

запрете увольнения осужденного с работы по собственному желанию без разрешения в письменной форме уголовно-исполнительной инспекции; 9) в удержании части ежемесячных страховых выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; 10) в выполнении осужденным исправительных работ по месту своего жительства, т.е. в том районе, где его могут встретить знакомые или близкие; 11) в ограничении права совершеннолетнего осужденного на отпуск продолжительностью 28 календарных дня, а несовершеннолетнего осужденного — продолжительностью 31 календарный день; 12) в невозможности замены ежегодного оплачиваемого отпуска денежной компенсацией; 13) в запрете осужденному призываться на военную службу, т.е. в невозможности реализации долга и обязанности гражданина РФ по защите отечества; 14) в предоставлении осужденному права обращаться в суд с ходатайством о снижении размера удержаний из заработной платы осужденного в случае ухудшения его материального положения.

Под *объектом исполнения и отбывания наказания* в виде исправительных работ следует понимать материальные, трудовые и иные элементы правового статуса (положения) осужденного, т.е. права, обязанности и законные интересы осужденного, определенные судом для оказания и испытывания карательного воздействия со стороны уголовно-исполнительной инспекции и администрации организации, в которой работает осужденный<sup>1</sup>.

Исправительные работы назначаются условно (ч. 1 ст. 73 УК РФ), к осужденному к данному виду наказания не применяются положения ст. 79 (Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания) и ст. 80 (Замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания) УК РФ.

Наказание в виде исправительных работ применяется и к несовершеннолетним. Исправительные работы назначаются несовершеннолетним осужденным на срок до одного года (ч. 4 ст. 88 УК РФ).

---

<sup>1</sup> Более подробно об объектах исполнения и отбывания уголовного наказания см.: Орлов В.Н. Состав исполнения уголовного наказания и его элементы / В.Н. Орлов // Российский криминологический взгляд. — 2008. — № 1. — Ставрополь, 2008. С. 202–223; Орлов В.Н. Состав отбывания уголовного наказания и его элементы / В.Н. Орлов // Российский криминологический взгляд. — 2009. — № 4. — М.: Проспект, 2010. С. 305–309.

К несовершеннолетним осужденным к исправительным работам не применяются положения ст. 93 «Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания».

В ч. 5 ст. 16 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) указывается, что наказание в виде исправительных работ исполняется уголовно-исполнительной инспекцией. Согласно ч. 1 ст. 39 УИК РФ, исправительные работы отбываются в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, но в районе места жительства осужденного. Из смысла ч. 1 указанной статьи ясно, что исправительные работы исполняются уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного. Представляется, что в дальнейшем законодатель внесет соответствующие дополнения в ч. 5 ст. 16 УИК РФ, изложив ее в следующей редакции: «Наказание в виде исправительных работ исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного».

В соответствии с п. 64 Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, утвержденной приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 20 мая 2009 г. № 142 (далее – Инструкция) «для исполнения наказания в виде исправительных работ инспекция согласовывает предлагаемые органами местного самоуправления места для отбывания исправительных работ»<sup>1</sup>. При определении осужденному места отбывания наказания инспекция учитывает преступление, за которое он осужден, его место жительства, состояние здоровья, профессию, в отношении несовершеннолетнего – возрастные и психологические особенности личности, а также другие обстоятельства (п. 70 Инструкции).

В п. 75 Инструкции указывается, что «в случае трудоустройства осужденного до постановки на учет в инспекции в организацию, не определенную органом местного самоуправления, инспекция согласовывает с органом местного самоуправления данную организацию в качестве места для отбывания исправительных работ».

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества: приказ Министерства юстиции РФ от 20 мая 2009 г. № 142 // Российская газета. – 2009. – № 4975. – 14 августа.

Нельзя не отметить, что указанная норма отчасти противоречит не только ч. 1 ст. 50 УК РФ, но и ч. 1 ст. 39 УИК РФ и фактически позволяет исполнять, отбывать исправительные работы не только в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, но и в иных местах (в том числе, возможно, по основному месту работы) при условии, конечно же, что инспекция согласует с органом местного самоуправления данную организацию в качестве места для отбывания исправительных работ.

Осужденные к исправительным работам направляются уголовно-исполнительными инспекциями для отбывания наказания не позднее 30 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления). Аналогичное положение закрепляется в п. 65 Инструкции. В соответствии с п. 9 Инструкции в случае обнаружения неясностей в копии приговора (определения, постановления) суда и возникновения сомнений в части его исполнения в целях их устранения в установленном законом порядке инспекция разъясняет осужденному его право на обращение в суд для разрешения вопросов, связанных с исполнением приговора, и внесения соответствующих изменений.

Уголовно-исполнительные инспекции: 1) ведут учет осужденных; 2) разъясняют порядок и условия отбывания наказания; 3) контролируют соблюдение условий отбывания наказания осужденными и исполнение требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные; 4) проводят с осужденными воспитательную работу; 5) с участием сотрудников милиции в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, контролируют поведение осужденных; 6) обращаются в органы местного самоуправления по вопросу изменения места отбывания осужденными исправительных работ; 7) принимают решение о приводе осужденных, не являющихся по вызову или на регистрацию без уважительных причин; 8) проводят первоначальные мероприятия по розыску осужденных; 9) готовят и передают в соответствующую службу материалы об осужденных, местонахождение которых неизвестно.

Законодатель в УИК РФ не раскрывает содержание указанных обязанностей уголовно-исполнительной инспекции, вследствие чего осуществляется дополнительная подзаконная их регламента-

ция. Так, в Инструкции закрепляется ряд положений, раскрывающих порядок выполнения данных обязанностей.

В частности, регламентируется *порядок учета осужденных*. Инспекция, получив распоряжение суда с копией приговора (определения, постановления), оформляет документы в соответствии с главой II настоящей Инструкции (п. 66 Инструкции).

В соответствии с п. 11–20 главы II Инструкции в день поступления копии приговора (определения, постановления) суда инспекция регистрирует его в журнале входящих документов и в пронумерованном, прошнурованном и опечатанном журнале учета осужденных к исправительным работам. День регистрации копии приговора (определения, постановления) суда считается днем постановки осужденного на учет инспекции. В день поступления копии приговора (определения, постановления) инспекция направляет в суд, вынесший приговор (определение, постановление), извещение о принятии его к исполнению, которое составляется на бланке инспекции. При получении из другой инспекции личного дела осужденного, изменившего место жительства (работы), в данную инспекцию в тот же день направляется подтверждение о получении личного дела.

В день регистрации копии приговора (определения, постановления) суда на каждого осужденного заводится личное дело, заполняется по видам наказания учетная карточка. Номера личного дела, учетной карточки должны соответствовать номеру, под которым осужденный зарегистрирован в журнале учета осужденных. Учетные карточки хранятся отдельно по каждой категории осужденных.

В день постановки осужденного на учет инспекция направляет сообщения: в орган внутренних дел; в территориальный орган Федеральной миграционной службы по месту исполнения приговора; в военный комиссариат по месту постоянной регистрации о постановке на учет осужденного гражданина РФ призывного возраста.

При постановке на учет осужденному направляется уведомление о дате явки в инспекцию с документами, удостоверяющими личность. Дата явки определяется с учетом объективных обстоятельств (расстояния, наличия транспортных возможностей, выходных, праздничных дней и др.), но не позднее десяти дней с момента постановки на

учет. Несовершеннолетнего осужденного инспекция вызывает с его родителями или иными законными представителями.

Согласно п. 67–68 Инструкции, на каждого осужденного заводится учетная карточка, в которой ведется учет отработанного им времени, заработной платы, произведенных из нее удержаний и отражаются нарушения порядка и условий отбывания наказания, принятые меры воздействия и другие сведения. Учетные карточки помещаются в картотеку, которая ведется по двум разделам. Первый раздел – «Подлежат привлечению к отбыванию наказания», второй раздел – «Не подлежат привлечению к отбыванию наказания».

Инспекция ведет ежедневный учет осужденных и представляет ежеквартальные сведения об изменении их численности в территориальный орган ФСИН России, а также контролирует их трудоустройство и ежемесячно ведет учет лиц, несвоевременно приступивших к отбыванию наказания, из числа подлежащих привлечению к отбыванию наказания.

Осужденный снимается с учета инспекции в порядке, установленном гл. X Инструкции (п. 109 Инструкции). В частности, согласно п. 151 гл. X Инструкции, снятие осужденных с учета по отбытии наказания в виде исправительных работ производится по рапорту, составленному сотрудником инспекции и утвержденному начальником инспекции. После снятия с учета осужденного (гражданина Российской Федерации), подлежащего призыву на действительную военную службу, в соответствующий военный комиссариат направляется сообщение (п. 152 Инструкции). В п. 156 Инструкции отмечается, что о снятии с учета осужденного к исправительным работам направляется сообщение в территориальный орган Федеральной миграционной службы. Списки снятых с учета несовершеннолетних осужденных инспекция ежемесячно направляет в подразделение по делам несовершеннолетних органа внутренних дел (п. 158 Инструкции). О дате и основании снятия осужденного с учета инспекция делает отметки в журнале учета осужденных, личном деле и в учетных карточках осужденных (п. 160 Инструкции).

Инспекции *разъясняют осужденным порядок и условия отбывания наказания в рамках первоначальной беседы с ними*. Вследствие чего правильней было бы в ч. 3 ст. 39 УИК РФ обязанность ин-

спекции «разъяснять порядок и условия отбывания наказания» заменить на «проводить с осужденными первоначальную беседу». В Инструкции достаточно подробно определяется порядок проведения первоначальной беседы с осужденным. Согласно п. 21–24, 26 Инструкции, в день явки осужденного инспекция проводит с ним первоначальную беседу, в ходе которой: 1) проверяет документы, удостоверяющие личность осужденного, составляет анкету, в которой отражаются гражданство, место регистрации и жительства, работы, учебы, контактные телефоны, сведения о родственниках и лицах, проживающих совместно с ним, а также входящих в круг его общения; 2) осуществляет дактилоскопирование осужденного; 3) выясняет сведения, имеющие значение для исполнения приговора (постановления, определения) суда (наличие документов, необходимых для трудоустройства, прежних судимостей, состояние здоровья, материальное положение и др.).

В ходе первоначальной беседы инспекция разъясняет осужденному к исправительным работам: а) порядок и условия отбывания наказания, назначенного приговором суда, права и обязанности осужденного, ответственность за их несоблюдение; б) последствия совершения повторного преступления; в) право на обращение в суд с ходатайством об отсрочке исполнения приговора на определенный срок при наличии одного из оснований, перечисленных в ч. 1 ст. 398 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации; г) право обращения в суд с ходатайством о снижении размера удержаний из заработной платы в случае ухудшения его материального положения; д) гражданину Российской Федерации, не имеющему документов, удостоверяющих личность, — о необходимости обращения в территориальный орган Федеральной миграционной службы по месту пребывания или по месту фактического проживания для получения временного удостоверения личности гражданина либо паспорта, а также о наступлении административной ответственности за отсутствие указанных документов и регистрации; е) его права, сопряженные с отбыванием наказания, в том числе о праве на обращение в органы социальной защиты населения для оказания социальной помощи при тяжелом материальном положении (по оплате оформления документа, удостоверяющего личность, и др.).

Беседа с несовершеннолетними осужденными может проводиться в присутствии его родителей или законных представителей (п. 23 Инструкции). По окончании беседы составляется документ о правах и обязанностях осужденного и ответственности за допущенные нарушения в период отбывания наказания — подписка и ему выдается памятка в соответствии с видом назначенного наказания (п. 24 Инструкции), а также инспекция направляет дополнительную информацию в территориальный орган Федеральной миграционной службы и орган внутренних дел в случае проживания осужденного без регистрации (п. 26 Инструкции). В соответствии с п. 70 Инструкции по окончании первоначальной беседы инспекция выдает осужденному предписание о необходимости явки в организацию для отбывания обязательных работ.

Следует заметить, что в п. 69 Инструкции указывается, что в случае если осужденный не имеет гражданства Российской Федерации и разрешения на проживание и временное пребывание, инспекция направляет в территориальный орган Федеральной миграционной службы информацию об отсутствии таких документов.

*Меры по контролю за соблюдением условий отбывания наказания осужденными и исполнением требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные, а также меры по контролю за поведением осужденных, определяются в п. 71, 72, 80, 88–92 Инструкции.*

Так, в п. 71 и 72 Инструкции отмечается, что контроль за обращением осужденного в организацию по вопросу трудоустройства и его трудоустройством осуществляется инспекцией ежедневно с использованием средств связи, о чем делается отметка в учетной карточке. В случае необоснованного отказа организации в приеме осужденного на работу инспекция направляет информацию в органы прокуратуры. При этом инспекция продолжает работу по его трудоустройству.

Согласно п. 80, в целях контроля за поведением осужденных инспекция не реже одного раза в квартал с участием сотрудников органов внутренних дел в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, контролирует поведение осужденных и оформляет результаты справками (рапортами).



Инспекция осуществляет контроль за правильностью и своевременностью удержаний из заработной платы осужденного и перечислением удержанных сумм в размере, установленном приговором суда, в соответствующий бюджет, исполнением требований приговора суда администрацией организации, в которой работает осужденный, непосредственно по месту его работы не реже одного раза в шесть месяцев, а в случае назначения наказания менее шести месяцев — не менее одного раза в течение срока наказания (п. 88).

В организации инспекция проверяет:

- своевременность начала производства удержаний из заработной платы осужденного в доход государства;
- правильность и своевременность перечисления удержанных сумм в соответствующий бюджет;
- соответствие данных в расчетных сведениях, представленных организацией в инспекцию, фактическим данным согласно расчетноплатежным ведомостям, приказам организации и другим документам;
- продолжительность предоставленного осужденному ежегодного оплачиваемого отпуска, согласование его предоставления с инспекцией;
- информацию о причинах невыхода осужденного на работу;
- информацию о нарушениях, допущенных осужденным, примененных к нему администрацией организации мерах взыскания и поощрения, своевременность уведомления об этом инспекции;
- информацию о своевременном уведомлении о переводе осужденного на другую должность или его увольнении с работы;
- проведение администрацией организации воспитательной работы с осужденным и контроль за его поведением на производстве (п. 89).

Инспекция при необходимости привлекает финансовые и налоговые органы, главного бухгалтера (бухгалтера) инспекции для осуществления контроля за правильностью и своевременностью удержаний из заработной платы осужденного и перечислением удержанных сумм в размере, установленном приговором суда, в соответствующий бюджет (п. 90).

О результатах проверки инспекция составляет акт в двух экземплярах, один из которых остается в организации, а второй с визами руководителя и главного бухгалтера организации подшивается в номен-

клатурное дело инспекции и используется для контроля за устранением недостатков.

В акте указываются конкретные сроки устранения недостатков и информирования инспекции. В учетных карточках делаются соответствующие отметки (п. 91). В соответствии с п. 92 Инструкции в случае, если администрация организации не исполняет обязанности по правильному и своевременному перечислению удержаний из заработной платы осужденного, соблюдению условий отбывания наказания, а также не принимает меры к устранению недостатков, выявленных в ходе проверки, инспекция направляет об этом документы в органы прокуратуры для решения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к ответственности.

По мнению И.Г. Кыдыякова, «контроль за осужденными должен основываться на принципе минимального вмешательства, должен соответствовать сущности наказания в виде исправительных работ и ограничиваться целями этого наказания»<sup>1</sup>.

В ч. 3 ст. 39 УИК указывается, что уголовно-исполнительные инспекции проводят с осужденными воспитательную работу. Несколько иное положение указывается в п. 81 Инструкции, согласно которому инспекция организует проведение с осужденными воспитательной работы. О необходимости уточнения термина «проводят воспитательную работу» нами указывалось ранее<sup>2</sup>. Правильней было бы указать в Инструкции, что инспекция проводит, организует и координирует с осужденными воспитательную работу. В противном случае положения Инструкции не соответствуют комментируемой части УИК РФ, а уголовно-исполнительные инспекции могут самоустраняться от проведения с осужденными воспитательной работы. В действующей Инструкции по сравнению с прежней (п. 102–103 Инструкции 2005 г.<sup>3</sup>) не содержатся положения, касаю-

---

<sup>1</sup> Кыдыяков И.Г. Применение уголовного наказания в виде исправительных работ: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / И.Г. Кыдыяков. — Чита, 2002. С. 157.

<sup>2</sup> Орлов В.Н. Исполнение наказания в виде исправительных работ // Постатейный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу РФ: по сост. на 1 сент. 2007 г.: учеб. пос. для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 021100 «Юриспруденция» / под ред. Ю.И. Калинина. — М.: Илекса, 2007. — Гл. 7. С. 165.

<sup>3</sup> Об утверждении инструкции о порядке исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества: приказ Минюста РФ от 12 апреля 2005 г. № 38 // БНА федеральных органов исполнительной власти. — 2005. — № 19.

щиеся понятия и форм воспитательной работы с осужденными к исправительным работам. Исключение данных норм из ведомственной Инструкции, на наш взгляд, вряд ли можно считать обоснованным.

Нельзя не заметить, что в Инструкции не раскрывается порядок согласования с органами местного самоуправления перечня объектов, на которых осужденные отбывают исправительные работы. В п. 64 Инструкции указывается лишь, что для исполнения наказания в виде исправительных работ инспекция согласовывает предлагаемые органами местного самоуправления места для отбывания исправительных работ.

В ч. 3 ст. 39 УИК РФ законодатель закрепил не все права, обязанности и законные интересы, которые возлагаются на уголовно-исполнительную инспекцию, а некоторые из них требуют уточнений и дополнений. Например, в рассматриваемой части не указываются: обязанность инспекции оказывать на осужденных исправительное и ресоциальное воздействие; выявлять причины, условия и предупреждать преступления осужденными к исправительным работам, обращаться в органы местного самоуправления по вопросу согласования и изменения места отбывания осужденными исправительных работ.

В соответствии с ч. 1 ст. 40 УИК РФ осужденные к исправительным работам обязаны:

1) соблюдать порядок и условия отбывания наказания. Следует заметить, что законодатель не указывает, что понимается под порядком и условиями отбывания исправительных работ. На наш взгляд, под порядком отбывания исправительных работ следует понимать установленный уголовноисполнительным законодательством системный процесс отбывания в определенной последовательности исправительных работ, а условия отбывания исправительных работ представляют собой урегулированные уголовноисполнительным законодательством правила поведения осужденных, а также ситуации, обстоятельства, обстановку в процессе отбывания наказания в виде исправительных работ;

2) добросовестно относиться к труду, при этом содержание самого термина «добросовестно относиться к труду» законодателем не раскрывается;

3) являться в уголовно-исполнительную инспекцию по ее вызову. Вместе с тем как в УИК РФ, так и в Инструкции не устанавливается срок, в течение которого осужденный обязан явиться в уголовно-исполнительную инспекцию. На наш взгляд, указанный срок может быть не менее трех дней с момента получения осужденным вызова в письменной или устной форме.

Из заработной платы осужденных производятся удержания в размере, установленном приговором суда (ч. 2 ст. 40 УИК РФ). Пределы удержаний определяются в ч. 3 ст. 50 УК РФ. В соответствии с указанной нормой из заработной платы осужденного к исправительным работам производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от пяти до двадцати процентов.

Следует заметить, что в теории пенологии неоднократно предлагалось изменить указанные пределы удержаний<sup>1</sup>. Представляется, что в целях более индивидуализированного и дифференцированного назначения наказания в виде исправительных работ необходимо увеличить минимальный размер удержания в доход государства до 10 %, а максимальный — до 50%.

Согласно ч. 3 ст. 40 УИК РФ, в период отбывания исправительных работ осужденным запрещается увольнение с работы по собственному желанию без разрешения в письменной форме уголовно-исполнительной инспекции. Разрешение может быть выдано после проверки обоснованности причин увольнения. Отказ в выдаче разрешения должен быть мотивирован. Решение об отказе может быть обжаловано в установленном законом порядке.

В п. 77–79 Инструкции отмечается, что в случае обращения осужденного с письменным заявлением по вопросу увольнения из организации по собственному желанию разрешение на увольнение или отказ выносятся инспекцией после проверки обоснованности причин увольнения.

---

<sup>1</sup> Бушуев И.А. Исправительно-трудовые работы без лишения свободы как мера наказания в советском уголовном праве: автореф. дис... канд. юрид. наук / И.А. Бушуев. — М., 1955. С. 12; Никонов В.А. Уголовное наказание и общепредупредительное воздействие на преступность: учебное пособие / В.А. Никонов. — Тюмень: ВШ МВД РФ (России), 1992. С. 56 и др.

При повторном трудоустройстве осужденного инспекция действует в соответствии с п. 73, 74, 76 Инструкции, т.е.: 1) при трудоустройстве осужденного инспекция направляет в организацию извещение с копией приговора (определения, постановления) суда (п. 73); 2) при трудоустройстве лица, осужденного за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, инспекция направляет сообщение в подразделение Федеральной службы судебных приставов (п. 74); 3) инспекция согласовывает в письменной форме предоставление организацией, в которой работает осужденный, ежегодно оплачиваемого отпуска продолжительностью восемнадцать рабочих дней. Другие виды отпусков, предусмотренные законодательством Российской Федерации о труде, предоставляются осужденным на общих основаниях (п. 76).

В случае увольнения осужденного к исправительным работам из организации по собственному желанию без соответствующего разрешения инспекция направляет документы в органы прокуратуры.

Осужденный к исправительным работам не вправе отказаться от предложенной ему работы (ч. 4 ст. 40 УИК РФ).

Согласно п. 73–75 Инструкции, при трудоустройстве осужденного инспекция направляет в организацию извещение с копией приговора (определения, постановления) суда. При трудоустройстве лица, осужденного за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, инспекция направляет сообщение в подразделение Федеральной службы судебных приставов. В случае трудоустройства осужденного до постановки на учет инспекции в организацию, не определенную органом местного самоуправления, инспекция согласовывает с органом местного самоуправления данную организацию в качестве места для отбывания исправительных работ.

Осужденный обязан сообщать в уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места работы и места жительства в течение 10 дней (ч. 5 ст. 40 УИК РФ). Указанное законодательное положение требует дополнительного уточнения: во-первых, из смысла ч. 5 ст. 40 УИК РФ не ясно, должен ли осужденный ставить в

известность уголовно-исполнительную инспекцию в течение 10 дней собственно до изменения места работы и жительства или уже после его изменения; во-вторых, следует признать неудачным формулировку «в течение 10 дней», поскольку, если осужденный сообщит, например, через девять дней, то он соблюдает установленное требование, однако времени для уголовно-исполнительной инспекции отреагировать на данное сообщение фактически не остается. Часть 5 ст. 40 УИК РФ следовало бы изложить в следующей редакции: «При изменении места работы, в целях проверки обоснованности увольнения, или места жительства осужденный обязан об этом сообщать в уголовно-исполнительную инспекцию за 10 дней до дня изменения».

В соответствии с п. 161 Инструкции на осужденного, выбывшего до окончания срока наказания с территории, обслуживаемой инспекцией, в связи с изменением места жительства инспекция высылает сообщение в инспекцию по новому месту жительства для установления факта его действительного нахождения. Если адрес инспекции неизвестен, сообщение направляется в соответствующий территориальный орган ФСИН России. По запросу инспекции по новому месту жительства осужденного инспекция, исполняющая приговор (определение, постановление) суда в отношении осужденного к исправительным работам, направляет заказной почтой его личное дело, копию учетной карточки, заверенную оттиском печати и подписью начальника инспекции (п. 162 Инструкции). Документы, подтверждающие направление и получение личного дела осужденного (копии сообщения, сопроводительного листа, запрос, подтверждение о получении личного дела) подшиваются в номенклатурное дело с перепиской с другими инспекциями, органами и организациями по вопросам исполнения приговоров (определений, постановлений) судов (п. 163 Инструкции).

К объектам исполнения уголовного наказания в виде исправительных работ относится также регламентируемое ч. 5 ст. 37 Конституции РФ право на отдых. Работающему по трудовому договору Конституцией гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и

праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск. Согласно ч. 1 ст. 115 Трудового кодекса РФ, ежегодный основной оплачиваемый отпуск предоставляется работникам продолжительностью 28 календарных дней<sup>1</sup>. Однако в соответствии с ч. 6 ст. 40 УИК РФ в период отбывания исправительных работ ежегодный оплачиваемый отпуск составляет 18 рабочих дней и предоставляется осужденному администрацией организации, в которой он работает, по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией. Другие виды отпусков, предусмотренные законодательством РФ о труде, предоставляются осужденным на общих основаниях. Таким образом, право осужденного на отпуск продолжительностью 28 календарных дней ограничивается. Кроме того, из содержания ч. 6 ст. 40 УИК РФ неясно, продолжительность какого отпуска ограничивается — основного и/или дополнительного.

Указанное ограничение в полном объеме распространяется и на осужденных несовершеннолетних к исправительным работам. Вместе с тем в соответствии со ст. 267 Трудового кодекса РФ ежегодный основной оплачиваемый отпуск работникам в возрасте до восемнадцати лет предоставляется продолжительностью 31 календарный день в удобное для них время. Следовательно, осужденные несовершеннолетние испытывают правоограничение в большем объеме, чем осужденные в возрасте 18 лет и старше. Вместе с тем, учитывая особенности личности осужденного, гуманизацию уголовно-правовой и уголовно-исполнительной политики Российского законодательства в отношении осужденных несовершеннолетних, отбывающих уголовные наказания, а также практику исполнения данного наказания в отношении несовершеннолетних осужденных, было бы целесообразным сохранить продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска осужденным работникам в возрасте до восемнадцати лет в полном объеме (продолжительностью 31 календарный день) и предоставлять его в удобное для них время, т.е. так как это предусмотрено в ст. 267 Трудового кодекса РФ<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации. — М.: Проспект, КноРус, 2010. С. 61.

<sup>2</sup> Там же. С. 127.

Кроме того, было бы целесообразней в ч. 6 ст. 40 УИК РФ словосочетание «рабочие дни» заменить на «календарные дни». Заметим также, что в соответствии со ст. 120 Трудового кодекса РФ продолжительность ежегодных основного и дополнительных оплачиваемых отпусков работников исчисляется в календарных днях и максимальным пределом не ограничивается. Нерабочие праздничные дни, приходящиеся на период ежегодного основного или ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, в число календарных дней отпуска не включаются. При исчислении общей продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска дополнительные оплачиваемые отпуска суммируются с ежегодным основным оплачиваемым отпуском<sup>1</sup>.

Часть 6 ст. 40 УИК РФ следовало бы изложить в следующей редакции: «В период отбывания исправительных работ осужденным в возрасте восемнадцати лет и старше ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 18 календарных дней предоставляется администрацией организации, в которой работает осужденный, по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией. Другие виды отпусков, предусмотренные законодательством Российской Федерации о труде, предоставляются осужденным на общих основаниях».

Следует заметить, что в научной литературе было высказано предложение о том, что «для единообразного расчета продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска необходимо уголовно-исполнительное законодательство привести в соответствие с действующим ТК РФ, то есть установить, что ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется осужденному к исправительным работам продолжительностью в 21 календарный день, что соответствует 18 рабочим дням»<sup>2</sup>.

Согласно ч. 1 ст. 42 УИК РФ, срок исправительных работ исчисляется в месяцах и годах, в течение которых осужденный работал и из его заработной платы производились удержания. В каждом ме-

---

<sup>1</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации. – М.: Проспект, КноРус, 2010. С. 62–63.

<sup>2</sup> Савельева Ю.И. Исполнение исправительных работ: теория и практика: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Ю.И. Савельева. – Иркутск, 2005. С. 165.



сяце установленного срока наказания количество дней, отработанных осужденным, должно быть не менее количества рабочих дней, приходящихся на этот месяц. Если осужденный не отработал указанного количества дней и отсутствуют основания, установленные настоящим Кодексом для зачета неотработанных дней в срок наказания, отбывание исправительных работ продолжается до полной отработки осужденным положенного количества рабочих дней.

В п. 82, 83 Инструкции указывается, что срок исправительных работ исчисляется инспекцией в месяцах и годах, в течение которых осужденный работал, и из его заработной платы производились удержания на основании расчетных сведений, предоставленных организаций.

Исчисление срока производится инспекцией на основании данных о количестве дней, подлежащих включению в срок отбывания наказания. Указанное количество дней должно быть не менее числа рабочих дней, приходящихся в соответствии с графиком работы организации на каждый месяц и установленного судом календарного срока наказания. Если осужденный не отработал указанного количества дней и отсутствуют основания, установленные Уголовно-исполнительным кодексом РФ для зачета неотработанных дней в срок наказания, отбывание исправительных работ продолжается до полной отработки осужденным положенного количества рабочих дней. Расчет отбытого и неотбытого срока наказания производится инспекцией на основании документов, поступивших из организации.

Законодатель исчисляет срок исправительных работ в месяцах и годах, в течение которых осужденный работал и из его заработной платы производились удержания. В теории пенологии ряд авторов<sup>1</sup> указывали на необходимость исчисления исправительных работ и в днях. Осужденные к исправительным работам могут трудиться и в выходные дни. По мнению В.И. Гуськова, работа в выходные дни

---

<sup>1</sup> Крахмальник Л. Применение исправительно-трудовых работ / Л. Крахмальник, С. Черняев // Социалистическая законность. — 1957. — № 7. — С. 32; Ткачевский Ю.М. К вопросу о нормах исправительно-трудового права об исправительных работах без лишения свободы / Ю.М. Ткачевский // Проблемы развития советского исправительно-трудового законодательства. — Саратов, 1961. — С. 171.

вызывается, как правило, производственной необходимостью и участие в этой работе осужденного свидетельствует о сознательности, положительных качествах, которые у него имелись и которые удалось привить в процессе исправительно-трудового воздействия. В то же время незачет этих дней в срок отбытого наказания при наличии удержаний из его заработка за выполненную работу — едва ли можно считать справедливым. Такой порядок не может служить стимулом активности осужденных<sup>1</sup>.

Согласно п. 148 Инструкции, отбывание наказания в виде исправительных работ инспекция прекращает в последний день срока наказания с учетом тех изменений, которые могут быть внесены в срок наказания в соответствии с законом.

До редакции ФЗ от 8 декабря 2003 г. № 161-ФЗ в ч. 2 ст. 42 УИК РФ указывалось, что «началом срока отбывания исправительных работ является день получения администрацией организации, в которой работает осужденный, из уголовно-исполнительной инспекции копии приговора (определения, постановления) суда и других документов».

В настоящее время началом срока отбывания исправительных работ является день выхода осужденного на работу (п. 82 Инструкции). В теории пенологии ранее ряд авторов придерживались современной законодательной позиции о толковании начала отбывания исправительных работ<sup>2</sup>. На наш взгляд, данная позиция законодателя не является бесспорной. Так, например, если началом исправительных работ является день выхода осужденного на работу, то после вступления приговора в законную силу и до начала работы на осужденного не могут распространяться иные правоограничения, поскольку исполнение, отбывание наказания еще не началось.

Часть 3 ст. 42 УИК РФ закреплена в редакции Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 161-ФЗ и Федерального закона от 3 июня 2009 г. № 106-ФЗ.

---

<sup>1</sup> Гуськов В.И. Назначение и исполнение исправительных работ как меры уголовного наказания: дис... канд. юрид. наук / В.И. Гуськов. — М., 1966. С. 274.

<sup>2</sup> Там же.

В редакции 1997 г. в рассматриваемой части указывалось, что «в срок отбывания исправительных работ засчитывается время, в течение которого осужденный не работал по уважительным причинам и за ним в соответствии с законом сохранялась заработная плата. В этот срок засчитывается также время, в течение которого осужденный официально был признан безработным».

Позднее законодатель кардинально изменил содержание рассматриваемой части, закрепив случаи, которые *не засчитываются* в срок отбывания исправительных работ, когда ранее указывалось на положения, которые *засчитывались* в срок отбывания исправительных работ. В ч. 3 рассматриваемой статьи (ред. 2003 г.) закреплялось положение о том, что «время, в течение которого осужденный не работал по уважительным причинам, в срок отбывания исправительных работ не засчитывается».

Время, в течение которого осужденный не работал, в срок отбывания исправительных работ не засчитывается (ч. 3 ст. 42 УИК РФ). Указанное положение дублируется в п. 85 Инструкции, согласно которому в срок отбывания наказания не засчитывается время, в течение которого осужденный не работал.

По мнению Ю.И. Савельевой, следует предусмотреть в ч. 3 ст. 42 УИК РФ положение о том, что «В срок отбывания исправительных работ засчитывается время нахождения осужденного в ежегодных оплачиваемых отпусках»<sup>1</sup>.

В случаях тяжелой болезни осужденного, препятствующей отбыванию наказания, либо признания его инвалидом первой группы осужденный вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания (ч. 4 ст. 42 УИК РФ).

В п. 107 Инструкции указывается, что в отношении осужденного, у которого наступило психическое расстройство или иная тяжелая болезнь, препятствующая отбыванию наказания, либо в случае признания его инвалидом первой группы, инспекция направляет документы в суд в соответствии с п. 61 настоящей Инструкции.

---

<sup>1</sup> Савельева Ю.И. Исполнение исправительных работ: теория и практика: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Ю.И. Савельева. — Иркутск, 2005. С. 168–169.

Согласно п. 61 Инструкции, в случае наступления психического расстройства или иной тяжелой болезни, препятствующих отбыванию наказания, а также признания осужденного инвалидом первой группы инспекция разъясняет осужденному либо его законному представителю (только при психическом расстройстве) право обратиться в суд с ходатайством об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания.

Ходатайство подается осужденным либо его законным представителем через инспекцию. Инспекция одновременно с ходатайством направляет в суд заключение медицинской комиссии или учреждения медико-социальной экспертизы (при тяжелой болезни) и личное дело осужденного.

При невозможности самостоятельного обращения осужденного либо его законного представителя представление об освобождении осужденного от дальнейшего отбывания наказания в связи с наступлением психического расстройства вносится в суд начальником инспекции.

Следует заметить, что некоторые положения ч. 4 ст. 42 УИК РФ дублируются в ч. 7 ст. 175 УИК РФ, согласно которой в случаях признания осужденного к исправительным работам инвалидом первой группы он вправе обратиться в суд с ходатайством о досрочном освобождении от дальнейшего отбывания наказания. В связи с чем следует привести указанные нормы в соответствие друг с другом и исключить дублирование.

В случае наступления беременности женщина, осужденная к исправительным работам, вправе обратиться в суд с ходатайством об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам (ч. 5 ст. 42 УИК РФ). В п. 108 Инструкции уточняется, что при наступлении беременности инспекция разъясняет осужденной ее право на обращение в суд с ходатайством об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам. О результатах разъяснения осужденной права на обращение в суд составляется справка.

В соответствии со ст. 255 Трудового кодекса РФ женщинам по их заявлению и на основании выданного в установленном порядке

листка нетрудоспособности предоставляются отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности — 84) календарных дней до родов и 70 (в случае осложненных родов — 86, при рождении двух или более детей — 110) календарных дней после родов с выплатой пособия по государственному социальному страхованию в установленном федеральными законами размере.

Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется женщине полностью независимо от числа дней, фактически использованных ею до родов<sup>1</sup>.

Указанное в ч. 5 ст. 42 УИК РФ положение дублируется в ч. 9 ст. 175 УИК РФ, согласно которой в случае наступления беременности женщина, осужденная к исправительным работам вправе обратиться в суд с ходатайством об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам. В связи с чем вполне допустимо ч. 5 комментируемой статьи исключить из УИК РФ.

Срок наказания осужденным, работающим в организациях, в которых применяется суммарный учет рабочего времени, исчисляется исходя из продолжительности рабочего времени за учетный период, не превышающий установленного количества рабочих часов (ч. 6 ст. 42 УИК РФ). Схожее положение закрепляется и в п. 84 Инструкции.

Законодатель в ч. 1 ст. 43 УИК РФ возложил на администрацию организации, в которой работают осужденные к исправительным работам, определенные обязанности: 1) правильное и своевременное производство удержаний из заработной платы осужденного и перечисление удержанных сумм в установленном порядке; 2) контроль за поведением осужденного на производстве и содействие уголовно-исполнительной инспекции в проведении воспитательной работы с ним; 3) соблюдение условий отбывания наказания, предусмотренных настоящим Кодексом; 4) уведомление уголовно-исполнительной инспекции о примененных к осужденному мерах поощрения и взыскания; 5) уведомление уголовно-исполнительной

---

<sup>1</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации. — М.: Проспект, КноРус, 2010. С. 123.

инспекции об уклонении его от отбывания наказания; б) предварительное уведомление уголовно-исполнительной инспекции о переводе осужденного на другую должность или его увольнении с работы.

Законодатель как в УИК РФ, так и в Инструкции не регламентирует содержание обязанностей администрации организации, в которой работают осужденные к исправительным работам. Вместе с тем ряд из них, безусловно, требуют дополнительной подзаконной регламентации.

В частности, следует дополнительно регламентировать порядок и условия осуществления контроля за поведением осужденного на производстве.

Не ясно, в чем же проявляется так называемое содействие уголовно-исполнительной инспекции в проведении воспитательной работы с осужденным?

Кроме того, законодателем не определена форма (письменно или устно) и срок, в течение которого администрация организации должна: 1) уведомлять уголовно-исполнительную инспекцию о примененных к осужденному мерах поощрения и взыскания, об уклонении его от отбывания наказания; 2) предварительно уведомлять о переводе осужденного на другую должность или его увольнении с работы. В перспективе на администрацию организации, в которой работают осужденные к исправительным работам, возможно возложить обязанности: 1) в течение 10 дней с момента применения к осужденному мер поощрения или взыскания письменно уведомлять уголовно-исполнительную инспекцию; 2) предварительно за 12 дней письменно уведомлять уголовно-исполнительную инспекцию о переводе осужденного на другую должность или его увольнении с работы. Представляется, что в дальнейшем указанные вопросы будут дополнительно регламентированы в Инструкции.

Неисполнение перечисленных обязанностей влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 2 ст. 43 УИК РФ). Согласно ст. 392 Уголовно-процессуального кодекса РФ (Обязательность приговора, определения, постанов-

ления суда), вступившие в законную силу приговор, определение, постановление суда обязательны для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации. Неисполнение приговора, определения, постановления суда влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей 315 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В п. 92 Инструкции указывается, что в случае, если администрация организации не исполняет обязанности по правильному и своевременному перечислению удержаний из заработной платы осужденного, соблюдению условий отбывания наказания, а также не принимает меры к устранению недостатков, выявленных в ходе проверки, инспекция направляет об этом документы в органы прокуратуры для решения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к ответственности.

Представляется, что инспекция должна направлять документы в органы прокуратуры только в том случае, если администрация организации *повторно* не исполняет обязанности по правильному и своевременному перечислению удержаний из заработной платы осужденного, соблюдению условий отбывания наказания, т.е. нарушает порядок и условия исполнения исправительных работ *после* вынесенного инспекцией предупреждения в письменной форме об ответственности администрация организации в соответствии со ст. 315 УК РФ.

Заметим, что в соответствии со ст. 315 УК РФ (Неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта) злостное неисполнение представителем власти, государственным служащим, служащим органа местного самоуправления, а также служащим государственного или муниципального учреждения, коммерческой или иной организации вступивших в законную силу приговора суда, решение суда или иного судебного акта, а равно воспрепятствование их исполнению — наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной

деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Одной из обязанностей уголовно-исполнительных инспекций является контроль за правильностью и своевременностью удержаний из заработной платы осужденных к исправительным работам и перечислением удержанных сумм в соответствующий бюджет. Для осуществления такого контроля уголовно-исполнительные инспекции вправе привлекать финансовые и налоговые органы (ч. 1 ст. 44 УИК РФ).

В соответствии с п. 86, 87 Инструкции при получении расчетных сведений и платежных поручений инспекция ежемесячно проверяет правильность и своевременность удержаний из заработной платы осужденного и перечисление удержанных сумм в размере от пяти до двадцати процентов в соответствующий бюджет и вносит данные в учетную карточку осужденного. В учетных карточках делается ссылка на страницу личного дела, в которое эти документы подшиты.

При обнаружении в расчетных сведениях неясностей (ошибок в фамилии, имени, отчестве, несоответствия размеру, установленному судом, произведенных из заработной платы удержаний, отсутствия информации о количестве отработанного или неотработанного времени и причинах невыхода осужденного на работу и др.) инспекция незамедлительно принимает меры к их устранению.

Инспекция осуществляет контроль за правильностью и своевременностью удержаний из заработной платы осужденного и перечислением удержанных сумм в размере, установленном приговором суда, в соответствующий бюджет, исполнением требований приговора суда администрацией организации, в которой работает осужденный, непосредственно по месту его работы не реже одного раза в шесть месяцев, а в случае назначения наказания менее шести месяцев — не менее одного раза в течение срока наказания (п. 88).

В организации инспекция проверяет: 1) своевременность начала производства удержаний из заработной платы осужденного в доход государства; 2) правильность и своевременность перечис-



ления удержанных сумм в соответствующий бюджет; 3) соответствие данных в расчетных сведениях, представленных организацией в инспекцию, фактическим данным согласно расчетно-платежным ведомостям, приказам организации и другим документам; 4) продолжительность предоставленного осужденному ежегодного оплачиваемого отпуска, согласование его предоставления с инспекцией; 5) информацию о причинах невыхода осужденного на работу; 6) информацию о нарушениях, допущенных осужденным, примененных к нему администрацией организации мерах взыскания и поощрения, своевременность уведомления об этом инспекции; 7) информацию о своевременном уведомлении о переводе осужденного на другую должность или его увольнении с работы; 8) проведение администрацией организации воспитательной работы с осужденным и контроль за его поведением на производстве (п. 89).

Инспекция при необходимости привлекает финансовые и налоговые органы, главного бухгалтера (бухгалтера) инспекции для осуществления контроля за правильностью и своевременностью удержаний из заработной платы осужденного и перечислением удержанных сумм в размере, установленном приговором суда, в соответствующий бюджет (п. 90). О результатах проверки инспекция составляет акт в двух экземплярах, один из которых остается в организации, а второй с визами руководителя и главного бухгалтера организации подшивается в номенклатурное дело инспекции и используется для контроля за устранением недостатков. В акте указываются конкретные сроки устранения недостатков и информирования инспекции.

В учетных карточках делаются соответствующие отметки (п. 91). В соответствии с п. 92 Инструкции в случае, если администрация организации не исполняет обязанности по правильному и своевременному перечислению удержаний из заработной платы осужденного, соблюдению условий отбывания наказания, а также не принимает меры к устранению недостатков, выявленных в ходе проверки, инспекция направляет об этом документы в органы прокуратуры для решения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к ответственности.

Удержания производятся из заработной платы по основному месту работы осужденного за каждый отработанный месяц при выплате заработной платы независимо от наличия к нему претензий по исполнительным документам (ч. 2 ст. 44 УИК РФ).

В разъяснении Федеральной службы по труду и занятости (Роструд; письмо от 07.04.2008 № 838-6-1) указывается, что: «основное место работы должно быть одно. Прием на работу по основному месту работы без увольнения с прежнего места работы, которое является для работника основным, законодательством не предусмотрен.

Трудовая книжка ведется и хранится по основному месту работы и выдается только при увольнении работника»<sup>1</sup>.

Согласно ст. 66 Трудового кодекса РФ, трудовая книжка установленного образца является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника. Форма, порядок ведения и хранения трудовых книжек, а также изготовления бланков трудовых книжек и обеспечения ими работодателей устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Работодатель (за исключением работодателей — физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями) ведет трудовые книжки на каждого работника, проработавшего у него свыше пяти дней, в случае, когда работа у данного работодателя является для работника основной.

В трудовую книжку вносятся сведения о работнике, выполняемой им работе, переводах на другую постоянную работу и об увольнении работника, а также основания прекращения трудового договора и сведения о награждениях за успехи в работе.

Сведения о взысканиях в трудовую книжку не вносятся, за исключением случаев, когда дисциплинарным взысканием является увольнение. По желанию работника сведения о работе по совместительству вносятся в трудовую книжку по месту основной работы

---

<sup>1</sup> Роструд о переходе с основной работы на совместительство // [www.kadrovik-praktik.ru/MatKadr/PismaRostroda/R4.php](http://www.kadrovik-praktik.ru/MatKadr/PismaRostroda/R4.php).

на основании документа, подтверждающего работу по совместительству<sup>1</sup>.

Удержания производятся из заработной платы осужденного *независимо* от наличия к нему претензий по исполнительным документам.

В соответствии с ч. 1 ст. 100 (Обращение взыскания на заработную плату должника-гражданина, отбывающего наказание) Федерального закона «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ взыскание по исполнительным документам обращается на заработную плату граждан, осужденных к исправительным работам, за вычетом удержаний, произведенных по приговору или постановлению суда (в ред. Федерального закона от 03.06.2009 № 106-ФЗ).

В ст. 99 (Размер удержания из заработной платы и иных доходов должника и порядок его исчисления) Федерального закона «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ указывается, что размер удержания из заработной платы и иных доходов должника, в том числе из вознаграждения авторам результатов интеллектуальной деятельности, исчисляется из суммы, оставшейся после удержания налогов (ч. 1). При исполнении исполнительного документа (нескольких исполнительных документов) с должника-гражданина может быть удержано не более пятидесяти процентов заработной платы и иных доходов. Удержания производятся до исполнения в полном объеме содержащихся в исполнительном документе требований (ч. 2). Ограничение размера удержания из заработной платы и иных доходов должника-гражданина, установленное ч. 2 настоящей статьи, не применяется при взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, возмещении вреда, причиненного здоровью, возмещении вреда в связи со смертью кормильца и возмещении ущерба, причиненного преступлением. В этих случаях размер удержания из заработной платы и иных доходов должника-гражданина не может превышать семидесяти процентов (ч. 3).

---

<sup>1</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации. — М.: Проспект, КноРус, 2010. С. 37–38.

В ст. 138 Трудового кодекса РФ регламентируется, что общий размер всех удержаний при каждой выплате заработной платы не может превышать 20 процентов, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, – 50 процентов заработной платы, причитающейся работнику (ч. 1). При удержании из заработной платы по нескольким исполнительным документам за работником во всяком случае должно быть сохранено 50 процентов заработной платы (ч. 2). Ограничения, установленные настоящей статьей, не распространяются на удержания из заработной платы при отбывании исправительных работ, взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, возмещении вреда, причиненного здоровью другого лица, возмещении вреда лицам, понесшим ущерб в связи со смертью кормильца, и возмещении ущерба, причиненного преступлением. Размер удержаний из заработной платы в этих случаях не может превышать 70 процентов (ч. 3). Не допускаются удержания из выплат, на которые в соответствии с федеральным законом не обращается взыскание (ч. 4)<sup>1</sup>.

В день окончания срока исправительных работ инспекция направляет на место работы осужденного сообщение о прекращении удержаний из его заработной платы. При освобождении осужденного по другим основаниям инспекция уведомляет организацию не позднее следующего рабочего дня после получения соответствующих документов (п. 95 Инструкции).

При производстве удержаний учитывается денежная и натуральная часть заработной платы осужденного. Удержанные суммы перечисляются в соответствующий бюджет ежемесячно (ч. 3 ст. 44 УИК РФ).

В соответствии со ст. 129 Трудового кодекса РФ под заработной платой (оплатой труда работника) понимается «вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нор-

---

<sup>1</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации. – М.: Проспект, КноРус, 2010. С. 72.

мальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты)<sup>1</sup>.

В настоящее время в систему основных государственных гарантий по оплате труда работников наряду с мерами, установленными в ст. 130 Трудового кодекса РФ, включается мера в виде ограничения оплаты труда в натуральной форме.

Согласно ст. 131 Трудового кодекса РФ, выплата заработной платы производится в денежной форме в валюте Российской Федерации — в рублях (ч. 1). В соответствии с коллективным договором или трудовым договором по письменному заявлению работника оплата труда может производиться в иных формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации и международным договорам Российской Федерации. Доля заработной платы, выплачиваемой в денежной форме, не может превышать 20% от начисленной месячной заработной платы (ч. 2). Выплата заработной платы в бонах, купонах, в форме долговых обязательств, расписок, а также в виде спиртных напитков, наркотических, ядовитых, вредных и иных токсических веществ, оружия, боеприпасов и других предметов, в отношении которых установлены запреты или ограничения на их свободный оборот, не допускается (ч. 3)<sup>2</sup>.

Удержания не производятся из пособий, получаемых осужденным в порядке социального страхования и социального обеспечения, из выплат единовременного характера, за исключением ежемесячных страховых выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ч. 4 ст. 44 УИК РФ).

Право граждан на ежемесячные страховые выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний предусмотрено п. 2 ч. 1 ст. 8 Федерального закона РФ от 24 июля 1998 г. №125-ФЗ «Об обяза-

---

<sup>1</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации. — М.: Проспект, КноРус, 2010. С. 66.

<sup>2</sup> Там же. С. 67.

тельном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»<sup>1</sup>. Данное правоограничение введено в УИК РФ п. 4 ст. 30 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24 июля 1998 г. №125-ФЗ, до этого момента оно не применялось. Эффективность данного правоограничения вызывает сомнения, поскольку осужденный в результате несчастного случая или профессионального заболевания нуждается именно в материальной помощи, в которой он ограничивается.

С момента введения в действие УИК РФ, т.е. с 1 июля 1997 г. в ч. 5 ст. 44 УИК РФ указывалось, что пособия по временной нетрудоспособности осужденного исчисляются из его заработной платы за вычетом удержаний в размере, установленном приговором суда.

Исправительная роль данного правоограничения была довольно сомнительна. Осужденный, получая пособие по временной нетрудоспособности, находился весьма в затруднительном положении. Уменьшение размера пособия по нетрудоспособности не способствовало преодолению осужденным болезни, излечения травмы, что впоследствии могло служить основанием для ходатайства осужденным о снижении размера удержания из заработной платы. «Осужденные, временно потерявшие трудоспособность, — отмечал Л.Г. Крахмальник, — не должны ставиться в худшее материальное положение именно тогда, когда они более всего нуждаются в его улучшении»<sup>2</sup>.

Таким образом, законодатель поступил весьма разумно, закрепив Федеральным закон от 30.12.2006 № 273-ФЗ в ч. 5 ст. 44 УИК РФ положение о том, что пособия по временной нетрудоспособности осужденного исчисляются из его заработной платы без учета удержаний в размере, установленном приговором суда.

В случае отмены или изменения приговора суда с прекращением дела суммы, излишне удержанные из заработной платы осужденного, возвращаются ему полностью (ч. 6 ст. 44 УИК РФ). В п. 94

---

<sup>1</sup> Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: Федеральный закон РФ от 24 июля 1998 г. №125-ФЗ // Собрание законодательства РФ. — 1998. — № 31. — Ст. 3803.

<sup>2</sup> Крахмальник Л.Г. Кодификация исправительно-трудового законодательства / Л.Г. Крахмальник. — М.: Юрид. лит., 1978. С. 183.

Инструкции уточняется, что при выявлении инспекцией фактов излишнего удержания сумм из заработной платы осужденного инспекция для решения вопроса о возврате денежных средств направляет информацию об этом в организацию, в которой работает осужденный, и территориальный орган ФСИН России. В соответствии с п. 96 Инструкции в случаях отмены или изменения приговора суда с прекращением дела суммы, излишне удержанные из заработной платы осужденного, возвращаются ему полностью. Поступившую копию определения (постановления) суда и документы, подтверждающие излишне удержанную сумму из заработной платы осужденного, инспекция не позднее трех дней с момента получения (без учета выходных и праздничных дней) направляет в территориальный орган ФСИН России.

Уголовно-исполнительная инспекция, сам осужденный или администрация организации, в которой он работает, вправе обращаться в суд с ходатайством о снижении размера удержаний из заработной платы осужденного в случае ухудшения его материального положения. Решение о снижении размера удержаний выносится с учетом всех доходов осужденного (ч. 7 ст. 44 УИК РФ). В п. 93 Инструкции уточняется, что при снижении судом размера удержаний из заработной платы осужденного либо если приговор суда в отношении осужденного отменен или изменен в связи с прекращением дела, инспекция незамедлительно информирует об этом организацию, в которой осужденный отбывает исправительные работы, и направляет в ее адрес копию определения (постановления) суда.

Следует заметить, что при применении ч. 7 ст. 44 УИК РФ уголовно-исполнительная инспекция не в состоянии учесть все доходы осужденного без помощи финансовых и налоговых органов. Нельзя не согласиться с О.Б. Лысягиным в том, что «в законе должно быть специально указано, что налоговые органы обязаны предоставлять по запросам инспекций исправительных работ необходимые им сведения»<sup>1</sup>. Учитывая вышеизложенное, ст. 44 УИК РФ

---

<sup>1</sup> Лысягин О.Б. Правовое регулирование наказания в виде исправительных работ в новых социально-экономических условиях. Правовое и методическое обеспечение исполнения уголовных наказаний: Сб. науч. тр. — М.: ВНИИ МВД России, 1994. С. 58.

следовало бы дополнить частью восьмой следующего содержания: «По запросу уголовно-исполнительной инспекции финансовые и налоговые органы в течение 10 дней с момента получения запроса обязаны предоставлять ей информацию о доходах осужденного».

Нарушением порядка и условий отбывания осужденным исправительных работ являются: 1) неявка на работу без уважительных причин в течение пяти дней со дня получения предписания уголовно-исполнительной инспекции; 2) неявка в уголовно-исполнительную инспекцию без уважительных причин; 3) прогул или появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения (ч. 1 ст. 46 УИК РФ).

В Инструкции отмечается, что в случае нарушения осужденным порядка и условий отбывания наказания, выразившегося в неявке на работу без уважительных причин в течение пяти дней со дня получения предписания инспекции, неявке в инспекцию без уважительных причин, совершения прогула или появления на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, инспекция вызывает осужденного либо посещает его по месту жительства (п. 97).

В день явки осужденного либо посещения его по месту жительства инспекция проводит с ним беседу о причинах допущенного нарушения, необходимости соблюдения порядка и условий отбывания наказания. По результатам беседы инспекция составляет справку, с содержанием которой ознакомляет осужденного под роспись. При необходимости инспекция запрашивает документы, подтверждающие наличие причин несоблюдения установленного порядка и условий отбывания наказания (п. 98).

За нарушение осужденным к исправительным работам порядка и условий отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция может предупредить его в письменной форме о замене исправительных работ другим видом наказания, а также обязать осужденного до двух раз в месяц являться в уголовно-исполнительную инспекцию для регистрации (ч. 2 ст. 46 УИК РФ).

Согласно п. 98 Инструкции, при отсутствии уважительных причин допущенных нарушений инспекция выносит предупреждение



о замене исправительных работ более строгим видом наказания. Предупреждение выносится инспекцией не позднее трех рабочих дней со дня невыхода на исправительные работы и нарушения трудовой дисциплины и объявляется осужденному под роспись (п.98).

За нарушение порядка и условий отбывания наказания инспекция может обязать осужденного до двух раз в месяц являться в инспекцию для регистрации, о чем выносит постановление, которое объявляется осужденному под роспись, и заполняет регистрационный лист. Регистрация несовершеннолетних и взрослых осужденных проводится в разные дни. В ходе проведения регистрации с осужденным проводится беседа профилактического характера, по результатам которой составляется справка (п. 99).

В случае неявки осужденного по вызову или на регистрацию без уважительных причин инспекция принимает решение о его приводе, о чем выносит постановление. При необходимости направляет его копию начальнику органа внутренних дел с ходатайством об оказании помощи в доставлении осужденного (п. 100).

В соответствии с п. 101 Инструкции основаниями для осуществления привода являются:

- наличие документально подтвержденных сведений о том, что осужденный извещен надлежащим образом о явке в инспекцию;
- наличие данных, свидетельствующих о его умышленном уклонении от явки в инспекцию.

При исполнении привода постановление объявляется осужденному под роспись. Об отказе осужденного от подписи составляется акт.

Злостно уклоняющимся от отбывания исправительных работ признается осужденный, допустивший повторное нарушение порядка и условий отбывания наказания после объявления ему предупреждения в письменной форме за любое из указанных в ч. 1 ст. 46 УИК РФ нарушений, а также скрывшийся с места жительства осужденный, местонахождение которого неизвестно (ч. 3 ст. 46 УИК РФ). В п. 102 Инструкции указывается, что инспекция в случае установления злостного уклонения осужденного от отбывания исправительных работ, выразившегося в повторном нарушении порядка и условий отбывания наказания после объявления ему

предупреждения в письменной форме за любое нарушение порядка и условий отбывания исправительных работ, а также в отношении осужденного, скрывшегося с места жительства, если местонахождение его неизвестно, направляет в суд представление о замене исправительных работ другим видом наказания.

Скрывшийся с места жительства осужденный, местонахождение которого неизвестно, объявляется в розыск и может быть задержан на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток (ч. 4 ст. 46 УИК РФ).

В соответствии с п. 141–145 Инструкции первоначальные мероприятия по установлению местонахождения осужденных к исправительным работам, скрывшихся от отбывания наказания, проводит инспекция, на учете которой они состоят. Первоначальные мероприятия по установлению местонахождения осужденных проводятся с момента, когда инспекции стало известно об уклонении осужденного от отбывания наказания, на основании рапорта, поданного сотрудником инспекции и утвержденного начальником инспекции.

При проведении первоначальных мероприятий по установлению местонахождения осужденного инспекция:

- информирует соответствующее подразделение территориального органа ФСИН России об осужденном, в отношении которого начаты первоначальные мероприятия по установлению его местонахождения;
- проводит по месту жительства, в организации, где работал (учился) осужденный, опрос лиц, которым могут быть известны сведения о вероятном местонахождении осужденного;
- запрашивает и получает информацию по учетам подведомственных территориальному органу ФСИН России учреждений;
- использует иные доступные источники информации, способствующие розыску осужденного.

В проведении первоначальных мероприятий по установлению местонахождения скрывшегося осужденного инспекция оказывает содействие в пределах своей компетенции соответствующее подразделение территориального органа ФСИН России. Документы, полученные в ходе первоначальных мероприятий по установлению

местонахождения осужденного, помещаются в отдельную папку, которая хранится при личном деле.

Если в течение 30 дней в результате первоначальных мероприятий местонахождение осужденных не будет установлено, инспекция:

- информирует подразделение территориального органа ФСИН России о результатах первоначальных мероприятий по установлению местонахождения осужденного;

- объявляет розыск осужденного к исправительным работам, скрывшегося с места жительства, местонахождение которого неизвестно.

Об объявлении розыска инспекция выносит постановление, которое совместно с материалами первоначальных мероприятий по установлению местонахождения осужденного направляется в соответствующий орган внутренних дел.

В отношении осужденных, злостно уклоняющихся от отбывания исправительных работ, уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене исправительных работ другим видом наказания в соответствии с частью четвертой статьи 50 Уголовного кодекса Российской Федерации (ч. 5 ст. 46 УИК РФ).

В соответствии с п. 102–106 Инструкции инспекция в случае установления злостного уклонения осужденного от отбывания исправительных работ, выразившегося в повторном нарушении порядка и условий отбывания наказания после объявления ему предупреждения в письменной форме за любое нарушение порядка и условий отбывания исправительных работ, а также в отношении осужденного, скрывшегося с места жительства, если местонахождение его неизвестно, направляет в суд представление о замене исправительных работ другим видом наказания.

К представлению прилагаются копии документов, характеризующих осужденного и подтверждающих его уклонение от отбывания наказания.

В период нахождения личного дела осужденного в суде инспекция не приостанавливает исполнения наказания.

Представление о замене исправительных работ другим видом наказания инспекция направляет в суд в течение трех суток (без

учета выходных и праздничных дней) со дня установления факта совершения повторного нарушения порядка и условий отбывания исправительных работ, а в отношении осужденного, скрывшегося с места жительства, – после проведения первоначальных розыскных мероприятий.

В случае отказа суда в замене исправительных работ другим видом наказания инспекция вносит в суд повторное представление после совершения осужденным любого из перечисленных в части первой статьи 46 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации нарушения порядка и условий отбывания наказания.

В случае несогласия инспекции с решением суда инспекция направляет информацию в органы прокуратуры.

### **§3. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде ограничения свободы**

Наказание в виде ограничения свободы занимает определенное место в системе уголовных наказаний: оно является более тяжким видом, чем наказание в виде ограничения по военной службе, менее тяжким видом наказания по отношению к аресту.

В соответствии с ч. 2 ст. 45 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) уголовное наказание в виде ограничения свободы применяется в качестве как основного, так и дополнительного вида наказания.

Согласно ст. 53 УК РФ (в ред. Федерального закона от 27.12.2009 г. № 377-ФЗ), ограничение свободы заключается в установлении судом осужденному следующих ограничений:

- не уходить из дома (квартиры, иного жилища) в определенное время суток;
- не посещать определенные места, расположенные в пределах территории соответствующего муниципального образования;
- не выезжать за пределы территории соответствующего муниципального образования;
- не посещать места проведения массовых и иных мероприятий и не участвовать в указанных мероприятиях;

— не изменять место жительства или пребывания, место работы и (или) учебы без согласия специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы.

При этом суд возлагает на осужденного обязанность являться в специализированный государственный орган, осуществляющий надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, от одного до четырех раз в месяц для регистрации. Установление судом осужденному ограничений на изменение места жительства или пребывания без согласия указанного специализированного государственного органа, а также на выезд за пределы территории соответствующего муниципального образования является обязательным.

Ограничение свободы назначается на срок от двух месяцев до четырех лет в качестве основного вида наказания за преступления небольшой тяжести и преступления средней тяжести, а также на срок от шести месяцев до двух лет в качестве дополнительного вида наказания к лишению свободы в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части настоящего Кодекса.

В период отбывания ограничения свободы суд по представлению специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, может отменить частично либо дополнить ранее установленные осужденному ограничения.

Надзор за осужденным, отбывающим ограничение свободы, осуществляется в порядке, предусмотренном уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации, а также издаваемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти.

В случае злостного уклонения осужденного от отбывания ограничения свободы, назначенного в качестве основного вида наказания, суд по представлению специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, может заменить неотбы-

тую часть наказания лишением свободы из расчета один день лишения свободы за два дня ограничения свободы.

Ограничение свободы не назначается военнослужащим, иностранным гражданам, лицам без гражданства, а также лицам, не имеющим места постоянного проживания на территории Российской Федерации.

Содержание уголовного наказания в виде ограничения свободы состоит в лишении, ограничении и дополнении конституционных, федеральных и иных прав, законных интересов и обязанностей осужденного. Содержание ограничения свободы заключается: 1) в самом факте осуждения лица от имени государства; 2) в частичной изоляции осужденного от общества; 3) в различных правоограничениях, которые терпит осужденный в силу отбывания наказания; 4) в продолжительности во времени ограничения свободы.

Под *объектом исполнения и отбывания наказания* в виде ограничения свободы следует понимать право осужденного свободно передвигаться, право на неприкосновенность частной жизни осужденного и иные элементы правового статуса осужденного, т.е. права, обязанности и законные интересы осужденного, определенные судом для оказания и испытывания карательного воздействия со стороны уголовно-исполнительной инспекции<sup>1</sup>.

Ограничение свободы не назначается условно (ч. 1 ст. 73 УК РФ), к осужденному к данному виду наказания не применяются положения ст. 79 (Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания) и ст. 80 (Замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания) УК РФ.

Наказание в виде ограничения свободы применяется и к несовершеннолетним. Ограничение свободы назначается несовершеннолетним осужденным в виде основного наказания на срок от двух месяцев до двух лет (ч. 5 ст. 88 УК РФ).

---

<sup>1</sup> Более подробно об объектах исполнения и отбывания уголовного наказания см.: Орлов В.Н. Состав исполнения уголовного наказания и его элементы / В.Н. Орлов // Российский криминологический взгляд. – 2008. – № 1. – Ставрополь, 2008. С. 202–223; Орлов В.Н. Состав отбывания уголовного наказания и его элементы / В.Н. Орлов // Российский криминологический взгляд. – 2009. – № 4. – М.: Проспект, 2010. С. 305–309.

К несовершеннолетним осужденным к ограничению свободы не применяются положения ст. 93 «Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания».

В ч. 5 ст. 16 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее — УИК РФ) указывается, что наказание в виде ограничения свободы исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного.

Специализированным государственным органом, осуществляющим надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, является уголовно-исполнительная инспекция (ч. 1 ст. 47 № УИК РФ).

В соответствии с п. 1—3 Положения об уголовно-исполнительных инспекциях, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.06.1997 г. № 729<sup>1</sup> (в ред. Постановлений Правительства РФ от 20.02.1999 г. № 199<sup>2</sup>, от 28.03.2010 г. № 190<sup>3</sup>) уголовно-исполнительные инспекции являются учреждениями, исполняющими в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством уголовные наказания в отношении лиц, осужденных без изоляции от общества.

Инспекции в своей деятельности руководствуются Конституцией РФ, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, иными нормативными правовыми актами и настоящим Положением. Порядок создания инспекций как учреждений уголовно-исполнительной системы и определения их организационно-правового статуса устанавливается Министерством юстиции Российской Федерации.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности: постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 1997 г. № 729 // Собрание законодательства РФ. — 1997. — № 25. — Ст. 2947.

<sup>2</sup> О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 1997 г. № 729 «Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности»: постановление Правительства РФ от 20.02.1999 г. № 199 // Собрание законодательства РФ. — 1999. — № 10. — Ст. 1228.

<sup>3</sup> О внесении изменений в Положение об уголовно-исполнительных инспекциях: постановление Правительства РФ от 28.03.2010 г. № 190 // Собрание законодательства РФ. — 2010. — № 14. — Ст. 1655.

Одной из основных задач уголовно-исполнительной инспекции, определенных в п. 4 Положения, является исполнение наказания в виде ограничения свободы.

В разделе I «Общие положения» Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы, утвержденной приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 11 октября 2010 г. № 258<sup>1</sup> (далее – Инструкция) указывается, что инспекции в своей деятельности при исполнении наказания в виде ограничения свободы руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства юстиции Российской Федерации и Инструкцией (п. 2). Инспекции готовят статистическую отчетность ФСИН России, информационно-аналитические и другие документы для территориальных органов уголовно-исполнительной системы (далее – УИС; п. 3), взаимодействуют с органами местного самоуправления и социальными службами в решении вопросов оказания осужденным к ограничению свободы помощи в трудоустройстве (п. 4). Территориальные органы УИС осуществляют организационно-методическое руководство, контроль за деятельностью инспекций и оказание им практической помощи (п. 5).

Согласно ч. 2 ст. 47<sup>1</sup> УИК РФ, уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного к наказанию в виде ограничения свободы не позднее 15 суток со дня получения копии приговора (определения, постановления) вручает осужденному официальное уведомление о необходимости его явки в уголовно-исполнительную инспекцию для постановки на учет. Осужденный к наказанию в виде ограничения свободы в течение трех суток после получения указанного уведомления обязан явиться в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства для постанов-

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы: приказ Минюста РФ от 11.10.2010 г. № 258 // Российская газета. – 2010. – № 243. – 27 октября.



ки на учет. Уголовно-исполнительная инспекция разъясняет осужденному его права и обязанности, порядок и условия отбывания наказания, а также ответственность за нарушение порядка и условий отбывания наказания.

В разделе II «Порядок принятия к исполнению приговора суда (определения, постановления) и постановки осужденного на персональный учет» Инструкции указывается, что исполнение наказания в виде ограничения свободы осуществляется на основании копии обвинительного приговора (определения, постановления) суда, вступившего в законную силу (п. 6). В случаях изменения приговора в установленном законом порядке к копии приговора суда администрацией исправительного учреждения, инспекцией приобщаются:

- при изменении приговора – копия определения суда кассационной инстанции либо копия определения (постановления) суда надзорной инстанции;

- при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы более мягким видом наказания – копия определения (постановления) суда;

- при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы более мягким видом наказания в порядке помилования – документы об исполнении соответствующего акта о помиловании, поступившие в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации (п. 7).

В случае возникновения сомнений и неясностей при исполнении приговора (определения, постановления) суда в целях их устранения в установленном законом порядке инспекция разъясняет осужденному его право на обращение в суд для разрешения вопросов, связанных с исполнением приговора, и внесения соответствующих изменений<sup>1</sup>(п. 8). При наличии на осужденного других неисполненных приговоров, если в последнем по времени приговоре не присоединена неотбытая часть наказания по предыдущим

---

<sup>1</sup> Пункт 15 ст. 397, п. 2 ч. 1 ст. 399 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (СЗ РФ, 2001, № 52 (ч. I), ст. 4921; 2003, № 27 (ч. I), ст. 2706; 2008, № 24, ст. 2798); далее – УПК РФ.

приговорах и не указано о самостоятельном исполнении приговоров, инспекция обращается в суд для решения вопроса об определении окончательной меры наказания по совокупности приговоров (п. 9).

В день поступления копии приговора (определения, постановления) суда инспекция регистрирует его в журнале входящих документов и журнале учета осужденных к ограничению свободы (п. 10). В день регистрации копии приговора (определения, постановления) суда инспекция:

- направляет в суд, вынесший приговор (определение, постановление), извещение о принятии его к исполнению, которое составляется на бланке инспекции;
- направляет извещение в исправительное учреждение о получении документов, указанных в пунктах 9, 10 Инструкции, при освобождении осужденного из исправительного учреждения;
- заводит на каждого осужденного личное дело, ведомость надзора;
- при назначении осужденному дополнительного вида наказания заводит два личных дела осужденного (п. 11).

При получении из другой инспекции личного дела осужденного, изменившего место жительства (работы), в данную инспекцию в тот же день направляется подтверждение о получении личного дела (п. 12). Инспекция не позднее 15 суток со дня получения документов, указанных в пунктах 9, 10 Инструкции, вручает осужденному к наказанию в виде ограничения свободы (далее — осужденный) под роспись официальное уведомление о необходимости его явки в инспекцию для постановки на учет в течение трех суток после получения указанного уведомления. Несовершеннолетнего осужденного инспекция вызывает с его родителями или иными законными представителями. В отношении несовершеннолетних осужденных факт получения официального уведомления может подтверждаться подписью одного из его родителей или иного законного представителя. Последующие вызовы осужденного в инспекцию осуществляются путем направления уведомления о дате явки в инспекцию с документами, удостоверяющими лич-

ность. Дата явки определяется с учетом объективных обстоятельств (расстояния, наличия транспортных возможностей, выходных, праздничных дней и др.). Уведомление осужденного осуществляется также посредством:

- телефонной, электронной и иной связи (при наличии сведений о телефонном номере осужденного, электронной почте и иных);

- вручения сотрудником инспекции осужденному под роспись уведомления при посещении осужденного (факт получения уведомления в отношении несовершеннолетних может подтверждаться подписью одного из его родителей или иного законного представителя);

- вручения уведомления совершеннолетним лицам, проживающим совместно с осужденным, с их согласия, под роспись (в случае отсутствия осужденного). При отказе принять уведомление или расписаться за получение сотрудник инспекции делает соответствующую отметку на уведомлении;

- в случае неявки осужденного в инспекцию после уведомлений (по телефону, посредством электронной и иной связи, при посещении сотрудником инспекции, доставки уведомления в почтовый ящик или вручения лицам, проживающим с осужденным) принимается решение о его приводе в инспекцию в форме постановления. При исполнении привода постановление объявляется осужденному под роспись. Об отказе осужденного от подписи составляется акт (п. 13).

Осужденный в течение трех суток после получения уведомления обязан явиться в инспекцию по месту жительства для постановки на учет<sup>1</sup>(п. 14). В день явки осужденного инспекция проводит с ним первоначальную беседу, в ходе которой:

- проверяет документы, удостоверяющие личность осужденного, составляет анкету, в которой отражаются гражданство, место регистрации и жительства, работы, учебы, контактные телефоны, сведения о родственниках и лицах, проживающих совместно с ним, а также входящих в круг его общения, и другие сведения;

---

<sup>1</sup> Часть 2 ст. 47.1 УИК РФ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 2, ст. 198).

— выясняет сведения, имеющие значение для исполнения приговора (постановления, определения) суда (наличие документов, необходимых для трудоустройства, заграничного паспорта, прежних судимостей, состояние здоровья, материальное положение и др.; п.15).

В ходе первоначальной беседы инспекция разъясняет:

1) порядок и условия отбывания наказания, назначенного приговором суда, права и обязанности осужденного, ответственность за их несоблюдение;

2) ответственность за совершение повторного преступления;

3) порядок применения мер поощрения и взыскания, право инспекции использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для обеспечения надзора, предупреждения преступлений и в целях получения необходимой информации о его поведении;

4) ответственность, предусмотренную ч. 1 ст. 314 Уголовного кодекса Российской Федерации, за злостное уклонение от отбывания наказания, назначенного осужденному в качестве дополнительного вида наказания;

5) право осужденного на обращение в суд с ходатайством об отсрочке исполнения приговора на определенный срок при наличии оснований, перечисленных в пунктах 1 или 3 ч. 1 ст. 398 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации;

6) осужденному, гражданину Российской Федерации, не имеющему документов, удостоверяющих личность, — о необходимости обращения в территориальный орган Федеральной миграционной службы по месту пребывания или по месту фактического проживания для получения временного удостоверения личности гражданина либо паспорта, а также о наступлении административной ответственности за отсутствие указанных документов и регистрации;

7) права осужденного на обращение в инспекцию для оказания помощи в трудоустройстве;

8) права осужденного, сопряженные с отбыванием наказания, в том числе о праве на обращение в органы социальной защиты населения для оказания социальной помощи при тяжелом матери-

альном положении (по оплате оформления документа, удостоверяющего личность, и др.; п.16).

Беседа с несовершеннолетним осужденным может проводиться в присутствии его родителей или законных представителей (п. 17). По окончании беседы инспекция:

- составляет документ о правах и обязанностях осужденного и ответственности за допущенные нарушения в период отбывания наказания — подписку;

- выдает осужденному памятку;

- устанавливает осужденному дни явки в инспекцию для регистрации в соответствии с определенной судом периодичностью, за исключением еженедельных выходных дней, нерабочих праздничных дней, установленных законодательством Российской Федерации, а также выходных дней, определенных для инспекций в соответствии с регламентом работы инспекций, и заводит регистрационный лист;

- направляет сообщение по месту работы и (или) учебы осужденного, которому установлены ограничения не изменять место работы и (или) учебы без согласия инспекции (п. 18).

В соответствии с ч. 3 ст. 47<sup>1</sup> УИК РФ осужденный, которому неотбытая часть наказания в виде лишения свободы заменена ограничением свободы, и осужденный, которому ограничение свободы назначено в качестве дополнительного вида наказания к лишению свободы, освобождаются из учреждения, в котором они отбывали наказание в виде лишения свободы, и следуют к месту жительства самостоятельно за счет средств федерального бюджета. Администрация исправительного учреждения вручает осужденному предписание о выезде к месту жительства с указанием маршрута следования и времени явки в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства для постановки на учет, о чем незамедлительно уведомляет указанную уголовно-исполнительную инспекцию в письменной форме.

Согласно п. 20 раздела III «Порядок исполнения наказания» Инструкции, администрация исправительного учреждения в день освобождения осужденного к лишению свободы, которому огра-

ничение свободы назначено в качестве дополнительного наказания, либо при замене осужденному к лишению свободы неотбытой части наказания в виде лишения свободы на наказание в виде ограничения свободы:

- определяет дату явки осужденного в инспекцию исходя из времени, необходимого на проезд, из расчета следования до места жительства или пребывания кратчайшим путем с наименьшим количеством пересадок;

- вручает осужденному предписание о выезде к месту жительства или пребывания с указанием маршрута следования и времени явки в инспекцию по месту жительства для постановки на учет;

- незамедлительно направляет в инспекцию по месту жительства или пребывания осужденного документы, указанные в пунктах 9, 10 Инструкции, а также справку на осужденного с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения осужденного, даты освобождения, информацию, имеющуюся в личном деле, о родственниках осужденного, подписку осужденного о необходимости явки в инспекцию<sup>1</sup>

В течение трех дней после освобождения в соответствующую инспекцию направляется характеристика на осужденного, заключение. При освобождении по окончании срока осужденного к лишению свободы, которому назначено ограничение свободы в качестве дополнительного вида наказания, исправительное учреждение направляет указанные документы не позднее чем за двадцать дней до окончания срока наказания. Если дислокация инспекции неизвестна, документы направляются в соответствующий территориальный орган УИС.

Уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного к наказанию в виде ограничения свободы ставит его на персональный учет. При постановке на учет осужденный подлежит дактилоскопической регистрации и фотографированию (ч. 4 ст. 47<sup>1</sup> УИК РФ).

---

<sup>1</sup> Пункт 75 Инструкции о работе специальных отделов (групп) исправительных колоний, воспитательных колоний и лечебных исправительных учреждений, утвержденной Приказом Минюста России от 15.08.2007 г. № 161 ДСП (зарегистрирован Минюстом России 23 августа 2007 г., регистрационный № 10050).

При постановке на учет на осужденного к ограничению свободы заводится личное дело. В разделе IX «Личное дело осужденного» Инструкции указывается, что личное дело является основным учетным документом осужденного. Личное дело должно иметь обложку установленного образца (п. 75). Порядковый номер личного дела должен соответствовать номеру, под которым копия приговора (определения, постановления) суда зарегистрирована в журнале учета осужденных. Аналогичным способом присваивается номер личному делу, поступившему из другой инспекции (п. 76). В личное дело осужденного подшиваются копия приговора (определения, постановления) суда и все документы, относящиеся к организации, осуществлению процесса исполнения наказания (копии паспорта, трудовой книжки, анкеты, объяснения, регистрационный лист, справки о проведении бесед, результатах проверок по месту жительства, работы, учебы, рапорта, ведомости надзора и др.; п. 77). В автоматизированную базу данных вносятся следующие сведения, содержащиеся в личном деле:

- вид и срок наказания или меры уголовно-правового характера;
- возложенные обязанности и установленные ограничения;
- анкетные данные, фотографии;
- допущенные осужденным нарушения;
- меры взыскания и поощрения;
- судебные решения, касающиеся наказания или мер уголовно-правового характера;
- основания снятия с учета (п. 78).

Личное дело осужденного должно содержаться в надлежащем порядке. Все документы, приобщенные к личному делу, заносятся в опись, которая подшивается в начале личного дела. Обложка личного дела, пришедшая в ветхое состояние, заменяется новой (п. 79). Личные дела осужденных хранятся в запирающихся металлических шкафах. Личные дела осужденных, совершивших повторные преступления, должны находиться отдельно от других личных дел (п. 80).

При необходимости инспекция знакомит осужденного с документами, находящимися в его личном деле. Под контролем сотрудника инспекции осужденному разрешается делать выписки из

документов и их копии. Об ознакомлении осужденного с документами личного дела составляется справка (п. 81).

В целях обеспечения сохранности личных дел осужденных инспекция производит сверку их фактического наличия с данными журналов учета осужденных на конец календарного года. О результатах сверки составляется акт (п. 82).

Оформление личного дела в архив инспекция производит в течение трех дней после снятия с учета осужденного (без учета выходных и праздничных дней; п. 83). Все личные дела осужденных, снятых с учета, сдаются в архив инспекции по письменному указанию начальника инспекции, формируются в пачки в хронологическом порядке, а внутри пачек — в алфавитном порядке (п. 84). Личные дела хранятся в течение трех лет после сдачи в архив, затем уничтожаются в установленном порядке. Сведения в отношении осужденного, внесенные в автоматизированную базу данных, хранятся в течение десяти лет после снятия осужденного с учета (п. 85). Инспекция обеспечивает хранение личных дел осужденных<sup>1</sup> (п. 86).

В то же время при постановке на учет осужденный подлежит дактилоскопической регистрации и фотографированию. В соответствии с п. «ж» ст. 9 Федерального закона от 25.07.1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 19.05.2010 г. № 86-ФЗ) обязательной государственной дактило-скопической регистрации подлежат «граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, подозреваемые в совершении преступления, обвиняемые в совершении преступления либо осужденные за совершение преступления, подвергнутые административному аресту, совершившие административное правонарушение, если установить их личность иным способом невозможно»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» [Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3451; 2009, № 48, ст. 5716, № 52 (ч. I), ст. 6439; 2010, № 27, ст. 3407; № 31, ст. 4173].

<sup>2</sup> О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.1998 г. № 128-ФЗ (в ред. от 30.12.2008, с изм. от 19.05.2010) // base.consultant.ru



В разделе VIII «Освобождение от отбывания наказания и снятие осужденных с учета» Инструкции указывается, что снятие осужденных с учета по отбытии наказания производится по рапорту, составленному сотрудником инспекции и утвержденному начальником инспекции (п. 65). Сообщение о снятии с учета осужденного к ограничению свободы направляется в орган внутренних дел и территориальный орган Федеральной миграционной службы (п. 66). Списки снятых с учета несовершеннолетних осужденных инспекция ежемесячно направляет в подразделение по делам несовершеннолетних органа внутренних дел (п. 69). После снятия с учета осужденного, подлежащего призыву на действительную военную службу, в соответствующий военный комиссариат направляется сообщение (п. 70). О дате и основании снятия осужденного с учета инспекция делает отметки в журнале учета осужденных и личном деле (п. 71).

На осужденного, выбывшего до окончания срока наказания с территории, обслуживаемой инспекцией, в связи с изменением места жительства, инспекция высылает сообщение в инспекцию по новому месту жительства для установления факта его действительного нахождения. Если адрес инспекции неизвестен, сообщение направляется в соответствующий территориальный орган УИС (п. 72). По запросу инспекции по новому месту жительства осужденного инспекция, исполняющая приговор (определение, постановление) суда в отношении осужденного к ограничению свободы, направляет заказной почтой его личное дело, копию учетной карточки, заверенную оттиском печати и подписью начальника инспекции (п. 73). Документы, подтверждающие направление и получение личного дела осужденного (копии сообщения, сопроводительного листа, запрос, подтверждение о получении личного дела), подшиваются в номенклатурное дело с перепиской с другими инспекциями, органами и организациями по вопросам исполнения приговоров (определений, постановлений) судов (п. 74).

Уголовно-исполнительная инспекция в течение трех суток со дня постановки на учет осужденного к ограничению свободы извещает об этом орган внутренних дел по месту жительства осужденного (ч. 5 ст. 47 УИК РФ). В п. 19 Инструкции по организации

исполнения наказания в виде ограничения свободы, утвержденной приказом Министерства юстиции РФ от 11 октября 2010 г. № 258, уточняется, что инспекция с учетом информации, полученной в ходе первоначальной беседы с осужденным, в течение трех суток со дня постановления на учет направляет: а) уведомление в суд, вынесший приговор, о начале и месте отбывания наказания осужденным<sup>1</sup>; б) извещение в орган внутренних дел и подразделение Федеральной миграционной службы по месту жительства осужденного о постановке его на учет; в) в военный комиссариат по месту постоянной регистрации о постановке на учет осужденного гражданина Российской Федерации призывного возраста.

В ч. 6 ст. 47<sup>1</sup> УИК РФ указывается, что уголовно-исполнительные инспекции проводят воспитательную работу с осужденными к наказанию в виде ограничения свободы. В воспитательной работе с осужденными могут принимать участие представители общественности. В ведомственной Инструкции данное положение не раскрывается, отмечается лишь, что «инспекция проводит воспитательную работу с осужденными» (п. 24). Правильней было бы указать в Инструкции, что инспекция проводит, организует и координирует с осужденными воспитательную работу. В противном случае, уголовно-исполнительные инспекции могут самоустраиваться от организации и координирования воспитательной работы с осужденными. Заметим также, что в соответствии с п. 7 Положения об уголовно-исполнительных инспекциях, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.06.1997 г. № 729 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 20.02.1999 г. № 199, от 28.03.2010 г. № 190) одной из основных обязанностей инспекции является «организация и проведение воспитательной работы с осужденными к ограничению свободы, лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и исправительным работам».

Срок ограничения свободы, назначенного в качестве основного вида наказания, исчисляется со дня постановления осужденного на учет уголовно-исполнительной инспекцией (ч. 1 ст. 49 УИК РФ).

---

<sup>1</sup> Часть 3 ст. 20 УИК РФ и ч. 6 ст. 393 УПК РФ.

Осужденный может быть поставлен на учет только после своей явки в уголовно-исполнительную инспекцию. Согласно ч. 2 ст. 47<sup>1</sup> УИК РФ, п. 13, 14 Инструкции инспекция не позднее 15 суток со дня получения документов вручает осужденному к наказанию в виде ограничения свободы под роспись официальное уведомление о необходимости его явки в инспекцию для постановки на учет в течение трех суток после получения указанного уведомления. Таким образом, со дня получения документов и до начала исчисления срока ограничения свободы, назначенного в качестве основного вида наказания, может пройти не более 18 суток.

Часть 2 ст. 49 УИК РФ гласит, что в срок ограничения свободы, назначенного в качестве основного вида наказания, засчитывается время содержания осужденного под стражей в качестве меры пресечения из расчета один день пребывания под стражей за два дня ограничения свободы. При назначении ограничения свободы в качестве дополнительного вида наказания, а также при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы срок ограничения свободы исчисляется со дня освобождения осужденного из исправительного учреждения. При этом время следования осужденного из исправительного учреждения к месту жительства или пребывания засчитывается в срок отбывания наказания в виде ограничения свободы из расчета один день за один день.

В ч. 3 ст. 72 УК РФ указывается, что время содержания лица под стражей до судебного разбирательства засчитывается в срок ограничения свободы — один день за два дня. В соответствии с п. 21 Инструкции срок ограничения свободы, назначенного в качестве основного вида наказания, а также в качестве дополнительного при условном осуждении, исчисляется со дня постановки осужденного на учет инспекцией, в качестве дополнительного вида наказания к лишению свободы, а также при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы — со дня освобождения осужденного из исправительного учреждения.

В срок ограничения свободы не засчитывается время самовольного отсутствия осужденного по месту жительства свыше одних суток без уважительных причин (ч. 3 ст. 49 УИК РФ).

Согласно п. 22, 23 Инструкции, в срок ограничения свободы не засчитывается время самовольного отсутствия осужденного по месту жительства свыше одних суток без уважительных причин<sup>1</sup>. При установлении данного факта инспекция проводит с осужденным беседу, получает объяснение и выносит постановление о незачете в срок наказания определенного периода времени. Постановление объявляется осужденному под роспись. Об отказе осужденного от подписи составляется акт (п. 22). О незачете в срок наказания времени, в течение которого осужденный самовольно отсутствовал по месту жительства, инспекция информирует заинтересованные службы органов внутренних дел, территориальный орган Федеральной миграционной службы, военный комиссариат, производит соответствующие отметки в журнале учета осужденных (п. 23).

Наказание в виде ограничения свободы отбывается осужденным по месту его жительства (ч. 1 ст. 50 УИК РФ). Законодатель, определяя, что ограничение свободы отбывается по месту жительства осужденного, не уточняет по какому именно месту жительства: по месту прописки или по месту фактического проживания. К тому же нельзя исключать случаи, когда у осужденного может быть в собственности несколько квартир и он может проживать в одной из них. В данном случае значение имеет именно место, где осужденный фактически постоянно или преимущественно проживает. Следовательно, под «исполнением ограничения свободы по месту жительства осужденного» следовало бы понимать исполнение ограничения свободы по месту фактического постоянного или преимущественного проживания осужденного.

Заметим, что в действующем законодательстве используются такие термины, как «место пребывания» и «место жительства».

Так, в ст. 2 Закона РФ от 25.06.1993 г. № 5242-1 (в ред. от 18.07.2006) «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» указывается, что:

---

<sup>1</sup> Часть 3 ст. 49 УИК РФ.

«Место пребывания — гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, больница, другое подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина, — в которых он проживает временно.

Место жительства — жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Схожие определения «места пребывания» и «места жительства» содержатся в п. 3 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию, согласно которого:

«Местом пребывания является место, где гражданин временно проживает, — гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, больница, туристская база, иное подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина.

Местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, — жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 (в ред. от 18.07.2006) // <http://base.consultant.ru>

<sup>2</sup> Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию: Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 г. № 713 (в ред. от 11.11.2010) // <http://base.consultant.ru>

Вопросы, связанные с освобождением от отбывания наказания, регламентируются в разделе VIII «Освобождение от отбывания наказания и снятие осужденных с учета» Инструкции. В данном разделе указывается, что основаниями освобождения от отбывания наказания осужденного являются:

- отбытие срока наказания, назначенного по приговору суда;
- отмена приговора суда с прекращением дела производством;
- помилование или амнистия;
- тяжелая болезнь или инвалидность;
- иные основания, предусмотренные законом (п. 60).

Документами, подтверждающими основания для снятия осужденного с учета инспекции, являются:

- при замене неотбытого срока наказания лишением свободы, отмене приговора суда в связи с прекращением дела производством, освобождении от наказания в связи с изменением обстановки, болезнью либо истечением сроков давности обвинительного приговора суда – копия вступившего в законную силу определения (постановления) суда;

- Указ Президента Российской Федерации о помиловании, документ о применении постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации об амнистии, а также федерального закона, устраняющего преступность деяния;

- копия приговора суда с распоряжением о вступлении его в законную силу в отношении осужденного за совершение нового преступления;

- документ о смерти осужденного либо признании его безвестно отсутствующим;

- подтверждение о получении личного дела и постановке осужденного на учет в инспекции по новому месту жительства и (или) работы;

- при отбытии срока наказания – рапорт сотрудника инспекции, утвержденный начальником инспекции (п. 61).

Отбывание наказания прекращается в последний день срока наказания с учетом тех изменений, которые могут быть внесены в

срок наказания в соответствии с законом<sup>1</sup>. Досрочное освобождение осужденного от отбывания наказания производится в день поступления соответствующих документов, а если документы получены после окончания рабочего дня – утром следующего дня<sup>2</sup> (п. 62). При освобождении осужденному инспекция выдает документ (справку) об отбытии наказания или освобождении от наказания (п. 63).

Осужденный к наказанию в виде ограничения свободы обязан соблюдать установленные судом ограничения, а также являться по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию для дачи устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания (ч. 2 ст. 50 УИК РФ). Нельзя не заметить, что указанный законодателем перечень обязанностей осужденных к ограничению свободы не является полным, а формулировка некоторых из обязанностей является дискуссионной. Например, на осужденных к обязательным работам возлагается обязанность соблюдать установленные судом ограничения, но не возлагается обязанность соблюдать порядок и условия отбывания наказания, хотя данная обязанность вытекает из режима наказания в виде ограничения свободы.

Кроме того, содержание обязанностей осужденных, перечисленных в ч. 2 ст. 50 УИК РФ, требуют дополнительной регламентации. Следует отметить, что в ведомственных актах Минюста РФ данные обязанности досконально не раскрываются. Так, толкование обязанности являться по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию для дачи устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания, требует некоторого уточнения, в частности, законодатель не устанавливает срок, в течение которого осужденный обязан явиться в уголовно-исполнительную инспекцию. На наш взгляд, указанный срок может быть не менее трех дней с момента получения осужденным вызова в письменной или устной форме.

В случае, когда судом в отношении осужденного не установлено ограничение на изменение места работы и (или) учебы без согласия

---

<sup>1</sup> Часть 1 ст. 173 УИК РФ.

<sup>2</sup> Часть 5 ст. 173 УИК РФ.

уголовно-исполнительной инспекции, осужденный обязан не позднее семи дней до дня изменения места работы и (или) учебы уведомить об этом уголовно-исполнительную инспекцию (ч. 3 ст. 50 УИК РФ). Обязанность заранее уведомлять уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места работы и (или) учебы объясняется тем, что уголовно-исполнительная инспекция должна осуществлять надзор за отбыванием осужденным наказания в виде ограничения свободы, в связи с чем она должна точно знать, где осужденный работает и (или) учиться.

Уголовно-исполнительная инспекция:

- 1) ведет учет осужденных к наказанию в виде ограничения свободы;
- 2) разъясняет порядок и условия отбывания наказания;
- 3) осуществляет надзор за осужденными;
- 4) принимает меры по предупреждению с их стороны нарушений установленного порядка отбывания наказания;
- 5) оказывает осужденным помощь в трудоустройстве;
- 6) проводит с ними воспитательную работу;
- 7) применяет установленные законом меры поощрения и взыскания;

8) вносит в суд представления об отмене частично либо о дополнении ранее установленных для осужденных ограничений, а также о замене осужденным, уклоняющимся от отбывания наказания, неотбытой части наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы (ч. 1 ст. 54 УИК РФ).

9) в случаях, когда осужденный, отбывающий наказание в виде ограничения свободы, назначенное в качестве дополнительного вида наказания в виде лишения свободы, подлежит административному надзору в соответствии с законодательством Российской Федерации, не позднее чем за два месяца до истечения срока отбывания ограничения свободы информирует орган внутренних дел по месту жительства или пребывания осужденного об истечении такого срока.

Законодатель в УИК РФ не раскрывает содержание указанных обязанностей уголовно-исполнительной инспекции, вследствие чего осуществляется дополнительная подзаконная их регламентация. В Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы, утвержденной приказом Министерства юстиции Россий-



ской Федерации от 11 октября 2010 г. № 258, закрепляется ряд положений, раскрывающих выполнение данных обязанностей. В частности, в п. 25 Инструкции раскрывается обязанность инспекции вносить в суд представление об отмене частично ранее установленных для осужденных ограничений. В указанном пункте говорится о том, что инспекция при наличии достаточных оснований и подтверждающих официальных документов вносит в суд мотивированное представление о частичной отмене установленных ограничений в случаях необходимости прохождения осужденным медицинского осмотра или курса лечения, исполнения функциональных обязанностей по месту работы, учебы вне территориального образования, выезд за пределы которого ему запрещен, либо во время суток, в которое ему запрещено выходить из дома (квартиры, иного жилища). Вместе с тем ряд обязанностей дополнительно не регламентируются. В частности, в Инструкции не раскрывается содержание обязанностей оказывать осужденным помощь в трудоустройстве, проводить с ними воспитательную работу.

Анализ ч. 1 ст. 54 УИК РФ позволяет утверждать, что законодатель закрепил не все права, обязанности и законные интересы, которые возлагаются на уголовно-исполнительную инспекцию, а некоторые из них требуют уточнений и дополнений. Например, в рассматриваемой части не указываются следующие обязанности инспекции: 1) соблюдать порядок и условия исполнения наказания, предусмотренные настоящим Кодексом; 2) оказывать на осужденного исправительное и ресоциальное воздействие; 3) выявлять причины, условия и предупреждать преступления осужденных к ограничению свободы; 4) всячески содействовать достижению целей наказания.

Порядок исполнения обязанностей, указанных в части первой настоящей статьи, определяется настоящим Кодексом, а также нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний (ч. 2 ст. 54 УИК РФ). Заметим, что в настоящее время федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому

регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, является Министерство юстиции Российской Федерации. Так, в соответствии с п. 1 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» от 13 октября 2004 г. № 1313 (в ред. от 05.05.2010 г. № 552), Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере исполнения уголовных наказаний, регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественные объединения, политические партии и религиозные организации, в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественные объединения, политические партии и религиозные организации, в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния<sup>1</sup>. Одним из основных нормативно-правовых актов, определяющих порядок исполнения обязанностей, указанных в части первой комментируемой статьи, является Инструкция по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы, утвержденная приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 11 октября 2010 г. № 258.

За хорошее поведение и добросовестное отношение к труду и (или) учебе уголовно-исполнительная инспекция может применять к осужденным следующие меры поощрения:

---

<sup>1</sup> Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации: Указ Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1313 (ред. от 05.05.2010 г.) // <http://base.consultant.ru>

- а) благодарность;
- б) досрочное снятие ранее наложенного взыскания;
- в) разрешение на проведение за пределами территории соответствующего муниципального образования выходных и праздничных дней;
- г) разрешение на проведение отпуска с выездом за пределы территории соответствующего муниципального образования (ст. 57 УИК РФ).

Определение в УИК РФ мер поощрения, применяемых к осужденным к ограничению свободы, соответствует требованиям международно-правовых актов. Так, в п. 12.4 Стандартных минимальных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) указывается, что «в зависимости от достигнутых правонарушителем результатов условия могут изменяться компетентным органом в соответствии с положениями, установленными законом»<sup>1</sup>.

Законодатель определяет два основания, при наличии которых уголовно-исполнительная инспекция может применять к осужденным определенные меры поощрения: 1) хорошее поведение и 2) добросовестное отношение к труду и (или) учебе. Как в УИК РФ, так и в Инструкции не разъясняется, что следует понимать под хорошим поведением, а что под добросовестным отношением к труду и (или) учебе. Представляется, что в дальнейшем данные понятия будут дополнительно разъяснены в ведомственной Инструкции.

Решение о применении к осужденным к наказанию в виде ограничения свободы мер поощрения и взыскания выносится в письменной форме (ч. 1 ст. 59 УИК РФ). Законодатель, устанавливая письменную форму решения, предусмотрел в Инструкции рекомендуемые образцы соответствующих документов (приложение 25: постановление о применении к осужденному меры взыскания; приложение 27: постановление о поощрении осужденного).

---

<sup>1</sup> Стандартные минимальные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) // Уголовно-исполнительное право: Сборник нормативных актов. – М., 1997. С. 101.

Часть 2 ст. 59 УИК РФ гласит, что при применении мер взыскания учитываются обстоятельства совершения нарушения, личность и поведение осужденного. Налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру совершенного нарушения. Взыскание налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением производилась проверка — со дня ее окончания, но не позднее 30 суток со дня обнаружения нарушения. В п. 41–48 раздела V «Ответственность за нарушение порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы и за уклонение от его отбывания» Инструкции указывается, что решение о применении к осужденному мер взыскания выносится начальником инспекции либо лицом, его замещающим, в форме постановления с учетом характера и тяжести совершенного нарушения, личности и поведения осужденного, отбытого срока и объявляется осужденному под роспись. Об отказе осужденного от подписи составляется акт (п. 41).

Сотрудник инспекции в случае получения информации о допущенном осужденным нарушении сообщает об этом начальнику инспекции либо лицу, его замещающему, и осуществляет ее проверку посредством:

- беседы с осужденным по телефону с последующим вызовом его в инспекцию;

- выезда по месту жительства или пребывания, работы (учебы) осужденного для выяснения обстоятельств по данному факту и получения письменного объяснения (п. 42).

О результатах проверки сотрудник инспекции докладывает начальнику инспекции либо лицу, его замещающему, в форме рапорта, на основании которого начальником инспекции либо лицом, его замещающим, принимается решение о привлечении осужденного к ответственности в установленном порядке (п. 43). При рассмотрении вопроса о применении мер взыскания инспекция получает у осужденного письменное объяснение по факту допущенных им нарушений порядка и условий отбывания наказания. В случае отказа осужденного от дачи объяснения инспекция составляет соответствующий акт (п. 44). При подтверждении осуж-

денным факта нарушения инспекция налагает взыскание не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения (п. 45).

В случаях, если осужденный отрицает факт нарушения, инспекция проводит проверку путем:

- изучения сведений о факте допущенного нарушения, полученных при помощи технических средств надзора и контроля;
- запроса необходимых документов: сведений с места работы и (или) учебы, жительства, медицинских справок, объяснений других лиц и иных документов (п. 46).

Решение о наложении взыскания по результатам проверки принимается не позднее 10 суток со дня окончания проверки, но не позднее 30 суток со дня обнаружения нарушения (п. 47). Взыскание объявляется осужденному под роспись. Об отказе осужденного от подписи составляется акт (п. 48).

Правом применения предусмотренных УИК РФ мер поощрения и взыскания пользуются в полном объеме начальник уголовно-исполнительной инспекции или замещающее его лицо (ч. 3 ст. 59 УИК РФ).

В пунктах 52–53 раздела VI «Порядок применения мер поощрения к осужденным к ограничению свободы» Инструкции указывается, что за хорошее поведение и добросовестное отношение к труду и (или) учебе инспекция может применять к осужденному меры поощрения, указанные в ст. 57 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации. Применение мер поощрения в виде разрешения на проведение за пределами территории соответствующего муниципального образования выходных и праздничных дней, разрешения на проведение отпуска с выездом за пределы территории соответствующего муниципального образования рассматривается по обращению осужденного (п. 52). Решение о применении к осужденному мер поощрения выносится начальником инспекции либо лицом, его замещающим, в форме постановления с учетом личности и поведения осужденного, отбытого срока и объявляется ему под роспись (п. 53).

Если в течение одного года со дня наложения взыскания не будет применено новое взыскание, осужденный считается не имеющим взыскания (ч. 4 ст. 59 УИК РФ). Указанное положе-

ние направлено на стимулирование правопослушного поведения осужденного. Вместе с тем допустимы случаи, когда осужденный будет освобождаться от отбывания ограничения свободы с неснятым или непогашенным взысканием.

Досрочное снятие ранее наложенного взыскания допускается не ранее трех месяцев со дня наложения предупреждения и не ранее шести месяцев со дня наложения официального предостережения (ч. 5 ст. 59 УИК РФ). В п. 54 Инструкции разъясняется, что к осужденному, имеющему неснятое или непогашенное взыскание, инспекция может применить меры поощрения только в виде досрочного снятия ранее наложенного взыскания. Применение данного вида поощрения возможно по истечении трех месяцев со дня вынесения предупреждения и по истечении шести месяцев со дня вынесения официального предостережения. При этом при наличии двух взысканий первым снимается взыскание, наложенное ранее и не являющееся на момент поощрения погашенным. Если в течение года со дня наложения взыскания не будет применено новое взыскание, осужденный считается не имеющим взыскания, а наложенное взыскание — погашенным.

Нарушениями порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы являются: а) неявка без уважительных причин осужденного в уголовно-исполнительную инспекцию для постановки на учет; б) несоблюдение без уважительных причин осужденным установленных судом ограничений; в) неявка осужденного в уголовно-исполнительную инспекцию по вызову без уважительных причин для дачи устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания; г) неявка без уважительных причин осужденного в уголовно-исполнительную инспекцию для регистрации; д) нарушение общественного порядка, за которое осужденный был привлечен к административной ответственности; е) невыполнение осужденным требования, указанного в части третьей ст. 50 настоящего Кодекса (ч. 1 ст. 58 УИК РФ). Определяя, что входит в понятие нарушения порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы, законодатель зачастую указывает на отсутствие уважитель-

ных причин. При этом, что следует относить к уважительным причинам, в законе не определяется. На наш взгляд, указанный пробел должен быть ликвидирован соответствующим разъяснением в Инструкции.

За нарушение осужденным порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы уголовно-исполнительная инспекция применяет к нему меру взыскания в виде предупреждения. За совершение осужденным в течение одного года после вынесения предупреждения любого из нарушений, указанных в части первой настоящей статьи, уголовно-исполнительная инспекция применяет к нему меру взыскания в виде официального предостережения о недопустимости нарушения установленных судом ограничений (ч. 2 ст. 58 УИК РФ).

В случае нарушения осужденным порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы, а также при наличии иных обстоятельств, свидетельствующих о целесообразности дополнения ранее установленных осужденному ограничений, начальник уголовно-исполнительной инспекции или замещающее его лицо может внести в суд соответствующее представление (ч. 3 ст. 58 УИК РФ). В п. 49 Инструкции уточняется, что начальник инспекции либо лицо, его замещающее, в случаях наложения взыскания за совершение осужденным одного из нарушений, указанных в ч. 1 ст. 58 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, или при поступлении сведений об антиобщественном образе жизни осужденного, посещении им мест, связанных с употреблением алкогольных напитков либо наркотических средств, вносит в суд мотивированное представление о дополнении ранее установленных осужденному ограничений.

Злостно уклоняющимся от отбывания наказания в виде ограничения свободы признается:

а) осужденный, допустивший нарушение порядка и условий отбывания наказания в течение одного года после применения к нему взыскания в виде официального предостережения о недопустимости нарушения установленных судом ограничений;

б) осужденный, отказавшийся от использования в отношении его технических средств надзора и контроля;

в) скрывшийся с места жительства осужденный, место нахождения которого не установлено в течение более 30 дней;

г) осужденный, не прибывший в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства в соответствии с предписанием, указанным в части третьей ст. 47<sup>1</sup> настоящего Кодекса (ч. 4 ст. 58 УИК РФ).

Нельзя не заметить, что фактически пункты «б» и «г» поглощаются положением, закрепленным в пункте «а».

В случае злостного уклонения осужденного от отбывания наказания в виде ограничения свободы, назначенного в качестве основного наказания либо избранного в порядке замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы в соответствии со ст. 80 Уголовного кодекса Российской Федерации, уголовно-исполнительная инспекция вносит в суд представление о замене ему неотбытого срока наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы. Злостное уклонение осужденного от отбывания наказания в виде ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного наказания, влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 5 ст. 58 УИК РФ).

Согласно п. 50 и 51 Инструкции, в случае установления злостного уклонения от отбывания наказания осужденного к ограничению свободы, назначенного в качестве основного вида наказания либо избранного в порядке замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы, инспекция вносит в суд представление о замене ему неотбытого срока наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы<sup>1</sup>. В отношении осужденного, которому ограничение свободы назначено в качестве дополнительного наказания, злостно уклонившегося от отбывания наказания, инспекция незамедлительно направляет информацию в орган внутренних дел для принятия решения о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 314 Уголовного кодекса Российской Федерации<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Части 4, 5 ст. 58 УИК РФ.

<sup>2</sup> Пункт 1 ч. 3 ст. 151 УПК РФ.



Заметим, что в ч. 1 ст. 314 «Уклонение от отбывания ограничения свободы, лишения свободы» УК РФ указывается, что злостное уклонение лица, осужденного к ограничению свободы, от отбывания наказания — наказывается лишением свободы на срок до одного года. В примечании к этой статье говорится, что уголовная ответственность за совершение деяния, предусмотренного частью первой настоящей статьи, наступает в случае, когда ограничение свободы назначено лицу в качестве дополнительного наказания.

В п. 64 Инструкции уточняется, что снятие с учета осужденных в связи с заменой ограничения свободы лишением свободы, а также осуждением за новое преступление производится на основании приговора (определения, постановления) суда, вступившего в законную силу, — в день его получения.

Осужденный, место нахождения которого неизвестно, объявляется в розыск и подлежит задержанию органами внутренних дел на срок до 48 часов в целях решения вопросов, предусмотренных частью пятой настоящей статьи. Указанный срок может быть продлен судом до 30 суток (ч. 6 ст. 58 УИК РФ).

В соответствии с п. 55 и 59 раздела VII «Порядок проведения первоначальных мероприятий по установлению местонахождения осужденных» Инструкции первоначальные мероприятия по установлению местонахождения осужденных, скрывшихся от отбывания наказания или контроля либо не прибывших в инспекцию после освобождения из исправительного учреждения, проводит:

- инспекция, на учете которой они состоят;
- инспекция, в которую поступили документы, указанные в п. 9, 10 Инструкции, до постановки осужденного к ограничению свободы на учет.

Первоначальные мероприятия по установлению местонахождения осужденного проводятся с момента, когда инспекции стало известно об уклонении осужденного от отбывания наказания либо контроля, на основании рапорта, поданного сотрудником инспекции и утвержденного начальником инспекции либо лицом, его замещающим (п. 55).

При проведении первоначальных мероприятий по установлению местонахождения осужденного инспекция:

1) информирует подразделение розыска территориального органа УИС об осужденном, в отношении которого начаты первоначальные мероприятия по установлению его местонахождения;

2) проводит по месту жительства, в организации, где работает (учится) осужденный, опрос лиц, которым могут быть известны сведения о вероятном местонахождении осужденного;

3) запрашивает и получает информацию по учетам подведомственных территориальному органу УИС учреждений;

4) использует иные доступные источники информации, способствующие розыску осужденного.

В проведении первоначальных мероприятий по установлению местонахождения скрывшегося осужденного инспекции оказывает содействие в пределах своей компетенции подразделение розыска территориального органа УИС (п. 56).

Документы, полученные в ходе первоначальных мероприятий по установлению местонахождения осужденного, помещаются в отдельную папку, которая хранится при его личном деле (п. 57).

Если в течение тридцати дней в результате первоначальных мероприятий местонахождение осужденного не будет установлено, инспекция:

- информирует подразделение розыска территориального органа УИС о результатах первоначальных мероприятий по установлению местонахождения осужденного;

- объявляет розыск осужденного, злостно уклоняющегося от отбывания наказания, местонахождение которого неизвестно;

- в отношении осужденного, которому ограничение свободы назначено в качестве дополнительного наказания, направляет информацию в орган внутренних дел для возбуждения уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 314 Уголовного кодекса Российской Федерации<sup>1</sup>;

- вносит в суд представление о замене осужденному неотбытого срока наказания в виде ограничения свободы, назначенного в качестве основного наказания либо избранного в порядке замены

---

<sup>1</sup> Пункт 1 ч. 3 ст. 151 УПК РФ.

неотбытой части наказания в виде лишения свободы в соответствии со статьей 80 Уголовного кодекса Российской Федерации, наказанием в виде лишения свободы (п. 58).

Об объявлении розыска инспекция выносит постановление, которое совместно с материалами первоначальных мероприятий по установлению местонахождения осужденного направляется в соответствующий орган внутренних дел (п. 59).

После задержания осужденного, которому ограничение свободы назначено в качестве основного вида наказания или избрано в порядке замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы, суд в соответствии со ст. 397 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации принимает решение о заключении осужденного под стражу и замене ограничения свободы лишением свободы в соответствии со ст. 53 Уголовного кодекса Российской Федерации (ч. 7 ст. 58 УИК РФ).

Согласно ч. 1 ст. 60, надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы осуществляется уголовно-исполнительными инспекциями и заключается в наблюдении за поведением осужденных, соблюдением ими установленных судом ограничений и принятии в случае необходимости установленных законом мер воздействия.

Для обеспечения надзора, предупреждения преступлений и в целях получения необходимой информации о поведении осужденных уголовно-исполнительные инспекции вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации. Порядок применения указанных технических средств определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.

В соответствии с Перечнем аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, используемых уголовно-исполнительными инспекциями для обеспечения надзора за осужденными к наказанию в виде ограничения свободы, утвержденным

Постановлением Правительства РФ от 31.03.2010 г. № 198<sup>1</sup>, 1, к средствам персонального надзора и контроля относятся:

1) браслет электронный — электронное устройство, надеваемое на осужденного к наказанию в виде ограничения свободы с целью его дистанционной идентификации и отслеживания его местонахождения, предназначенное для длительного ношения на теле (более 3 месяцев) и имеющее встроенную систему контроля несанкционированного снятия и вскрытия корпуса;

2) стационарное контрольное устройство — электронное устройство, обеспечивающее непрерывный круглосуточный прием и идентификацию сигналов электронного браслета для контроля режима присутствия в помещении или на установленной территории, а также оповещение о попытках снятия и повреждениях электронного браслета и иных нарушениях;

3) мобильное контрольное устройство — электронное устройство, предназначенное для ношения совместно с электронным браслетом при нахождении осужденного к наказанию в виде ограничения свободы вне мест, оборудованных стационарным контрольным устройством, для отслеживания его местоположения по сигналам глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС/GPS;

4) ретранслятор — электронное устройство, предназначенное для расширения зоны приема сигналов электронного браслета стационарным или мобильным контрольным устройством;

5) персональный трекер — электронное устройство, выполненное в виде браслета, предназначенное для ношения на теле (не более трех месяцев) осужденным к наказанию в виде ограничения свободы с целью его дистанционной идентификации и отслеживания его местоположения по сигналам глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС/GPS, имеющее встроенную систему контроля несанкционированного снятия и вскрытия корпуса.

---

<sup>1</sup> Об утверждении перечня аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, используемых уголовно-исполнительными инспекциями для обеспечения надзора за осужденными к наказанию в виде ограничения свободы: Постановление Правительства РФ от 31.03.2010 г. № 198 // Собрание законодательства РФ. — 2010. — № 14. — Ст. 1663.

Стационарное устройство аудиовизуального контроля — электронное устройство, предназначенное для автоматической визуальной и голосовой идентификации осужденного к наказанию в виде ограничения свободы.

К техническим средствам и устройствам региональных информационных центров причисляются:

1) сервер мониторинга — программно-аппаратный комплекс, предназначенный для обеспечения работы системы дистанционной идентификации, получения, обработки, хранения и передачи информации;

2) сервер аудиовизуального контроля — программно-аппаратный комплекс для обеспечения функционирования системы визуальной и голосовой идентификации, записи, обработки, хранения и передачи информации;

3) стационарный пульт мониторинга — компьютер, предназначенный для обработки и отображения информации о выполнении осужденным к наказанию в виде ограничения свободы предписанных ограничений;

4) мобильный пульт мониторинга — комплекс портативных переносных устройств, обеспечивающий прием и идентификацию сигналов электронных браслетов, а также обработку и отображение информации о выполнении осужденным к наказанию в виде ограничения свободы предписанных ограничений.

При осуществлении надзора работник уголовно-исполнительной инспекции вправе посещать в любое время суток (за исключением ночного времени) жилище осужденного, вызывать его на беседы в уголовно-исполнительную инспекцию в целях получения от него устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания, а также истребовать по месту жительства, работы или учебы осужденного сведения о его поведении (ч. 2 ст. 60 УИК РФ).

В разделе IV «Надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы» Инструкции уточняется, что инспекциями осуществляется надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, который заключается в наблю-

дении за поведением осужденных, соблюдением ими установленных судом ограничений и принятии в случае необходимости установленных законом мер воздействия (п. 26).

Для обеспечения надзора, предупреждения преступлений и в целях получения необходимой информации о поведении осужденных инспекция:

- вызывает осужденного на беседы в инспекцию не реже одного раза в месяц в целях получения от него устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания;
- не реже одного раза в месяц проводит проверки по месту жительства, работы, учебы осужденного;
- посещает в любое время суток (за исключением ночного времени) жилище осужденного;
- наводит справки по месту жительства осужденного, по месту работы и (или) учебы осужденного о его поведении;
- в отношении осужденных, имеющих ограничения на посещение ими определенных общественных мест, не реже одного раза в месяц проводит проверки в соответствующих местах;
- своевременно применяет к осужденному установленные законом меры воздействия;
- принимает решение об использовании аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля (далее — технические средства надзора и контроля) к осужденному<sup>1</sup>. Место хранения технических средств надзора и контроля определяется территориальным органом УИС (п. 27).

Результаты осуществления надзора отражаются в месячной ведомости надзора. Начальник инспекции либо лицо, его замещающее, не реже одного раза в 10 дней проверяет ведение сотрудниками инспекции ведомости надзора, о чем производит соответствующую запись в ведомости надзора (п. 28).

---

<sup>1</sup> Часть 1 ст. 60 УИК РФ, подпункт «л» пункта 8 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.06.1996 № 729 «Об утверждении положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 14, ст. 1655).

*Примечание авт.:* в официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Постановление Правительства РФ № 729 издано 16.06.1997, а не 16.06.1996.

Инспекция осуществляет регистрацию осужденного в соответствии с периодичностью, определенной приговором суда. Результаты регистрации отражаются в регистрационном листе (п. 29).

При вызове осужденного в инспекцию с ним проводится беседа по вопросам, связанным с отбыванием наказания. Результаты беседы отражаются в справке о проведении беседы и заверяются подписью опрашиваемого (п. 30).

Инспекция не реже одного раза в месяц осуществляет проверку осужденного по месту жительства или пребывания на предмет соблюдения им установленных судом ограничений, а также в целях выяснения сведений о его поведении и работе, а также иных сведений, имеющих значение для осуществления надзора, о чем составляется рапорт. Дополнительная проверка нахождения осужденного по месту жительства или пребывания, работы и (или) учебы в период действия ограничений может производиться по домашнему или рабочему стационарному телефону. В случае отсутствия нарушений со стороны осужденного рапорт не составляется, в ведомости надзора делается соответствующая запись (п. 31).

При обращении осужденного с просьбой о разрешении ему изменения места жительства (пребывания), работы и (или) учебы инспекция регистрирует указанное обращение в соответствующем журнале, обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения<sup>1</sup>. Инспекция по результатам рассмотрения обращения принимает решение, дает осужденному мотивированный письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов (п. 32).

При проверке инспекцией мест проведения массовых и иных мероприятий и обнаружения там осужденного, имеющего ограничение на участие в них, сотрудник инспекции должен проявлять сдержанность и осмотрительность, чтобы не спровоцировать со стороны осужденного и других лиц противоправных действий (п. 33).

Начальник инспекции либо лицо, его замещающее, в соответствии с ограничениями, установленными осужденному судом, на

---

<sup>1</sup> Статья 10 Федерального закона Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 19, ст. 2060).

основании сведений, характеризующих его личность, а также исходя из технической возможности установки соответствующего оборудования может принять решение о применении к нему технических средств надзора и контроля при постановке осужденного на персональный учет, а также в дальнейшем при исполнении наказания (п. 34).

Решение о применении к осужденному технических средств надзора и контроля оформляется в форме постановления, которое объявляется осужденному и лицам, проживающим совместно с ним, при этом разъясняется ответственность осужденного за порчу оборудования. Сотрудник инспекции, ответственный за использование средств надзора и контроля, в течение трех рабочих дней с момента вынесения постановления осуществляет установку необходимого оборудования, разъясняет осужденному особенности эксплуатации технических средств надзора и контроля, вручает ему памятку по их эксплуатации под роспись (п. 35).

Устройства технических средств надзора и контроля могут устанавливаться инспекцией непосредственно на осужденного, по месту его жительства или пребывания в целях осуществления надзора за соблюдением следующих ограничений:

- не уходить из дома (квартиры, иного жилища) в определенное время суток;
- не посещать определенные места, расположенные в пределах территории соответствующего муниципального образования;
- не выезжать за пределы территории соответствующего муниципального образования;
- не посещать места проведения массовых и иных мероприятий и не участвовать в указанных мероприятиях;
- не изменять место жительства или пребывания, место работы и (или) учебы без согласия инспекции (п. 36).

Сотрудник инспекции, ответственный за использование технических средств надзора и контроля:

- осуществляет сбор информации с использованием данных пульта мониторинга о соблюдении осужденным установленных ограничений;



— при получении информации о фактах повреждения, несанкционированного съема технического средства надзора и контроля, нарушений ограничений, установленных судом, докладывает в форме рапорта начальнику инспекции либо лицу, его замещающему, и производит соответствующие отметки в журнале учета нарушений;

— незамедлительно докладывает в форме рапорта начальнику инспекции либо лицу, его замещающему, о всех зафиксированных фактах отказов и сбоев в работе технических средств надзора и контроля, отражает их в журнале учета неисправностей средств надзора и контроля (п. 37).

Инспекция осуществляет взаимодействие со службой инженерно-технического обеспечения территориального органа УИС по вопросам использования технических средств надзора и контроля. В случае сбоя в работе средств надзора и контроля принимает меры по установлению его причин и их устранению (п. 38).

В случае невозможности дальнейшего использования в отношении осужденного средств надзора и контроля по техническим причинам либо при изменении судом установленных ограничений начальник инспекции либо лицо, его замещающее, отменяет использование средств надзора и контроля либо изменяет порядок их использования и набор применяемых технических средств, приняв соответствующее мотивированное постановление. Сотрудник инспекции, ответственный за использование средств надзора и контроля, в течение трех рабочих дней с момента вынесения постановления осуществляет снятие (замену) необходимого оборудования (п. 39).

Порядок осуществления надзора определяется нормативными правовыми актами, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, по согласованию с Генеральной прокуратурой Российской Федерации (ч. 3 ст. 60 УИК РФ). В настоящее время порядок осуществления надзора определяется в разделе IV «Надзор за отбыванием осужденными

наказания в виде ограничения свободы» Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы, утвержденной приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 11 октября 2010 г. № 258.

## **Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы к главе 2**

### **I. Нормативно-правовые акты и иные официальные документы**

Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества: приказ Министерства юстиции РФ от 20 мая 2009 г. № 142 // Российская газета. — 2009. — № 4975. — 14 августа.

Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы: приказ Минюста РФ от 11.10.2010 г. № 258 // Российская газета. — 2010. — № 243. — 27 октября.

Об утверждении перечня аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, используемых уголовно-исполнительными инспекциями для обеспечения надзора за осужденными к наказанию в виде ограничения свободы: Постановление Правительства РФ от 31.03.2010 г. № 198 // Собрание законодательства РФ. — 2010. — № 14. — Ст. 1663.

Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности: постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 1997 г. № 729 // Собрание законодательства РФ. — 1997. — № 25. — Ст. 2947 (с внесенными изменениями и дополнениями).

Стандартные минимальные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением. Приняты Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1990 г. (Токийские правила) // Уголовно-исполнительное право: Сборник нормативных актов / составители П.Г. Пономарев, В.С. Радкевич, В.И. Селиверстов. — М.: Новый Юрист, 1997.

## II. Монографии, учебные и иные пособия, лекции

*Антонян Е.А.* Наказания, не связанные с лишением свободы: правовая природа, назначение и исполнение: учебное пособие. — Рязань, 2005.

*Богданов В.Я.* Исправительные работы без лишения свободы. Проблемы сущности и эффективности. — М.: Изд-во ВНИИ МВД СССР, 1978.

*Бушуев И.А.* Исправительные работы. — М.: Госюриздат, 1959.

*Бушуев И.А.* Исправительные работы. — М.: Юрид. лит., 1968.

*Васильев А.И.* Исполнение наказаний, связанных с мерами исправительно-трудового воздействия: учебное пособие / А.И. Васильев, А.В. Маслихин. — Рязань: РВШ МВД СССР, 1989.

*Грушин Ф.В.* Исполнение уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества. Контроль за условно осужденными: учебное пособие / Ф.В. Грушин, Э.В. Лядов, С.Н. Смирнов. — Рязань: Изд-во Академии права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2006.

Деятельность уголовно-исполнительных инспекций по исполнению наказаний и иных уголовно-правовых мер, не связанных с изоляцией от общества: метод. пособие / под ред. О.В. Филимонова. — М.: ГУИН Минюста России; PRI, 2001.

Исправительные работы и их эффективность / А.С. Михлин, В.И. Гуськов, И.А. Кириллова, Ю.Б. Мельникова, В.Т. Михайлов. — М., 1967.

*Комарицкий С.И.* Эффективность исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы: учеб. пособие. — М.: ВНИИ МВД СССР, 1991.

*Маликов Б.З.* Исправительные работы: сущность и исполнение: лекция. — Уфа: Уфимский юридический институт МВД РФ, 1998.

Меры уголовной ответственности, не связанные с изоляцией от общества: пособие для сотрудников уголовно-исполнительных инспекций / под ред. В.А. Уткина. — Томск: Томский гос. ун-т, 2003.

Наказания, не связанные с лишением свободы / под ред. И.М. Гальперина. — М.: Юрид. лит., 1972.

Организация воспитательно-профилактической работы с осужденными, отбывающими наказание, не связанные с лишением свободы / под общ. ред. С.Н. Пономарева. — Рязань: Академия права и управления Минюста России, ПРИ, 2002.

*Орлов В.Н.* Лекция по теме: «Исполнение и отбывание уголовных наказаний в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы и исправительное воздействие на осужденных». — М.: МГЮА им. О.Е. Кутафина, 2011. — (Библиотека журнала «Российский криминологический взгляд»).

*Орлов В.Н.* Обязательные работы как вид уголовного наказания: уголовно-правовые и уголовно-исполнительные аспекты: монография / В.Н. Орлов, А.П. Коваленко. — Ставрополь: Северо-Кавказский государственный технический университет, 2005.

*Орлов В.Н.* Проблемы назначения и исполнения исправительных работ: учебное пособие. — Ставрополь: Ставропольсервисшкола, 2001.

*Петрашев В.Н.* Гуманизация системы наказаний в советском уголовном праве. — Ростов: Изд-во Ростовского университета, 1988.

*Потемкина А.Т.* Исполнение исправительных работ без лишения свободы: учебное пособие. — М.: МССШМ МВД СССР, 1989.

*Потемкина А.Т.* Осужденные к исправительным работам. — М., 1991.

*Потемкина А.Т.* Условия отбывания исправительных работ без лишения свободы: учебное пособие. — М.: МССШМ МВД СССР, 1989.

*Рахмаев Э.С.* Организационно-правовые основы исполнения уголовно-исполнительными инспекциями наказаний, не связанных с лишением свободы, и контроля за условно осужденными: монография / Э.С. Рахмаев, Д.А. Панарин, Д.Д. Данилов. — Рязань: Академия ФСИН России, 2010.

*Рогова Е.В.* Исправительные работы и особенности их применения к несовершеннолетним / науч. ред.: А.Л. Репецкая. — Иркутск: Арт-Пресс, 2005.

*Савельева Ю.И.* Исполнение исправительных работ: теория и практика: монография / Ю.И. Савельева. — М.: «Канон» РООИ «Реабилитация», 2009.

*Тимершин Х.А.* Исправительные работы: история и современность: учебное пособие. — Уфа: УВШ МВД СССР, 1990.

### **Глава 3. ИСПОЛНЕНИЕ И ОТБЫВАНИЕ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ В ВИДЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПО ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ, АРЕСТА В ОТНОШЕНИИ ОСУЖДЕННЫХ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, СОДЕРЖАНИЯ В ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ВОИНСКОЙ ЧАСТИ И ИСПРАВИТЕЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОСУЖДЕННЫХ**

#### **§1. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде ограничения по военной службе**

Наказание в виде ограничения по военной службе занимает определенное место в системе уголовных наказаний: оно является более тяжким видом, чем наказание в виде исправительных работ, и менее тяжким видом наказания по отношению к ограничению свободы.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 УК РФ уголовное наказание в виде ограничения по военной службе применяется только в качестве основного вида наказания.

В ст. 51 УК РФ указывается, что ограничение по военной службе назначается осужденным военным служащим, проходящим военную службу по контракту, на срок от трех месяцев до двух лет в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части настоящего Кодекса за совершение преступлений против военной службы, а также осужденным военным служащим, проходящим военную службу по контракту, вместо исправительных работ, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части настоящего Кодекса.

Из денежного довольствия осужденного к ограничению по военной службе производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, но не свыше двадцати процентов. Во время отбывания этого наказания осужденный не может быть повышен в должности, воинском звании, а срок наказания не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания.

Содержание уголовного наказания в виде ограничения по военной службе заключается в лишении, ограничении, замене служебных, материальных и иных прав, законных интересов и обязанно-

стей осужденного. В частности, содержание ограничения по военной службе заключается: 1) в самом факте осуждения лица от имени государства; 2) в доведении приговора до сведений иных лиц, т.е. в обнародовании приговора; 3) в продолжительности наказания, установленном приговором суда в пределах от трех месяцев до двух лет; 4) в удержании из денежного довольствия осужденного к ограничению по военной службе в доход государства определенной части в размере, установленном приговором суда, но не свыше двадцати процентов; 5) в невозможности за время отбывания ограничения по военной службе осужденному военному служащему быть назначенным на вышестоящую должность; 6) в лишении возможности осужденному военному служащему быть представленным к присвоению очередного воинского звания; 7) в незасчитывании осужденному военному служащему времени отбывания ограничения по военной службе в выслугу лет для присвоения очередного воинского звания; 8) в принудительном переводе осужденного с ранее занимаемой должности на другую равную в пределах воинской части; 9) в принудительном переводе осужденного с ранее занимаемой должности на другую равную в связи с переводом в другую часть; 10) в принудительном переводе осужденного с ранее занимаемой должности на другую равную в связи с переводом в другую местность.

Ограничение по военной службе может назначаться условно (ч. 1 ст. 73 УК РФ). К осужденному к данному виду наказания не могут применяться положения ст. 79 (Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания) и ст. 80 (Замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания) УК РФ.

Вопросы, связанные с исполнением, отбыванием уголовного наказания в виде ограничения по военной службе, исправительным и ресоциальным воздействием на осужденного к ограничению по военной службе регламентируются в уголовно-исполнительном законодательстве (например, в гл. 18 «Исполнение наказания в виде ограничения по военной службе» Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ), разделе II «Исполнение наказания в виде ограничения по военной службе»

Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденных приказом Минобороны РФ от 29.07.1997 № 302 (далее – Правила)).

Под *объектом исполнения и отбывания наказания* в виде ограничения по военной службе следует понимать служебные, материальные и иные элементы правового статуса (положения) осужденного военнослужащего, т.е. права, обязанности и законные интересы осужденного, определенные судом для оказания и испытывания карательного воздействия со стороны командования воинской части, в которой он проходит службу<sup>1</sup>.

Согласно ч. 12 ст. 16 УИК РФ, в отношении военнослужащих наказание в виде ограничения по военной службе исполняется командованием воинских частей, в которых проходят службу указанные военнослужащие.

В соответствии с приговором суда командир воинской части не позднее трех дней после получения поступивших из суда копии приговора и распоряжения о его исполнении издается приказ, в котором объявляется: 1) на каком основании и в течение какого срока осужденный военнослужащий не представляется к повышению в должности и присвоению воинского звания; 2) какой срок ему не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания; 3) в каком размере должны производиться, согласно приговору суда, удержания в соответствующий бюджет из денежного содержания осужденного военнослужащего в период отбывания им ограничения по военной службе (ч. 1 ст. 143 УИК РФ).

Кроме указанных положений в ч. 1 ст. 143 УИК РФ в приказе командира воинской части могут быть указаны и другие мероприятия, например, на каком основании и в течение какого срока осужденный военнослужащий перемещается на другую должность в пределах воинской части.

---

<sup>1</sup> Более подробно об объектах исполнения и отбывания уголовного наказания см.: Орлов В.Н. Состав исполнения уголовного наказания и его элементы / В.Н. Орлов // Российский криминологический взгляд. – 2008. – № 1. – Ставрополь, 2008. С. 202–223; Орлов В.Н. Состав отбывания уголовного наказания и его элементы / В.Н. Орлов // Российский криминологический взгляд. – 2009. – № 4. – М.: Проспект, 2010. С. 305–309.

Согласно п. 39 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации (в ред. Указа Президента РФ от 14.01.2011 г. № 38), утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495, под приказом понимается распоряжение командира (начальника), обращенное к подчиненным и требующее обязательного выполнения определенных действий, соблюдения тех или иных правил или устанавливающее какой-либо порядок, положение<sup>1</sup>.

В ч. 12 ст. 16 и ч. 1 ст. 143 УИК РФ законодатель не указывает на какие-либо еще органы, помимо командования воинской части, которые принимали бы участие в исполнении ограничения по военной службе. При этом следует заметить, что в зарубежном современном уголовно-исполнительном законодательстве данный вопрос решается иначе<sup>2</sup>. Представляется, что права, обязанности и законные интересы по исполнению уголовного наказания в виде ограничения по военной службе в России целесообразно также возложить не только на командование воинской части, но и на другое специализированное учреждение Министерства обороны, например на созданную военную уголовно-исполнительную инспекцию.

Приказ объявляется по воинской части, доводится до сведения осужденного военнослужащего и принимается к исполнению (ч. 1 ст. 143 УИК РФ). Согласно п. 13 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденных Приказом Министра обороны РФ от 29.07.1997 № 302 (ред. от 04.09.2006), в целях реализации вступившего в законную силу решения суда приказ командира воинской части об исполнении приговора доводится до осужденного, всего личного состава части, кадровых и финансовых органов<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации: Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 (в ред. Указов Президента РФ от 23.10.2008 № 1517, от 14.01.2011 № 38, от 29.04.2011 № 561) // Собрание законодательства РФ. — 2007. — № 47 47 (1 ч.). — Ст. 5749 (с внесенными изменениями и дополнениями).

<sup>2</sup> Более подробно см.: Орлов В.Н. Уголовное наказание в виде ограничения по военной службе: уголовно-правовые и уголовно-исполнительные аспекты: монография / В.Н. Орлов, А.Л. Карабанов. — М.: Илекса, 2006. С. 115.

<sup>3</sup> О Правилах отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими: Приказ Минобороны РФ от 29.07.1997 № 302 (ред. от 04.09.2006) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 1998. — № 1 (с внесенными изменениями и дополнениями).



О поступлении приговора, об издании соответствующего приказа и о принятии его к исполнению командир воинской части в трехдневный срок извещает суд, вынесший приговор. Копия приказа направляется в суд (ч. 2 ст. 143 УИК РФ). О необходимости немедленного извещения учреждением или органом, на которое возложено исполнение наказания, суда, вынесшего обвинительный приговор, о его исполнении указывается в ч. 5 ст. 393 УПК РФ. Об уведомлении учреждением и органом, исполняющим наказание в виде ограничения по военной службе, суда, вынесшего приговор, говорится также в ч. 3 ст. 20 УИК РФ.

В соответствии со ст. 144 УИК РФ установленный приговором суда размер удержания из денежного содержания осужденного военнослужащего исчисляется из должностного оклада, оклада по воинскому званию, ежемесячных и иных надбавок и других дополнительных денежных выплат.

В ч. 3 ст. 37 Конституции РФ 1993 г. установлено, что каждый имеет право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. Осужденные к ограничению по военной службе в данном праве ограничиваются. Карательным элементом материального характера рассматриваемого наказания является положение, закрепленное в ч. 2 ст. 51 УК РФ о том, что из денежного довольствия осужденного к ограничению по военной службе производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, но не свыше двадцати процентов.

Согласно ст. 12 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ, денежное довольствие военнослужащих состоит из месячного оклада в соответствии с занимаемой должностью (далее — оклад по воинской должности) и месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием (далее — оклад по воинскому званию), которые составляют оклад месячного денежного содержания военнослужащих (далее — оклад денежного содержания), месячных и иных дополнительных выплат (далее — дополнительные выплаты).

Размеры окладов по типовым воинским должностям и окладов по воинским званиям военнослужащих, проходящих военную служ-

бу по контракту, устанавливаются не ниже размеров должностных окладов и надбавок к должностному окладу за квалификационный разряд соответствующих категорий государственных служащих федеральных органов исполнительной власти.

Соответствие основных типовых воинских должностей и воинских званий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, государственным должностям федеральной государственной службы и квалификационным разрядам государственных служащих федеральных органов исполнительной власти, а также соотношение окладов по другим типовым воинским должностям для установления окладов денежного содержания военнослужащих утверждаются Президентом Российской Федерации.

Размеры окладов по типовым воинским должностям военнослужащих, окладов по воинским званиям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и дополнительных выплат определяются Правительством Российской Федерации по представлению Министерства обороны Российской Федерации (иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) с соблюдением условия единства основных норм денежного довольствия военнослужащих.

Оклады по другим (нетиповым) воинским должностям устанавливаются министром обороны Российской Федерации (руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) применительно к окладам по типовым воинским должностям, определяемым Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим пунктом.

При повышении (индексации) размеров денежного содержания федеральных государственных служащих одновременно в той же пропорции повышаются (индексируются) размеры денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Военнослужащим, временно проходящим военную службу за пределами территории Российской Федерации, иностранная валю-

та выплачивается по нормам и в порядке, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Порядок обеспечения военнослужащих денежным довольствием определяется Министерством обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

Особенности обеспечения денежным довольствием отдельных категорий военнослужащих определяются федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Основное целевое назначение надбавок — стимулировать военнослужащего к повышению профессиональной квалификации и росту уровня мастерства, а также компенсировать тяготы и лишения, связанные с неблагоприятными или особыми условиями службы. Выплата надбавок, как правило, не связана с возложением на военнослужащего дополнительных служебных обязанностей.

В зависимости от порядка установления надбавки классифицируют на две группы. В первую группу включают те надбавки, выплата которых обязательна и связана со строго определенными нормативными правовыми актами условиями: за выслугу лет; за работу со сведениями, составляющими государственную тайну; за знание иностранного языка; за службу в отдаленных и с тяжелыми климатическими условиями местностях; за классность; пенсионные и т.д. Ко второй группе относят те надбавки, установление которых конкретному военнослужащему происходит по усмотрению командира: надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы; квартальные премии<sup>1</sup>.

Под выплатами понимается составная часть денежного довольствия, имеющая, как правило, разовый и компенсационный либо стимулирующий характер.

В соответствии с ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, добросовестно исполняющим обязанности военной

---

<sup>1</sup> Военное право: учебник. Серия «Право в Вооруженных Силах — консультант». — М.: «За права военнослужащих», 2004. — Вып. 45. — С. 266.

службы, по итогам календарного (учебного) года по решению командира воинской части может быть выплачено единовременное денежное вознаграждение в размере, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее трех окладов денежного содержания.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, выплачивается премия за образцовое выполнение воинского долга в размере до трех окладов денежного содержания, а также оказывается материальная помощь в размере не менее двух окладов денежного содержания в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Военнослужащим, проходящим военную службу в воинских частях, где в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для них установлена система премирования за выполнение и перевыполнение производственных заданий и других показателей, а также военнослужащим, направленным за пределы территории Российской Федерации для оказания технической помощи и исполнения иных обязанностей военной службы, выплата единовременного денежного вознаграждения и премии за образцовое выполнение воинского долга не производится.

При исполнении ограничения по военной службе удержания неправомерны из выплат, не входящих в денежное довольствие военнослужащих, например из гонораров, получаемых за научную и творческую деятельность, полученных ими на основании ч. 7 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих», согласно которой военнослужащие не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением педагогической, научной и иной творческой деятельности, если она не препятствует исполнению обязанностей военной службы.

Удержания не производятся из пособий на детей, продовольственного обеспечения, а также из компенсационных выплат, связанных с вещевым, транспортным, страховым, санаторно-курортным и иным обеспечением военнослужащих, проходящих службу по контракту.

Так, одной из форм продовольственного обеспечения военнослужащих, определенных в ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О статусе военнослужащих», является выплата денежной компенсации взамен положенного продовольственного пайка (питания) в размере его стоимости — по просьбе военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Согласно ч. 3, 7 ст. 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих» при переезде военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на новое место военной службы в другой населенный пункт, в том числе на территорию или с территории иностранного государства, в связи с назначением на воинскую должность, зачислением в военное образовательное учреждение профессионального образования, срок обучения в котором более одного года, или в связи с передислокацией воинской части, им производятся выплаты:

- подъемного пособия в размере двух окладов денежного содержания на военнослужащего, одного оклада денежного содержания на супруга и половины оклада денежного содержания на каждого члена семьи военнослужащего — гражданина, переехавшего на новое место военной службы военнослужащего или в близлежащие от указанного места населенные пункты либо (из-за отсутствия жилой площади) в другие населенные пункты. Выплата указанного пособия военнослужащим, проходящим военную службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, где к их денежному довольствию установлены коэффициенты (районные, за военную службу в высокогорных районах, за военную службу в пустынных и безводных местностях), производится с учетом указанных коэффициентов;

- в размере твердой ставки (суточных), установленной (установленных) Правительством Российской для командированных работников, за каждый день нахождения в пути на военнослужащего и каждого члена семьи военнослужащего — гражданина, переезжающего с ним.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования, имеют право на получение из средств Министерства обороны Российской Федерации (иного Федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) выплаты на обзаведение имуществом первой необходимости в виде беспроцентной ссуды в размере до 12 окладов денежного содержания на срок до трех лет в одном из следующих случаев:

- в течение трех месяцев со дня назначения на воинскую должность после окончания военного образовательного учреждения профессионального образования и получения в связи с этим офицерского воинского звания;

- в течение трех месяцев со дня назначения на воинскую должность при заключении военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, или гражданами, поступающими на военную службу, первого контракта о прохождении военной службы на срок пять лет и более;

- в течение трех месяцев со дня заключения первого брака.

В соответствии с ч. 2 ст. 51 УК РФ во время отбывания ограничения по военной службе осужденный военнослужащий не может быть повышен в должности. Подобное положение содержится и в ч. 1 ст. 145 УИК РФ. Указанные нормы не позволяют реализовать законный интерес осужденного военнослужащего быть назначенным на вышестоящую должность, закрепленный в п. 3 ст. 43 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. №53-ФЗ, согласно которого военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, вправе предложить на рассмотрение соответствующей аттестационной комиссии свою кандидатуру для назначения на освобождающуюся или вакантную воинскую должность.

Кара в ограничении по военной службе выражается в принудительном переводе осужденного с ранее занимаемой должности на другую в пределах воинской части. Указанный карательный элемент закреплен в ч. 2 ст. 145 УИК РФ, согласно которой, если с учетом характера совершенного преступления и иных обстоятельств

осужденный военнослужащий не может быть оставлен в должности, связанной с руководством подчиненными, он по решению соответствующего командира воинской части перемещается на другую должность в пределах воинской части, о чем извещается суд, вынесший приговор.

В результате перевода на другую должность осужденный лишается определенных прав, законных интересов и обязанностей по ранее занимаемой должности и приобретает определенные права, законные интересы и обязанности по новой должности, т.е. фактически происходит замена специфических служебных прав, законных интересов и обязанностей. Кроме того, осужденный к ограничению по военной службе может испытывать не только определенные служебные, но и материальные правоограничения. Так, например, осужденный может лишиться определенных служебных навыков по должности, а также каких-либо дополнительных выплат или же иных надбавок, положенных в связи с исполнением своих служебных обязанностей по ранее занимаемой должности.

Законодатель не уточняет на какую именно другую должность осужденный военнослужащий может быть перемещен. Должна ли быть данная должность равной (равнозначной или равноценной) ранее занимаемой, или же она может быть нижестоящей.

По мнению некоторых ученых, данная должность должна быть равнозначной той, которую осужденный занимал ранее. Так, в частности, В.Е. Южанин считает, что «перемещения производятся только на равнозначную должность. Например, с должности начальника химической службы полка он может быть перемещен начальником продовольственной службы или с должности командира роты — на равноценную должность»<sup>1</sup>.

Поддерживая указанную точку зрения, на наш взгляд, представляется необходимым внести уточнение в действующее федеральное законодательство о том, что осужденный перемещается на другую равную должность.

---

<sup>1</sup> Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации и Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными / под общ. ред. П.Г. Мищенко. — М.: Экспертное бюро-М, 1997. С. 505.

Конечно, термин «равная должность» в данном случае следует понимать условно, поскольку новая должность не может быть абсолютно равной ранее занимаемой.

Отдельные авторы полагают, что термин равнозначная должность означает равная по окладу денежного содержания. В частности, О.В. Филимонов указывает, что перевод может производиться на равноценную (по окладу денежного содержания) должность <sup>1</sup>.

Указанное утверждение соответствует определению равной воинской должности, данному в п. 14 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента РФ от 16 сентября 1999 г. № 1237. В соответствии с указанным Положением воинская должность военнослужащего считается равной, если для нее штатом предусмотрены воинское звание, равное воинскому званию по прежней воинской должности, и равный месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью.

Некоторые ученые полагают, что осужденный без его согласия не может быть перемещен на нижестоящую должность, поскольку такое перемещение не является элементом содержания рассматриваемого наказания <sup>2</sup>.

С указанным мнением авторов нельзя не согласиться. К тому же в п. 15 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденными приказом Министерства обороны Российской Федерации от 29 июля 1997 г. № 302, указывается, что «факт осуждения не является основанием для увольнения

---

<sup>1</sup> Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / рук-ль авт. кол-ва и отв. ред. А.И. Зубков. — М.: ИНФРА-М-НОРМА, 1997. С. 313; Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / отв. ред. А.И. Зубков. — М.: НОРМА, 2001. С. 406; Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под ред. А.И. Зубкова. — 2-е изд., перераб. — М.: Норма, 2005. С. 378.

<sup>2</sup> См.: Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации и Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными / под общ. ред. П.Г. Мищенко. — М.: Экспертное бюро-М, 1997. С. 505; Милоков С.Ф. Российское уголовное законодательство: опыт критического анализа / С.Ф. Милоков. — СПб.: СПБИНВЭСЭП, Знание, 2000. С. 188; Старков О.В., Милоков С.Ф. Наказание: уголовно-правовой и криминологический анализ / О.В. Старков, С.Ф. Милоков. — СПб.: Юридический центр Пресс, 2001. С. 59.



военнослужащего с военной службы либо понижения его в должности или воинском звании». При этом нельзя не отметить, что данное положение Правил отчасти не соответствует действующей ч. 2 ст. 145 УИК РФ.

Следует также заметить, что отдельные авторы придерживаются иной позиции и считают, что осужденный военнослужащий к ограничению по военной службе может быть перемещен на нижестоящую должность, не указывая при этом на необходимость получения его согласия.

Так, например, О.В. Филимонов, отмечает, что перевод осужденного военнослужащего к ограничению по военной службе может производиться на нижеоплачиваемую должность<sup>1</sup>.

В соответствии с п. 16 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы воинская должность военнослужащего считается низшей, если для нее штатом предусмотрено более низкое воинское звание, чем воинское звание по прежней воинской должности, а при равенстве предусмотренных штатом воинских званий — более низкий месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью.

Во избежание указанных утверждений, а также противоречий между ведомственными актами и федеральным законодательством именно в федеральном законодательстве следовало бы закрепить положение о том, что факт осуждения не является основанием для увольнения военнослужащего с военной службы либо понижения его в должности или воинском звании.

Кара в ограничении по военной службе выражается также в принудительном переводе осужденного с ранее занимаемой должности на другую в пределах воинской части.

В соответствии с ч. 2 ст. 145 УИК РФ, если с учетом характера совершенного преступления и иных обстоятельств осужденный воен-

---

<sup>1</sup> Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / рук-ль авт. кол-ва и отв. ред. А.И. Зубков. — М.: ИНФРА-М-НОРМА, 1997. С. 313; Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / отв. ред. А.И. Зубков. — М.: НОРМА, 2001. С. 406; Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под ред. А.И. Зубкова. — 2-е изд., перераб. — М.: Норма, 2005. С. 378.

нослужащий не может быть оставлен в должности, связанной с руководством подчиненными, он по решению соответствующего командира воинской части перемещается на другую должность в связи с переводом в другую часть, о чем извещается суд, вынесший приговор.

Данный карательный элемент по сравнению с принудительным переводом осужденного с ранее занимаемой должности на другую в пределах воинской части обладает большим карательным содержанием, поскольку сопряжен не только с заменой определенных служебных прав и обязанностей, со служебными и материальными правоограничениями, но и с изменением места жительства, с переменой трудового коллектива, потерей определенных социально-полезных связей.

Кроме того, карательным элементом ограничения по военной службе является принудительный перевод осужденного с ранее занимаемой должности на другую в связи с переводом в другую местность. Указанный карательный элемент также закреплён в ч. 2 ст. 145 УИК РФ.

Помимо правоограничений, характерных для принудительного перевода осужденного с ранее занимаемой должности на другую в связи с переводом в другую часть, осужденный в результате перевода в другую местность может испытывать и дополнительные правоограничения. Например, осужденный может утратить льготное исчисление срока военной службы, т.е. он может быть переведен из местности, где установлен меньший срок военной службы, в местность, где установлен больший срок военной службы.

Рассматривая исполнение наказания в виде ограничения по военной службе, О.Г. Перминов указывает, что решение о переводе осужденного на другую должность принимается с учетом не только целесообразности исполнения приговора, но и мнения и согласия самого осужденного, например при переводе в другую местность, а также в соответствии с нормами действующего законодательства о порядке прохождения военной службы.

При отсутствии такого согласия на перевод в другую местность, если по контракту была определена конкретная воинская часть,

город, область и т.п., контракт с военнослужащим может быть расторгнут. Об этом ставится в известность суд, вынесший приговор, который обязан решить вопрос о замене наказания в виде ограничения по службе другим видом наказания<sup>1</sup>. Данная точка зрения не является бесспорной.

Представляется, что карательные элементы ограничения по военной службе, сопряженные с переводом осужденного на другую должность, применяются исходя из целей наказания. Перевод осужденного на другую должность является принудительным. Закон не требует получения согласия осужденного на перевод на другую должность, как в пределах воинской части, так и в связи с переводом в другую часть или местность. Мнение или ходатайство осужденного о переводе на ту или иную другую должность может только лишь учитываться.

Анализируя карательные элементы ограничения по военной службе, сопряженные с переводом осужденного на другую должность, нельзя не отметить, что из смысла закона, в частности ч. 2 ст. 145 УИК РФ, неясно, возможно ли осуществлять перевод осужденного на другую должность повторно. Думается, что в исключительных ситуациях следует допустить возможность повторного перевода осужденного на другую равную должность, как в пределах воинской части, так и в связи с переводом в другую часть или местность. К исключительным ситуациям такого перевода следует относить: смерть или тяжелая болезнь близкого, угрожающая его жизни; стихийное бедствие или иные ситуации, причинившие значительный ущерб осужденному и его близким; семейные и гражданско-правовые ситуации, затрагивающие интересы осужденного (например, вопросы наследования имущества, сохранения жилой площади и т.п.).

С осужденными военнослужащими командиром воинской части проводится воспитательная работа с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личнос-

---

<sup>1</sup> *Перминов О.Г.* Уголовно-исполнительное право: учеб. пособие для вузов / О.Г. Перминов. – М: Былина, 1999. С. 199–200; Уголовно-исполнительное право России: учебное пособие / под ред. О.Г. Перминова. – М.: Юрид. лит., 2001. С. 328.

ти осужденного военнослужащего, а также его поведения и отношения к военной службе (ст. 146 УИК РФ).

В соответствии с п. 7 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденных приказом Министерства обороны Российской Федерации от 29 июля 1997 г. № 302, под исправлением осужденных военнослужащих понимается формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, сознательного отношения к военной службе, к исполнению возложенных на них воинских обязанностей и требований по военной подготовке, стимулирование правопослушного поведения.

К осужденным военнослужащим применяются средства исправительного воздействия, предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством, а также иные средства, обусловленные прохождением военной службы.

Основными средствами исправления осужденных военнослужащих являются: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд, профессиональная подготовка и общественное воздействие.

Средства исправления осужденных военнослужащих должны применяться с учетом вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденных и их поведения.

УИК РФ не содержит понятия воспитательной работы с осужденными. Следует заметить, что воспитательная работа с осужденными военнослужащими имеет определенную специфику. Воспитательная работа с осужденными военнослужащими должна быть направлена на воспитание их в духе честного выполнения своего воинского долга, дисциплинированности, строгого соблюдения Конституции и законов Российской Федерации, требований военной присяги и воинских уставов, уважительного отношения к командирам (начальникам), войскового товарищества.

Формы и методы воспитательной работы могут быть самыми различными.

В зависимости от направлений воспитательной работы формы могут быть эстетического, физического, воинского, правового воспитания и т.п.

По количеству участников в воспитательной работе с осужденными к ограничению по военной службе формы классифицируются на индивидуальные и групповые.

К общим формам воспитательной работы относятся: беседы с осужденными военнослужащими по разъяснению порядка и условий отбывания ограничения по военной службе, с близкими родственниками осужденных военнослужащих, а также с иными лицами, способными оказывать на них положительное или отрицательное воздействие; наставничество, т.е. закрепление наставника за осужденным из числа вышестоящих командиров, а также военнослужащих ветеранов, отличников учебы; активное вовлечение осужденных военнослужащих в общественную жизнь, а также проведение других мероприятий воспитательного характера (конкурсов, праздников и т.п.).

Воспитательная работа с осужденными к ограничению по военной службе проводится с помощью следующих методов, включающих в себя определенные приемы: метод убеждения (объяснение, изложение, разъяснение, поучение, наставление, пример и т.п.), метод организации поведения (требование, показ, инструктаж, приучение и т.п.), метод стимулирования или поощрения (одобрение, похвала, благодарность (устная и письменная и т.п.), метод торможения или наказания (замечание, внушение, осуждение, порицание, предупреждение о возможности дисциплинарного взыскания и т.п.).

При использовании той или иной формы воспитательной работы командир воинской части может использовать один или несколько методов.

Определенное воспитательное значение имеют применяемые к осужденным меры поощрения и взыскания. Поощрения и наказание должны быть гласными, дифференцированными и своевременными.

Некоторые авторы меры поощрения и взыскания в юридической литературе рассматривают в качестве самостоятельных средств

исправления<sup>1</sup>. Однако подобная позиция по отношению к мерам поощрения и взыскания не является бесспорной. При рассмотрении мер поощрения и взыскания прежде всего следует исходить из основ педагогики, согласно которым меры поощрения и взыскания (наказания) являются методами воспитания<sup>2</sup>.

Законодатель не предусматривает в УИК РФ каких-либо мер поощрения или взыскания осужденных к ограничению по военной службе.

Данное положение не только не отвечает требованиям международно-правовых актов, но и не способствует исправлению осужденного, не соответствует в полной мере требованию принципов уголовно-исполнительного законодательства, закрепленных в ст. 8 УИК РФ, в частности стимулированию правопослушного поведения и соединению наказания с исправительным воздействием.

В частности, в соответствии со ст. 70 Минимальных стандартных правил обращения с осужденными от 30 августа 1955 г. «в каждом заведении следует иметь систему льгот и разрабатывать различные методы обращения с разными категориями заключенных, чтобы поощрять их к хорошему поведению, развивать в них чувство ответственности, прививать им интерес к их перевоспитыванию и добиваться их сотрудничества»<sup>3</sup>.

В Европейских пенитенциарных правилах от 12 февраля 1987 г. указывается, что «необходимо добиваться совершенствования методов поощрения сотрудничества с заключенными и участия заключенных в их собственном исправлении. С этой целью следует побуждать заключенных брать на себя, в рамках статьи 34 настоящих Правил, ответственность за определенные участки деятельности учреждения, в котором они находятся»<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Рябинин А.А. Исправительно-трудовое (уголовно-исполнительное) право Российской Федерации / А.А. Рябинин. – М., 1995. С. 64; Телегин А.А. К вопросу о слагаемых исправительного процесса, осуществляемого в исправительных учреждениях / А.А. Телегин // Проблемы уголовно-исполнительного права законодательства в свете правовой реформы: сборник научных трудов. – М., 1991. С. 141.

<sup>2</sup> Педагогика / под ред. Ю.К. Бабанского. – М., 1983. С. 322–325.

<sup>3</sup> Уголовно-исполнительное право: сборник нормативных актов / П.Г. Пономарев, В.С. Радкевич, В.И. Селиверстов. – М., 1997. С. 74.

<sup>4</sup> Сборник документов Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью / сост. Т.Н. Москалькова и др. – М., 1998. С. 222.

Предусматривая меры поощрения или взыскания, необходимо в законе четко определить, через какой срок отбывания наказания возможно их применение. Заметим также, что данный срок необходим не только для изучения самой личности осужденного, но и для определения степени его исправления.

Правовой статус предлагаемых мер поощрения или взыскания отличается от тех, которые командир воинской части может применить в соответствии с Дисциплинарным Уставом Вооруженных Сил РФ.

В соответствии со ст. 147 УИК РФ не позднее чем за три дня до истечения установленного приговором суда и объявленного приказом по воинской части срока ограничения по военной службе командир воинской части издает приказ о прекращении исполнения наказания в виде ограничения по военной службе с указанием даты прекращения. Копия приказа направляется в суд, вынесший приговор.

В ч. 1 ст. 51 УК РФ указывается, что наказание в виде ограничения по военной службе может быть назначено судом на срок от трех месяцев до двух лет. В соответствии с ч. 1 ст. 72 УК РФ ограничение по военной службе исчисляется в месяцах и годах.

Порядок исполнения наказания в виде ограничения по военной службе прекращается по отбытии всего установленного срока или досрочно (в порядке амнистии, освобождения по болезни и т.д.). Истечение срока, установленного приговором суда, влечет за собой немедленное прекращение всех правоограничений, вытекающих из содержания наказания.

Согласно ч. 1 ст. 173 УИК РФ, отбывание ограничения по военной службе прекращается в последний день срока наказания с учетом тех изменений, которые могут быть внесены в срок наказания в соответствии с законом.

Согласно ст. 148 УИК РФ, до истечения установленного приговором суда срока наказания осужденный военнотружаший может быть уволен с военной службы по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации. В этом случае командир воинской части направляет представление в суд о замене

оставшейся неотбытой части наказания более мягким видом наказания либо об освобождении от наказания.

Согласно ст. 50 Закона РФ «О воинской обязанности и военной службе» увольнение с военной службы высших офицеров осуществляется Президентом Российской Федерации, а военнослужащих в воинских званиях до полковников, капитанов 1 ранга включительно — в порядке, установленном Положением о порядке прохождения военной службы. Военнослужащие увольняются с военной службы в запас, а военнослужащие, достигшие к моменту увольнения с военной службы предельного возраста пребывания в запасе или признанные не годными к военной службе, — в отставку.

Ряд оснований увольнения военнослужащего с военной службы определены в ст. 51 Закона РФ «О воинской обязанности и военной службе», в соответствии с которой:

1. Военнослужащий подлежит увольнению с военной службы:

а) по возрасту — по достижению предельного возраста пребывания на военной службе;

б) по истечении срока военной службы по призыву или срока контракта;

в) по состоянию здоровья — в связи с признанием его военно-врачебной комиссией не годным к военной службе;

г) по состоянию здоровья — в связи с признанием военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе военнослужащего, проходящего военную службу по контракту на воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание до старшины или главного корабельного старшины включительно, или проходящего военную службу по призыву;

д) в связи с лишением его воинского звания;

е) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы;

ж) в связи с отчислением из военного образовательного учреждения профессионального образования;

з) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о лишении военнослужащего права занимать воинские должности в течение определенного срока и др.



2. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы:

а) в связи с организационно-штатными мероприятиями;

б) в связи с переходом на службу в органы внутренних дел, Государственную противопожарную службу Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, федеральные органы налоговой полиции или таможенные органы Российской Федерации;

в) в связи с невыполнением им условий контракта. Военнослужащий, уволенный по данному основанию, на момент увольнения не выслуживший срок военной службы по призыву, направляется для прохождения военной службы по призыву с зачислением двух месяцев военной службы по контракту за один месяц военной службы по призыву;

г) в связи с отказом в допуске к государственной тайне или лишением указанного допуска;

д) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы условно, а также в связи с вступлением в законную силу приговора суда о лишении военнослужащего права занимать воинские должности в течение определенного срока.

3. Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, имеет право на досрочное увольнение с военной службы:

а) в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении него условий контракта;

б) по состоянию здоровья — в связи с признанием военно-врачебной комиссией ограниченно годным к военной службе (за исключением лиц, указанных в подпункте «г» пункта 1 настоящей статьи);

в) по семейным обстоятельствам:

— в связи с невозможностью проживания члена семьи военнослужащего по медицинским показаниям в местности, в которой военнослужащий проходит военную службу, и при отсутствии воз-

возможности перевода военнослужащего к новому месту военной службы, благоприятному для проживания указанного члена семьи;

- в связи с изменением места военной службы мужа-военнослужащего (жены-военнослужащей), связанным с необходимостью переезда семьи в другую местность;

- в связи с необходимостью постоянного ухода за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, бабушкой, бабушкой или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа государственной службы медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) либо являющимися инвалидами первой или второй группы или лицами, достигшими пенсионного возраста по старости или не достигшими возраста 18 лет, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

- в связи с необходимостью ухода за ребенком, не достигшим возраста 18 лет, которого военнослужащий воспитывает без матери (отца);

- г) в связи с осуществлением им полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

- д) в связи с избранием его депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, главой исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутатом представительного органа местного самоуправления либо главой муниципального образования и осуществлением указанных полномочий на постоянной основе.

Согласно п. 20 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими исполнение наказания в виде ограничения по военной службе прекращается по отбытии всего установленного срока или досрочно (в порядке амнистии, освобождения по болезни, условно-досрочного освобождения и по другим основаниям, предусмотренным законом). В некоторых комментариях также указывается на возможность условно-досрочного осво-

бождения осужденного к ограничению по военной службе<sup>1</sup>. Однако изучение ч. 1 ст. 79 УК РФ позволяет утверждать о том, что осужденные к ограничению по военной службе лишены возможности условно-досрочного освобождения.

Из смысла ч. 1 ст. 80 УК РФ следует, что оставшаяся неотбытой часть наказания в виде ограничения по военной службе не может быть заменена более мягким видом наказания. Вместе с тем в комментируемой норме указывается, что в случае увольнения военнослужащего с военной службы по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, командир воинской части направляет представление в суд о замене оставшейся неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

Заметим также, что в соответствии с ч. 3 ст. 81 УК РФ военнослужащие, отбывающие арест либо содержание в дисциплинарной воинской части, освобождаются от дальнейшего отбывания наказания в случае заболевания, делающего их негодными к военной службе, а неотбытая часть наказания может быть заменена им более мягким видом наказания. Несколько иное положение закрепляется в ч. 1 ст. 174 УИК РФ, согласно которой осужденные военнослужащие, отбывающие ограничение по военной службе, арест либо содержание в дисциплинарной воинской части, освобождаются от дальнейшего отбывания наказания в случае заболевания, делающего их негодными к военной службе. Возникает противоречие, в материальной норме (ч. 3 ст. 81 УК РФ) законодатель не предусматривается возможность освобождения осужденных военнослужащих к ограничению по военной службе от дальнейшего отбывания наказания в случае заболевания, делающего их негодными к военной службе, а в процедурной норме (ч. 1 ст. 174 УИК РФ) такая возможность регламентируется. Данное несоответствие, безусловно, должно быть устранено.

---

<sup>1</sup> См.: Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под общ. ред. С.В. Степашина. — Изд. 2-е, перераб. и доп. — М.: Юристъ, 1999. С. 489; Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под ред. д-ра юрид. наук, проф. А.И. Зубкова. — 2-е изд., перераб. — М.: Норма, 2005. С. 380, и др.

Нельзя также не отметить, что положение ст. 148 УИК РФ фактически дублирует положение ч. 2 ст. 174 УИК РФ, согласно которой осужденные военнослужащие, отбывающие наказание во время прохождения военной службы, в случае возникновения иных предусмотренных законодательством Российской Федерации оснований для увольнения с военной службы могут быть в установленном порядке досрочно освобождены судом от наказания с заменой неотбытой части наказания более мягким видом наказания или без таковой. В связи с чем вполне допустимо ст. 148 исключить из УИК РФ.

## **§2. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде ареста в отношении осужденных военнослужащих**

Собственное место в системе уголовных наказаний занимает наказание в виде ареста: оно является наиболее тяжким видом, чем наказание в виде ограничения свободы, и менее тяжким видом наказания по отношению к содержанию в дисциплинарной воинской части.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ) уголовное наказание в виде ареста применяется в качестве основного вида наказания.

Согласно ст. 54 УК РФ арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев. В случае замены обязательных работ или исправительных работ арестом он может быть назначен на срок менее одного месяца.

Арест не назначается лицам, не достигшим к моменту вынесения судом приговора шестнадцатилетнего возраста, а также беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет.

Военнослужащие отбывают арест на гауптвахте.

Карательное *содержание* уголовного наказания в виде ареста выражается: 1) в выраженной отрицательной оценке поведения лица

со стороны государства; 2) в строгой изоляции осужденного от общества; 3) в различных правоограничениях, которые терпит гражданин в силу отбывания наказания; 4) в лишении права участвовать в референдуме Российской Федерации, права избирать и быть избранным; 5) в ограничениях бытового характера, которые несет с собой нахождение в специализированном учреждении; 6) в продолжительности уголовного наказания в виде ареста; 7) в принудительном привлечении осужденных к аресту к работам по хозяйственному обслуживанию арестного дома без оплаты продолжительностью не более четырех часов в неделю, а в отношении осужденных военнослужащих к аресту в принудительном привлечении к труду не более четырех часов в день; 8) в невключении времени отбывания уголовного наказания в виде ареста в общий срок военной службы; 9) в невключении времени отбывания ареста в выслугу лет для присвоения очередного воинского звания; 10) в лишении права быть представленным к присвоению очередного воинского звания; 11) в невозможности за время отбывания ареста осужденному военнослужащему быть назначенным на вышестоящую должность; 12) в невозможности быть переведенным на новое место службы; 13) в запрете осужденному военнослужащему уволиться с военной службы; 14) в удержании из денежного содержания осужденного военнослужащего к аресту оклада по воинской должности, т.е. ограничении денежного содержания осужденного военнослужащего размером оклада по воинскому званию; 15) в лишении осужденного военнослужащего права на дополнительные выплаты.

В литературе справедливо отмечается, что «характер рассматриваемых правоограничений, составляющих содержание уголовного наказания в виде ареста, позволяет утверждать о фактическом наличии двух видов ареста: 1) гражданский (штатский) арест, т.е. арест, применяемый к гражданским (штатским) лицам; 2) военный арест, т.е. арест, применяемый к военнослужащим»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Рябова Л.В. Арест как вид уголовного наказания: уголовно-правовые и уголовно-исполнительные аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Л.В. Рябова. — М., 2005. С. 12.

Арест не назначается условно, а к осужденному к данному виду наказания не применяются положения ст. 79 и ст. 80 УК РФ.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» (в ред. от 10.01.2002 № 4-ФЗ) и ст. 5 Федерального закона от 8 января 1997 г. № 2-ФЗ «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» (в ред. от 10.01.2002 № 4-ФЗ), положения настоящего Кодекса о наказании в виде ареста вводятся в действие федеральным законом или федеральными законами после вступления в силу Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации по мере создания необходимых условий для исполнения этого вида наказания, но при этом о наказании в виде ареста — не позднее 2006 г. К сожалению, до сих пор положения УИК РФ о наказании в виде ареста не введены в действие.

В юридической литературе справедливо отмечается, что в «Вооруженных силах РФ практически созданы все необходимые условия для исполнения ареста на гарнизонных гауптвахтах, существует необходимая нормативная база, и при наличии соответствующего федерального закона данный вид наказания мог бы применяться в отношении всех составов военнослужащих»<sup>2</sup>.

Вопросы, связанные с исполнением, отбыванием уголовного наказания в виде ареста, исправительным и ресоциальным воздействием на осужденного к аресту регламентируются в уголовно-исполнительном законодательстве [например, в главе 19 «Исполнение наказания в виде ареста в отношении осужденных военнослужащих» Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее — УИК РФ), разделе III «Исполнение наказания в виде ареста в отношении осужденных военнослужащих» Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденных приказом Минобороны РФ от 29.07.1997 № 302 (далее — Правила)]. Согласно ст. 152 УИК РФ порядок и условия отбывания

---

<sup>1</sup> Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2009 г.: учебное пособие / Е.А. Антонян, А.Я. Гришко, М.П. Журавлев и др.; под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Илекса, 2009. С. 617.

ареста осужденными военнослужащими определяются УИК РФ, нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, а также правилами отбывания уголовных наказаний осужденными.

Под *объектом исполнения и отбывания наказания* в виде ареста в отношении осужденного военнослужащего следует понимать право на свободу и личную неприкосновенность, служебные и иные элементы правового статуса (положения) осужденного военнослужащего, т.е. права, обязанности и законные интересы осужденного, определенные судом для оказания и испытывания карательного воздействия на гауптвахте<sup>1</sup>.

В ч. 5 ст. 16 УИК РФ указывается, что наказание в виде ареста исполняется командованием гарнизонов на гауптвахтах для осужденных военнослужащих или в соответствующих отделениях гарнизонных гауптвахт.

Места отбывания ареста осужденными военнослужащими определяются в ст. 149 УИК РФ, согласно которой военнослужащие, осужденные к аресту, отбывают наказание на гауптвахтах для осужденных военнослужащих или в соответствующих отделениях гарнизонных гауптвахт.

В процессе исполнения, отбывания ареста предусматривается раздельное содержание осужденных военнослужащих (ст. 150 УИК РФ).

Отдельно содержатся:

- а) осужденные военнослужащие из числа лиц офицерского состава от других категорий осужденных военнослужащих;
- б) осужденные военнослужащие, имеющие звания прапорщиков, мичманов, сержантов и старшин, от осужденных военнослужащих рядового состава;

---

<sup>1</sup> Более подробно об объектах исполнения и отбывания уголовного наказания см.: Орлов В.Н. Состав исполнения уголовного наказания и его элементы / В.Н. Орлов // Российский криминологический взгляд. – 2008. – № 1. – Ставрополь, 2008. С. 202–223; Орлов В.Н. Состав отбывания уголовного наказания и его элементы / В.Н. Орлов // Российский криминологический взгляд. – 2009. – № 4. – М.: Проспект, 2010. С. 305–309.

в) осужденные военнослужащие, проходящие службу по призыву, от осужденных военнослужащих, проходящих службу по контракту;

г) осужденные военнослужащие от военнослужащих, арестованных по разным основаниям.

Осужденные военнослужащие отбывают весь срок наказания, на одной гауптвахте по месту дислокации воинской части (п. 23 Правил).

Военнослужащие, осужденные к аресту, должны быть направлены на гауптвахту для отбывания ареста в 10-дневный срок после получения распоряжения суда об исполнении приговора (ст. 51 УИК РФ).

Осужденные, в отношении которых до суда была избрана мера пресечения в виде содержания под стражей, направляются на гауптвахту из зала суда под конвоем сразу после вынесения военным судом приговора (п. 24 Правил).

В соответствии с п. 25–26 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими направление, конвоирование и прием на гауптвахту военнослужащих, осужденных к аресту, осуществляется в соответствии с требованиями Устава гарнизонной и караульной службы Вооруженных Сил Российской Федерации.

Военнослужащим, осужденным к аресту, разрешается иметь в камерах свои книги, туалетные и письменные принадлежности. На время, отведенное для сна, им выдаются постельные принадлежности (одеяла, две простыни, подушка с верхней наволочкой и матрац).

Передвижение без конвоя осужденных к аресту не разрешается. Осужденные пользуются правом ежедневной прогулки продолжительностью не менее одного часа. Начальник гауптвахты вправе привлекать осужденных к труду и к занятиям по военной подготовке не более четырех часов в день.

Осужденным не предоставляются свидания, за исключением свиданий с адвокатами и иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи; не разрешается получение посылок, передач и бандеролей, за исключением содержащих предметы первой необходимости, продукты питания.



При исключительных личных обстоятельствах осужденным к аресту может быть разрешен телефонный разговор с близкими.

Меры поощрения и взыскания, применяемые к осужденным военнослужащим, а также порядок их применения определяются в ст. 153 УИК РФ и п. 27 Правил. В соответствии с указанными актами за примерное поведение и добросовестное отношение к военной службе к осужденным военнослужащим могут применяться меры поощрения в виде благодарности, досрочного снятия ранее наложенного взыскания либо зачета времени отбывания ареста в общий срок военной службы полностью или частично. За нарушение порядка отбывания наказания к осужденным военнослужащим могут применяться меры взыскания в виде выговора или перевода в одиночную камеру на срок до 10 суток. В одиночной камере осужденным запрещаются все свидания, получение посылок, передач и бандеролей. Правом применения мер поощрения и взыскания пользуются военный комендант и начальник гарнизона. Правом применения меры поощрения в виде зачета времени отбывания ареста в общий срок военной службы пользуется начальник гарнизона. Меры поощрения и взыскания применяются с учетом положений Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Российской Федерации, а также конкретных обстоятельств, личности осужденного и его предыдущего поведения.

Особенности правового положения осужденных военнослужащих определяются законодателем в ст. 154 УИК РФ, согласно которой время отбывания ареста в общий срок военной службы и выслугу лет для присвоения очередного воинского звания не засчитывается. Во время отбывания ареста осужденный военнослужащий не может быть представлен к присвоению очередного воинского звания, назначен на вышестоящую должность, переведен на новое место службы и уволен с военной службы, за исключением случаев признания его негодным к военной службе по состоянию здоровья. Осужденным военнослужащим за время отбывания ареста денежное содержание выплачивается в размере оклада по воинскому званию.

Материально-бытовое обеспечение и медицинское обслуживание осужденных, содержащихся на гауптвахте, осуществляется по

нормам, установленным для соответствующих категорий военнослужащих, в общем порядке, установленном законодательством об обороне Российской Федерации (п. 29 Правил).

### **§3. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части**

Наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части занимает свое место в системе уголовных наказаний: оно является более тяжким видом, чем наказание в виде ареста, и менее тяжким видом наказания по отношению к лишению свободы на определенный срок.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 УК РФ уголовное наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части применяется только в качестве основного вида наказания.

Согласно ст. 55 УК РФ содержание в дисциплинарной воинской части назначается военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву. Это наказание устанавливается на срок от трех месяцев до двух лет в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части настоящего Кодекса за совершение преступлений против военной службы, а также в случаях, когда характер преступления и личность виновного свидетельствуют о возможности замены лишения свободы на срок не свыше двух лет содержанием осужденного в дисциплинарной воинской части на тот же срок.

При содержании в дисциплинарной воинской части вместо лишения свободы срок содержания в дисциплинарной воинской части определяется из расчета один день лишения свободы за один день содержания в дисциплинарной воинской части.

Содержание в дисциплинарной воинской части может назначаться условно (ч. 1 ст. 73 УК РФ). К осужденному к данному виду наказания могут применяться положения ст. 79 (Условно-досрочное

освобождение от отбывания наказания) и ст. 80 (Замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания) УК РФ.

Вопросы, связанные с исполнением, отбыванием уголовного наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части, исправительным и ресоциальным воздействием на осужденного к содержанию в дисциплинарной воинской части регламентируются в уголовно-исполнительном законодательстве [например, в главе 20 «Исполнение наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части» Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ), разделе IV «Исполнение наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части» Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденных приказом Минобороны РФ от 29.07.1997 № 302 (далее – Правила)].

Содержание в дисциплинарной воинской части является уголовным наказанием, назначенным по приговору суда за совершенное преступление, и имеет целью исправление осужденных военнослужащих в духе точного исполнения законов и воинских уставов, воспитание у них дисциплинированности, сознательного отношения к военной службе, исполнение возложенных на них воинских обязанностей и требований по военной подготовке (п. 32 Правил). Основанием для содержания осужденных в дисциплинарной воинской части является приговор военного суда, вступивший в законную силу (п. 30 Правил).

Под объектом *исполнения и отбывания наказания* в виде содержания в дисциплинарной воинской части следует понимать право на свободу и личную неприкосновенность, служебные, материальные и иные элементы правового статуса (положения) осужденного военнослужащего, т.е. права, обязанности и законные интересы осужденного, определенные судом для оказания и испытывания

---

<sup>1</sup> Более подробно об объектах исполнения и отбывания уголовного наказания см.: Орлов В.Н. Состав исполнения уголовного наказания и его элементы / В.Н. Орлов // Российский криминологический взгляд. – 2008. – № 1. – Ставрополь, 2008. С. 202–223; Орлов В.Н. Состав отбывания уголовного наказания и его элементы / В.Н. Орлов // Российский криминологический взгляд. – 2009. – № 4. – М.: Проспект, 2010. С. 305–309.

карательного воздействия в специально предназначенной для этого дисциплинарной воинской части<sup>1</sup>.

В отношении военнослужащих наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части исполняется специально предназначенными для этого дисциплинарными воинскими частями (ч. 12 ст. 16 УИК РФ).

Места отбывания содержания в дисциплинарной воинской части осужденными военнослужащими определяются в ч. 1 ст. 155 УИК РФ, согласно которой военнослужащие, осужденные к содержанию в дисциплинарной воинской части, отбывают наказание в отдельных дисциплинарных батальонах или отдельных дисциплинарных ротах. Организационная структура дисциплинарных воинских частей и их численность определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны.

Осужденные военнослужащие, отбывающие наказание в дисциплинарной воинской части, исполняют обязанности и пользуются правами, установленными законодательством для граждан Российской Федерации, с ограничениями, предусмотренными Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации, Положением о дисциплинарной воинской части и Правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими. При этом, надзор за соблюдением законов и воинских уставов в дисциплинарных воинских частях осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему военными прокурорами (п. 36–37 Правил).

В ч. 2 ст. 155 законодатель указывает, что направление и прием осужденных военнослужащих в дисциплинарные воинские части осуществляются в соответствии с правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими.

В соответствии с п. 38–46 Правил военнослужащие, осужденные к направлению в дисциплинарную воинскую часть, до вступления приговора в законную силу содержатся на гауптвахте в порядке, установленном Уставом гарнизонной и караульной служб

Вооруженных Сил Российской Федерации. Срок отбывания наказания в дисциплинарной воинской части исчисляется со времени, указанного в приговоре.

Осужденный военнослужащий направляется в дисциплинарную воинскую часть после вступления приговора в законную силу. После получения из суда распоряжения об исполнении вступившего в законную силу приговора командир части в трехдневный срок направляет осужденного в дисциплинарную воинскую часть под конвоем.

Направление в дисциплинарную воинскую часть осужденных военнослужащих других войск и воинских формирований, а также военнослужащих других округов (флотов) производится в тот же срок распоряжением начальников гарнизонов по месту осуждения. Их питание во время ведения следствия и судебного разбирательства организуется в установленном порядке.

Перед направлением в дисциплинарную воинскую часть осужденные военнослужащие по медицинским показаниям могут повторно освидетельствоваться ВВК для определения степени годности к военной службе.

Командир части (начальник гарнизона) направляет с начальником конвоя в дисциплинарную воинскую часть:

- а) сопроводительный документ;
- б) копию приговора суда и распоряжение об исполнении вступившего в законную силу приговора, а в случае изменения приговора также и копию кассационного определения суда;
- в) учетно-послужную карточку, морально-психологическую характеристику и медицинскую книжку;
- г) военный билет;
- д) продовольственный, вещевой и денежный аттестаты;
- е) личные вещи с описью (в двух экземплярах), подписанной командиром воинской части (начальником гарнизона) или начальником штаба воинской части и осужденным, в которую заносятся ордена, медали, нагрудные знаки (если он их не лишен по приговору суда, о чем делается запись в документах), документы к ним, деньги, ценности и все остальные вещи осужденного.

При осуждении военнослужащих из других военных округов, флотов командир воинской части, в которой проходил военную службу осужденный, незамедлительно высылает командиру дисциплинарной воинской части по месту осуждения виновного продовольственный, вещевой, денежный аттестаты и другие документы на осужденного.

Осужденные военнослужащие, направляемые в дисциплинарную воинскую часть, обеспечиваются предметами военной формы одежды, находившимися в их пользовании согласно нормам снабжения, установленным для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

О прибытии осужденного военнослужащего в дисциплинарную воинскую часть и о получении перечисленных в описи документов и предметов командир дисциплинарной воинской части на втором экземпляре описи личных вещей дает расписку, скрепляет ее гербовой печатью и с начальником конвоя возвращает этот экземпляр описи командиру воинской части (начальнику гарнизона), откуда прибыл осужденный. Первый экземпляр описи личных вещей остается в дисциплинарной воинской части. Не позднее 10 дней после прибытия осужденного военнослужащего командир дисциплинарной воинской части направляет уведомление о прибытии осужденного в суд, вынесший приговор, а также уведомляет одного из близких родственников осужденного по его выбору.

В дисциплинарной воинской части на всех осужденных военнослужащих ведутся:

а) книга учета осужденных военнослужащих по форме: фамилия, имя, отчество, год рождения; дата призыва, из какой воинской части и когда прибыл; каким судом, за что (состав преступления и статья Уголовного кодекса) и на какой срок осужден; когда заканчивается срок наказания; воинское звание и какую должность занимал до осуждения; семейное положение и адрес семьи; наименование принятых от осужденного военнослужащего орденов, медалей, нагрудных знаков и документов к ним; сумма принятых денег, наименование (сумма) ценных бумаг; когда освобожден и куда убыл из дисциплинарной воинской части, отметка о прибы-

тии осужденного военнослужащего в воинскую часть (номер и дата извещения командира воинской части);

б) опись личных вещей осужденного военнослужащего;

в) личное дело (сопроводительный документ, копия приговора суда и распоряжение об исполнении вступившего в законную силу приговора, а в случае изменения приговора в кассационном или надзорном порядке — также и копия определения суда, учетно-послужная и служебная карточки, медицинская книжка, военный билет, характеристики и др.).

Осужденные военнослужащие зачисляются в списки переменного состава дисциплинарной воинской части со дня прибытия их в воинскую часть и содержатся за счет численности тех военных округов (флотов), из которых они прибыли.

Осужденные, прибывшие в дисциплинарную воинскую часть, помещаются в карантинное отделение на срок до 15 суток. В период пребывания в карантинном отделении осужденные военнослужащие находятся в обычных условиях отбывания наказания, проводится изучение их индивидуальных морально-психологических качеств, углубленное медицинское обследование и осмотры, занятия по основным предметам боевой подготовки. До них под роспись доводятся правила внутреннего распорядка дисциплинарной воинской части и режима содержания осужденных военнослужащих, их права и обязанности, порядок и правила поведения. По окончании карантинного периода решением командира дисциплинарной воинской части осужденный направляется в одно из подразделений.

В соответствии со ст. 156 УИК РФ в дисциплинарной воинской части устанавливается порядок исполнения и отбывания наказания, обеспечивающий исправление осужденных военнослужащих, воспитание у них воинской дисциплины, сознательного отношения к военной службе, исполнение возложенных на них воинских обязанностей и требований по военной подготовке, реализацию их прав и законных интересов, охрану осужденных военнослужащих и надзор за ними, личную безопасность осужденных военнослужащих и персонала указанной воинской части.

Осужденные военнослужащие обязаны соблюдать требования режима, установленные в дисциплинарной воинской части.

В период отбывания содержания в дисциплинарной воинской части все осужденные военнослужащие независимо от их воинского звания и ранее занимаемой должности находятся на положении солдат (матросов) и носят единые установленные для данной дисциплинарной воинской части форму одежды и знаки различия. При этом в п. 57 Правил уточняется, что при обращении к осужденным их называют по званию («рядовой» или «матрос») и фамилии. Осужденные обращаются к начальникам и старшим в соответствии с требованиями Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации.

Распорядок дня в дисциплинарной воинской части устанавливает командир дисциплинарной воинской части. В распорядке дня обязательно предусматривается: работа на производстве — 8 часов, ночной сон — 8 часов, принятие пищи — три раза в день, один день в неделю (суббота) для занятий по военной подготовке — 6 часов. Предложения, заявления и жалобы осужденных разрешаются в порядке, установленном Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации (п. 58–59 Правил).

В статье 157 УИК РФ определяются особенности режима в дисциплинарной части, в частности указывается, что режим в дисциплинарной воинской части обеспечивается в соответствии с требованиями главы 12 УИК РФ и настоящей статьи.

Перечень и количество вещей и предметов, которые осужденным военнослужащим разрешается иметь при себе, устанавливаются правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими (Приложение № 1). Хранение осужденными военнослужащими при себе денег, ценных бумаг и иных ценностей, а также предметов, не указанных в перечне, не допускается.

Обнаруженные у осужденных военнослужащих деньги, ценные бумаги и иные ценности изымаются и хранятся в соответствии с Правилами до отбытия срока наказания. В частности, в п. 44 Правил указывается, что деньги и ценности, принадлежащие осужденному военнослужащему, сдаются начальником конвоя в финан-



совую службу дисциплинарной воинской части, где учитываются на личном счете осужденного. Ордена, медали, нагрудные знаки и документы к ним хранятся в штабе дисциплинарной воинской части в опечатанном сейфе (железном шкафу), а остальные личные вещи осужденного — в специальной кладовой.

Запрещенные предметы и вещества, изъятые у осужденных военнослужащих, передаются на хранение либо уничтожаются по приказу командира дисциплинарной воинской части, о чем составляется соответствующий акт.

Осужденные военнослужащие имеют право на краткосрочные и длительные свидания. Краткосрочные свидания предоставляются с родственниками и иными лицами два раза в месяц продолжительностью до четырех часов в специально оборудованном помещении под наблюдением представителя дисциплинарной воинской части в дни и часы, установленные командиром дисциплинарной воинской части. Длительные свидания предоставляются с супругом (супругой) и близкими родственниками, а в исключительных случаях с разрешения командира дисциплинарной воинской части — с иными лицами четыре раза в течение года продолжительностью до трех суток с правом совместного проживания в специально оборудованном помещении дисциплинарной воинской части либо по усмотрению командира дисциплинарной воинской части за ее пределами. На время длительного свидания осужденные военнослужащие освобождаются от исполнения служебных обязанностей, от работы и занятий. По просьбе осужденного военнослужащего краткосрочное или длительное свидание может быть заменено телефонным разговором. Для получения юридической помощи осужденным военнослужащим по их заявлению предоставляются свидания с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи. По желанию осужденного и указанных лиц свидания могут предоставляться наедине. Количество указанных свиданий не ограничивается. К осужденным, арестованным в дисциплинарном порядке, по их просьбе приглашаются священнослужители, принадлежащие к зарегистрированным в установленном порядке религиозным объединениям,

по выбору осужденных. Продукты питания и разрешенные для использования осужденными вещи и предметы, принесенные посетителями, сдаются лицу, назначенному командиром дисциплинарной воинской части, для передачи осужденному в порядке, установленном п. 47 Правил. Для получения юридической помощи осужденным военнослужащим по их заявлению предоставляются свидания с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи. По желанию осужденного и указанных лиц свидания могут предоставляться наедине (ст. 158 УИК РФ, п. 52–55 Правил).

Осужденные военнослужащие имеют право на получение одной посылки в месяц, передач при свиданиях, бандеролей без ограничения их количества. Поступающие на имя осужденных военнослужащих посылки, передачи и бандероли подлежат досмотру. Порядок их досмотра и вручения осужденным устанавливается командиром дисциплинарной воинской части, при этом посылки, передачи и бандероли вскрываются, их содержимое под контролем представителя дисциплинарной воинской части (дежурного по части или офицера роты) извлекается осужденными военнослужащими, которым они адресованы. Обнаруженные в посылках, передачах и бандеролях предметы, которые осужденному военнослужащему иметь запрещено, изымаются, вносятся в опись личных вещей осужденного военнослужащего и хранятся вместе с другими его личными вещами до отбытия срока наказания. При этом предметы и вещества, изъятые из оборота, изымаются и осужденному военнослужащему не возвращаются. Об обнаружении таких предметов и веществ командир дисциплинарной воинской части немедленно сообщает прокурору. Перечень предметов первой необходимости и продуктов питания, которые осужденным военнослужащим разрешается иметь, приобретать по безналичному расчету или получать в посылках, передачах и бандеролях, определен в Приложении № 2 к Правилам. Деньги, поступившие на имя осужденных военнослужащих, зачисляются на их лицевые счета, о чем уведомляются осужденные. Порядок изъятия и хранения обнаруженных у осужденных военнослужащих денег, ценных бумаг и

иных ценностей определен в Приложении № 3 к Правилам (ст. 159 УИК РФ, п. 47, 49, 50 Правил).

Осужденные военнослужащие имеют право получать и отправлять письма и телеграммы без ограничения их количества. Вручение поступивших писем производится представителем дисциплинарной воинской части (старшиной роты или заместителем командира взвода), под контролем которого осужденные военнослужащие обязаны их вскрывать. Обнаруженные при этом запрещенные вложения изымаются. Содержание писем и телеграмм осужденных военнослужащих не проверяется. Посылаемые осужденными письма для отправки по назначению сдаются в канцелярию роты в запечатанном виде. Вскрытие писем запрещается (ст. 160 УИК РФ, п. 48, 51 Правил).

Осужденные военнослужащие имеют право ежемесячно приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на средства, находящиеся на их лицевых счетах, в размере трех тысяч рублей, а также расходовать на эти нужды причитающееся ежемесячное денежное содержание в полном размере (ст. 161 УИК РФ).

Отпуска, предусмотренные для военнослужащих, осужденным военнослужащим не предоставляются. Весте с тем в связи с исключительными личными обстоятельствами (смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая жизни больного, стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному военнослужащему или его семье) осужденному военнослужащему может быть разрешен краткосрочный выезд за пределы дисциплинарной воинской части продолжительностью до семи суток, не считая времени проезда туда и обратно. Время нахождения осужденного военнослужащего вне пределов дисциплинарной воинской части засчитывается в срок отбывания наказания (ст. 162 УИК РФ). Разрешение на краткосрочный выезд дается командиром дисциплинарной воинской части по согласованию с военным прокурором с учетом личности и поведения осужденного (п. 56 Правил).

В дисциплинарной воинской части устанавливаются обычные и облегченные условия отбывания наказания осужденными военнослужащими.

Порядок изменения условий отбывания наказания в дисциплинарной воинской части определяется в ст. 166 УИК РФ и п. 70–72 Правил. В соответствии с указанными нормами осужденные военнослужащие, характеризующиеся примерным поведением, добросовестным отношением к военной службе и труду, по отбытии не менее одной трети срока наказания приказом командира дисциплинарной воинской части могут быть переведены в облегченные условия отбывания наказания. Осужденные военнослужащие, отбывающие наказание в облегченных условиях, зачисляются в предназначенное для данной категории осужденных подразделение дисциплинарной воинской части.

Им разрешается:

а) расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, без ограничения;

б) иметь дополнительно два длительных свидания в течение года;

в) иметь краткосрочные и длительные свидания за пределами дисциплинарной воинской части;

г) передвигаться без конвоя за пределами дисциплинарной воинской части, если это необходимо по характеру исполняемых служебных обязанностей.

Осужденные военнослужащие, отбывающие наказание в облегченных условиях, в порядке взыскания могут быть переведены в обычные условия отбывания наказания. Повторный перевод в облегченные условия отбывания наказания производится не ранее чем через три месяца отбывания наказания в обычных условиях в порядке, предусмотренном УИК РФ.

К осужденным военнослужащим применяются основные средства исправления, предусмотренные настоящим Кодексом, а также иные средства, обусловленные прохождением военной службы (ч. 3 ст. 155 УИК РФ). Заметим, что основными средствами исправления осужденных являются: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профес-

сиональная подготовка и общественное воздействие (ч. 2 ст. 9 УИК РФ).

Рассмотрим отдельные средства исправления осужденных военнослужащих к содержанию в дисциплинарной воинской части.

*Воспитательная работа* с осужденными военнослужащими проводится командованием дисциплинарной воинской части. Командиры воинских частей, из которых прибыли осужденные военнослужащие, обязаны поддерживать постоянную связь с командиром дисциплинарной воинской части, интересоваться поведением бывших подчиненных и оказывать содействие в их исправлении. Органы местного самоуправления и общественные объединения оказывают помощь командованию дисциплинарной воинской части в проведении воспитательной работы с осужденными военнослужащими (ст. 165 УИК РФ).

Согласно п. 63–66 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими воспитательная работа с осужденными военнослужащими должна быть направлена на воспитание их в духе честного выполнения своего воинского долга, дисциплинированности, строгого соблюдения Конституции и законов Российской Федерации, требований военной присяги и воинских уставов, уважительного отношения к командирам (начальникам), войскового товарищества.

Воспитательная работа осуществляется путем:

- проведения занятий по общественно-государственной подготовке и информирования осужденных военнослужащих;
- доведения и разъяснения законодательства Российской Федерации;
- индивидуальной воспитательной работы, проводимой всеми офицерами, прапорщиками, мичманами и сержантами (старшинами) на основе глубокого изучения личности каждого осужденного военнослужащего и с учетом совершенного им преступления;
- развития художественной самодеятельности, библиотечной и клубной работы, демонстрации кинофильмов, способствующих перевоспитанию осужденных военнослужащих, а также спортивно-массовой работы;

— активного вовлечения осужденных военнослужащих в общественную жизнь, проведением других мероприятий воспитательного характера.

В целях содействия командованию дисциплинарной воинской части в работе по исправлению и перевоспитанию осужденных военнослужащих в ротах из числа лиц, зарекомендовавших себя примерным поведением и добросовестным отношением к труду и военной службе, создаются советы общественности. Совет общественности избирается на собраниях осужденных военнослужащих и утверждается командиром дисциплинарной воинской части. Решения, принимаемые советом общественности, утверждаются командиром дисциплинарной воинской части. Совет общественности периодически отчитывается о своей работе на собраниях осужденных военнослужащих, о чем ведется протокол. Являясь органом общественности осужденных военнослужащих, совет оказывает командиру помощь в организации и проведении различных воспитательных мероприятий:

— привлекается для контроля за результатами труда и боевой подготовки осужденных военнослужащих;

— участвует в организации художественной самодеятельности и спортивно-массовой работы, в выпуске стенной печати;

— проводит индивидуальную разъяснительную работу с недисциплинированными осужденными военнослужащими;

— принимает участие в обсуждении кандидатур, представляемых к переводению в облегченные условия отбывания наказания и к условно-досрочному освобождению.

*Меры поощрения и взыскания*, применяемые к осужденным военнослужащим, а также порядок их применения регламентируются в ст. 167–169 УИК РФ, а также в п. 69, 77 Правил. В соответствии с указанными нормами к осужденным военнослужащим применяются следующие меры поощрения:

- а) благодарность;
- б) награждение подарком;
- в) денежная премия;

- г) разрешение на одно дополнительное краткосрочное или длительное свидание либо на телефонный разговор с родственниками;
- д) досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

Схожие меры поощрения, но несколько в иной последовательности и форме предусматриваются в Правилах, в соответствии с которыми к осужденным военным служащим применяются следующие меры поощрения:

- а) снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания;
- б) объявление благодарности;
- в) награждение ценными подарками или деньгами;
- г) разрешение на одно дополнительное краткосрочное или длительное свидание либо на телефонный разговор с родственниками.

В целях дальнейшего исправления осужденные военным служащие, характеризующиеся примерным поведением, добросовестным отношением к военной службе и труду, могут быть представлены командиром дисциплинарной воинской части к замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания после фактического отбытия указанной в законе части срока наказания.

К осужденным военным служащим применяются следующие меры взыскания:

- а) выговор;
- б) строгий выговор;
- в) арест в дисциплинарном порядке до 30 суток.

Подобные меры взыскания предусматриваются и в п. 77 Правил (выговор; строгий выговор; арест с содержанием на гауптвахте — до 30 суток).

Осужденные военным служащие, арестованные в дисциплинарном порядке, отбывают взыскание в одиночных камерах на гауптвахте дисциплинарной воинской части. В период нахождения на гауптвахте осужденные военным служащие лишаются права свиданий, а также получения посылок, передач, бандеролей и писем (ч. 2 ст. 168 УИК РФ, п. 78 Правил).

Следует заметить, что указанный в УИК РФ перечень мер взысканий не является полным. Так, осужденные военным служащие,

отбывающие наказание в облегченных условиях, в порядке взыскания могут быть переведены в обычные условия отбывания наказания. Повторный перевод в облегченные условия отбывания наказания производится не ранее чем через три месяца отбывания наказания в обычных условиях в порядке, предусмотренном п. 70 Правил (п. 79 Правил).

Права командиров дисциплинарных воинских частей по применению мер поощрения и взыскания, порядок применения и учета указанных мер определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, в соответствии с требованиями воинских уставов.

*Командир отделения, заместитель командира взвода и старшина роты* имеют право:

1) а) снимать ранее наложенные ими дисциплинарные взыскания; б) объявлять благодарность (п. 74 Правил);

2) объявлять выговоры и строгие выговоры.

*Командир взвода и командир роты* имеют право:

а) снимать ранее наложенные ими дисциплинарные взыскания;

б) объявлять благодарность;

в) разрешать одно дополнительное краткосрочное свидание либо один телефонный разговор с родственниками (п. 75 Правил).

При этом командир взвода имеет право: а) объявлять выговоры и строгие выговоры; б) подвергать аресту с содержанием на гауптвахте — до 10 суток. Командир роты имеет право: а) объявлять выговоры и строгие выговоры; б) подвергать аресту с содержанием на гауптвахте — до 20 суток (п. 81–82 Правил).

*Командир дисциплинарной воинской части* имеет право:

1) применять поощрения, указанные в п. 69, 70, 72 Правил, в полном объеме (п. 76 Правил);

2) налагать дисциплинарные взыскания, указанные в п. 77, 79 Правил, в полном объеме (п. 83 Правил).

За преступления, совершенные во время отбывания наказания в дисциплинарной воинской части, виновные несут ответственность



в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации (п. 84 Правил).

Осужденные военнослужащие привлекаются к труду на объектах дисциплинарной воинской части либо на других объектах, определяемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, а также для выполнения работ по обустройству дисциплинарной воинской части. При невозможности обеспечения осужденных военнослужащих работой на указанных объектах они могут привлекаться к труду в других организациях при соблюдении требований режима дисциплинарной воинской части. Труд осужденных военнослужащих организуется с соблюдением правил охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии, установленных законодательством Российской Федерации о труде. Стоимость выполненных осужденными военнослужащими работ определяется по расценкам, установленным в организациях, в которых работают осужденные военнослужащие. Из заработной платы, начисленной осужденным военнослужащим, 50 % перечисляется на счет дисциплинарной воинской части для возмещения расходов на содержание осужденных военнослужащих, для обустройства дисциплинарной воинской части, создания и развития собственной производственной базы, образования фонда материального поощрения и решения социально-бытовых нужд осужденных военнослужащих. Остальная часть заработной платы осужденных военнослужащих зачисляется на их лицевые счета (ст. 164 УИК РФ, п. 60–62 Правил).

*Военная подготовка* осужденных военнослужащих, их военное обучение и воспитание проводятся по специальным программам, разрабатываемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны. Для их проведения создается необходимая учебно-материальная база (ст. 163 УИК РФ). Занятия по боевой подготовке проводятся с учебным оружием без штыков и затворов, для их

проведения создается необходимая учебно-материальная база (п. 67 Правил).

Командиры воинских частей, из которых прибыли осужденные военнослужащие, обязаны поддерживать постоянную связь с командиром дисциплинарной воинской части, интересоваться ходом исправления своих бывших подчиненных и оказывать содействие в их перевоспитании (п. 68 Правил).

Материально-бытовое и медицинское обеспечение осужденных военнослужащих устанавливается в ст. 170 УИК РФ и п. 85–90 Правил. В соответствии с указанными источниками для осужденных военнослужащих создаются необходимые жилищно-бытовые условия в соответствии с требованиями воинских уставов. Осужденные военнослужащие обеспечиваются продовольствием и вещевым имуществом по нормам, установленным для военнослужащих. Продовольственное обеспечение осужденных военнослужащих производится по нормам и в порядке, установленном Положением о продовольственном обеспечении Вооруженных Сил Российской Федерации на мирное время. Вещевым имуществом и мылом осужденные военнослужащие обеспечиваются в соответствии с Положением о вещевом обеспечении военнослужащих по нормам снабжения, установленным для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. Банно-прачечное обслуживание осужденных военнослужащих осуществляется в порядке, установленном для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Медицинское обеспечение осужденных военнослужащих производится в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и осуществляется наравне с другими военнослужащими в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Осужденные военнослужащие, нуждающиеся в лечении в стационарных условиях, направляются в госпиталь под охраной и содержатся в специально оборудованных палатах. Охрана осужденных военнослужащих в пределах госпиталя осуществляется силами и средствами начальника гарнизона по месту дислокации госпита-

ля. Время нахождения на излечении в лечебном учреждении засчитывается в срок отбывания наказания.

Денежное содержание зачисляется осужденным военным служащим ежемесячно на их лицевые счета в размере должностного оклада или по первому тарифному разряду, установленному для солдат (матросов) первого года службы по призыву. Денежная компенсация взамен табачного довольствия зачисляется на лицевые счета осужденных военным служащих.

Время пребывания осужденного военным служащего в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы не засчитывается. Осужденным военным служащим, овладевшим воинской специальностью, знающим и точно выполняющим требования воинских уставов и безусловно несущим службу, освобождаемым из дисциплинарной воинской части после истечения срока их призыва, время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть зачтено в общий срок военной службы. Порядок зачета времени пребывания осужденных военным служащих в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны (ст. 171 УИК РФ). Заметим, что в соответствии с п. 33—34 Правил командующему войсками военного округа (флотом) предоставляется право засчитывать время отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы осужденным военным служащим, овладевшим воинской специальностью, знающим и точно выполняющим требования воинских уставов и безусловно несущим службу, освобождаемым из дисциплинарной воинской части после истечения срока их призыва.

Ходатайство о зачете времени отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы может быть возбуждено:

— командиром воинской части, в которую прибыл освобожденный из дисциплинарной воинской части, — не ранее чем через три месяца после прибытия его в часть;

— командиром дисциплинарной воинской части в отношении лиц, у которых истек срок военной службы, — за один-два месяца до окончания срока наказания.

Ходатайство о зачете времени отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы указанным лицам, освобожденным условно-досрочно, докладывается соответствующему командующему не позднее чем через три дня после поступления в дисциплинарную воинскую часть копии определения суда об условно-досрочном освобождении.

Законодатель в п. 91 Правил определяет следующие основания освобождения от отбывания наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части:

- а) отбытие срока наказания, назначенного по приговору суда;
- б) отмена приговора суда с прекращением дела производством;
- в) условно-досрочное освобождение от отбывания наказания;
- г) замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания;
- д) помилование или амнистия;
- е) признание осужденного военнослужащего негодным к военной службе, вследствие тяжелой болезни;
- ж) иные основания, предусмотренные законом Российской Федерации.

Осужденные военнослужащие, характеризующиеся примерным поведением, добросовестным отношением к военной службе и труду, по отбытии не менее половины назначенного срока наказания могут быть представлены командиром дисциплинарной воинской части к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания или к замене неотбытой части наказания более мягким наказанием, после фактического отбывания осужденными не менее одной трети срока наказания. В случае отказа суда в условно-досрочном освобождении от наказания осужденного военнослужащего повторное представление по этому вопросу может быть внесено на рассмотрение суда не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения определения об отказе. Командир дисциплинарной воинской части несет ответственность за обоснованность и

объективность представления к условно-досрочному освобождению осужденных военнослужащих (п. 72–73 Правил).

В соответствии с п. 92–98 Правил отбывание наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части прекращается в последний день срока наказания с учетом тех изменений, которые могут быть внесены в срок наказания в соответствии с законом Российской Федерации. Осужденные военнослужащие, освобожденные из дисциплинарной воинской части, направляются для дальнейшего прохождения военной службы по указанию штаба военного округа (флота), как правило, в те же воинские части, в которых они проходили военную службу до осуждения, а поступившие из режимных воинских частей и других войск — в нерезимные воинские части военного округа, на территории которого дислоцируется дисциплинарная воинская часть.

Командир дисциплинарной воинской части за один-два месяца до истечения срока наказания представляет в штаб военного округа (флота) списки осужденных военнослужащих, подлежащих освобождению, со следующими данными: фамилия, имя, отчество, год рождения, дата призыва, откуда поступил осужденный военнослужащий, военная специальность и воинское звание, за что, когда и на какой срок был осужден, когда подлежит освобождению, а также характеристику на осужденного военнослужащего. Вопрос о направлении для прохождения дальнейшей военной службы условно-досрочно освобожденных военнослужащих решается штабом военного округа (флота) не позднее трех дней после вынесения судом определения. О принятом решении уведомляются командир воинской части, в которую направляется военнослужащий, и командир дисциплинарной воинской части.

Военнослужащие, отбывшие наказание либо освобождаемые условно-досрочно, которым время пребывания в дисциплинарной воинской части зачтено в общий срок военной службы, а также освобождаемые из дисциплинарной воинской части в порядке амнистии и помилования, увольняются с военной службы в запас непосредственно из дисциплинарной воинской части, если они уже выслужили установленный законом срок военной службы по

призыву. Осужденные военнослужащие, в отношении которых командиром дисциплинарной воинской части возбуждено ходатайство о зачете времени отбывания наказания в общий срок военной службы, после освобождения из дисциплинарной воинской части до получения решения командующего войсками военного округа (флотом) выводятся из зоны размещения осужденных и размещаются в подразделения обеспечения дисциплинарной воинской части.

Осужденные военнослужащие, признанные военно-врачебной комиссией негодными по состоянию здоровья к военной службе, представляются командиром дисциплинарной воинской части к освобождению от наказания или освобождению из дисциплинарной воинской части с заменой неотбытой части наказания более мягким наказанием. Одновременно с представлением в суд направляется заключение военно-врачебной комиссии и личное дело осужденного военнослужащего. При вынесении судом определения о досрочном освобождении от наказания или замене неотбытой части наказания более мягким наказанием эти лица досрочно увольняются с военной службы командиром дисциплинарной воинской части.

Освобожденным из дисциплинарной воинской части выдаются на руки следующие документы: справка об освобождении из дисциплинарной воинской части, учетно-послужная карточка, военный билет, медицинская книжка в запечатанном конверте, продовольственный, вещевой и денежный аттестаты. Служебная карточка и характеристика высылаются в воинскую часть почтой. Ордена, медали, нагрудные знаки и документы к ним, деньги и ценности, а также другие личные вещи вручаются освобожденному под расписку на описи личных вещей и на раздаточной ведомости. Опись личных вещей остается на хранении в штабе, а раздаточная ведомость — в финансовой службе дисциплинарной воинской части. Пришедшие в негодность предметы обмундирования и обувь заменяются вполне годными к носке.

Освобожденные из дисциплинарной воинской части направляются:

- для дальнейшего прохождения службы в сопровождении представителей частей, в которые направлены военнослужащие;
- уволенные с военной службы к месту жительства самостоятельно.

На путь следования освобожденные из дисциплинарной воинской части обеспечиваются проездными документами и продовольственно-путевыми деньгами или общеармейским сухим пайком, а также мылом для туалетных нужд по установленным нормам. По прибытии освобожденного в воинскую часть ее командир немедленно сообщает об этом командиру дисциплинарной воинской части.

Судимость в отношении военнослужащих, осужденных военным судом к содержанию в дисциплинарной воинской части, погашается по истечении одного года после отбытия наказания, а для военнослужащих, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания, срок погашения судимости (один год) исчисляется со дня вынесения определения суда об условно-досрочном освобождении (п. 35 Правил).

### **Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы к главе 3**

#### **I. Нормативно-правовые акты и иные официальные документы**

О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ (ред. от 28.12.2010) // СЗ РФ. — 1998. — № 13. — Ст. 1475 (с внесенными изм. и доп.).

О статусе военнослужащих: Федеральный закон от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ (ред. от 21.04.2011) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 1998. — № 1 (с внесенными изменениями и дополнениями).

Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации: Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 (в ред. Указов Президента РФ от 23.10.2008 № 1517, от 14.01.2011 № 38, от 29.04.2011 № 561) // СЗ РФ. 2007. № 47<sup>1</sup> (1 ч.). Ст. 5749 (с внесенными изменениями и дополнениями).

О Правилах отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими: Приказ Минобороны РФ от 29.07.1997 № 302 (ред. от 04.09.2006) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 1998. — №1 (с внесенными изменениями и дополнениями).

## **II. Монографии, учебные и иные пособия, лекции**

*Антонян Е.А.* Наказания, не связанные с лишением свободы: правовая природа, назначение и исполнение: учебное пособие / Е.А. Антонян. — Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2005.

*Безнасюк А.С.* Уголовные наказания военнослужащих: теория, законодательство, практика / А.С. Безнасюк, А.А. Толкаченко. — М., 1999.

*Гришко А.Я.* Исполнение наказания в виде ограничения по военной службе, ареста и содержания в дисциплинарной воинской части в отношении осужденных военнослужащих: учеб.-метод. пособие / А.Я. Гришко, А.И. Шилов. — Рязань: РИПЭ МВД России. 1997.

*Гришко А.Я.* Уголовные наказания, применяемые к военнослужащим / А.Я. Гришко, А.Н. Шилов. — М., 2000.

*Орлов В.Н.* Уголовное наказание в виде ограничения по военной службе: уголовно-правовые и уголовно-исполнительные аспекты: монография / В.Н. Орлов, А.Л. Карабанов. — М.: Илекса, 2006.

*Самойлов А.С.* Наказания, применяемые к военнослужащим, и их исполнение: лекция. — Архангельск: МИУ, 2004.

*Толкаченко А.А.* Исполнение уголовных наказаний, применяемых к осужденным военнослужащим в России (исторический и сравнительный анализ): монография / А. А. Толкаченко. — М.: Военный университет, 1997.

*Толкаченко А.А.* Становление и развитие системы исполнения уголовных наказаний в России (военно-пенитенциарные аспекты) / А.А. Толкаченко. — М.: Академия государственной службы, 1997.

*Эминов В.Е.* Неосторожная преступность военнослужащих / В.Е. Эминов, И.М. Мацкевич. — М.: Пенатес-Пенаты, 2000.



*Эминов В.Е.* Преступное насилие среди военнослужащих / В.Е. Эминов, И.М. Мацкевич. — М.: Юрист, 1994.

*Эминов В.Е.* Преступность военнослужащих (исторический, криминологический, социально-правовой анализ): моногр. / В.Е. Эминов, И.М. Мацкевич. — М.: Пенатес-Пенаты, 1999.

## **Глава 4. ИСПОЛНЕНИЕ И ОТБЫВАНИЕ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ В ВИДЕ АРЕСТА, ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ НА ОПРЕДЕЛЕННЫЙ СРОК, ПОЖИЗНЕННОГО ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ И СМЕРТНОЙ КАЗНИ**

### **§1. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде ареста**

*Отбывание наказания в виде ареста.* Уголовный кодекс РФ в гл. 9 «Понятие и цели наказания. Виды наказаний» содержит норму, закрепляющую такой вид наказания, как арест, который заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев (ст. 54 УК РФ).

В России арест как вид наказания достаточно широко применялся в XIX начале XX вв.

Введение ареста в современную систему наказаний обосновывалось необходимостью иметь более широкую альтернативу применению реального лишения свободы, как этого требует мировое сообщество.

Так, основной целью Концепцию развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года является повышение эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания, до уровня европейских стандартов обращения с осужденными и потребностей общественного развития<sup>1</sup>.

Арестные дома уже давно хорошо зарекомендовали себя в Германии, Польше и других странах Европы.

В настоящее время арест как вид уголовного наказания закреплен в уголовных законах Республики Беларусь 1999 г., Грузии 1999 г., Италии 1930 г., Казахстана 1997 г., КНР 1979 г., Кыргызской Республики 1997 г., Латвийской Республики 1998 г., Литовской Республики 2000 г., Республики Молдова 2002 г., Норвегии 1902 г., Республики Сан-Марино 1974 г., Республики Таджикистан 1998 г., Республики Узбекистан 1994 г., Украины 2001 г., Швейцарии 1937 г., Эстонской Республики 1992 г., Японии 1907 г. и др.

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 14 октября 2010 г. № 1772-р // СЗ РФ. 2010. № 43. Ст. 5544.

Так, с 1 января 2010 года в Казахстане вступил в силу Закон Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам дальнейшего совершенствования системы исполнения уголовных наказаний и уголовно-исполнительной системы». Суть этого закона заключается в гуманизации уголовно-исполнительной системы, применении альтернативных видов наказания, а также в улучшении условий содержания осужденных. Главные поправки и изменения, внесенные в закон, предусматривают создание в каждой области арестных домов.

Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации»<sup>1</sup> (в ред. ФЗ от 10 января 2002 г. № 4-ФЗ<sup>2</sup>, содержит отлагательную норму, предусматривающую введение в действие статьи об исполнении наказания в виде ареста по мере создания необходимых условий для исполнения этого вида наказания, но не позднее 2006 г. Мораторий применения наказания в виде ареста вызван отсутствием необходимой материальной базы для исполнения данного вида наказания — для широкого применения ареста необходимо в каждом субъекте Российской Федерации построить минимум один арестный дом.

В середине 2000-х гг. представители Министерства юстиции РФ отмечали, что для применения данного вида наказания в нашей стране пришлось бы построить 140 арестных домов на 70 тысяч мест в общей сложности. Примерно столько человек, по расчетам экспертов, могли попасть под арест. Эти расчеты актуальны и сегодня.

Вместе с тем еще в начале XX в., по оценкам экспертов, для исполнения нового наказания в виде ареста в отношении военнослужащих всех категорий и ведомств имелись все возможности. Предлагалось отдельным федеральным законом ввести в действие указанную уголовно-правовую меру, распространив ее лишь на военнослужащих<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2955; 1997. № 1. Ст. 2.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 130.

<sup>3</sup> Уголовное право в XXI веке: Материалы Международной научной конференции на юридическом факультете МГУ им. М.В. Ломоносова 31 мая — 1 июня 2001 г. М.: Лекс-Эст, 2002. С. 212.

В целях создания благоприятных условий для осуществления исправительного воздействия на лиц, осужденных к аресту, эти лица отбывают наказание по месту осуждения в арестных домах.

Законодательство не определяет понятие места жительства, однако сводить его только к населенному пункту, в котором проживает осужденный нельзя. Местом жительства в данном случае следует считать административно-территориальное образование в лице субъекта Федерации, на территории которого проживает осужденный.

Арестные дома должны создаваться в каждом субъекте Российской Федерации.

УИК РФ предусматривает общее правило, согласно которому осужденный отбывает весь срок наказания, как правило, в одном арестном доме (ч. 2 ст. 68).

Устанавливаются и исключения из этого правила, согласно которым осужденные могут быть направлены для отбывания наказания в арестные дома, расположенные на территории других субъектов Российской Федерации.

В процессе исполнения наказания может сложиться ситуация, при которой дальнейшее нахождение осужденного в данном арестном доме станет невозможным.

Основанием перевода осужденного из одного арестного дома в другой являются:

- а) болезнь осужденного;
- б) обеспечение его личной безопасности;
- в) иные исключительные обстоятельства, препятствующие дальнейшему нахождению осужденного в данном арестном доме.

Таким образом, закон не содержит исчерпывающего перечня причин, на основании которых осужденный может быть переведен в другой арестный дом.

Решение о переводе осужденного по болезни принимается начальником арестного дома на основании заключения медицинской комиссии о состоянии здоровья осужденного. Медицинское заключение дается с учетом Перечня медицинских противопоказа-

ний к отбыванию наказания в отдельных местностях осужденными к лишению свободы<sup>1</sup>.

Под обеспечением личной безопасности осужденного к аресту следует понимать обеспечение состояния защищенности жизненно важных интересов личности осужденного к аресту от внешних условий и факторов, создающих ему опасность. Основанием перевода осужденного в другой арестный дом в целях обеспечения его личной безопасности являются, как правило, неприязненные отношения, сложившиеся между ним и другими осужденными.

Законодательно невозможно дать исчерпывающий перечень причин, которые могут препятствовать пребыванию осужденных в конкретном арестном доме. Поэтому к «иным исключительным обстоятельствам» могут быть отнесены обстоятельства, затрудняющие нормальное функционирование арестного дома (реорганизация или ликвидация арестного дома; стихийное бедствие, пожар; эпидемия, охватившая территорию, на которой расположено учреждение; введение в районе арестного дома чрезвычайного или военного положения), необходимость реализации мер по профилактике правонарушений в арестном доме и раскрытию совершенных преступлений; невозможность осужденным реализовать предусмотренные законом права, обязанности и законные интересы; особое психофизическое состояние осужденного; необходимость изолировать определенного осужденного, оказывающего негативное влияние на окружающих, и др.

Перевод осужденного из одного арестного дома в другой производится по мотивированному постановлению начальника учреждения без рассмотрения этого вопроса в суде.

*Порядок и условия исполнения наказания в виде ареста.* В русском языке термин «арест» означает «заключение под стражу»<sup>2</sup>. В.И. Даль определяет «арест» как «задержание человека под стражей, взятие

---

<sup>1</sup> Перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания. Утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 г. № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью» // СЗ РФ. 2004. № 7. Ст. 524.

<sup>2</sup> Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка / Российская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. 4-е изд., дополненное. — М.: Азбуковник, 1999. С. 28.

под караул, заключение»<sup>1</sup>. Однако данные дефиниции ареста не могут использоваться при понимании уголовного наказания в виде ареста.

Наказание в виде ареста задумано как «шоковое», как средство моральной встряски правонарушителя, особенно если он был осужден впервые. Поэтому условия отбывания данного наказания предполагались достаточно жесткими.

Сущность уголовного наказания в виде ареста следует понимать в совокупности лишений или ограничений отдельных прав и законных интересов осужденного, сопряженных со строгой кратковременной изоляцией от общества в предназначенном для этого учреждении.

Арест является достаточно суровым видом наказания, предусматривающим высокую степень изоляции и жесткие условия содержания осужденных. Специфика ареста как вида наказания, согласно ч. 1 ст. 54 УК РФ, заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев. Согласно ч. 5 ст. 88 УК РФ, несовершеннолетним арест назначается на срок от одного до четырех месяцев.

Учеными отмечается, что арест является разновидностью лишения свободы на краткие сроки со строгой изоляцией осужденного от общества<sup>2</sup>.

В настоящее время наиболее строгая изоляция достигается в тюрьмах, следственных изоляторах и в колониях особого режима (прежде всего предназначенных для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы). Следовательно, условия отбывания наказания в виде ареста должны определяться в рамках режимных требований, устанавливаемых в указанных учреждениях.

В свою очередь сторонники применения данного вида наказания предлагают не ровнять арестный дом с тюрьмой. При желании

---

<sup>1</sup> *Даль В.И.* Толковый словарь живого великорусского языка: современное написание: В 4 т. Т. 1. А-З. — М.: АСТ, Астрель, 2001. С. 35.

<sup>2</sup> Российское уголовное право: В 2 т. Т. 1: Общая часть / под ред. проф. Л.В. Иногумовой-Хегай, проф. В.С. Комисарова, проф. А.И. Рапога. М.: ИНФРА-М, 2003. С. 445.

и условия в арестном доме можно создать более гуманные, например разрешить свидания. Другой вариант — дома могут потребоваться для применения административного ареста<sup>1</sup>.

Отмечается, что ключевыми в понятии ареста являются два признака: строгая изоляция осужденного от общества и краткосрочность этой изоляции<sup>2</sup>. «Специфическое содержание ареста состоит в концентрированном и повышенно жестком воздействии на осужденного, осуществляемом в течение относительно короткого срока»<sup>3</sup>.

Фактически законодатель указывает на два основных элемента уголовного наказания в виде ареста: 1) строгая изоляция осужденного от общества, т.е. осужденный помещается в специальное учреждение, где находится под постоянным надзором, в условиях жесткого режима, не имея права покидать это учреждение до окончания срока наказания; 2) краткий срок отбывания наказания, т.е. изоляция от общества является кратковременной.

В случае замены обязательных работ или исправительных работ арестом за злостное уклонение от их отбывания он может быть назначен на срок менее одного месяца (ст. 54 УК РФ).

Арест применяется только в качестве основного вида наказания (ч. 1 ст. 45 УК РФ).

Арест не назначается лицам, не достигшим к моменту вынесения судом приговора шестнадцатилетнего возраста, а также беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет (ч. 2 ст. 54 УК РФ), так это может существенно ухудшить положение указанной категории осужденных.

Военнослужащие отбывают арест на гауптвахте (гл. 19 УИК РФ).

Главная цель создания арестных домов — это раздельное содержание преступников. Так, осужденные к аресту, содержатся по принципу изолированного и раздельного содержания различных категорий осужденных. В арестных домах раздельно размещаются: осужденные мужчины, осужденные женщины, несовершеннолет-

---

<sup>1</sup> Российская газета. 2009. 1 дек.

<sup>2</sup> Российское уголовное право: курс лекций. Т. 2. Наказание / под ред. А.И. Коробеева. — Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та, 1999. С. 110.

<sup>3</sup> Уголовное право России: учебник для вузов. В 2-х т. Т. 1. Общая часть / отв. ред. и рук-ли авт. кол-ва А.Н. Игнатов, Ю.А. Красиков. — М.: НОРМА, 2000. С. 405.

ние осужденные, а также осужденные, ранее отбывавшие в исправительных учреждениях и имеющие судимость.

Раздельное содержание осужденных в арестных домах обеспечивает реализацию принципа уголовно-исполнительного законодательства — дифференциации и индивидуализации исполнения наказания, создает необходимые условия для исправительного воздействия на правонарушителей, а также обеспечивает изоляцию наиболее запущенных в социально-нравственном отношении лиц от других осужденных, исключает угрозу личной безопасности осужденных и препятствует распространению криминального опыта.

Строгая изоляция при отбывании уголовного наказания в виде ареста означает распространение на осужденных к аресту условий содержания, установленных для осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в тюрьме (по правилам общего режима).

Арестные дома представляют собой помещения тюремного типа, но без рабочих камер. Для их размещения в нашей стране могли бы использоваться помещения следственных изоляторов и тюрем, однако свободные площади в них отсутствуют.

Так, например, в г. Актау Казахстана в 2010 г. арестный дом, в котором одновременно могут содержаться до 60 осужденных, открылся при следственном изоляторе.

Тюремное содержание представляет собой постоянное пребывание осужденных в помещениях камерного типа (общих или одиночных), связанное с жесткими правоограничениями осужденного, сопряженными «с лишением возможности свободного передвижения за пределами камеры тюремного типа и максимальным ограничением гражданских прав и свобод»<sup>1</sup>.

Кроме того, понятие строгой изоляции к аресту включает в себя ряд других правоограничений:

— осужденным не предоставляются свидания, за исключением свиданий с адвокатами и иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи;

---

<sup>1</sup> Яковлев В.В. Уголовно-правовая характеристика ареста (теоретический аспект): дис. ... канд. юрид. наук. — СПб., 1999. С. 74.



— осужденным не разрешается получение посылок, передач и бандеролей, за исключением содержащих предметы первой необходимости и одежду по сезону;

— общее образование, профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных не осуществляются;

— передвижение без конвоя не разрешается.

Осужденные имеют право ежемесячно приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на сумму четыреста рублей<sup>1</sup>.

Несовершеннолетним осужденным предоставляются краткосрочные свидания один раз в месяц продолжительностью до трех часов с родителями или лицами, их заменяющими.

Свидание предоставляется на основании письменного ходатайства и с разрешения руководителя арестного дома или уполномоченного им лица. Свидание проходит в помещении для свиданий на территории арестного дома под надзором чиновника или служащего. Арестованному и прибывшему на свидание лицу запрещается передавать друг другу вещи. До и после свидания задержанный и встречавшийся с ним обыскиваются. На свидание не допускаются лица в состоянии алкогольного опьянения. На свидание надо обязательно брать с собой документ, удостоверяющий личность.

Осужденные в арестных домах содержатся в запираемых общих камерах. При необходимости по мотивированному постановлению начальника учреждения и с согласия прокурора осужденные могут содержаться в одиночных камерах.

Осужденные имеют право ежедневной прогулки продолжительностью не менее одного часа, а несовершеннолетние осужденные — не менее полутора часов. Прогулки проводятся покамерно в дневное время на специально оборудованной на открытом воздухе части территории арестного дома.

---

<sup>1</sup> Твердая сумма на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости была установлена Федеральным законом от 14 февраля 2009 г. № 23-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 7. Ст. 791. В предыдущей редакции данной статьи размер такой суммы определялся исходя из МРОТ — сумма, не превышающая 20% минимального размера оплаты труда.

Администрация арестного дома не может по своему усмотрению отменить прогулки осужденных, однако в некоторых случаях имеет право их досрочно прекратить. Это может быть вызвано нарушением осужденными установленных правил внутреннего распорядка, а также при возникновении угрозы безопасности жизни или здоровью персонала или осужденного, нормальному функционированию арестного дома или в других исключительных случаях.

Осужденным к аресту при наличии исключительных личных обстоятельств может быть разрешен телефонный разговор с близкими продолжительностью не более 15 минут, с оплатой из личных средств осужденных. Телефонные разговоры осужденных контролируются персоналом арестного дома.

Законодатель не определяет, какие обстоятельства следует считать исключительными и личными. Так, исключительными обстоятельствами могут являться: смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая его жизни, стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному или его семье; вопросы наследования имущества, сохранения жилой площади.

Законодатель также не указывает, кто относится к категории «близких», с которыми осужденному к аресту может быть разрешен телефонный разговор. К данной категории могут относиться: родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки, супруг (супруга), а также члены семьи, не являющиеся родственниками осужденного. Вместе с тем, если у осужденного умер единственный близкий человек, то осужденному может быть предоставлена возможность телефонного разговора, например с товарищем, соседом или представителем социальной службы для разрешения личных обстоятельств (например, решение вопросов, связанных с погребением) и т.п.

УИК РФ не предусматривает возможности привлечения осужденных к аресту к оплачиваемому труду.

Администрация арестного дома вправе привлекать осужденных к определенному виду работам, например по благоустройству культурно-бытовых помещений либо к вспомогательным работам по

хозяйственному обслуживанию арестного дома (уборка мусора, санитарно-гигиеническая уборка помещений, мелкий ремонт помещений, мебели, хозяйственного инвентаря, работа в прачечной, бане и на других хозяйственных объектах).

Данная работа не оплачивается, и выполняют ее осужденные в порядке очередности (по графику). Осужденные, являющиеся инвалидами I или II группы, несовершеннолетние, осужденные мужчины старше 60 лет, а также осужденные женщины старше 55 лет привлекаются к таким видам работ (без оплаты труда) по их желанию.

Продолжительность работ по хозяйственному обслуживанию не может превышать четырех часов в неделю. По желанию осужденных продолжительность работ (без оплаты труда) может быть увеличена, но не более чем на два часа в неделю.

В исключительных случаях для вспомогательных работ, связанных, например, с обеспечением учреждения продовольствием, возможен вывод осужденных за пределы арестного дома под конвоем. К таким работам, как правило, привлекаются лица, ранее не отбывавшие наказание в виде ареста или лишения свободы.

Осужденные к аресту не допускаются к обслуживанию охраняемых сооружений помещений, где хранится оружие, служебная документация, размещена множительная, телефонная, оргтехника, радиотехника и др.

*Меры поощрения и взыскания*, закрепленные в статье 71 УИК РФ, являются средством реализации принципа уголовно-исполнительного законодательства — рациональное применение мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правомерного поведения.

За хорошее поведение к осужденным к аресту могут применяться меры поощрения в виде благодарности, досрочного снятия ранее наложенного взыскания или разрешения на телефонный разговор один раз в течение месяца продолжительностью до 15 минут.

Под примерным поведением осужденного понимается такое его поведение, которое в течение длительного времени соответствует установленному в уголовно-исполнительном законодательстве

порядку и условиям отбывания наказания и исправительного воздействия.

УИК содержит единый порядок применения мер поощрения и мер взыскания к осужденным, как отбывающим наказание в арестных домах, так и к содержащимся в исправительных учреждениях, исключение составляют сроки досрочного снятия ранее наложенного взыскания (см. ч. 3 ст. 114 настоящего Кодекса): ст. 114 и 117 УИК РФ соответственно.

Благодарность объявляется в устной или письменной форме, остальные поощрения только в письменной форме.

К осужденному, имеющему неснятое или непогашенное взыскание, может быть применено поощрение только в виде досрочного снятия ранее наложенного взыскания.

За нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным могут применяться меры взыскания в виде выговора или водворения в штрафной изолятор на срок до 10 суток.

При применении мер взыскания к осужденным учитываются обстоятельства совершения нарушения, личность осужденного и его предыдущее поведение.

Налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру нарушения. Взыскание налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка — со дня окончания, но не позднее трех месяцев со дня совершения нарушения. Взыскание исполняется немедленно, а в исключительных случаях — не позднее 30 дней со дня его наложения. Запрещается за одно нарушение налагать два и более взыскания.

Выговор как мера взыскания к осужденным к аресту объявляется в устной или письменной форме, остальные взыскания только в письменной форме. Взыскание налагается постановлением начальника арестного дома или лица, его заменяющего.

*Материально-бытовое и медицинское обслуживание осужденных к аресту* представляет собой важное средство исправления осужденных, которое создает нормальные условия отбывания наказания в арестном доме.

В то же время оно гарантирует в условиях изоляции от общества конституционное право осужденного на жилище, на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Норма жилой площади в арестных домах осуществляется по нормам, установленным для осужденных к лишению свободы, отбывающим наказание в условиях общего режима в тюрьме: в расчете на одного осужденного не может быть менее двух с половиной квадратных метров, а для несовершеннолетних по нормам, установленным для воспитательных колоний, — менее трех с половиной квадратных метров.

Осужденным к аресту предоставляются индивидуальные спальные места и постельные принадлежности. Они обеспечиваются одеждой по сезону с учетом пола и климатическими условий, индивидуальными средствами гигиены [как минимум мылом, зубной щеткой, зубной пастой (зубным порошком), туалетной бумагой, одноразовыми бритвами (для мужчин), средствами личной гигиены (для женщин)].

Минимальные нормы питания и материально-бытового обеспечения осужденных устанавливаются Правительством РФ. Нормы вещевого довольствия осужденных, утверждаются Министерством юстиции РФ. Сверх этих норм осужденные могут приобретать необходимые вещи, разрешенные к использованию в арестном доме (утепленную, лечебно-гигиеническую или спортивную одежду) за свой счет.

Осужденным несовершеннолетним, больным осужденным и осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы, создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания.

Осужденные к аресту могут сверх установленного размера средств, разрешенных к расходованию на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, за счет собственных средств дополнительно приобретать разрешенную к использованию в арестных домах одежду, в том числе спортивную, оплачивать дополнительные лечебно-профилактические и иные предоставляемые по их желанию услуги, определяемые Правилами внутреннего распорядка арестного дома.

В соответствии с ч. 6 ст. 12 УИК РФ осужденные к аресту, имеют право на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях в зависимости от медицинского заключения.

В соответствии со ст. 29 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года № 5487-1<sup>1</sup> лица, отбывающие наказание в виде ареста, имеют право на получение медицинской помощи.

Порядок организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в виде ареста, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере здравоохранения, совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Медицинская помощь осужденным к аресту предоставляется прежде всего через медицинские части, которые организуются при арестных домах. В необходимых случаях лицам, отбывающим наказание в виде ареста, получение медицинской помощи осуществляется в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения за счет средств соответствующих бюджетов.

В арестном доме осуществляется медицинское обследование осужденных, начиная с первичного медицинского осмотра и санитарной обработки по прибытии в учреждение. В дальнейшем медицинские работники осуществляют наблюдение за состоянием здоровья осужденных с целью своевременной диагностики, профилактики и лечения заболеваний. Администрация учреждения несет ответственность за выполнение установленных санитарно-гигиенических требований, обеспечивающих охрану здоровья осужденных к аресту.

Испытание новых методов диагностики, профилактики и лечения, а также лекарственных средств, проведение биомедицинских исследований с привлечением в качестве объекта лиц, отбывающих наказание в виде ареста, не допускаются.

---

<sup>1</sup> Российские вести. 1993. 9 сент.

На осужденных к аресту распространяются правила п. XIX «Организация и предоставление лечебно-профилактической и санитарно-профилактической помощи осужденным» (утв. Приказом Минюста РФ от 3 ноября 2005 года № 205 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений», в ред. приказа Минюста России от 3 марта 2008 года № 48<sup>1</sup> и приказа Минюста России от 12 февраля 2009 года № 39<sup>2</sup>. В частности, осужденные, по их желанию, могут получать дополнительную лечебно-профилактическую помощь, оплачиваемую за счет собственных средств.

## **§2. Уголовно-исполнительная характеристика наказаний в виде лишения свободы на определенный срок и пожизненного лишения свободы**

Лишение свободы относится к основным видам наказания и как таковое может быть назначено лишь в случаях, когда оно предусмотрено в санкции статьи Особенной части УК РФ. Лишение свободы как вид уголовного наказания представляет собой особую форму изоляции осужденного от общества и по своему характеру существенно отличается от всех наказаний, в том числе и от других правовых мер, связанных с ограничением свободы. Действующее уголовное законодательство Российской Федерации предусматривает два вида лишения свободы: на определенный срок (ст. 56 УК РФ) или пожизненно (ст. 57 УК РФ).

Признаками лишения свободы являются принудительное содержание осужденного в специальном учреждении в условиях существенного ограничения его контактов с внешним миром и подчинение осужденного установленному порядку уголовно-исполнительным законодательством отбывания наказания и направленному на реализацию в отношении осужденного меры, обеспечивающему применение к осужденному средств исправления, а также на предупреждение совершения с его стороны новых преступлений.

---

<sup>1</sup> Российская газета. 2008. 29 марта.

<sup>2</sup> Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2009. № 15.

В соответствии со ст. 56, 58 УК РФ, ст. 74 УИК РФ учреждениями, исполняющими наказание в виде лишения свободы, являются исправительные колонии общего, строгого и особого режимов, тюрьмы и воспитательные колонии, лечебно-исправительные учреждения. Условия содержания и особенности режима исполнения наказания в каждом из видов исправительных колоний неодинаковы из-за необходимости различного содержания и применения мер исправительного воздействия в соответствии с уголовно-правовой классификацией осужденных.

Все виды исправительных учреждений Российской Федерации составляют единую уголовно-исполнительную систему (УИС) Федеральной службы исполнения наказаний. По состоянию на 1 января 2011 г. в учреждениях УИС содержалось 819,2 тыс. человек (-44,9 тыс. человек), в том числе:

- в 755 исправительных колониях отбывало наказание 694,5 тыс. человек (-29,6 тыс. человек);
- в 160 колониях-поселениях отбывало наказание 49,3 тыс. человек (-3,2 тыс. человек);
- в 5 ИК для осужденных к пожизненному лишению свободы отбывало наказание 1739 человек (+14 человек);
- в 228 следственных изоляторах и 165 помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов при колониях, содержалось 118,9 тыс. человек (-12,4 тыс. человек);
- в 7 тюрьмах отбывало наказание 1,8 тыс. человек (-1010 человек);
- в 62 воспитательных колониях для несовершеннолетних 4,0 тыс. человек (-1,9 тыс. человек).

В учреждениях содержится 66,4 тыс. женщин (-3,0 тыс. человек), в том числе 55,4 тыс. осужденных, содержащихся в ИК, и 10,9 тыс. чел., в отношении которых избрана мера пресечения заключение под стражу, при женских колониях имеется 13 домов ребенка, в которых проживает 863 ребенка.

Исправительные учреждения различаются по уровню и характеру применяемых средств воспитательно-профилактического воздействия, посредством которых реализуется наказание. Это объясняется общественной опасностью лиц, осужденных к лишению свободы, и характером совершенных ими преступлений.



### *Порядок и условия отбывания наказания в колонии-поселении.*

Одним из видов исправительных колоний являются колонии-поселения, которые призваны обеспечить постепенный переход к условиям полной свободы и тем самым облегчить социальную адаптацию осужденных.

В ст. 58 УК РФ, регулирующей назначение вида исправительного учреждения осужденным к лишению свободы, установлены только два вида колоний-поселений: 1) для осужденных за преступления, совершенные по неосторожности; 2) осужденных к лишению свободы за совершение умышленных преступлений небольшой и средней тяжести, ранее не отбывавших лишение свободы.

Статья 74 УИК РФ устанавливает третью разновидность колоний-поселений, предназначенных для положительно характеризующихся осужденных, переведенных из исправительных колоний общего и строгого режима. Существование колоний-поселений данного вида обусловлено не правовыми рамками уголовно-правового института назначения наказания, а нормами уголовно-исполнительного института изменения вида исправительного учреждения, поэтому основанием для направления осужденных в эти учреждения является не приговор, а определение суда. Колонии-поселения для положительно характеризующихся осужденных предназначены для устранения негативных последствий изоляции от общества и подготовки этих лиц к освобождению.

Порядок и условия отбывания наказания во всех видах колоний-поселений одинаковые. Они регламентируются ст. 129 УИК РФ. Различные категории осужденных, указанные в ч. 1 ст. 128 УИК РФ, могут содержаться совместно в одной колонии-поселении. Так, в отличие от всех остальных исправительных учреждений в колониях-поселениях предусмотрено совместное содержание осужденных мужчин и женщин. Однако проживают они раздельно: либо в отдельных общежитиях, либо в отдельных блоках (секциях) одного общежития.

Колонии-поселения представляют собой учреждения открытого типа, в которых отсутствует охрана, однако за поведением осуж-

денных осуществляется надзор администрацией исправительного учреждения. Система надзора зависит от места расположения и границ колонии. Границы колонии-поселения устанавливаются органами местного самоуправления (ст. 4 Закона «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» 1993 г.) с учетом характера выполняемых работ и места нахождения колонии, но не более 5 км по радиусу от центра расположения. О границах колонии составляется приказ, который объявляется осужденным в письменном виде под расписку. В нем указываются границы территории колонии-поселения и возможные последствия при ее нарушении.

Организация надзора в колониях-поселениях осуществляется дежурной сменой в соответствии с Инструкцией о надзоре за осужденными, содержащимися в исправительных колониях, в основном способом патрулирования. Она включает: контроль за поведением осужденных в местах их проживания и работы в пределах территории; ограничение их доступа на территорию, где расположены жилые дома работников колонии и иных лиц; обеспечение требований Правил внутреннего распорядка; предупреждение и пресечение нарушений установленного порядка, побегов и других правонарушений; проведение обысков; изоляцию осужденных, допустивших нарушения установленного порядка отбывания наказания. При осуществлении надзора организуется взаимодействие с работником милиции, обслуживающим территорию колонии-поселения.

В колониях-поселениях осужденные в часы от подъема до отбоя пользуются правом свободного передвижения в ее пределах; вне колоний-поселений, но в пределах территориального образования, они могут находиться по разрешению администрации, если это необходимо по характеру выполняемой работы либо в связи с обучением. Осужденные могут носить гражданскую одежду, иметь при себе ценные вещи, деньги и пользоваться ими без ограничения; получать посылки, передачи, бандероли; иметь свидания без ограничения их количества.

В колониях-поселениях оборудуются общежития для проживания осужденных, помещение для оперативного дежурного и

дежурной службы, столовая, магазин, амбулатория со стационаром, школа, технические кабинеты, библиотека, помещения для проведения культурных мероприятий и хранения личных вещей осужденных, баня с прачечной и дезкамерой, штрафной изолятор (1–3 общие камеры на 4–6 мест, 1–3 двухместные камеры, комната младшего инспектора – дежурного по ШИЗО), который выгораживается забором сплошного заполнения, помещения для лиц, прибывающих на свидания. Территория колонии-поселения не охраняется. Помещения камерного типа не предусматриваются. Если такая колония располагается на территории населенного пункта, ее огораживают забором и оборудуют контрольно-пропускной пункт.

По постановлению начальника колонии-поселения осужденным, не допускающим нарушения установленного порядка и имеющим семьи, может быть разрешено проживание с семьей на арендованной или собственной жилой площади на территории колонии или за ее пределами. В таких случаях осужденные обязаны являться для регистрации в колонию-поселение до 4 раз в месяц (периодичность такой регистрации определяется постановлением начальника). Эта норма конкретизируется в Правилах внутреннего распорядка, регламентирующих проверки наличия осужденных (ч. 5 § 9). Жилые помещения, в которых проживают осужденные, в любое время могут посещаться представителями учреждения. Осужденные, содержащиеся в колониях-поселениях, вправе обзаводиться личным хозяйством.

Для удостоверения личности осужденного выдается документ установленного образца, его описание определено в Инструкции о надзоре за осужденными, где указываются его фамилия, имя, отчество и имеется фотография. Подписывается удостоверение начальником, и его подпись скрепляется печатью. Паспорт и другие документы осужденного хранятся в его личном деле. Осужденным, которым в порядке поощрения разрешено проводить выходные и праздничные дни за пределами колонии-поселения (ст. 113 УИК РФ), выдается вкладыш к удостоверению, где это разрешение фиксируется начальником подразделения. Наличие удостоверения и вкладыша к нему контролируется дежурной сменой, осуществля-

ющей надзор за поведением осужденных. Вкладыш к удостоверению при возвращении в колонию-поселение сдается оперативному дежурному.

Осужденным запрещается приносить, использовать и хранить в общежитии предметы и вещества, перечень которых установлен Правилами внутреннего распорядка: предметы, изделия и вещества, изъятые из гражданского оборота; все виды огнестрельного, холодного оружия, взрывчатые, отравляющие и пожароопасные вещества; транспортные средства; все виды алкогольных напитков; наркотические и лекарственные вещества медицинского назначения; пищевые машинки, множительные аппараты; военная и другая форменная одежда. Члены семьи, проживающие с осужденным, вправе иметь перечисленные изделия и вещества, не изъятые из гражданского оборота. Однако администрация может рекомендовать им отказаться от отдельных предметов (огнестрельное оружие, спиртные напитки).

Значительно расширены полномочия осужденных, содержащихся в колониях-поселениях, в сфере труда. На них полностью распространяется законодательство о труде, исключение составляют: правила приема, увольнения, перевода на другую работу. Эти вопросы решаются администрацией предприятия по согласованию с руководством колонии, если осужденные работают не на собственном производстве.

В настоящее время имеются нерешенные проблемы с трудоустройством осужденных. Им нередко предоставляется неквалифицированная и малооплачиваемая работа, в результате чего не все осужденные могут обеспечить себе прожиточный минимум (ст. 103–107 УИК РФ). За осужденными, находящимися на рабочих местах, осуществляется надзор представителями администрации, которые выезжают на объекты работ в тех случаях, когда эти объекты находятся на значительном удалении. По окончании рабочего времени ответственные лица докладывают оперативному дежурному о поведении осужденных в рабочее время.

Осужденным предоставлено право обучаться заочно в образовательных учреждениях (высшего и среднего профессионального

образования), расположенных в пределах территории соответствующего административно-территориального образования. Однако это право обусловлено разрешением администрации передвигаться вне пределов колоний-поселения.

*Порядок и условия отбывания наказания в исправительных колониях общего режима.* Из всех видов колоний закрытого типа колонии общего режима характеризуются наименьшим уровнем правоограничений и особенностями характеристики личности осужденных, для содержания которых они предназначены. В колониях общего режима отбывают наказание совершеннолетние мужчины и женщины, осужденные к лишению свободы на определенный срок, достигшие к моменту вынесения приговора судом восемнадцатилетнего возраста.

С 2003 года, все категории осужденных женщин, отбывают наказание в исправительных колониях общего режима. Причем на основании ст. 80 УИК РФ в одном учреждении осужденные, направленные в указанные учреждения, содержатся в условиях, установленных законом для колоний того вида, который назначен судом, поскольку дома ребенка при колонии общего режима образуются не во всех учреждениях, а регионально при наличии необходимых условий (ст. 100 УИК РФ).

В пределах одной колонии общего режима осужденные могут находиться в обычных, облегченных и строгих условиях отбывания наказания (ч. 1 ст. 87 УИК РФ).

Данная система разграничений условий отбывания наказания осужденных к лишению свободы в пределах одной колонии основана на таких принципах уголовно-исполнительного законодательства, как дифференциация и индивидуализация исполнения наказания, рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирование правопослушного поведения. Эти принципы положены в основу прогрессивной системы отбывания наказания, суть которой состоит в том, что изменение условий содержания осужденных во время отбывания наказания в лучшую или худшую сторону зависит от их поведения, отношения к труду в течение длительного времени.

В исправительных колониях общего режима в обычных условиях отбывают наказание как поступившие в это учреждение осужденные, так и переведенные из облегченных или строгих условий отбывания наказания (ч. 2, 5 ст. 120 УИК РФ).

Осужденные могут быть переведены из обычных условий отбывания наказания в облегченные при следующих условиях: отсутствие взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания; добросовестное отношение к труду; отбытие на обычных условиях не менее шести месяцев срока наказания (причем общий срок наказания не имеет значения).

Перевод осуществляется по решению комиссии исправительного учреждения, в работе которой могут принимать участие представители органов местного самоуправления.

Осужденные, которые признаны злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, могут быть переведены из обычных условий в строгие. Порядок перевода обусловлен уголовно-исполнительным законодательством (ч. 3 ст. 87 УИК РФ). Злостным нарушителем установленного порядка осужденный признается по постановлению начальника исправительного учреждения, если он совершил одно из злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания (ч. 1 ст. 116 УИК РФ).

В зависимости от характера и степени общественной опасности деяния законодатель (ст. 15 УК РФ) разделил преступления на две группы: по форме вины и размерам санкции лишения свободы. В колонию общего режима направляются лица, совершившие умышленные преступления небольшой тяжести (умышленные и неосторожные деяния, за которые максимальное наказание, предусмотренное законом, не может превышать двух лет лишения свободы); средней тяжести (умышленные и неосторожные деяния, максимальная санкция за которые не превышает пяти лет лишения свободы); тяжкие преступления (умышленные и неосторожные деяния, максимальная санкция за которые не превышает десяти лет лишения свободы).

Отбывающие наказание осужденные в обычных и облегченных условиях проживают в общежитиях. Общежитие представляет

собой не запираемое на ночь помещение, откуда осужденные могут беспрепятственно выходить на территорию изолированного участка в период от подъема до отбоя. С разрешения администрации они могут выходить за пределы территории участка на территорию колонии. Общежитие оборудуется необходимым инвентарем и другими предметами, каждому осужденному предоставляется индивидуальное спальное место.

В здании общежития помимо спальных комнат оборудуются кабинеты начальников отрядов, комнаты для воспитательной работы, раздевалки, туалетные комнаты, комнаты для хранения и приема пищи, комнаты быта, сушилки одежды и обуви; в колониях для содержания женщин — комнаты личной гигиены. В карантинном отделении, куда помещаются прибывшие в данное учреждение осужденные в соответствии со ст. 79 УИК РФ, кроме жилых комнат оборудуются комнаты для воспитательной работы, приема пищи, раздевалки и туалеты.

Для поддержания социально полезных связей осужденных в обычных условиях содержания разрешается иметь шесть краткосрочных свиданий и четыре длительных свидания в течение года, получать шесть посылок или передач, а также шесть бандеролей. Больные осужденные (инвалиды 1-й и 2-й группы; осужденные беременные женщины и осужденные женщины, имеющие детей в доме ребенка при колонии) могут получать дополнительные посылки и передачи по медицинским показателям, количество и ассортимент которых законом не ограничивается. В колониях общего режима практикуется проведение свиданий за пределами учреждений. Порядок и место их проведения определяется начальником колонии в отношении положительно характеризующейся части осужденных и осужденных женщин, имеющих несовершеннолетних детей. Федеральным законом от 8 декабря 2003 г. № 161-ФЗ в ч. 3 ст. 121 УИК РФ внесено дополнение: «Осужденным женщинам может быть разрешено проживание за пределами исправительной колонии совместно с семьей или детьми на арендованной или собственной жилой площади». Институт проживания осужденных женщин за пределами исправительного учреждения не нов,

он известен и в рамках проблемы проживания осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях (ИТК РСФСР 1970 г., УИК РФ 1996 г.). Применение этого института к осужденным женщинам — эволюция принципа гуманизации в уголовно-исполнительном праве, отражение современных тенденций социализации личности в рамках действия уголовно-исполнительных правоотношений.

Данная норма не определяет право осужденной женщины, а является ее законным интересом, так как может быть осуществлена с разрешения администрации исправительного учреждения. Такое разрешение дается на основании постановления начальника исправительного учреждения с учетом всех обстоятельств, прописанных в законодательстве и имеющихся в практике функционирования данного исправительного учреждения.

Условия содержания осужденных в облегченных условиях отличаются от обычных условий отбывания наказания увеличением количества свиданий: шесть краткосрочных и шесть длительных в течение года. Им разрешается ежемесячно получать посылки или передачи, а также бандероли. Они имеют право ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, без ограничения.

Кроме того, за шесть месяцев до окончания срока наказания осужденные могут по постановлению начальника колонии освобождаться из-под стражи. В этом случае они могут проживать в общежитиях за пределами колонии и работать в местах, указанных администрацией колонии. Осужденные живут и работают без охраны, но под надзором, как и осужденные, которым было предоставлено право передвижения без конвоя или сопровождения. Законодатель не определил оснований, указав только цель предоставления такой возможности — социальная адаптация. Представляется, что такая возможность может быть предоставлена только положительно характеризующимся осужденным по аналогии с теми осужденными, которым предоставляется право передвижения без конвоя. В практике деятельности учреждений уголовно-испол-



нительной системы в качестве эксперимента были созданы участки социальной адаптации, где осужденные готовились жить на свободе. Правовое положение таких лиц приближалось к правовому положению осужденных, отбывающих наказание в колонии-поселении. Проживание и работа осужденных за пределами колонии затрагивают интересы населения близлежащей территории, поэтому правила передвижения осужденных, объекты их трудовой занятости должны быть согласованы с органами местного самоуправления.

Осужденные, отбывающие в строгих условиях содержания, проживают в запираемых помещениях. В законе нет упоминания о том, что следует понимать под запираемыми помещениями, за исключением §22 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, где отмечены особенности содержания осужденных в строгих условиях отбывания наказания. В данном случае речь идет об условиях содержания, отличных от общих и облегченных, когда существенно ограничивается возможность осужденных в реализации предоставленных законом благ. Первое такое ограничение на свободу перемещения — запираемое помещение для проживания осужденных. Целесообразно данное помещение оборудовать таким образом, чтобы в нем были предусмотрены возможности для реализации определенных в законе условий отбывания наказания в виде лишения свободы в соответствии с видом режима исправительной колонии (ч. 4 ст. 121 УИК РФ).

Данные помещения не могут быть оборудованы по образцу помещений камерного типа, так как закон и ведомственные нормативные акты выделяют особенности оборудования и условия содержания в них, которые отличаются от строгих условий изоляции в исправительных колониях, в то же время, как говорится в п. 1 § 22 Правил, помещения, в которых проживают осужденные, отбывающие наказания в строгих условиях, оборудуются полным комплексом коммунально-бытовых объектов с обеспечением изоляции содержания осужденных.

Таким образом, строгость условий отбывания наказания достигается отгораживанием запираемых помещений от остальных объ-

ектов учреждения, которые должны располагать необходимым набором помещений в соответствии с нормами закона и общими требованиями к оборудованию исправительных колоний общего режима, позволяющими обеспечить автономность их функционирования.

В связи с проживанием осужденных, находящихся в строгих условиях содержания, в запираемых помещениях им предоставлено право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа. В этих целях администрации учреждения необходимо оборудовать прогулочные дворы, которые должны находиться в непосредственной близости к запираемым помещениям.

*Порядок и условия отбывания наказания в исправительных колониях строгого режима.* В соответствии с п. «в» ст. 58 УК РФ в исправительных колониях строгого режима отбывают наказание мужчины: а) осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, ранее не отбывавшие лишение свободы (ст. 15 УК РФ); б) при рецидиве или опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы (ст. 18 УК РФ).

Кроме указанных категорий осужденных, в колониях строгого режима могут содержаться лица: а) ранее переведенные из исправительных колоний строгого режима в колонию-поселение, если они признаны в порядке ст. 116 УИК РФ злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания и в связи с этим к ним был применен возврат в соответствии с п. «а» ч. 4 ст. 78 УИК РФ; б) из исправительной колонии особого режима в исправительную колонию строгого режима — по отбытии осужденным в исправительной колонии особого режима не менее половины срока, назначенного по приговору суда (ч. 2 п. «б» ст. 78 УИК РФ); в) переведенные из тюрьмы по отбытии осужденными не менее половины срока наказания, назначенного по приговору суда (ч. 2 п. «а» ст. 78 УИК РФ); г) переведенные из тюрьмы по основаниям, изложенным в ч. 4 п. «в» ст. 78 УИК РФ. Переводы подобного рода осуществляются в порядке изменения вида исправительного учреждения на основании судебного решения и являются одним из элементов прогрессивной системы исполнения уголовных нака-

заний. Основанием для рассматриваемых переводов является поведение осужденных в период отбывания наказания и отношение к труду. Как явствует из изложенного, учитываются два варианта поведения: примерное и отрицательное, что предопределяет изменение карательного содержания наказания (ужесточение или смягчение ограничений), причем законодатель четко формулирует основания для признания злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания ч. 4 ст. 78 УИК РФ, но каких-либо критериев для определения понятия «положительно характеризующиеся осужденные» нет. В данном случае руководствуются оценочными категориями, изложенными в ст. 9, 113 УИК РФ.

В исправительных колониях строгого режима лица, впервые осужденные к лишению свободы, содержатся отдельно от осужденных, ранее отбывавших лишение свободы (ч. 2 ст. 80 УИК РФ). Данное положение обеспечивает реализацию принципа уголовно-исполнительного законодательства — дифференциации и индивидуализации исполнения наказания. Раздельное содержание данных категорий осужденных в рамках одного вида колоний позволяет обеспечивать изоляцию осужденных, ранее отбывавших лишение свободы, от впервые осужденных, что создает предпосылки для индивидуализации исправительного воздействия и исключения отрицательного влияния лиц, ранее находившихся в местах лишения свободы. Однако практика свидетельствует, что органы, исполняющие наказания, по различным причинам не всегда могут реализовать данную норму и названные категории осужденных содержатся совместно.

Последующая дифференциация осужденных в каждом конкретном учреждении строгого режима осуществляется посредством помещения, перевода в различные условия содержания так же, как и в колониях общего режима: обычные, облегченные, строгие.

Действующее уголовно-исполнительное законодательство устанавливает, что осужденные, отбывающие наказания в обычных условиях исправительных колоний строгого режима, проживают в общежитиях. Особенности оборудования, перечень инвентаря и других предметов в общежитии определяются Министерством

юстиции с соблюдением правил санитарии и гигиены и норм, установленных ст. 99 УИК РФ. Согласно общим требованиям к оборудованию исправительных колоний в зданиях общежитий, помимо спальных комнат, из расчета на каждый отряд и кабинет начальника отряда, оборудуются: комната для воспитательной работы, раздевалки, туалетные комнаты; комнаты для хранения и приема пищи; комнаты (уголки) быта; сушилки одежды и обуви.

В первоначальный период отбывания наказания основная масса осужденных содержится в обычных условиях. Исключение составляют: осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы; переведенные администрацией исправительных учреждений со строгих и облегченных условий.

Если в период пребывания в СИЗО к осужденному не применялась мера взыскания в виде водворения в карцер, срок его нахождения в обычных условиях отбывания наказания исчисляется со дня заключения под стражу.

Обычные условия отбывания наказания обеспечивают и гарантируют осужденному нормальную жизнедеятельность, предполагающую, наличие необходимой жилищно-бытовой обстановки, соответствующей правилам санитарии и гигиены; возможность переписки и свиданий с родственниками и иными лицами, получения посылок, передач и бандеролей, отправления и получения денежных переводов, ведения телефонных разговоров, приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости (ст. 87–101 УИК РФ).

Осужденные, содержащиеся в обычных условиях, могут расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, указанных в ч. 2 ст. 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере двух тысяч рублей. Для поддержания социально-полезных связей осужденному предоставляется право на три краткосрочных и три длительных свидания в течение года. Порядок их проведения и продолжительность определены в ст. 89 УИК РФ. Им также предоставляется право на получение четырех посылок или передач и четырех бандеролей в год.

Согласно ч. 2 ст. 122 УИК РФ, осужденные могут быть переведены с обычных условий отбывания наказания в облегченные условия. Для того чтобы воспользоваться этой возможностью, осужденным должны быть соблюдены требования, которые законодатель сформулировал следующим образом: отсутствие взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания, добросовестное отношение к труду, отбытие не менее девяти месяцев наказания в обычных условиях.

Основополагающими критериями оценки степени добросовестного отношения к труду являются положения ст. 103 УИК РФ, которыми установлено, что каждый осужденный обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией учреждения. Кроме того, у него не должно быть взысканий за уклонение от труда. Рассматриваемое требование не распространяется на лиц, освобожденных от обязательной работы, инвалидов 1-й, 2-й группы и т.д.

Отбытие осужденным девятимесячного срока наказания в обычных условиях обязательно для применения нормы о возможности его перевода в облегченные условия содержания. Это связано с необходимостью обеспечения общего и специального предупреждения нарушений со стороны осужденного, а также учета психолого-педагогической оценки его индивидуальных качеств, требуемых для вывода о степени его исправления.

Осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, проживают в общежитиях и имеют право ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, указанных в ч. 2 ст. 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере трех тысяч рублей. Им также увеличивается количество разрешенных свиданий — четыре длительных и четыре краткосрочных в течение года. Осужденные могут получать за тот же период шесть посылок или передач и шесть бандеролей.

**Осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переводятся в обычные или строгие условия отбывания наказания (ч. 4 ст. 122 УИК РФ).**

Перевод из обычных условий содержания в строгие законодатель связывает с фактом признания осужденного злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания. Признание осужденного злостным нарушителем и изменение в связи с этим условий его содержания в худшую сторону является правовым последствием несоблюдения им установленного порядка отбывания наказания. Целями перевода в строгие условия следует считать: обеспечение безопасности осужденных в исправительном учреждении, пресечение возможного оказания злостными нарушителями отрицательного влияния на остальных осужденных, придание большей динамичности дифференцированному воспитательному воздействию для повышения его эффективности.

Законодатель определил, что в строгих условиях в первоначальный период отбывания наказания содержатся те осужденные, которые совершили умышленные преступления в период отбывания лишения свободы, — так называемый пенитенциарный рецидив. Это обосновывается тем, что преступления в местах лишения свободы представляют для общества повышенную опасность и преступные деяния совершаются лицами, уже осужденными к лишению свободы. Такие деяния нарушают нормальную деятельность исправительных учреждений, создают среди осужденных обстановку неуверенности в их защите администрацией, препятствуют нормальной организации воспитательной работы.

Таким образом, в строгих условиях отбывают наказание осужденные: а) поступившие в колонию из следственных изоляторов после вступления приговора в законную силу за умышленные преступления, совершенные в период отбывания наказания; б) переведенные в строгие условия в связи с признанием злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, ранее содержавшиеся в обычных или облегченных условиях.

Строгие условия содержания предусматривают существенные ограничения в правовом положении осужденных. Наиболее жесткое из них — содержание в запираемых помещениях, что влечет за собой повышенный контроль и надзор за поведением осужденных. Строгие условия содержания значительно ограничивают право осужденных на передвижение в пределах колонии, что повышает

степень их внутренней изоляции, лишает возможности общения с другими осужденными. Они не выводятся на занятия в общеобразовательные школы и профессионально-технические училища, пользование магазином и библиотекой осуществляется в условиях изоляции от других осужденных. Трудоиспользование, прием пищи, медицинский осмотр, санитарная обработка, амбулаторное лечение организуются отдельно от осужденных, отбывающих наказание в других условиях содержания (§ 22 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений). Эти мероприятия проводятся под руководством инспектора-дежурного по жилой зоне или должностного лица, ответственного за состояние режима в запираемых помещениях, с участием младшего инспектора, сотрудника колонии.

Осужденные, содержащиеся в строгих условиях, вправе тратить на продукты питания и предметы первой необходимости помимо средств, указанных в ч. 2 ст. 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере одной тысячи рублей ежемесячно. Перевод в строгие условия отбывания наказания одновременно ограничивает получение осужденными передач (две) и бандеролей (две) в течение года; они могут иметь два краткосрочных свидания и одно длительное свидание в течение года.

В связи с проживанием осужденных, находящихся в строгих условиях содержания, в запираемых помещениях им предоставлено право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа. В этих целях администрации учреждения необходимо оборудовать прогулочные дворы, которые должны находиться в непосредственной близости к запираемым помещениям.

*Порядок и условия отбывания наказания в исправительных колониях особого режима.* В соответствии с п. «г» ст. 58 УК РФ в исправительных колониях особого режима отбывание лишения свободы назначается: а) мужчинам, осужденным к пожизненному лишению свободы (ст. 57 УК РФ); б) при особо опасном рецидиве преступлений (ст. 18 УК РФ).

Уголовно-исполнительное законодательство (ч. 6 ст. 74 УИК РФ) предусматривает отбывание наказания в колониях особого

режима еще двух категорий осужденных, которым смертная казнь в порядке помилования заменена: а) лишением свободы на определенный срок; б) пожизненным лишением свободы.

Все перечисленные осужденные содержатся в разных колониях особого режима. Порядок содержания приговоренных к пожизненному лишению свободы, а также помилованных с заменой смертной казни пожизненным лишением свободы регламентируется ст. 126, 127 УИК РФ.

В исправительных колониях особого режима также создаются три вида условий отбывания наказания: обычные, облегченные и строгие. Поступившие в исправительную колонию особого режима осужденные отбывают наказания в обычных условиях. Исключения составляют лица: а) осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы; б) переведенные из облегченных и строгих условий отбывания наказания.

В связи с гуманизацией условий отбывания наказания в виде лишения свободы, в том числе в колониях особого режима, многие существовавшие ранее правоограничения смягчены. Обычные условия содержания в колонии особого режима такие же, как и в исправительных колониях других видов режима (общего и строгого), здесь осужденные проживают в общежитиях. Незначительные различия есть лишь в размерах денежных сумм, разрешаемых к расходованию (помимо средств, указанных в ч. 2 ст. 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере одной тысячи рублей), количестве разрешенных к получению посылок – три, передач – три, бандеролей – три (ст. 121, 123, 125 УИК РФ).

Действующее законодательство предусматривает возможность перевода осужденного из обычных условий содержания в облегченные при обстоятельствах, предусматривающих отсутствие у данного лица взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания; его добросовестное отношение к труду; отбытие им не менее одного года срока наказания. Пребывание осужденных в облегченных условиях не ограничено временными рамками, следовательно, содержание в них может осуществляться



до окончания срока наказания либо перевода в другие условия за нарушение правил порядка отбывания наказания.

В колониях особого режима предусмотрены и облегченные условия содержания. Это свидетельствует о более глубокой дифференциации и индивидуализации исполнения наказания. Содержание осужденных в облегченных условиях уменьшает степень изоляции и улучшает их материальное положение.

Перевод в облегченные условия возможен при отсутствии взысканий за нарушения порядка отбывания наказания, добросовестном отношении к труду (если осужденный имеет работу), отбытии не менее одного года срока наказания в обычных условиях. Осужденные проживают в обычных жилых помещениях, могут расходовать средства на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, указанных в ч. 2 ст. 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере двух тысяч рублей. Они имеют право на три краткосрочных и три длительных свидания в течение года и на получение за тот же период четырех посылок или передач и четырех бандеролей.

Перевод осужденных в облегченные условия содержания стимулирует их к правопослушному поведению, развивает у них стремление к общественно полезной деятельности, соблюдению требований законов и принятых правил поведения.

Осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, могут быть переведены в строгие условия отбывания наказания (ч. 3 ст. 124 УИК РФ). В этой норме закрепляются элементы прогрессивной системы отбывания наказания в колониях особого режима, то есть порядок и условия данного процесса ставятся в зависимость от поведения осужденных. Такой перевод не является самоцелью. Он обуславливает необходимость организации психолого-педагогической, воспитательной и профилактической работы с учетом поведения осужденного (признания злостным нарушителем). Это положение соответствует и международным нормам, в частности правилами 63, 68 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными.

Индивидуальный подход к оценке и коррекции поведения осужденного, содержащегося в исправительной колонии особого

режима, предусматривает возможность его перевода с облегченных условий в обычные или строгие. Основанием для такого перевода является признание осужденного злостным нарушителем порядка отбывания наказания. При этом последующий вид условий содержания (обычные, строгие) определяет комиссия исправительного учреждения с учетом обстоятельств совершенного правонарушения, личности данного осужденного, степени осознания им своей вины и предыдущего поведения.

Строгие условия содержания в колониях особого режима предусматривают и более строгую изоляцию осужденных. Проживают они в помещениях камерного типа, которые специально оборудуются. Содержание в камерах усиливает карательную сторону наказания и накладывает отпечаток на весь процесс его исполнения. Осужденные, содержащиеся в камерах, значительно ограничены в распоряжении своим свободным временем, до минимума сведена возможность их общения с другими осужденными. Из камер они выводятся в основном на работу в специально оборудованные рабочие камеры и прогулку, что исключает свободное передвижение по территории жилой зоны.

Повышенная изоляция данных лиц обеспечивается большим числом сотрудников учреждения, которые следят за соблюдением распорядка дня, осуществляют надзор за поведением осужденных в камерах, на рабочих местах, прогулке. Отбывание наказания в помещениях камерного типа влечет за собой и духовную изоляцию, ограничение связей с внешним миром, влияет на формы и методы воспитательного воздействия, организацию внутреннего распорядка, привлечение осужденных к труду.

Строгие условия содержания предусматривают и более значительные ограничения материально-бытового характера. В частности, осужденным разрешается: расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, указанных в ч. 2 ст. 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере семисот рублей; иметь два краткосрочных свидания в течение года. Данное положение ограничивает связь с внешним миром. Осужденный фактически лишается права на свидания и совместное проживание с семьей, близкими

родственниками. Это усиливает не только его духовную, но и физическую изоляцию. Осужденные имеют право получать одну посылку или передачу и одну бандероль в течение года.

С учетом камерного содержания осужденных им ежедневно предоставляется прогулка продолжительностью полтора часа. Для этих целей в каждом учреждении оборудуются прогулочные дворики, которые располагаются рядом с помещениями камерного типа.

*Порядок и условия отбывания наказания в исправительных колониях особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы.* Наличие в УИК РФ специальной статьи, посвященной функционированию исправительной колонии особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы, в определенной степени компенсирует пробел в правовом регулировании исполнения наказания в виде пожизненного лишения свободы по ИТК РСФСР 1970 г.

Статья 58 УК РФ предусматривает назначение исправительной колонии особого режима двум категориям осужденных: при особо опасном рецидиве преступлений и осужденным к пожизненному лишению свободы. При определении вида исправительного учреждения ч. 6 ст. 74 УИК РФ указывает, что в исправительных колониях особого режима могут отбывать наказание помимо названных категорий осужденных лица, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы. Следовательно, руководствуясь только положениями ст. 127 УИК РФ, трудно на практике реализовать предписания ст. 80 УИК РФ об изолированном от других и раздельном содержании осужденных к пожизненному лишению свободы при особо опасном рецидиве и осужденных, которым смертная казнь заменена в порядке помилования лишением свободы на определенный срок.

Предоставление государством возможности сохранить преступнику жизнь путем замены смертной казни пожизненным лишением свободы обусловлена рядом факторов. Одним из таких факторов является законодательное закрепление права на жизнь в ряде правовых документов Российской Федерации. В частности, ст. 20 Кон-

ституции РФ провозглашает право каждого на жизнь, а ст. 7 Декларации прав и свобод человека и гражданина 1991 г. указывает на то, что никто произвольно не может быть лишен жизни и что государство стремится к полной отмене смертной казни. Кроме того, одним из условий принятия России в Совет Европы был отказ от применения смертной казни или введение моратория на ее применение. Однозначно решить этот вопрос нельзя, и вряд ли уместно при криминализации общества, росте насильственных преступлений говорить об отмене смертной казни или о ее неприменении. Следует создать правовую основу замены высшей меры наказания пожизненным лишением свободы; четким и конкретным должно быть правовое регулирование процесса отбывания пожизненного лишения свободы в учреждениях уголовно-исполнительной системы России.

Процесс исполнения наказания в виде пожизненного лишения свободы отличается определенной спецификой, обусловленной в первую очередь большой общественной опасностью осужденных к этому виду наказания. Пожизненное лишение свободы является самым тяжелым наказанием, за исключением смертной казни (п. «м» ст. 44 УИК РФ), и применяется за совершение особо тяжких преступлений, посягающих на жизнь, а также за совершение особо тяжких преступлений против общественной безопасности.

В исправительных колониях особого режима для осужденных к пожизненному лишению свободы содержатся две категории осужденных: а) осужденные судами к пожизненному лишению свободы; б) осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы.

Исходя из криминогенной опасности этих осужденных на основании нормативно-правового акта Минюста России они содержатся в условиях, предусмотренных для исправительных колоний особого режима с дополнительными ограничениями и повышенными требованиями, заключающимися в следующем: содержание в камере по два человека; при проведении мероприятий, предусмотренных распорядком дня, контакт между осужденными, находящимися в разных камерах, исключен; время прогулки составляет полтора часа, длительные свидания не предоставляются, только

краткосрочные; все действия выполняются с разрешения и по команде дежурного сотрудника учреждения; в камерах поддерживается строгий порядок, осужденные не пользуются кроватями в течение дня, носят одежду установленного образца, подвергаются личному обыску при каждом выводе из камеры; камеры ежедневно досматриваются и систематически обыскиваются; осужденные работают в двухместных камерах в три смены; на мероприятия, связанные с выходом из локальной зоны жилого корпуса, а также на беседы осужденные выводятся в наручниках.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ в ст. 125, 126 определяет иной подход к исполнению пожизненного лишения свободы, а именно — устанавливает различия условий содержания лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы или при замене в порядке помилования смертной казни, от условий содержания лиц, осужденных при особо опасном рецидиве, касающиеся только правил, устанавливающих дополнительные меры по обеспечению безопасности персонала, самих осужденных, их изоляции и надзора за ними.

На осужденных к пожизненному лишению свободы распространяются все общие положения, определяющие правовой статус осужденных.

Кроме того, ч. 6 ст. 127 УИК РФ определяет, что порядок отбывания наказания в части, касающейся расходования средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, количества и вида свиданий, количества посылок, передач, бандеролей, такой же, как и в отношении иных категорий осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях особого режима (ст. 125 УИК РФ).

В строгих условиях отбывания наказания осужденные к пожизненному лишению свободы приобретают продукты питания и предметы первой необходимости ежемесячно на средства, заработанные в период лишения свободы, им разрешается иметь два краткосрочных свидания в течение года, получать одну посылку или передачу в год, а также одну бандероль в течение года.

Для осужденных к пожизненному лишению свободы предусматриваются обычные условия отбывания наказания, на которые они

могут быть переведены по отбытии не менее десяти лет в строгих условиях.

Причем такой перевод возможен, если осужденный в течение года, предшествующего переводу, не имел взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания в строгих условиях отбывания наказания. Этот вопрос решается комиссией исправительной колонии с возможным участием в ее работе представителей органов местного самоуправления.

Осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях, проживают в общежитиях. Для них организуется свое производство, отвечающее условиям работы данной группы осужденных с учетом требований раздельного содержания от всех остальных категорий. В обычных условиях отбывания наказания осужденным предоставляется возможность кроме двух краткосрочных свиданий иметь два длительных свидания в течение года, получать три посылки или передачи и три бандероли в течение года. Они могут ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевом счете, в размере минимального размера оплаты труда.

При отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания в обычных условиях, добросовестном отношении к труду и отбытии не менее десяти лет в обычных условиях отбывания наказания осужденные к пожизненному лишению свободы могут быть переведены в облегченные условия только по решению комиссии исправительного учреждения. Такой перевод возможен, если в течение года, предшествующего постановке вопроса о переводе осужденного на облегченные условия, он характеризовался положительно в поведении, быту, на работе. В данных условиях осужденным увеличивается количество посылок, передач, бандеролей, краткосрочных и длительных свиданий (ч. 2 ст. 125 УИК РФ).

Осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях и признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, согласно ч. 5 ст. 127 УИК РФ, могут переводиться как в обычные, так и в строгие условия отбывания наказа-

ния с покамерным содержанием. В каждом конкретном случае комиссией решается вопрос: если осужденный отбывал наказание в обычных условиях, то он может быть переведен только в строгие условия отбывания наказания со всеми соответствующими ограничениями в правах.

Законодатель не лишает осужденных к пожизненному лишению свободы возможности повторно быть переведенными в обычные или облегченные условия отбывания наказания, предусматривая, однако, не менее года отсутствия взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания при нахождении соответственно в строгих и обычных условиях.

Относительно применения элементов прогрессивной системы отбывания наказания в отношении осужденных к пожизненному лишению свободы следует отметить наличие у них перспективы условно-досрочного освобождения от отбывания наказания. В отличие от ранее действовавшего уголовного законодательства ст. 79 УК РФ предусматривает возможность применения условно-досрочного освобождения от отбывания пожизненного лишения свободы после фактического отбытия не менее двадцати пяти лет лишения свободы.

Необходимо, чтобы суд признал, что лицо не нуждается в дальнейшем отбывании этого вида наказания. Порядок представления к условно-досрочному освобождению осужденных, отбывающих наказание в виде пожизненного лишения свободы, регламентируется ст. 176 УИК РФ. Лицо, совершившее в период отбывания пожизненного лишения свободы новое тяжкое или особо тяжкое преступление, условно-досрочному освобождению не подлежит (ч. 5 ст. 79 УК РФ).

*Порядок и условия отбывания наказания в тюрьме.* Согласно ст. 74 УИК РФ, тюрьма является одним из видов исправительных учреждений и предназначена для отбывания наказания в виде лишения свободы сравнительно малочисленной, но наиболее опасной категории преступников. Уголовное и уголовно-исполнительное законодательство предусматривает отбывание наказания в тюрьме только для осужденных мужчин после достижения ими восемнадцатилетнего возраста.

Условия отбывания лишения свободы в тюрьмах запрещают свободное передвижение осужденных на территории тюрьмы. Осужденные содержатся в запираемых общих камерах. Однако в необходимых случаях по мотивированному постановлению начальника тюрьмы и с согласия прокурора осужденные могут содержаться в одиночных камерах.

В тюрьмах отбывают наказание в основном три группы осужденных: а) лица, осужденные к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений; б) осужденные при особо опасном рецидиве преступлений; в) переведенные в тюрьму на срок до трех лет за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания в исправительных колониях общего, строгого и особого режимов.

Действующий Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает, что лицам, осужденным к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений, может быть назначено отбывание части срока наказания в тюрьме (ч. 2 ст. 58). Основанием для их содержания в данном исправительном учреждении является приговор суда, в котором должен быть указан срок лишения свободы, подлежащий отбыванию в тюрьме. Закон допускает для этой категории перевод из тюрьмы в исправительную колонию раньше назначенного приговором суда срока тюремного заключения. Такой перевод осуществляется только судом при положительной характеристике осужденного и по отбытии им в тюрьме не менее половины срока, назначенного по приговору суда (п. «а» ч. 2 ст. 78 УИК РФ).

Третью группу, самую многочисленную, составляют лица, переведенные в тюрьму на основании ст. 78 УИК РФ из исправительных колоний общего, строгого и особого режимов в связи с признанием их злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания. Такой перевод осуществляется по определению суда и производится в случаях неэффективности применения других мер исправительного воздействия.

В тюрьме в исключительных случаях могут отбывать наказание лица, впервые осужденные к лишению свободы, ранее не отбывавшие лишения свободы, которым отбывание наказания назначено в исправительной колонии общего режима, при наличии их пись-



менного согласия остаться в тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию. Эта категория осужденных содержится в незапираемых общих камерах отдельно от иных лиц на условиях, предусмотренных для исправительных колоний общего режима, и пользуется правом ежедневной прогулки продолжительностью два часа (ч. 1–3 ст. 77 УИК РФ).

В тюрьмах установлены два вида режима: общий и строгий. Перевод осужденных, находящихся в тюрьме, с общего вида режима на строгий и со строгого на общий производится по решению комиссии, возглавляемой начальником тюрьмы, в состав которой входят представители отдела безопасности, специальной, медицинской и других служб тюрьмы.

В работе комиссии могут принимать участие представители органов местного самоуправления. Решение комиссии оформляется приказом начальника тюрьмы. В случае несогласия осужденного с переводом на строгий вид режима он вправе обжаловать решение комиссии в установленном законом порядке (ст. 15 УИК РФ).

Прибывшие в тюрьму осужденные после проверки личных дел подвергаются обыску, а принадлежащие им вещи — досмотру. После прохождения медицинского осмотра и санитарной обработки осужденные размещаются в камерах сборного отделения на срок не более суток. Во время нахождения в сборном отделении осужденные знакомятся со своими правами и обязанностями, установленными уголовно-исполнительным законодательством, и предупреждаются о юридической ответственности за нарушение установленного порядка отбывания наказания. Все поступившие осужденные направляются на строгий режим в тюрьме. УИК РФ определяет, что по отбытии не менее одного года срока наказания на строгом режиме осужденные могут быть переведены на общий режим.

На строгом режиме содержатся: а) вновь поступившие осужденные в данное исправительное учреждение, кроме осужденных, являющихся инвалидами первой и второй группы; б) осужденные, переведенные с общего режима за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания. Такой перевод производится комиссией на срок не менее одного года.

Осужденным, отбывающим наказания на строгом режиме в тюрьме, имеют право ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, указанных в ч. 2 ст. 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере шестисот рублей; иметь два краткосрочных свидания в течение года; получать одну посылку и одну бандероль в течение года.

На общем режиме содержится основная масса осужденных, отбывающих наказание в тюрьме. Следует иметь в виду, что на общий режим направляются только те осужденные, которые отбыли не менее одного года срока наказания на строгом режиме. Осужденным, отбывающим наказание на общем режиме, разрешается: ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, указанных в ч. 2 ст. 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере восьмисот рублей; иметь два краткосрочных и два длительных свидания в течение года; получать две посылки или передачи и две бандероли в течение года.

Перевод осужденного по мотивированному постановлению начальника тюрьмы, согласованному с прокурором, в одиночную камеру может производиться по двум основаниям: а) за нарушение установленного порядка отбывания наказания на срок до шести месяцев; б) в порядке реализации права осужденного на личную безопасность (ст. 13 УИК РФ). Осужденным, переведенным в одиночные камеры в порядке взыскания, не разрешается брать с собой имеющиеся у них личные вещи, кроме продуктов питания, полотенца, мыла, зубного порошка, пасты, зубной щетки, табачных изделий и спичек, а также религиозной литературы, предметов культа индивидуального использования для нательного или карманного ношения.

Им разрешается иметь при себе учебники, простые карандаши, авторучки, почтовые марки, открытки, конверты, пользоваться библиотекой, выписывать книги, журналы и газеты. Лица, обучающиеся в общеобразовательных школах, профессиональных училищах и на курсах профтехподготовки, в период пребывания в одиночных камерах на занятия не выводятся. Им предоставляется возможность самостоятельной учебы и консультаций с преподавателями.

При переводе осужденных из одиночных камер в штрафные изоляторы за поступки, совершенные в одиночных камерах, срок их содержания в штрафных изоляторах в срок содержания в одиночных камерах не засчитывается.

Перевод осужденного в одиночную камеру может осуществляться в целях его личной безопасности. Исходя из норм, изложенных в главе XXV Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, по мотивированному постановлению начальника тюрьмы и с согласия прокурора максимальный срок содержания в одиночной камере в данном случае не должен превышать 90 суток. После истечения этого времени, если личная безопасность осужденного в тюрьме, в которой он отбывает наказание, не может быть гарантирована, его переводят в другое исправительное учреждение того же вида.

В интересах сохранения здоровья осужденным в тюрьмах предоставляются ежедневные прогулки на открытом воздухе, которые проводятся покамерно в дневное время на специально оборудованной части территории тюрьмы. Для осужденных содержащихся на строгом режиме продолжительность ежедневной прогулки составляет один час. Для осужденных отбывающих наказание на общем режиме продолжительность ежедневной прогулки составляет полчаса.

За хорошее поведение, добросовестное отношение к труду и обучению законодатель предусматривает увеличение времени прогулки осужденных, содержащихся в тюрьмах, до двух часов в день на срок до одного месяца (п. «з» ч. 1 ст. 113 УИК РФ).

*Порядок и условия отбывания наказания в воспитательных колониях.* Действующее уголовно-исполнительное законодательство существенно изменило порядок и условия отбывания лишения свободы несовершеннолетними. Порядок исполнения наказания в воспитательных колониях организуется таким образом, чтобы можно было наиболее эффективно осуществлять воспитательное и педагогическое воздействие на несовершеннолетних, их образование и профессиональную подготовку. На обеспечение этих задач нацелен режим отбывания наказания в воспитательных колониях.

Уголовно-исполнительный кодекс максимально дифференцирует условия отбывания лишения свободы несовершеннолетними. В воспитательных колониях, в отличие от иных видов исправительных учреждений, определено не три (обычные, облегченные и строгие), а четыре вида условий отбывания лишения свободы — обычные, облегченные, льготные, строгие, где дифференцированно реализуется различный объем правоограничений.

Вновь поступившие в воспитательную колонию осужденные помещаются в обычные условия отбывания наказания, кроме ранее отбывавших лишение свободы и осужденных за умышленные преступления, совершенные в период отбывания наказания (ч. 2 ст. 132 УИК РФ). В обычные условия в процессе отбывания наказания могут переводиться несовершеннолетние осужденные из облегченных, льготных (в случае нарушений режима) или строгих условий отбывания наказания (если они зарекомендовали себя положительно).

Обязательный срок пребывания несовершеннолетних осужденных в обычных условиях составляет не менее: трех месяцев с момента прибытия в воспитательную колонию — для осужденных мужского пола, впервые отбывающих лишение свободы, и всех категорий осужденных женщин; шести месяцев — для осужденных мужчин, ранее отбывавших лишение свободы в воспитательной колонии.

Осужденные, отбывающие наказания в воспитательных колониях в обычных условиях, проживают в общежитиях. Им разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, помимо средств, указанных в ч. 2 ст. 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере четырех тысяч рублей; иметь восемь краткосрочных и четыре длительных свидания в течение года.

Снятие фактически ограничений по расходованию несовершеннолетними осужденными денежных средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости свидетельствует о гуманизации уголовно-исполнительной политики и законодательства по отношению к несовершеннолетним осужденным, приближению условий их содержания к общепринятой практике государств с развитыми пенитенциарными системами.

Осужденные, отбывающие наказания в облегченных условиях, также проживают в общежитиях. Им разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, помимо средств, указанных в ч. 2 ст. 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере шести тысяч рублей; иметь двенадцать краткосрочных и четыре длительных свидания в течение года.

По решению администрации воспитательной колонии длительные свидания могут проходить за пределами воспитательной колонии.

В льготные условия несовершеннолетние переводятся для подготовки к освобождению, причем только осужденные с облегченных условий. Такая подготовка должна носить целенаправленный характер. Льготные условия отбывания наказания созданы в воспитательных колониях для подготовки несовершеннолетних осужденных к освобождению. Основное предназначение данного вида условий исполнения наказания заключается в облегчении процесса ресоциализации осужденных после освобождения. Переводиться в льготные условия могут только осужденные, отбывающие наказания в облегченных условиях. Законодательно не урегулировано, с какого момента и в течение какого срока начинается подготовка осужденных к освобождению, но ст. 180 УИК РФ устанавливает, что не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока лишения свободы администрация учреждения, исполняющего наказание, уведомляет органы местного самоуправления и Федеральную службу занятости по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях. Следовательно, в льготные условия несовершеннолетние осужденные могут быть переведены не ранее чем за шесть месяцев до освобождения.

Осужденные, отбывающие наказания в льготных условиях, проживают в общежитиях на территории воспитательной колонии. Им по постановлению начальника воспитательной колонии может быть разрешено проживание в общежитии за пределами воспитательной колонии без охраны, но под надзором администрации вос-

питательной колонии. Им разрешается пользоваться деньгами и носить гражданскую одежду.

Осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы, и ранее отбывавшие лишение свободы, начинают отбывать наказание в строгих условиях. Также в этих условиях содержатся осужденные, признанные злостными нарушителями и переведенные из обычных и облегченных условий отбывания наказания. Осужденные в строгих условиях содержатся в изолированных жилых помещениях, запираемых в свободное от учебы и работы время, оборудование и порядок проживания в которых регламентируются Правилами внутреннего распорядка воспитательных колоний

Помещения оснащаются полным комплексом коммунально-бытовых объектов с обеспечением изоляции содержащихся в них лиц от осужденных, отбывающих наказания в других условиях. Содержание осужденных в строгих условиях отбывания наказания осуществляется в соответствии с распорядком дня воспитательной колонии, который утверждается приказом начальника воспитательной колонии. Им разрешается: ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, указанных в ч. 2 ст. 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере трех тысяч рублей, а также иметь шесть краткосрочных свиданий в течение года.

Лица, переведенные в строгие условия, из состава отрядов и отделений не исключаются. Начальники отрядов, воспитатели, классные руководители, мастера, оперативные работники и сотрудники службы безопасности продолжают проводить с ними воспитательную и профилактическую работу.

По истечении шести месяцев при отсутствии взысканий и добросовестном отношении к труду и учебе они переводятся в обычные условия отбывания наказания, то есть в данном случае при наличии совокупности материальных и формальных оснований законодатель обязывает администрацию осуществить такой перевод. При осуществлении перевода из обычных условий в облегченные законодатель, применяя формулировку «могут», отдает решение данного вопроса на

субъективное усмотрение администрации, которое должно формироваться на основе анализа дисциплины осужденного, его отношения к учебе и труду.

Перевод осужденных из одних условий отбывания наказания в другие по основаниям, предусмотренным ст. 132 УИК РФ, производится постановлением начальника воспитательной колонии по представлению учебно-воспитательного совета колонии, кроме перевода из обычных условий отбывания наказания в облегченные, который производится по представлению совета воспитателей отряда.

### **§3. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде смертной казни**

Многие должностные лица исходят из отмены смертной казни в России, как неопровержимого факта. Так, пресс-служба Московского городского суда сообщила о том, что уроженец Дагестана Якуб Картакаев приговором этого суда от 25 января 2011 г. осужден к 22 годам лишения свободы за убийство в марте 2010 г. в Кунцеве лейтенанта милиции Д. Климовича, находившегося при исполнении служебных обязанностей. При этом «гособвинение требовало приговорить Картакаева к высшей мере наказания — пожизненному лишению свободы, однако суд счел наказание в 22 года заключения достаточной санкцией в связи с тем, что обвиняемый пошел на сотрудничество со следствием и дал признательные показания»<sup>1</sup>.

Это мнение ошибочно, поскольку прямо противоречит ч. 2 ст. 20 Конституции РФ, ст. 59 ч. 2 ст. 105, ст. 277, 295, 317, 357 УК РФ и ст. 184—186 УИК РФ, которые по-прежнему предусматривают расстрел за особо тяжкие посягательства на жизнь человека.

Понятно, что противники смертной казни имеют в виду так называемый мораторий, наложенный на назначение высшей меры наказания постановлением №3-П Конституционного Суда России от 2 февраля 2009 г., который был продлен (после отпадения осно-

---

<sup>1</sup> Санкт-Петербургские ведомости. 2011. 26 янв.

вания блокирования смертной казни ввиду введения судов присяжных в Чеченской республике) определением того же Суда №1344-О-Р от 19 ноября 2009 г.

По мнению ряда отечественных правоведов<sup>1</sup>, эти судебные акты являются неправомерными, неконституционными, поскольку противоречат основополагающей норме, заключенной в ст. 3 Конституции РФ, которая прямо устанавливает, что «носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ». Эта же статья гласит: «Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по федеральному закону». Неоднократные и вполне репрезентативные опросы различных слоев населения (включая осужденных за убийства при отягчающих обстоятельствах) показывают непредвзятое отношение нашего многонационального народа к этой проблеме<sup>2</sup>.

Насколько прозорливо оказалось наше население в этом вопросе, показало резкое ухудшение криминальной обстановки в России в конце 2010 — начале 2011 года (массовое убийство людей в станице Кушевской Краснодарского края, небывало кровавый теракт в международном аэропорту Домодедово и др.).

Игнорируют же волю народа насквозь коррумпированное чиновничество (включая верхушку правоохранительных органов), компрадорская буржуазия и обслуживающая их интересы часть либеральной интеллигенции (конечно, среди нее есть и искренние гуманисты, сетующие на темноту «кроважного» народа). Они боятся применения смертной казни за многочисленные экономические (и сопутству-

---

<sup>1</sup> См., в частн.: *Милоков С.Ф.* Смертная казнь и проблемы российского суверенитета // Российский криминологический взгляд. 2009. №4. М.: Проспект, 2010. С. 194—201; *Корецкий Д.* Проблема легитимности фактической отмены смертной казни // Уголовное право. 2010. №6. С. 27—30.

<sup>2</sup> См., напр.: *Милоков С.Ф.* Российское уголовное законодательство: опыт критического анализа. — СПб., 2000. С. 165—166; *Дзигарь А.Л.* Смертная казнь и преступность. — Ростов-н/Д, 2003. С. 158 и др.; *Лепешкина О.И.* Смертная казнь: Опыт комплексного исследования. 2-е изд., перераб. и доп. — СПб., 2010. С. 160—168. Даже среди опрошенных осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы, 7% полагают более правильным наказание в виде смертной казни [*Славинская Ю.В., Сысоев А.М.* Смертная казнь и пожизненное лишение свободы (правовой и психологический аспекты). — Рязань, 2007. С. 73].



ющие им) злодеяния, за которые таковое наказание ныне в российском уголовном праве не предусмотрено вообще. Однако, как показывает дальняя и ближняя российская история, все может измениться в одночасье. Тем более образцы такого перевода стрелки уголовной политики в современном мире имеются (прежде всего, в бурно прогрессирующем Китае, но не только).

После распада СССР в мире осталось всего два полностью суверенных государства — США (вместе с Израилем, который фактически является заморским их штатом) и КНР. Оба эти государства применяют смертную казнь и не намерены отказываться от этого впредь.

Далеко не случайно, что именно в период решения вопроса о полной отмене высшей меры наказания в России США демонстративно привели в исполнение смертный приговор в отношении чернокожего вашингтонского «снайпера» Джона Аллена Мухаммада (как видим, всякая толерантность в данном случае была отброшена в сторону). Казнь была публичной — на ней присутствовали помимо врачей, юристы и 27 свидетелей, включая родственников жертв «снайпера» и его сообщника — несовершеннолетнего (на момент совершения преступлений) Ли Бойда Малво. Последний, кстати, был осужден к пожизненному заключению (для справки: в России он отделался бы максимум 10 годами лишения свободы с правом условно-досрочного освобождения на льготных условиях).

К этой своеобразной демонстрации абсолютного суверенитета поспешил присоединиться и Китай. В тот же день<sup>1</sup> было объявлено, что там казнено девять человек, виновных в июльских (2009 г.) беспорядках в Урумчи — административном центре Синьцзян-Уйгурского автономного района. По этому делу к смертной казни были приговорены 12 человек. Жертвами погромов на национальной почве в Урумчи стали 197 человек, еще свыше 1600 ранены. Значительным, хотя и не полным суверенитетом обладают два могущественных государства Азии — Индия и Япония. Оба сохранили смертную казнь в арсенале средств уголовной репрессии. И если на

---

<sup>1</sup> См.: Санкт-Петербургские ведомости. — 2009. — 10 нояб.

Индию в этом плане оказывается постоянное и мощное давление, то Япония находится на периферии критиков аболиционистов. Причина этого парадокса проста — Япония пока послушно следует в фарватере политики США<sup>1</sup>. Последняя из названных держав позволяет прибегать к казням Саудовской Аравии и Пакистану — своим наиболее влиятельным союзникам в «горячих» регионах Ближнего и Среднего Востока.

Совсем иное отношение неистовых ревнителей сохранения жизни особо опасных преступников к наказательной практике таких государств, как Иран, КНДР и Беларусь (единственное европейское государство, ныне прибегающее на практике к смертной казни). По мнению американцев, эти страны ведут себя на международной арене вызывающе, открыто не подчиняются североатлантическому диктату, взяли суверенитета, что называется, «не по чину». Не случайно США угрожает применить в отношении Ирана и Северной Кореи ядерное оружие, что будет ничем иным, как глобальной смертной казнью.

При оценке феномена отмены смертной казни в Европе аболиционисты упускают из вида или сознательно замалчивают то обстоятельство, что крупнейшая европейская держава — Великобритания отказалась от этой меры отнюдь не окончательно — чрезвычайно казуистичное английское законодательство допускает применение этого наказания в военное время<sup>2</sup>. Учитывая же, что Великобритания ведет в настоящее время активные боевые действия в Ираке, Пакистане и Афганистане, возврат к применению смертной казни в этом государстве отнюдь не эфемерен.

Российское же уголовное законодательство в этом отношении оскоплено еще в 1996 г. — в УК РФ отсутствуют нормы военно-уголовного законодательства. Нет их у нас и вне Уголовного кодекса<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Подробнее о применении смертной казни в Японии см.: ООН призвал Японию отменить смертную казнь // Преступление и наказание. 2010. № 10. С. 55.

<sup>2</sup> См.: *Михлин А.С.* Смертная казнь // Энциклопедия уголовного права. Т. 8. Уголовная ответственность и наказание. — СПб., 2007. — С. 715.

<sup>3</sup> Подробнее см.: *Милоков С.Ф.* Отечественное военно-уголовное право: история и современность // История развития уголовного права и ее значение для современности. — М., 2006. С. 327–335.

И это притом, что Россия в отличие от США, той же Великобритании, Германии, Швеции, Эстонии и других стран НАТО непрерывно ведет боевые действия, но не в дальнем зарубежье, а на собственной территории. О масштабе этих действий можно судить по сводкам, ежедневно поступающим с Северного Кавказа.

Перейдем теперь к анализу основных аргументов аболиционистов и нашим возражениям на таковые.

*1. В цивилизованном обществе человеческая жизнь представляет собой абсолютную ценность, и государство не вправе лишать ее кого-либо ни при каких условиях.*

Исторические факты свидетельствуют о полной голословности такого утверждения. Особенно ясно это стало в истекшем столетии, когда жертвами войн, политических, расовых и национально-религиозных репрессий стали десятки и десятки миллионов человек, прежде всего тех, кто не участвовал в военных действиях и не занимался антигосударственной политической деятельностью. Варварская бойня мирного сербского населения, учиненная странами НАТО во главе с США в 1999 г., их последующая агрессия в Иране, Афганистане, Пакистане подтверждают, что курс не изменился и в начале третьего тысячелетия.

Четко просматривается истинное отношение к человеческой жизни при осуществлении промышленной и гражданской деятельности развитых государств (в том числе России): на автодорогах, на предприятиях, при пожарах и от экологических бедствий (вызываемых, прежде всего, техногенной деятельностью) гибнут сотни тысяч законопослушных граждан, не запятнавших себя какими-либо противоправными или аморальными поступками. Однако никто на этом основании не собирается сворачивать промышленное производство, добычу полезных ископаемых или прекращение передвижения на автомобилях, самолетах, поездах и кораблях.

Но если в вышеприведенных ситуациях уполномоченные представители государственных или частных структур действуют все же в основном с косвенным умыслом или по неосторожности (в данном случае мы отвлекаемся от уголовно-правовой интерпретации их отношения к содеянному), то уничтожение человеческих существ в мате-

ринской утробе совершается с прямым умыслом. Как известно, большинство народов, населяющих Российскую Федерацию, в настоящее время находятся в стадии депопуляции (проще говоря — вымирают)<sup>1</sup>. На этом фоне, мягко говоря, нелепо выглядят действия государственных чиновников, работающих в системе здравоохранения. Так, комитетом по здравоохранению Ленинградской области была разработана региональная целевая программа «Безопасное материнство — 1999—2000 годы» как пишет журналист, «особое место в этой программе будет уделено «мероприятиям по планированию семьи». Характер этих мероприятий в большинстве своем направлен как раз на то, чтобы новой семьи не возникало. С этой целью предусматривается закупка контрацептивов для подростков и социально незащищенных женщин (почти на 500 тыс. руб.), а также обеспечение медучреждений медикаментами для безболезненного прерывания беременности. Столь пристальное внимание к контрацептивам хорошо объяснимо. За последнее время число абортс среди женщин до 17 лет увеличилось в полтора раза. А среди девочек до 15 лет — в 2,5 раза. Для многих контрацептивы стали просто не по карману, поскольку после кризиса стоимость «противников» детей возросла в 3 раза<sup>2</sup>. Между тем аборты, несомненно, представляют собой узаконенное предумышленное убийство, совершаемое к тому же с особой жестокостью<sup>3</sup>. Впечатляющий аргумент в

---

<sup>1</sup> По информации Госкомстата России, численность населения страны за 1999 г. снизилась на 0,5% или на 764,5 тыс. человек. Это самый значительный показатель за период с 1992 г. В течение 1999 г. в России родилось 1 млн 215,8 тыс. детей (в 1998 г. — 1 млн 283,3 тыс.), умерли 2 млн 140,3 тыс. чел. (в 1998 г. — 1 млн 988,7 тыс.). Тем самым в 1999 г. естественная убыль населения (превышение числа умерших над родившимися) достигла 924,5 тыс. чел. Против 705,4 тыс. в 1998 г. См.: Санкт-Петербургские ведомости. — 2000. 22 февр.). Положение не изменилось и в последующие годы. Так, в 1-м квартале 2000 г. в Санкт-Петербурге смертность превысила рождаемость в 1,4 раза, а в Ленинградской области — в 2,0 раза. См.: Санкт-Петербургские ведомости. — 1999. — 29 июня.

<sup>2</sup> Санкт-Петербургские ведомости. — 1999. — 29 июня.

<sup>3</sup> Это умозаключение не просто является убеждением автора настоящего параграфа, а основывается на давних российских правовых традициях. Так, уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. производило аборт приравнивало к умышленному убийству. Как отмечает А.Н. Красиков, «на отнесение аборта к убийству повлияло каноническое право, согласно которому плод на определенном этапе своего развития становится живым существом, имеющим душу. В свое время Аристотель полагал, что душа оживляет мужской эмбрион 40 дней спустя с момента зачатия, а женский — 80 дней. Позднее аналогичный взгляд был высказан непререкаемым авторитетом христи-

пользу такого понимания этих «медицинских операций» приводит Митрополит Никопольский Мелетий. Опираясь на строго научные данные, он утверждает, что уже с 18 дня после зачатия начинают ощущаться удары сердца зародыша, приходит в действие абсолютно особая, его собственная, система кровообращения. В 7 недель у него фиксируются мозговые импульсы, а это является основанием для определения, жив человек или нет. Маленький человек имеет полностью сформированные внешние и внутренние органы. Он имеет глаза, нос, губы, язык. Митрополит ссылается на опыт американского врача Бернарда Натансона, бывшего директора специальной клиники абортотом, который за два года работы сделал 60 тысяч (!) таких операций.

Задумавшись о правильности своих действий, Натансон прибег к ультразвуковой съемке эмбриона 12 недель. Созданный в результате фильм, который называется «Безмолвный крик», доказывает, что зародыш: 1) предчувствует угрозу со стороны инструмента, которым производится аборт; 2) чувствует опасность и выражается это тем, что: а) он двигается быстро и тревожно, и учащаются удары его сердца со 120 до 200 ударов, и он открывает широко рот, как от крика<sup>1</sup>. Можно представить, что мы увидим на экране, засняв умерщвление вполне сформировавшегося ребенка 22-недельного возраста.

---

анской церкви Аврелием Августином... В связи с этим появились научные работы, обосновывающие юридические права эмбриона...» (*Красиков А.Н. Ответственность за убийство по российскому уголовному праву / А.Н. Красиков. — Саратов, 1999. С. 19*). А.Н. Красиков ссылается на одну такую работу: *Бласфельд Г.Э. О правах утробных и новорожденных, недоношенных младенцев вообще и об умерщвлении и умышленном изгнании плода в особенности. Казань, 1856*. В дальнейшем аборт относили к преступлениям против жизни не только Уголовное уложение 1903 г., но и атеистические УК РСФСР 1922 и 1926 гг. Лишь УК 1960 г. отнес незаконное производство аборта к посягательствам, ставящим в опасность жизнь и здоровье женщины. Иную позицию занимает уголовное законодательство США. Так, Николаю Солтысу, украинскому безработному иммигранту, предъявлено официальное обвинение в преднамеренном убийстве с отягчающими обстоятельствами не шести, как ожидалось ранее, а семи человек. В качестве седьмой жертвы Солтыса назван его не родившийся ребенок — трехмесячный плод, погибшей в результате убийства матери — Любы Солтыс. Он будет проходить по делу под определением «младенец Солтыса». По заявлению прокурора графства Сакраменто Джен Скали, калифорнийское законодательство предусматривает возможность подобного обвинения в случае, если возраст плода составляет более семи недель (Санкт-Петербургские ведомости. — 2001. — 6 сент.).

<sup>1</sup> *Мелетий, Митрополит Никопольский*. Аборты. 2-е изд., доп. — М., 1992. С. 15—17.

Немногим бережнее современное государство относится к уже родившимся младенцам. Законодатель не разделяет широко распространенного в юридической литературе мнения о том, что «жизнь любого человека, больного и здорового, новорожденного и престарелого, в равной степени охраняется уголовным законом»<sup>1</sup>. В действующем УК (ст. 106) устанавливается резко пониженное наказание за убийство матерью новорожденного ребенка, даже если оно совершается с особой жестокостью или в целях использования органов или тканей младенца (т.е. при обстоятельствах, перечисленных в ч. 2 ст. 105 того же Кодекса), а также при фактическом и легальном рецидиве.

Еще более равнодушно (если не агрессивно) относится государство и так называемое «гражданское общество» к тяжело больным и престарелым. В 1994 г. в штате Орегон (США) состоялся всеобщий референдум по законопроекту, называемому «Право умереть с достоинством». Он был одобрен всего 51% голосовавших, и оппозиции удалось на три года заstopорить вступление этого акта в силу. Однако генеральный прокурор США Джанет Рикс отменила мораторий, официально заявив, что врачи в штате Орегон, оказавшие содействие обреченному на смерть пациенту, решившему уйти из жизни, не будут преследоваться по закону<sup>2</sup>.

Впрочем, широко известный под кличкой «Доктор Смерть», бывший патологоанатом (!) Джек Кеворкян и без такого закона умертвил 130 больных. Дважды Кеворкяна препровождали в наручниках в тюрьму штата Мичиган, но вскоре освобождали. Лишь 14 апреля 1999 г. окружной судья города Понтиак приговорил Кеворкяна к тюремному заключению сроком от 10 до 25 лет (NB!) за убийство *одного* больного 52-летнего Томаса Юка, которому тот в сентябре 1998 года ввел в вену смесь из нескольких ядов. Вся «процедура» была записана на видеопленку и показана в одной из самых популярных вечерних информационных программ

---

<sup>1</sup> Уголовное право. Особенная часть/ под ред. Б.В. Здравомыслова. — М., 1995. С. 91 (автор главы — Ю.А. Красиков). Аналогичное мнение см.: *Михайлов Н.Н.* Умышленное убийство и личность преступника (уголовно-правовой и криминологический аспект): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — СПб., 2000. С. 3.

<sup>2</sup> Санкт-Петербургские ведомости. 1999. 10 марта.

США на телеканале Си-би-эс, где ее увидели почти 16 млн американцев<sup>1</sup>.

В России также немало сторонников широкого применения эвтаназии<sup>2</sup>. На фоне разрушающегося здравоохранения, которое к тому же озабочено, как было показано выше, сокращением, а не увеличением населения, несложно представить, сколько тысяч больных будет подлежать такому «милосердию». Эвтаназия затрагивает интересы и пока здоровых людей, которых достаточно легко и быстро (с помощью коррумпированных эскулапов) превратить в безнадежно больных. Она препятствует усилиям по разработке наиболее действенных средств спасения человеческой жизни и возрождает практику гитлеровских фашистов, ликвидировавших неизлечимо (на данном этапе и в данных условиях) больных пациентов. Завершая рассмотрение главного аргумента аболиционистов, можно сказать, что их внешне гуманная деятельность является ширмой бездушного отношения к жизни законопослушных, но бедных, больных, излишне совестливых и потому малоприспособленных к борьбе за выживание людей.

*2. Следственные и судебные ошибки, повлекшие неправильное назначение смертной казни (по ее исполнению), не могут быть исправлены в дальнейшем.*

Действительно, такие ошибки не могут быть исправлены в том смысле, что необоснованно казненного человека не воскресить. Однако при достаточно высоком уровне правоприменительной деятельности подобный брак практически исключен. Во всяком случае, он несравненно меньше десятков тысяч жертв любой иной сферы жизнедеятельности общества, начиная от медицины, промышленности, строительства, транспорта и кончая многими видами спорта, путешествий и рискованных развлечений (аттракционов).

Количество несправедливо казненных гораздо ниже людского урона от фактов превышения пределов необходимой обороны и ее мнимого (относительно посягательства, но отнюдь не относительно

---

<sup>1</sup> Санкт-Петербургские ведомости. 1999. 15 апр.

<sup>2</sup> См. подробнее: *Крылова Н.Е.* Уголовное право и биоэтика: проблемы, дискуссии, поиск решений. М., 2006. С. 141—171.

вреда жизни лиц, не совершивших в действительности общественно опасных деяний).

Большие людские потери несет наше общество в результате неправомерного применения огнестрельного оружия лицами, имеющими его на законных основаниях. Так, в 2000 г. в результате применения и использования табельного оружия сотрудниками органов внутренних дел были убиты 33 человека (темп прироста 32,0%) и ранены 107 человек (темп прироста 15,1%), не совершавшие каких-либо противоправных деяний. Впечатляющим примером чисто преступного использования оружия сотрудниками милиции служит и общеизвестное дело майора милиции Евсюкова.

Однако на этом основании никто не предлагает разоружить десятки (если не сотни) тысяч сотрудников силовых и охранных структур (последние еще менее юридически и тактически подготовлены к действиям с оружием), а также военнослужащих, ныне широко привлекаемых к охране общественного порядка.

Процессуальные процедуры служат надежной гарантией против осуждения к этому наказанию *полностью* невиновных лиц. В публицистической и специальной литературе, затрагивающей данную проблему, обычно умалчивается, что ошибочное назначение смертной казни, как правило, имеет место в случаях, когда лицо в прошлом или настоящем действительно совершило особо опасные преступления (убийства, изнасилования, разбои, бандитизм, террористические акты, посягательства на должностных лиц правоохранительных органов и т.д.), но не причастно именно к *данным* злодеяниям.

В конечном счете ошибки при осуждении к пожизненному лишению свободы или длительным (более 10 лет), а тем более сверхдлительным (более 20 лет) срокам лишения свободы также неисправимы по отбытии таких наказаний. Несмотря на это, никто не призывает отказаться от применения таковых наказаний на практике. Напротив, сфера назначения пожизненного лишения свободы неуклонно расширяется (см., например, Федеральный закон от 3 ноября 2009 г. №245-ФЗ).

3. *Смертная казнь неэффективна, поскольку неспособна предупредить совершение новых преступлений.*



В юридической литературе давно ведутся споры о том, насколько влияет назначение и исполнение смертной казни на совершение новых, прежде всего особо тяжких, преступлений<sup>1</sup>. Соглашаясь с тем, что общепредупредительные возможности высшей меры наказания отнюдь не абсолютны<sup>2</sup>, можно, однако, с уверенностью говорить об абсолютной эффективности данного наказания в плоскости специальной превенции. По данным А.С. Михлина, среди 3054 осужденных, ожидающих исполнения смертной казни в США, ранее совершали убийства 8,5%<sup>3</sup>. Несложные подсчеты показывают, что при сохранении им жизни должны погибнуть не менее 260 законопослушных граждан. Вот настоящая оценка ошибочного (либо сознательного) неприменения смертной казни!

Сказанное подводит нас еще к одному из аргументов аболиционистов.

4. *Достижение целей наказания возможно без лишения жизни особо опасных преступников.*

В качестве полноценной альтернативы смертной казни обычно указывают на лишение свободы (прежде всего пожизненное). Однако, как показывает статистика, многие осужденные, отбывая наказание, совершают новые преступления.

Так, в 1997 г. были осуждены за преступления, совершенные в процессе отбывания наказания, 82 703 человека, в том числе 7279 отбывших лишение свободы. По данным В.В. Меркурьева, число убийств, совершенных осужденными к лишению свободы, в 2000 г. составляло 58, а затем шло их снижение вплоть до 2003 г. (14 случа-

---

<sup>1</sup> См., в частности, об этом: *Михлин А.С.* Смертная казнь. Вчера, сегодня, завтра. М., 1997. С. 147—153.

<sup>2</sup> Тем не менее, если в 1998 г., когда приговоры к высшей мере наказания еще выносились, прирост убийств составил всего 0,9%, то в 1999 г., когда данное наказание было заблокировано, этот прирост достиг уже 4,4 %. Количество зарегистрированных убийств увеличилось и в 2000 г. (на 2,2 %), хотя общее количество учтенных преступлений снизилось на 1,6 %, а тяжких и особо тяжких — сразу на 6,1 %. По справедливому замечанию проф. В.И. Шиканова, постановление Конституционного Суда от 2 февраля 1999 г. «ободряюще подействовало на тех лиц, которые уже совершили или потенциально готовы совершить убийства при отягчающих обстоятельствах» (*Шиканов В.И.* Краткая презентация // *Шиканов В.И., Китаев И.Н.* Неправосудные приговоры к смертной казни: системный анализ допущенных ошибок. — Иркутск, 2000. С. 4).

<sup>3</sup> *Михлин А.С.* Смертная казнь. Вчера, сегодня, завтра. С. 31.

ев), в следующем же году количество убийств вновь возросло до 23 преступлений. Причинение тяжкого вреда здоровью имело ту же тенденцию — снижение с 1999 по 2003 гг. со 129 до 35 фактов. Однако число *предотвращенных* преступлений неуклонно возрастало — с 49 907 до 77 860 случаев<sup>1</sup>.

Как отмечал А.С. Михлин, к моменту совершения преступлений, за которые виновные в США были осуждены к смертной казни, только 57,5% из них не были уже привлечены к уголовной ответственности за новое преступление. Остальные находились под следствием по другому делу (6,9%), находились под пробацией или были осуждены условно (30,4%), бежали из тюрьмы (1,6%), отбывали тюремное заключение (2,4%), имели другой правовой статус (1,2%)<sup>2</sup>.

В условиях России вероятность совершения осужденным к лишению свободы нового преступления значительно выше. Причем его экспансия может быть направлена не только против других осужденных либо администрации исправительного учреждения. Одним из способов продолжения осужденным своей преступной деятельности является побег из места изоляции. По данным О.В. Старкова, число побегов в России за период с 1983 по 1993 гг. увеличилось в 3,2 раза. Имевшее в 1996 г. место статистическое снижение таких преступлений объясняется изменением квалификации побегов из колоний-поселений (ст. 188<sup>1</sup> УК РСФСР в ред. закона от 18 февраля 1993 г.). Фактически же число побегов в 1996 г. превысило уровень 1983 г. в четыре (!) раза<sup>3</sup>.

На практике подобные побегі приобретают изощренный характер. Так, 5 сентября 2001 г. из СИЗО №2 Москвы (Бутырская тюрьма) совершили побег через подземные коммуникации трое осужденных к пожизненному лишению свободы<sup>4</sup>. Следует иметь в виду, что совершение такого рода беглецами новых преступлений (убийств,

---

<sup>1</sup> Меркурьев В.В. Гражданская самозащита в уголовном праве России. — Владимир, 2005. С. 154—155.

<sup>2</sup> Михлин А.С. Смертная казнь. Вчера, сегодня, завтра. — М., С. 219—220. С. 31.

<sup>3</sup> Старков О.В., Милоков С.Ф. Наказание: уголовно-правовой и криминологический анализ. — СПб., 2001. С. 223—224. См. также: Стуканов А.П. «Крестьяне». История побегов. — СПб., 2001.

<sup>4</sup> Санкт-Петербургские ведомости. 2001. 6 сент.

разбоев, изнасилований и т.п.) по понятным причинам будет абсолютно безнаказанным. Пожизненное лишение свободы в отрыве от смертной казни превращается в своего рода мандат на безбоязненное продолжение особо опасной преступной деятельности. Многие опасные преступники (прежде всего организованные) имеют ныне возможность добиться незаконного освобождения псевдoleгальным путем за счет институтов пересмотра дела в порядке надзора, условно-досрочного освобождения, освобождения по болезни, а также помилования. Примером этого служит преступная биография недавно убитого в Москве вора «в законе» В. Иванькова по кличке «Япончик». На это выделяются большие суммы денег из так называемых «общаков».

Наконец, широкое распространение получила практика обмена заложников и похищенных людей на осужденных к лишению свободы или заключенных под стражу до вступлении приговора в законную силу<sup>1</sup>. Поскольку уголовные и уголовно-политические структуры располагают почти неограниченными возможностями по похищению и (либо) удержанию российских граждан или иностранцев, то можно прогнозировать эскалацию такого рода «обменов», превратившуюся в работорговлю. Говорить об общем и о специальном предупредительном эффекте лишения свободы в таких случаях не приходится.

*5. Смертную казнь отвергают лучшие умы человечества (мыслители, выдающиеся ученые и писатели, просвещенные юристы, известные политики-либералы), а настаивают на ее сохранении реакционеры, мракобесы и черносотенцы.*

---

<sup>1</sup> В п. 5 постановления Государственной Думы от 13 декабря 1999 г. «Об объявлении амнистии в отношении лиц, совершивших общественно-опасные деяния в ходе проведения антитеррористической операции на Северном Кавказе записано: «Прекратить по представлениям Комиссии при Президенте Российской Федерации по военнопленным, интернированным и пропавшим без вести, уголовные дела независимо от характера совершенных преступлений, находящиеся в производстве органов дознания и предварительного следствия, и уголовные дела, не рассмотренные судами, в отношении лиц, подлежащих обмену на военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, граждан, насильственно удерживаемых на территории Чеченской республики». Пункт 6 того же постановления позволяет освободить от наказания в тех же целях любые категории лиц, в отношении которых обвинительный приговор уже вступил в законную силу (Российская газета. 1999. 16 дек.).

Кратко, но емко выразил этот аргумент Я.И. Гилинский. Он пишет: «Этот вопрос давно превратился в некий символ, разделяющий сторонников и противников смертной казни на два лагеря по мировоззренческим, идеологическим позициям... высказываясь за смертную казнь или против нее, мы характеризуем не только проблему, сколько собственную личность... и тогда с одной стороны — А. Франс, В. Гюго, Б. Шоу, А. Швейцер, М. Ганди, Ф. Достоевский, А. Кони, В. Короленко, Л. Толстой, И. Тургенев, А. Радищев, А. Герцен, А. Сахаров, лучшие представители российской уголовно-правовой мысли — М. Духовской, И. Фойницкий, Н. Таганцев, И. Сергеевский, В. Спасович, М. Гернет... множество других славных имен. На другой стороне — Пуришкевич, Победоносцев, Блудов, кн. Щербатов...»<sup>1</sup>.

Не касаясь иностранцев, обратимся к представителям России (СССР) в этом списке. Как известно, Ф. Достоевский и А. Радищев осуждались к смертной казни за антигосударственную деятельность. А. Герцен отказался вернуться в Россию из-за границы, за что в 1851 г. Сенат постановил считать его «изгнанником навсегда из пределов государства» и лишил его дворянства. За свою политическую деятельность в Лондоне он вполне подлежал высшей мере наказания по царским законам. Первое произведение Л. Толстого — рассказ «Рубка леса» описывал его личное участие в войне против «немирных» горцев при помощи тактики «выжженной» земли.

Эта тактика не порицалась автором данного произведения. Сам Толстой высоко ценил этот рассказ и собирался посвятить его как раз И. Тургеневу<sup>2</sup>, который был противником помещичье-крепостнического строя России и вдохновлял своими книгами не одно поколение революционеров. А. Кони и М. Гернет еще задолго до революции оправдывали антигосударственную деятельность, в том числе террористическую. Не случайно оба были обласканы большевистской властью, отнюдь не порицали красного террора. Гернету в 1947 г. была присуждена Сталинская премия за многотомный труд «История царской тюрьмы». А. Сахаров с точки зрения действу-

---

<sup>1</sup> Гилинский Я.И. Криминология: теория, история, эмпирическая база, социальный контроль. 2-е изд., перераб. и доп. — СПб., 2009. С. 411—412.

<sup>2</sup> См.: Толстой Л.Н. Собр. соч. в 14 т. Т. 2. — М., 1951. С. 31 и след.; с. 370—371.

ющего УК РСФСР также мог быть осужден к расстрелу. Лишь мощная поддержка из-за рубежа и слабость Советской власти спасли ему жизнь. Н. Таганцев избежал репрессий, но был казнен его сын с женой. Не помогло его обращение к Ленину и то обстоятельство, что, будучи сенатором, он добился свидания матери вождя со старшим сыном А. Ульяновым (последний был казнен за приготовление к царевубийству).

Таким образом, почти все перечисленные Я.И. Гилинским личности либо сами были государственными преступниками, либо оправдывали деяния таковых. Поэтому их высказывания против смертной казни нельзя вырывать из контекста их жизни и творческой деятельности, внутрисполитической обстановки царской России или Советского Союза в соответствующий период времени.

Пуришкевич же и ему подобные политические деятели, напротив, позиционировали себя как охранители, адепты самодержавия.

К тому же вряд ли в число мракобесов есть основания зачислять таких современных ученых, политиков, деятелей культуры, как Л.И. Абалкин, Ж.И. Алферов, С.Н. Бабурин, А.В. Белоконов, Л.А. Бокерия, И.И. Борисов, Н.П. Бурляев, А.И. Владимиров, В.Н. Ганичев, М.А. Гареев, С.С. Говорухин, С.П. Горячева, Н.Н. Губенко, В.И. Добренков, Н.Ю. Дурова, В.А. Зернов, В.А. Ильин, Е.А. Исаев, А.А. Калягин, А.Е. Карпов, В.В. Карпов, И.Д. Кобзон, Д.М. Климов, В.И. Курилов, В.В. Лунин, Д.С. Львов, В.В. Маланин, Е.С. Матвеев, В.В. Меньшов, В.В. Миронов, А.Г. Николаев, Н.Д. Никандров, М.И. Ножкин, Т.И. Ойзерман, Н.А. Петров, В.И. Покровский, Л.А. Пучков, В.Г. Распутин, В.С. Розов, Н.И. Рыжков, В.П. Савиных, П.Д. Саркисов, В.М. Сидоров, Н.Г. Скворцов, Ю.М. Соломин, В.Н. Страхов, Е.А. Суханов, Д.И. Трубецков, И.Б. Федоров, А.Ф. Хохлов, Е.П. Челышев, В. А. Шаповалов, А.М. Шилов, А.Е. Юферев, Р.Г. Яновский, и многих других<sup>1</sup>. Этот список можно дополнить перечнем видных ученых-юристов: В.Н. Кудрявцев, Н.Ф. Кузнецова, Э.Ф. Побегайло, Г.З. Анашкин, Н.Х. Ахметшин, Л.В. Багрий-Шахматов, С.И. Дементьев, А.И. Зуб-

---

<sup>1</sup> См.: *Дзигарь А.Л.* Смертная казнь и преступность. РнД., 2003. С. 249—253.

ков, И.И. Карпец, С.Г. Келина, Д.А. Корецкий, А.В. Малько, В.А. Мальцев, А.С. Михлин, О.Ф. Шишов и др.

Со всей определенностью можно сказать, что отказ от смертной казни в современных российских условиях практически ничего не даст и в плане сохранения главной «ценности» современной цивилизации — жизни особо опасных преступников, посягающих на чужую жизнь. С одной стороны, особо опасные преступники, которые до недавнего времени приговаривались к высшей мере наказания, будут по-прежнему уничтожаться как правомерными (необходимая оборона, причинение вреда при задержании преступника)<sup>1</sup>, так и неправомерными (самосуд, «заказные» убийства и др.) способами. С другой стороны, оставление жизни лицам, виновным в гибели законопослушных граждан, неизбежно приведет к новым людским потерям в силу специального рецидива преступлений.

Об этой опасности еще в начале XX в. предупреждал Н.Д. Сергеевский. Он писал: «Если законодатель, не справляясь с состоянием народной этики, ее (смертную казнь. — С.М.) отменит, то она возродится в форме самосуда, суда Линча и т.п. или ее отмена будет принята за признак слабости государственной власти, что будет еще хуже»<sup>2</sup>. Последовавшие через несколько лет события в бывшей Российской империи, к сожалению, полностью подтвердили справедливость этих поистине провидческих слов. Например, выросшая за полгода (с февраля 1917 г.) на 400% преступность побудила

---

<sup>1</sup> Статистические сведения о жертвах применения и использования сотрудниками правоохранительных органов оружия см.: *Каплунов А.И., Милоков С.Ф.* Применение и использование огнестрельного боевого ручного стрелкового, служебного и гражданско-го, оружия. — СПб., 2003. С. 11–13, 167–168 и др. Мысль о своеобразной сублимации смертной казни прочно овладевает сознанием руководителей нашей страны. Так, С.В. Степашин в бытность премьер-министром публично заявил: «Негодяи, которые занимают-ся похищением людей, должны не просто быть наказаны, но и уничтожены, им нет места на этой земле» (Санкт-Петербургские ведомости. — 1999. — 26 мая). О количестве «негодяев» можно судить по данным министра внутренних дел о том, что в Чечне удерживалось на тот момент от 500 до 800 заложников (там же). После совершенного 15 мая 2009 г. теракта у здания МВД Чечни президент этой республики Р. Кадыров заявил, что теперь сложившим оружие боевикам не стоит рассчитывать на прощение (см.: *Коммерсантъ.* — 2009. — 18 мая.).

<sup>2</sup> *Сергеевский Н.Д.* Русское уголовное право: пособие к лекциям. — СПб., 1913. С. 115.

московских обывателей к массовым самосудам над застигнутыми на месте преступниками. Из арестованных московской милицией в июне-июле 1917 г. за кражи и грабежи 800 человек более 200 были сразу же направлены в тюремные больницы, поскольку стали жертвами самосудов<sup>1</sup>. Об этом писал и А.М. Горький в декабре 1917 г.: «За время революции насчитывается уже до 10 тысяч «самосудов»<sup>2</sup>.

Кому нужно повторение этого кровавого опыта? Надо учесть, что «умывая руки», власть подталкивает к самочинным казням население<sup>3</sup>, одновременно широко занимаясь тем же самым во внесудебном порядке.

Поскольку Россия уже долгие годы находится в режиме неназначения смертной казни судами, вопрос о ее исполнении может носить преимущественно абстрактно-нормативистский характер.

В советское время, когда применение расстрела было реально<sup>4</sup>, соответствующие уголовно-исполнительные нормы были строго засекречены (автору настоящего параграфа довелось изучать их в январе 1983 г. в специальной библиотеке Рязанской высшей школы МВД СССР, которая и в ту пору была главным юридическим вузом для системы исполнения наказаний). Сейчас эти положения в большей части включены в действующий УИК РФ.

Главной особенностью режима содержания осужденного к смертной казни является его усиленная охрана и строгая изоляция в одиночной камере (ч. 1 ст. 184 УИК РФ). Тем не менее в специальной литературе утверждается, что такие осужденные могут содержаться и в общих камерах, но не более чем по два человека<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Борисов А. Председатель директории // Милиция. — 1995. — № 6. — С. 53.

<sup>2</sup> Горький М. Несвоевременные мысли: Заметки о революции и культуре — М., 1990. С. 93.

<sup>3</sup> О современных фактах самосудов над преступниками см.: Лепешкина О.И. Указ. соч. С. 168.

<sup>4</sup> Статистич. сведения о количестве выполненных и исполненных приговоров о смертной казни в советское и постсоветское время см.: Лепешкина О.И. Указ. соч. С. 128—155.

<sup>5</sup> Постатейный комментарий к УИК РФ: по сост. на 1 сент. 2007 г. / под ред. Ю.М. Калинин. — М., 2007. С. 683 (автор главы — Р.Э. Оганян); Постатейный учебный комментарий к УИК РФ: на сост. 1 сент. 2009 г. / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова. 2-е изд., перераб. и доп. — М., 2009. С. 759 (автор главы Е.А. Антонян).

Осужденные к расстрелу носят одежду специального образца, установленную для лиц, совершивших преступления при особо опасном рецидиве. Камеры, в которых они содержатся, как правило, сосредоточены в отдельном корпусе или отдельном блоке учреждения ФСИН. Устройство стен, перекрытий, дверных и оконных решеток, самих дверей максимально затрудняют производство подкопа, перепиливание соответствующих конструкций и их взлома. Вся площадь камеры должна беспрепятственно обозреваться через дверной смотровой глазок. В современных условиях такие камеры должны оборудоваться непрерывным видеонаблюдением (с записью такового), другими техническими средствами (ст. 83 УИК РФ). Они должны ежедневно подвергаться тщательному осмотру и обыску. Пища осужденным передается через окно в двери камеры. Доступ к таким камерам имеет весьма ограниченный круг должностных лиц.

Поскольку осужденные к смертной казни содержатся в условиях, установленных для тюрем, вопрос об их переводе на улучшенные условия содержания не может ставиться вообще (см. ч. 2 ст. 87 УИК РФ), хотя в литературе это представлено иначе<sup>1</sup>.

Вне зависимости от обращения осужденного с ходатайством о помиловании, окончательное решение о приведении приговора в исполнение принимает Президент России (см. ч. 2, 3 и 4 ст. 184 УИК РФ).

Правовое положение осужденных к смертной казни различается (хотя и несущественно) в зависимости от того, решен или нет вопрос об их помиловании и как именно решен (ср. ч. 3 и 4 ст. 185 УИК РФ). Поэтому часть из них содержится в условиях, предусмотренных ст. 127 УИК РФ («Условия отбывания наказания в исправительных учреждениях особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы»), а другая часть — в условиях, предусмотренных ст. 131 того же Кодекса («Условия отбывания лишения свободы в тюрьмах»). В то же время нормы, содержащиеся в данных статьях УИК РФ, находятся в состоянии конкуренции со специальными нормами, заключенными в ч. 1 ст. 184 и ч. 2 ст. 185 УИК РФ.

---

<sup>1</sup> См.: Постатейный учебный комментарий к УИК РФ. С. 759.



Эта конкуренция должна решаться в пользу положений, сформулированных законодателем в главе 23 УИК РФ. Игнорирование этого правила и порождает разночтения в отношении количества осужденных в камерах, продолжительности прогулок<sup>1</sup> и т.п.

В статье 186 УИК РФ предельно кратко обозначен порядок исполнения смертной казни. Обывателей (да и не только их) такая лаконичность, естественно, не удовлетворяет. Многие хотели бы знать, кто именно осуществляет эту процедуру, из какого оружия, сколько производится при этом выстрелов, в какую часть тела осужденного, объявляют ли ему об этом заранее или выстрелы раздаются неожиданно, куда девается тело казненного и т.п.

Это любопытство (некоторые считают его нездоровым) россияне в настоящее время могут удовлетворить за счет чтения художественной литературы (произведения братьев Вайнеров, Д. Корецкого и других писателей), а также некоторых кино- и видеофильмов.

Гораздо более открыто процедура смертной казни освещается в тех зарубежных странах, где она до сих пор применяется. Так, 29 января 2011 г. средства массовой информации сообщили о казни через повешение 45-летней иранки, имевшей двойное (и голландское) гражданство за транспортировку наркотиков.

Опубликованный большим тиражом в конце 80-х гг. XX века в СССР доклад «Международной амнистии» снабжен многочисленными фотоснимками, на одном из которых запечатлена сцена прощания уже связанного осужденного со своим отцом в Нигерии. Рядом мы видим христианского священника<sup>2</sup>.

На другом снимке мы видим группу родственников у трех сомкнутых между собой памятников трем казненным чернокожим, осужденным за государственную измену в ЮАР<sup>1</sup>.

В «цивилизованных» странах ведутся поиски более гуманных, чем расстрел, повешение, отсечение головы, а тем более побивание камнями способов исполнения смертной казни.

---

<sup>1</sup> См., в частности: Постатейный учебный комментарий к УИК РФ. С. 764.

<sup>2</sup> См.: Когда убивает государство... Смертная казнь против прав человека. Пер. с англ. / Вступ. ст. Ф.М. Бурлацкого; Предисл. и ред. С.Г. Келиной. М., 1989. С. 39.

К таковым обычно относят смертельную инъекцию. Однако иногда палачу (в роли которого выступает квалифицированный врач) бывает трудно найти вену, в которую можно ввести иглу и требуется хирургическое вмешательство. Так, во время казни в штате Техас в 1985 г. было предпринято 23 попытки ввести иглу, что заняло 40 минут. Во время казни Реймонда Лэндри в декабре 1988 г. порвалась трубка, по которой в иглу поступал яд; смесь брызнула в сторону свидетелей.

По мнению генерального прокурора названного штата, «смесь вводилась под слишком высоким давлением». Очевидцы сообщили, что слышали стоны осужденного, и только через 17 минут был констатирован факт наступления смерти<sup>2</sup>.

Не случайно еще в 1981 г. на Ассамблее Всемирной медицинской организации была принята резолюция, в которой отмечалось, что «неэтично для врача участвовать в приведении смертного приговора в исполнение, хотя это положение не означает, что врач не может удостоверять факт наступления смерти»<sup>3</sup>.

XXI век ничего не изменил принципиально в практике назначения и исполнения смертной казни.

Скажем, 23 сентября 2010 года в 9 часов утра по местному времени в американском штате Вирджиния впервые за сто лет казнили женщину. 41-летней Терезе Льюис была сделана смертельная инъекция за то, что она «заказала» убийство своего 51-летнего мужа и его 25-летнего сына ради страховой выплаты в 250 тыс. долларов. Казнь состоялась, несмотря на общественное движение в ее защиту и тот факт, что врачи констатировали наличие у осужденной умственной отсталости.

Осужденная дважды подавала прошение о помиловании. Сначала оно было отвергнуто губернатором штата Макдоннелом, а затем Верховный Суд США отказался отложить исполнение приговора. После объявления приговора Льюис заявила: «Я слегка взволнована и мне страшно. Но при этом я спокойна, потому что чувствую в

---

<sup>1</sup> Там же. С. 67.

<sup>2</sup> Там же. С. 114.

<sup>3</sup> Там же. С. 146—147.

себе Иисуса»<sup>1</sup>. Излишне говорить о том, что подобная преступница в России не получит более 12—13 лет лишения свободы.

Размышлять, спорить и писать о смертной казни хладнокровно вряд ли способен даже самый уравновешенный исследователь. Конечно, это варварское наказание. Но для того чтобы покончить с ним, нужно покончить с теми социальными условиями жизни, которые толкают людей на варварство по отношению к себе подобным...

#### **Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы к главе 4**

##### **I. Нормативно-правовые акты и иные официальные документы**

Европейские пенитенциарные правила, объявленные рекомендацией № R (87) 3 Комитета министров Совета Европы от 12 февраля 1987 г. // Сб. документов Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью / сост. Т.Н. Москалькова и др. — М.: Спарк, 1998. С. 209—263.

Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни // Уголовно-исполнительное право: сборник нормативных актов / сост. П.Г. Пономарев, В.С. Радкевич, В.И. Селиверстов. — М.: Новый Юрист, 1997. С. 180—182.

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением («Токийские правила») от 14 дек. 1990 г. // Уголовно-исполнительное право: сб. нормативных актов. / сост. П.Г. Пономарев, В.С. Радкевич, В.И. Селиверстов. — М.: Новый Юрист, 1997. С. 91—105.

О поэтапном сокращении применения смертной казни в связи с вхождением России в Совет Европы: указ Президента Российской Федерации от 16.05.1996 № 724 // Собрание законодательства РФ. — 1996. — № 21. — Ст. 2468.

Об утверждении Инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в воспитательных колониях Федеральной службы исполнения наказаний: Приказ Минюста РФ от 23.06.2005 № 95 // Бюллетень нор-

---

<sup>1</sup> Метро. 2010. 24 сент.

мативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 2005. — №30.

Об утверждении норм создания материально-технической базы для организации воспитательной работы с осужденными в исправительных учреждениях: Постановление Правительства РФ от 2 августа 1997 г. № 974 // СЗ РФ. — 1997. — № 32. — Ст. 3787.

Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет: Постановление Правительства РФ от 5 февраля 2000 г. № 163 (в ред. Постановления Правительства РФ от 20 июня 2001 г. № 473) // Собрание законодательства РФ. 2000. № 10. Ст. 1131.

Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы: Приказ Минюста РФ от 06.10.2006 № 311 (ред. от 15.12.2010) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 2006. — № 44 (с внесенными изменениями и дополнениями).

Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: Приказ Минюста РФ от 03.11.2005 № 205 (ред. от 12.02.2009, с изм. от 15.04.2009) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 2005. — № 47 (с внесенными изменениями и дополнениями)

Осуществление мер, гарантирующих защиту прав тех, кому грозит смертная казнь. Резолюция Экономического и Социального Совета // Уголовно-исполнительное право: сборник нормативных актов / сост. П.Г. Пономарев, В.С. Радкевич, В.И. Селиверстов. — М.: Новый Юрист, 1997. С. 182—185.

Положение о колониях-поселениях уголовно-исполнительной системы МВД России // Преступление и наказание. — 1998. — № 3.

Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы // Уголовно-исполнительное право: Сб. нормативных актов / сост. П.Г. Пономарев, В.С. Радкевич, В.И. Селиверстов. — М.: Новый Юрист, 1997. С. 141—163.

Протокол № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Страсбург, 16 апреля 1983 г.) // Сб. документов Совета Ев-

ропы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью / сост. Т.Н. Москалькова и др. — М.: Спарк, 1998. С. 54–56.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (1989 г.) // Уголовно-исполнительное право: Сб. норматив. актов / сост. П.Г. Пономарев, В.С. Радкевич, В.И. Селиверстов. — М.: Новый Юрист, 1997. С. 45–56.

Смертная казнь. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1971 г. // Уголовно-исполнительное право: Сб. нормативных актов / сост. П.Г. Пономарев, В.С. Радкевич, В.И. Селиверстов. — М.: Новый Юрист, 1997. С. 178–179.

## **II. Монографии, учебные и иные пособия, лекции**

Актуальные проблемы исполнения уголовных наказаний в отношении несовершеннолетних. — М.: Права человека, 2000.

*Анашкин Г.З.* Законодательство СССР о смертной казни и практика его применения / Г.З. Анашкин. — М.: Изд-во ВШ МВД СССР, 1969.

*Артемьев Н.С.* Организационно-правовые основы деятельности колоний-поселений: монография / Н.С. Артемьев, С.А. Лаптев. — Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2007.

*Ашин А.А.* Воспитательная колония: история и современность: монография / А.А. Ашин. — Владимир: Изд-во Владимирск. гос. ун-та, 2008.

*Бабушкин А.В.* Дети — правонарушители и тоталитарное государство / А.В. Бабушкин. — М.: Сам себе адвокат, 2000.

*Баранов В.И.* Назначение и исполнение наказания в виде пожизненного лишения свободы / В.И. Баранов. — Уфа, 2000.

*Башкатов И.П.* Основы исправления и перевоспитания осужденных в воспитательно-трудовых колониях / И.П. Башкатов, М.Н. Фицула. — М.: ГУИТУ МВД СССР, 1984.

*Белослудцев В.И.* Теоретические вопросы назначения и реализации пожизненного и длительных сроков лишения свободы / В.И. Белослудцев. — Екатеринбург, 1999.

*Беляева Л.И.* Несовершеннолетний в воспитательной колонии: что полезно знать воспитателю / Л. И. Беляева. — М.: Академия управления МВД РФ, 1997.

*Глотов С.А.* Конституционно-правовые проблемы сотрудничества России и Совета Европы в области прав человека / С.А. Глотов. — Саратов, 1999.

*Данилин Е.М.* Организационные и психолого-педагогические проблемы исполнения наказания в отношении несовершеннолетних осужденных: учеб. пособие / Е.М. Данилин, В.И. Поздняков, Л.С. Саблина. — М.: ВНИИ МВД России, 1994.

*Данилин Е.М.* Совершенствование воспитательной работы с осужденными в воспитательно-трудовых колониях / Е.М. Данилин, С.А. Наумов, В.И. Поздняков. — М.: ВНИИ МВД РФ, 1995.

*Жильцов С.В.* Смертная казнь в истории России / С.В. Жильцов. — М.: ИКД «Зерцало-М», 2002.

*Кашуба Ю.А.* Основы современной уголовно-исполнительной политики России в отношении несовершеннолетних: монография / Ю.А. Кашуба, С.Н. Пономарев. — Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2002.

*Кашуба Ю.А., Бакаева Ю.В.* Уголовные наказания, применяемые в отношении несовершеннолетних / Ю.А. Кашуба, Ю.В. Бакаева. — СПб.: Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2009.

*Квашиш В.Е.* Смертная казнь. Мировые тенденции, проблемы и перспективы / В.Е. Квашиш. — М.: ЮРАЙТ, 2008.

*Кистяковский А.Ф.* Исследование о смертной казни / А.Ф. Кистяковский. — Киев, 1867.

*Комарова Л.В.* Исполнение наказания в виде лишения свободы / Л.В. Комарова. — Краснодар, 2000.

*Лепешкина О.И.* Смертная казнь: опыт комплексного исследования / О.И. Лепешкина. — СПб.: Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2008.

*Мезяев А.Б.* Смертная казнь и современное международное право / А.Б. Мезяев. — М.: Права человека, 2004.

*Михлин А.С.* Высшая мера наказания: история, современность, будущее / А.С. Михлин. — М.: Дело, 2000.

*Михлин А.С.* Смертная казнь. Вчера, сегодня, завтра / А.С. Михлин. — М., 1997.

*Невский В.В.* Теория и практика исполнения уголовных наказаний в отношении несовершеннолетних: монография. — Домодедово: РИПК работников МВД России, 1998.

*Панкратов Р.И.* Дети, лишённые свободы / Р.И. Панкратов, Е.Г. Тарло, В.Д. Ермаков. — М.: Юрлитинформ, 2003.

*Пономарев С.Н.* Освобождение осуждённых от отбывания наказания из ВТК и закрепление результатов исправления / С.Н. Пономарев. — Рязань: РВШ МВД СССР, 1982.

*Рассказов Л.П.* Лишение свободы: истоки, развитие, перспективы / Л.П. Рассказов, И.В. Упоров. — Краснодар: КЮИ МВД РФ, 1999.

*Рябинин А.А.* Проблемы наказания на новом этапе совершенствования уголовного и уголовно-исполнительного законодательства: монография / А.А. Рябинин. — Домодедово: ВИПК МВД России, 2000.

*Рябова Л.В.* Арест как вид уголовного наказания: уголовно-правовые и уголовно-исполнительные аспекты: монография / Л.В. Рябова. — Ставрополь: Сервисшкола, 2009. — 140 с.

*Савардунова В.Н.* Ресоциализация несовершеннолетних осуждённых женского пола, отбывающих наказания в виде лишения свободы (организационный, правовой и психолого-педагогический аспекты): моногр. / В.Н. Савардунова. — Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2003.

*Серёда Е.В.* Применение наказания в виде лишения свободы в отношении женщин: история и современность: монография / Е.В. Серёда. — М.: ВНИИ МВД России, 1999.

Смертная казнь: за и против / под ред. С.Г. Келиной. — М.: Юрид. лит., 1989.

*Смирнов А.М.* Длительные сроки лишения свободы в отношении осуждённых мужчин: монография / А.М. Смирнов. — М.: Юрлитинформ, 2010.

*Смирнов С.Н.* Лишение свободы на краткие сроки (уголовно-исполнительный аспект): монография / С.Н. Смирнов, С.В. Сорокина. — Рязань: Академия ФСИН России, 2006.

Совершенствование воспитательной деятельности органов исполняющих наказания / отв. ред. Н.А. Тюгаева. — Рязань: РВШ МВД РФ, 1992.

*Стурова М.П.* Проблемы исправления осужденных различных категорий / М.П. Стурова, В.Б. Первозванский. — М.: Академия управления МВД РФ, 1999.

*Сундуrow Ф.Р.* Лишение свободы и права осужденных в России / Ф.Р. Сундуrow. — Тольятти, 2000.

*Сундуrow Ф.Р.* Лишение свободы и социально-психологические предпосылки его эффективности: монография / Ф.Р. Сундуrow. — Казань: Изд-во Казанского ун-та, 1980.

*Уткин В.А.* Международные стандарты обращения с осужденными и проблемы их реализации / В.А. Уткин. — Томск, 1998.

*Шамис А.С.* Порядок и условия исполнения наказания в воспитательно-трудовых колониях / А.С. Шамис. — М.: ВНИИ МВД СССР, 1981.

*Шелкоплас Н.А.* Смертная казнь в России: история становления и развития (IX — середина XIX вв.) / Н.А. Шелкоплас. — Мн.: Амалфея, 2000.

*Яловая В.Н.* Смертная казнь в уголовном праве России / В.Н. Яловая. — М.: Юрлитинформ, 2010.



## **Глава 5. ИСПРАВИТЕЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ**

Российское уголовно-исполнительное право понимает под исправлением осужденных комплексное психолого-педагогическое воздействие, направленное на формирование у них поведения, которое не нарушало бы уголовно-правовые запреты. Под исправлением осужденных необходимо понимать не только формирование у них поведения, соответствующего конституционным нормам, нормам морали и нравственности, поскольку те же конституционные нормы включают в себя не только уголовные, но и трудовые, семейные и т.д., однако исправление осужденных вовсе не преследует, т.е. не ставит себе специальной целью воспитание (формирование) у преступников солидарности с последними. Точно так же исправление не включает в себя формирование высокой морали, связанной, например, с обязанностями любить Родину или уважать старших, хотя, естественно, все это желательно, но это не может быть целью исправления, преступник наказывается не для этого, но формирование у него установок на уважительное отношение к человеку, обществу, социальным нормам и правилам человеческого общежития, труду и т.д. является средством его исправления.

### **§1. Режим в исправительных учреждениях и средства его обеспечения**

К одному из основных средств исправления осужденных относится режим (ст. 9 УИК РФ), нормы о котором выделены в отдельную главу 12 «Режим в исправительных учреждениях и средства его обеспечения».

Режим создает необходимые условия для эффективного применения других средств исправления осужденных (труда, обучения, воспитательной работы) и одновременно сам выступает одним из основных средств исправления. Именно в этом качестве проявляется его универсальность. Режим нельзя охарактеризовать однозначно. С одной стороны, в режимных требованиях реализуется карательная сторона лишения свободы (изоляция, аудиовизуаль-

ная система надзора, вооруженная охрана, ограничение прав и свобод и т.д.). Именно по степени изоляции и количеству имеющихся ограничений в правовом статусе осужденных и различаются между собой конкретные виды исправительных учреждений; с другой стороны, режим содержит требования, выполнение которых также обеспечивается принудительно, но обусловливается это не задачами карательного воздействия, а прежде всего заботой обеспечения безопасности самих осужденных, персонала и иных лиц, посещающих исправительные учреждения, и необходимостью профилактики правонарушений.

Режим любого вида всегда создает особую социально-психологическую атмосферу в исправительном учреждении, охватывающую всю совокупность занятых там людей и их действий (поведений), которая может быть воспринята и внешне, особенно опытным или даже профессиональным взглядом, в этом случае на первый план выступают атрибуты данного учреждения. Вместе с тем режим не только ограничивает, но и дает осужденным то, без чего они не могут жить и без чего невозможно представить себе их исправление. Режим определяет образ жизни всех находящихся в местах лишения свободы осужденных, включая их общение с внешним миром и друг с другом, а также персонала, включая и его профессиональные и должностные обязанности. Даже объем и содержание воспитательной работы в определенной мере зависит от режима.

Режим (наряду, естественно, с другими факторами) призван также обеспечить безопасность общества от преступников именно своими запретами и ограничениями, но в то же время безопасность самих мест лишения свободы, самих осужденных и администрации. В последнем случае речь должна идти не только о профилактике и пресечении преступных действий лишенных свободы, но и о блокировании вредных влияний наиболее опасных преступников на других осужденных.

Бесспорно, что безопасность уголовно-исполнительной системы занимает весьма важное и специфическое место в содержании правопорядка. Она имеет строго охранительную направленность и

выражается в том, что призвана обеспечить нормальную деятельность персонала пенитенциарных учреждений, защитить интересы и права осужденных, а также лиц, причастных к деятельности и функционированию всех подразделений УИС, а в конечном счете, с учетом выполняемых ею задач и функций, безопасность общества и государства, человека и гражданина<sup>1</sup>.

Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 14 октября 2010 г. № 1772-р<sup>2</sup>, предполагает повысить эффективность надзора за поведением лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, на основе внедрения современных технических средств надзора<sup>3</sup>; введения мониторинга за поведением осужденных с помощью технологий электронного контроля (видеонаблюдение, электронные браслеты, беспроводные технологии и др.).

В целом режим в местах лишения свободы можно определить как порядок содержания находящихся под следствием и судом лиц и их поведения и как порядок исполнения и отбывания наказания. Режим отбывания наказания неизбежно отражает уровень гуманизации общества, демократизации государства, господствующие в нем ценностные ориентации. Его главное назначение — исправление осужденных, в том числе путем создания условий, способствующих реализации специальных средств исправления.

Режим является тем главным фактором, который в наибольшей степени приносит страдания осужденному. Но, во-первых, это должно происходить в рамках закона и не противоречить обще-

---

<sup>1</sup> См.: Казак Б.Б. Уголовно-исполнительная система в механизме обеспечения внутренней безопасности общества. — Рязань: Академия ФСИН России, 2000. С. 14.

<sup>2</sup> Далее — Концепция.

<sup>3</sup> Только за период 2005—2008 гг. в территориальные органы ФСИН России было поставлено свыше 19 тыс. комплектов технических средств охраны и надзора на общую сумму около 680 млн руб. В настоящее время более 50% объектов УИС оснащено системами безопасности, созданными на основе компьютерных технологий, при этом современными интегрированными системами безопасности оборудовано 213 (22%) объекта. Общее количество установленных видеокамер равно 28,5 тыс. В целом обеспеченность учреждений основными техническими средствами охраны и надзора составляет 78% от потребности. Такая техническая оснащенность привела к тому, что в 2009 г. в местах лишения свободы количество преступлений сократилось на 17,1%.

ловеческой морали; во-вторых, само страдание от налагаемых ограничений и запретов представляется очень важным именно для исправления преступника, его раскаяния в содеянном, его покаяния.

В части 1 ст. 82 УИК РФ режим определяется как установленный законом и соответствующими нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, призванный обеспечивать:

- охрану и изоляцию осужденных;
- постоянный надзор за осужденными;
- исполнение возложенных на осужденных обязанностей;
- реализацию прав и законных интересов осужденных;
- личную безопасность осужденных и персонала;
- раздельное содержание разных категорий осужденных;
- различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом;
- изменение условий отбывания наказания.

В главе 12 УИК РФ непосредственно говорится только об одном специальном средстве обеспечения режима — режиме особых условий в исправительных учреждениях (ст. 85 УИК РФ). Основанием введения подобного режима могут быть как внутренние (массовые беспорядки, массовые неповиновения осужденных), так и внешние обстоятельства (стихийное бедствие, введение в районе расположения исправительного учреждения чрезвычайного или военного положения, а также при реальной угрозе нападения на исправительное учреждение).

В период действия режима особых условий может быть введен усиленный вариант охраны и надзора, приостановлено осуществление некоторых прав осужденных (изменение распорядка дня, ограничение деятельности производственных, коммунально-бытовых, культурно-просветительных служб и т.д.).

Кроме режима особых условий в УИК РФ регламентировано применение и других специальных средств обеспечения режима — оперативно-розыскной деятельности (ст. 84 УИК РФ), мер безопасности (ст. 86 УИК РФ). Порядок применения мер безопасности

определяется законом РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21 июля 1993 г. № 5473-1. К средствам обеспечения режима можно отнести и применение к осужденным мер поощрения и взыскания. Поскольку меры поощрения и взыскания являются важным средством воспитательного воздействия (а также, несомненно, и средством обеспечения правопорядка в исправительном учреждении), они помещены в главу 15 «Воспитательное воздействие на осужденных к лишению свободы».

За хорошее поведение, добросовестное отношение к труду, обучению, активное участие в воспитательных мероприятиях и работе самодеятельных организаций осужденных, а также за проявление позитивного отношения друг к другу в соответствии с ч. 1 ст. 113 УИК РФ к осужденным к лишению свободы могут применяться следующие меры поощрения:

- благодарность;
- награждение подарком;
- денежная премия;
- разрешение на получение дополнительной посылки или бандероли;
- предоставление дополнительного краткосрочного или длительного свидания;
- разрешение дополнительно расходовать деньги в размере до пятисот рублей на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости;
- увеличение времени прогулки осужденным, содержащимся в строгих условиях отбывания наказания в исправительных колониях и тюрьмах, до двух часов в день на срок до одного месяца;
- досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

Администрация исправительных учреждений, обладая таким арсеналом поощрительных мер, имеет больше возможностей для стимулирования правопослушного поведения осужденных.

В российском уголовно-исполнительном законодательстве, в ч. 1 ст. 116 УИК РФ дается дефиниция злостного нарушения установленного порядка отбывания наказания. Злостным нарушением

осужденными к лишению свободы установленного порядка отбывания наказания являются:

- употребление спиртных напитков либо наркотических средств или психотропных веществ;
- мелкое хулиганство;
- угроза, неповиновение представителям администрации исправительного учреждения или их оскорбление при отсутствии признаков преступления;
- изготовление, хранение или передача запрещенных предметов;
- уклонение от исполнения принудительных мер медицинского характера или от обязательного лечения, назначенного судом или решением медицинской комиссии;
- организация забастовок или иных групповых неповиновений, а равно активное участие в них;
- мужеложство, лесбиянство;
- организация группировок осужденных, направленных на совершение указанных выше правонарушений, а равно активное участие в них;
- отказ от работы или прекращение работы без уважительных причин.

Злостным может быть признано также совершение в течение одного года повторного нарушения установленного порядка отбывания наказания, если за каждое из этих нарушений осужденный был подвергнут взысканию.

Порядок применения мер поощрения и взыскания к осужденным урегулирован в ст. 114 и ст. 117 УИК РФ.

Решения о всех мерах поощрения (за исключением благодарности) принимаются начальником исправительного учреждения или лицом, исполняющим его обязанности, и фиксируются в письменном виде.

При применении мер взыскания к осужденным к лишению свободы отечественное уголовно-исполнительное законодательство стремилось соответствовать международным гуманистическим стандартам. При их использовании учитываются обстоятельства

совершения нарушения, личность осужденного и его предыдущее поведение. Налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру нарушения. Взыскание налагается на лицо, совершившее правонарушение, не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения и, как правило, приводится в исполнение немедленно. Запрещается за одно нарушение налагать несколько взысканий.

Все меры взыскания, за исключением выговора (может быть объявлен устно), принимаются начальником исправительного учреждения или лицом, исполняющим его обязанности, и фиксируются в письменном виде.

Водворение осужденных в помещения камерного типа, единые помещения камерного типа, одиночные камеры, дисциплинарные и штрафные изоляторы производится с указанием срока содержания в нем.

При этом осужденные женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет в доме ребенка исправительного учреждения, а равно, освобожденные от работы по беременности и родам, являющиеся инвалидами I группы, в указанные камеры и изоляторы не переводятся.

Самой строгой мерой взыскания в УИК РФ является водворение осужденных в штрафной изолятор, помещение камерного типа, единое помещение камерного типа и одиночную камеру.

В ст. 118 УИК РФ предусмотрено, что в штрафных изоляторах осужденным запрещаются свидания, телефонные разговоры, получение посылок, передач и бандеролей; они имеют право на ежедневную прогулку продолжительностью в один час; а также в штрафных изоляторах предусмотрен запрет на приобретение и хранение продуктов питания .

В российском уголовно-исполнительном законодательстве предусмотрен широкий спектр мер дисциплинарного воздействия, в том числе и имущественного характера, а также на законодательном уровне более подробно и тщательно прописаны процедурные нормы, что соответствует букве и духу международных стандартов по обращению с осужденными. Так, в ч. 3 и ч. 4 ст. 116 УИК РФ устанавливаются основания и порядок признания осужденного

злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания. В ч. 1 ст. 117 УИК РФ предусматривается, что до наложения взыскания у осужденного берется письменное объяснение. В ч. 3 ст. 114 УИК РФ в отношении разных по характеру взысканий дифференцируются сроки, по истечении которых возможно досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

Наиболее значимым в деятельности исправительных учреждений и наиболее дискуссионным в теории уголовно-исполнительного права является такое основное требование режима (такой принцип исполнения лишения свободы), как изменение условий содержания (условий отбывания наказания) осужденных в зависимости от их поведения во время отбывания наказания. Это требование режима имеет исключительное значение для стимулирования правопослушного поведения осужденных, для реализации целей исправления и частной превенции. В отношении лишения свободы изменение условий содержания осужденных может рассматриваться как конкретизация общего отраслевого принципа дифференциации и индивидуализации исполнения наказания (ст. 8 УИК РФ). Этот принцип зафиксирован в ч. 1 ст. 82 УИК РФ и в соответствующих статьях Особенной части УИК РФ, регламентирующих порядок изменения условий отбывания наказания в исправительных учреждениях разных видов (ст. 120, 122, 124, 127, 130, 132 УИК РФ).

К сожалению, существующая система самого распространенного вида исправительного учреждения — исправительная колония — сегодня не способна пресекать нежелательные контакты между осужденными в условиях размещения в многоместных общежитиях. Установленные принципы раздельного содержания осужденных не позволяют эффективно решать эту проблему, поэтому Концепцией предлагается, во-первых, создание справедливой и контролируемой системы мотиваций осужденных к законопослушному поведению, влекущему изменение условий отбывания наказания и вида исправительного учреждения; во-вторых, совершенствование системы мер взыскания в отношении осужденных, нарушающих установленный порядок отбывания наказания, влекущих изменение условий



отбывания наказания и вида исправительного учреждения; в-третьих, повышение эффективности надзора за поведением лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, на основе внедрения современных технических средств надзора.

Институт изменения условий содержания логичнее всего рассматривать в связи с уголовно-исполнительной дифференциацией наказания. Суд, назначив осужденному вид исправительного учреждения, т.е. осуществив уголовно-правовую дифференциацию наказания, тем самым устанавливает для этого осужденного общий объем и характер карательного воздействия, т.е. определенные условия содержания. Но это не значит, что эти условия должны оставаться постоянными на протяжении всего срока наказания. Они могут (и должны) изменяться, причем в основе изменения лежат действия самого осужденного, что имеет огромное воспитательное значение.

В процессе исполнения наказания в рамках уголовно-правовой дифференциации происходит дальнейшая дифференциация, уголовно-исполнительная, которую нельзя было осуществить на стадии назначения наказания<sup>1</sup>. Она проводится администрацией исправительного учреждения и основывается на уголовно-исполнительной (видовой) классификации осужденных. Основанием уголовно-исполнительной классификации являются не социально-демографические или уголовно-правовые, а психолого-педагогические критерии — поведение осужденного, его отношение к труду и обучению. Конечно, уголовно-исполнительная дифференциация наказания осуществляется с учетом социально-демографических и уголовно-правовых признаков (злостные нарушители женского пола не могут быть переведены в тюрьму; осужденные из колоний особого режима не могут быть переведены в колонию-поселение), но эти признаки не являются критериями уголовно-исполнительной классификации.

В результате уголовно-исполнительной дифференциации осужденные из разных классификационных групп попадают в разные ус-

---

<sup>1</sup> См.: Курганов С.И. Уголовно-исполнительное право. — М., 2004. — С. 43.

ловия содержания. Таким образом, институт изменения условий содержания осужденных является элементом уголовно-исполнительной дифференциации. Другим элементом является классификация осужденных.

В российских исправительных учреждениях условия содержания осужденных во время отбывания наказания могут быть изменены (улучшены или ухудшены) двумя способами: в самом исправительном учреждении и путем перевода в исправительное учреждение другого вида (это не распространяется на несовершеннолетних).

В исправительных колониях (ч. 1 ст. 87 УИК РФ) устанавливаются три вида условий отбывания наказания — обычные, облегченные и строгие, а в тюрьмах два вида режима — общий и строгий. Изменение условий содержания осуществляется путем перевода с одних условий на другие. Кроме того, в УИК РФ есть меры взыскания срочного характера (перевод в помещение камерного типа и в одиночные камеры), отбывание в которых связано с изменением условий содержания осужденных (п. г, д, е ч. 1 ст. 115 УИК РФ).

В отношении двух противоположных групп — положительно характеризующихся осужденных и осужденных, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, предусмотрено изменение условий содержания их путем перевода в исправительное учреждение иного вида.

Положительно характеризующиеся осужденные могут быть переведены (ч. 1 ст. 78 УИК РФ):

- из тюрьмы в исправительную колонию;
- из колонии особого режима в колонию строгого режима;
- из колоний общего и строго режимов в колонию-поселение.

Злостные нарушители установленного порядка отбывания наказания могут быть переведены (ч. 4 ст. 78 УИК РФ):

- из колонии-поселения в колонию общего или строгого режима;
- из колоний общего и строго режимов в тюрьму.

Изменение условий содержания есть изменение правового положения осужденного. Правовое положение осужденного как со-

вокупность обязанностей, прав и законных интересов в период отбывания наказания может меняться, может меняться объем кары, применяемой к осужденному. Объем кары может изменяться в том числе и в результате применения дисциплинарных мер воздействия — поощрения и взысканий. Это обстоятельство и вызывает споры о соотношении институтов изменения условий содержания и применения мер поощрения и взыскания.

Безусловно, оба эти института объединяет общая цель — стимулирование правопослушного поведения осужденных. Можно согласиться и с тем, что и изменение условий содержания, и меры поощрения и взыскания могут применяться за единичные поступки (злостное нарушение требований режима). Но трудно согласиться с мнением, что институты мер поощрения и взыскания и изменения условий содержания не отличаются и с точки зрения их сущности, что и в том и в другом случае оба института воздействуют на объем прав осужденного, расширяя или сужая его<sup>1</sup>. Тем более, что разрешение на получение, например, дополнительной посылки не расширяет объем прав на получение посылок, так как носит разовый характер, и количество посылок, которое вправе получать осужденный, остается неизменным. Дополнительная посылка будет лишь исключением из общего правила. В УИК РФ есть меры взыскания, например перевод в помещение камерного типа, которые можно отнести и к изменению условий содержания. Но такой способ изменения условий содержания осужденных, как перевод в исправительное учреждение иного вида, вряд ли можно отнести к мерам поощрения и взыскания, и поэтому его нельзя считать подвидом этих мер.

---

<sup>1</sup> См.: *Бриллиантов А.В.* Проблемы классификации осужденных к лишению свободы в целях дифференциации условий отбывания наказания. М., 1995. С. 14—15.

## §2. Воспитательная работа

Воспитательная работа включает в себя широкий набор средств, форм и методов их применения. Такая работа начинается с момента поступления осужденного в исправительное учреждение и продолжается до его освобождения.

К числу основных форм воспитательной работы закон относит нравственное, правовое, трудовое, физическое, а также иное воспитательное воздействие на осужденных.

**Нравственное воспитание** осужденных направлено на их духовное развитие, воспитание честности, справедливости, сострадания к окружающим, чувства долга и необходимости соблюдения своих обязанностей. При достижении этих целей большое внимание в исправительных учреждениях уделяется повышению образовательного уровня осужденных, проведению различных культурно-массовых мероприятий, приобщению осужденных к чтению художественной и научно-популярной литературы, газет и журналов, просмотру кинофильмов и телепередач, организации художественной самодеятельности.

Нравственному воспитанию способствуют также общение осужденных со служителями культа, отправление религиозных обрядов и чтение религиозной литературы. Сегодня при исправительных учреждениях действуют 464 храма, 722 молитвенных комнат.

В исправительных и воспитательных колониях осужденные могут принимать участие в художественной самодеятельности, выпускать стенные газеты, к ним приглашаются творческие коллективы для проведения концертов, спектаклей, викторин.

**Правовое воспитание** предполагает, прежде всего, формирование у осужденных законопослушного поведения, уважения к законам и соблюдения их требований. Это тем более важно, поскольку оно проводится с лицами, которые нарушили закон, игнорировали его требования. В этих целях администрация исправительных учреждений организует проведение лекций и бесед по правовым вопросам, встречи с юристами, составляет подборку материалов правового характера для наглядной агитации, устраивает вечера вопросов и ответов и др. Подобные мероприятия призваны способство-

вать выработке у осужденных убеждения в необходимости вести законопослушный образ жизни и соотносить свои поступки с требованиями закона.

**Трудовое воспитание** направлено на развитие у осужденных потребности трудиться, добросовестно и сознательно относиться к труду. В этих целях в исправительных учреждениях широко используется трудовое соревнование, способствующее пониманию осужденными общественной значимости и полезности труда как главного средства обеспечения жизнедеятельности и существования человека. А получаемая ими плата за труд в определенной степени служит оценкой значимости каждого из них как личности. Трудовое воспитание тем более важно, т.к. 52,9% осужденных не учились и не работали до осуждения, из них только 2,2% имели официальный статус безработного, остальные (49,7%) вели паразитический образ жизни, не имея трудовых навыков<sup>1</sup>.

**Физическое воспитание** носит оздоровительный характер и направлено на укрепление и поддержание здоровья осужденных, привитие навыков личной гигиены и развитие морально-волевых качеств, для чего в исправительных учреждениях оборудуются спортивные площадки, проводится ежедневная физзарядка и организуются различные спортивно-массовые мероприятия (например, соревнования и игры в шахматы, шашки, волейбол, футбол, теннис и др.).

В числе иных форм воспитательной работы следует особо выделить индивидуальную работу с осужденными, которая строится с учетом личностных качеств, свойств, темперамента и характера каждого осужденного. При этом учитываются степень их нравственной запущенности, возраст, пол, образование, наличие семейных связей и характер совершенного преступления.

Воспитательная работа с осужденными организуется дифференцированно с учетом вида исправительного учреждения, срока отбываемого наказания, а также условий содержания — в индивидуаль-

---

<sup>1</sup> См.: Характеристика осужденных, отбывающих лишение свободы (по материалам специальной переписи осужденных 2009 г.) Выпуск 1. *Данилин Е.М., Радкевич В.С., Селиверстов И.В., Сизая Е.А.*; науч. ред. В.И. Селиверстов. — М.: Юриспруденция, 2010. С. 3.

ных, групповых и массовых формах на основе психолого-педагогических методов. Для ее организации в соответствии с нормами, утвержденными Правительством Российской Федерации, создается необходимая материально-техническая база.

В организации воспитательной работы с осужденными важную роль играют их самодеятельные организации, призванные в соответствии со ст. 111 УИК РФ решать следующие основные задачи: 1) оказание помощи осужденным в духовном, профессиональном и физическом развитии, 2) развитие полезной инициативы осужденных, 3) участие в решении вопросов организации труда, быта и досуга осужденных; 4) содействие администрации исправительных учреждений в поддержании дисциплины и порядка, формировании здоровых отношений между осужденными, 5) оказание социальной помощи осужденным и их семьям.

В рамках самодеятельной инициативы могут решаться и иные задачи, не противоречащие целям, порядку и условиям отбывания наказания.

Порядок формирования и деятельности самодеятельных организаций осужденных определяется Приказом Минюста РФ от 8 июня 2005 г. № 79 «Об утверждении Положения о порядке формирования и деятельности самодеятельных организаций осужденных в исправительном учреждении Федеральной службы исполнения наказаний», в соответствии с которым члены таких организаций не пользуются никакими дополнительными льготами, однако участие осужденных в работе самодеятельных организаций учитывается при определении степени их исправления. Члены самодеятельных организаций осужденных не обладают, как и сами эти организации, полномочиями администрации исправительного учреждения, а также не являются формой самоуправления осужденных. Напротив, администрация направляет, организует и контролирует их работу. Отметим, что в тюрьмах и среди осужденных, содержащихся в помещениях камерного типа и единых помещениях камерного типа, самодеятельные организации не создаются.

Самодеятельные организации являются добровольными общественными формированиями, создаются из числа положительно

зарекомендовавших себя осужденных. Так, в исправительных учреждениях создаются советы коллектива учреждения, при которых работают различные секции (производственная, организации досуга с советом клуба и библиотеки, социальной помощи осужденным, общественных корреспондентов, дисциплины и порядка, санитарная, спортивно-массовая, культурно-массовая и др.). Создаются и иные самостоятельные организации, например советы отрядов, советы бригадиров и др.

Концепцией предлагается разработать новые подходы к формированию самостоятельных организаций осужденных с учетом интересов и потребностей в них самих осужденных, что позволит говорить о большей эффективности этих организаций в процессе исправления осужденных.

В концепции также уделяется особое внимание, вместе с социальной и психологической, воспитательной работе с осужденными, и определяются в качестве основных направлений следующие: усиление воспитательной работы в отношении осужденных, способных к ресоциализации с активным вовлечением в трудовую деятельность; развитие воспитательной работы с осужденными в направлении обеспечения ресоциализации осужденных, освоения ими основных социальных функций как необходимого условия исправления и успешной адаптации в обществе после освобождения; поиск и внедрение новых индивидуальных форм работы, обеспечивающих оказание адресной социальной, психологической и педагогической помощи каждому осужденному с учетом их индивидуальных характеристик; совершенствование духовно-нравственного и патриотического воспитания осужденных, планирование, организация и проведение в исправительных учреждениях воспитательных мероприятий, направленных на формирование и развитие у осужденных стремления к общественно-полезной деятельности, соблюдению требований законов и принятых в обществе правил поведения; использование сотрудничества со структурами гражданского общества, общественными объединениями, деятельность которых может быть полезна для гуманитарно-воспитательного воздействия на осужденных, активизация взаимодействия с традиционными конфессиями, в частности обеспечение осужденным возможности участия в религиозных об-

рядах, реализация совместных с традиционными конфессиями гуманитарных проектов; расширение форм организации культурного досуга осужденных, клубной и кружковой работы, привлечение к этой работе деятелей искусства, культуры и спорта, в том числе имеющих широкую известность и позитивный авторитет, пополнение библиотечных фондов. В концепции повышаются и требования к научному и методическому уровню психодиагностической и психокоррекционной работы, в частности речь идет о разработке и развитии психотерапевтического направления работы психолога, совершенствовании научно-технического обеспечения деятельности психолога, оптимизации диагностического инструментария психолога и объема психодиагностической работы, внедрении инновационных технологий, адаптации передового отечественного и зарубежного опыта работы.

### **§3. Общественно полезный труд**

Каждый осужденный обязан трудиться в соответствии с его физическими и умственными способностями. Однако производственная деятельность исправительных учреждений не должна препятствовать выполнению их основной задачи — исправлению осужденных (ч. 5 ст. 103 УИК). Осужденные, достигшие пенсионного возраста, инвалиды, женщины с беременностью свыше 4-х месяцев и женщины, имеющие детей в домах ребенка при исправительных учреждениях, привлекаются к труду по их желанию.

Осужденные привлекаются к труду в центрах трудовой адаптации осужденных и производственных (трудовых) мастерских исправительных учреждений, на федеральных государственных унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы и в организациях иных организационно-правовых форм, расположенных на территориях исправительных учреждений и вне их, при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции осужденных (ч. 1 ст. 103 УИК РФ).

Центры трудовой адаптации представляют собой инициативную самостоятельную производственную деятельность учрежде-



ний, исполняющих наказания, осуществляемую на свой риск и под ответственность требований уголовно-исполнительного законодательства об обязательном привлечении осужденных к труду (ст. 18 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»).

Сегодня в исправительных учреждениях содержится 265,9 тыс. осужденных инвалидов, нетрудоспособных или ограниченно трудоспособных (37,6% от общей численности). Больше половины (59,4%) работающих осужденных не в состоянии выполнить установленные нормы выработки (средний процент выполнения — 70,9%). По данным ФСИН России, почти 80% осужденных не имели никаких профессиональных и трудовых навыков либо их утратили. Ежегодно в исправительные учреждения поступает более 150 тыс. таких осужденных. Более 30% осужденных в возрасте до 25 лет, как правило, нигде не работали и нигде не учились.

Правила охраны труда и техники безопасности в отношении осужденных аналогичны тем, которые распространяются на всех граждан. Продолжительность рабочего дня для лиц, лишенных свободы, равна 8 часам, а рабочей недели — 40 часам.

Осужденные имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 12 рабочих дней, который с разрешения администрации они могут проводить с выездом за пределы мест лишения свободы.

Оплата труда осужденных осуществляется в соответствии с законодательством РФ о труде. Из заработка осужденных производятся удержания алиментов, подоходного налога, отчисления в пенсионный фонд, расходы по их содержанию в соответствии со стоимостью фактически предоставленных питания, вещевого имущества и коммунально-бытовых услуг. Удержание по исполнительным листам и другим исполнительным документам производится из оставшихся сумм в порядке, предусмотренном Гражданско-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Осужденные могут расходовать заработанные деньги на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, оказание материальной помощи родственникам, а с разрешения администрации и другим лицам.

#### **§4. Получение общего образования**

Не менее важным средством исправления осужденных является и общеобразовательное обучение, которое направлено не только на получение ими суммы знаний, но и на повышение их интеллектуального уровня и общей культуры. В связи с этим ст. 112 УИК РФ определяет, что педагогические коллективы образовательных учреждений уголовно-исполнительной системы оказывают помощь администрации исправительного учреждения в воспитательной работе с осужденными.

Общеобразовательное обучение осужденных осуществляется в соответствии с законом Российской Федерации «Об образовании», Уголовно-исполнительным Кодексом Российской Федерации, законом Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». Конкретное осуществление этой задачи регламентируется Положением о порядке организации получения основного общего и среднего (полного) общего образования лицами, отбывающими наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях и тюрьмах, утвержденном приказом министра юстиции и министра общего и профессионального образования Российской Федерации от 9 февраля 1999 г. № 31/321.

В Положении определены гарантии обеспечения права осужденных на получение образования, а именно: создание вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений (школ, учебно-консультационных пунктов) при исправительных учреждениях. На 1 января 2010 года общеобразовательное обучение осужденных организовано в 315 вечерних общеобразовательных школах и 21 учебно-консультационных пункте.

Особенности организации и деятельности такой школы определяются ее уставом и указанным Положением. Обязательному обучению в школе подлежат осужденные, не достигшие возраста 30 лет и не имеющие основного общего образования. Прием осужденных в школу производится на основании личного заявления, аттестата об основном общем образовании (свидетельства о неполном среднем образовании) или сведений о промежуточной аттестации из обще-

образовательных учреждений, учреждений начального или среднего профессионального образования с указанием количества часов, прослушанных по общеобразовательным предметам. А при отсутствии названных документов — на основании аттестации, проведенной педагогами школы. Зачисление оформляется приказом директора школы по согласованию с начальником учреждения.

Обязанности обучающихся определяются уставом школы с учетом порядка и условий исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы.

Обучающиеся, успешно выполняющие учебный план, на период сдачи выпускных и переводных экзаменов освобождаются от работы с сохранением заработной платы по месту работы, не привлекаются в дни занятий к сверхурочным работам, связанным с отрывом от учебных занятий, имеют право на сокращенную рабочую неделю, имеют и другие льготы, которые предоставляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В период учебного года не допускается перевод обучающихся из одного учреждения в другое, если это не вызвано требованиями оперативного и режимного характера или другими исключительными обстоятельствами.

Межгосударственная (итоговая) аттестация выпускников IX и XII классов осуществляется в соответствии с Положением об итоговой аттестации выпускников IX и XI (XII) классов государственных, муниципальных и негосударственных общеобразовательных учреждений Российской Федерации, утвержденным приказом Минобрнауки России от 24 февраля 1995 г. № 88.

Для выпускников IX, XII классов, освобождаемых от отбывания наказания за три месяца до начала государственной (итоговой) аттестации, могут быть организованы досрочные экзамены.

Обучающиеся, водворенные в штрафной изолятор, переведенные в помещения камерного типа, единое помещение камерного типа, одиночную камеру в исправительных колониях особого режима, на строгие условия отбывания наказания, обучаются по заочной форме.

Организация обучения осужденных осуществляется на основе договора, заключенного между школой и учреждением.

В соответствии с Положением исправительное учреждение:

- ведет учет осужденных, подлежащих обязательному обучению, а также желающих повысить свой общеобразовательный уровень;

- обеспечивает условия для проведения образовательного процесса — безвозмездно предоставляет и содержит на должном санитарно-гигиеническом уровне помещения школы, производит их ремонт, оборудует мебелью, учебно-наглядными пособиями, учебниками, письменными принадлежностями, техническими и аудио-, видеосредствами, химическими реактивами, организует надежное хранение и правильное использование обучающимися этих средств и материалов;

- выделяет для школы обслуживающий персонал и содержит его за счет учреждения в пределах лимита численности хозяйственной службы;

- обеспечивает школу в установленном порядке бланками аттестатов, классными журналами и другой документацией;

- организует в дни учебы внеочередное бытовое обслуживание обучающихся, приобретение ими продуктов питания и предметов первой необходимости;

- оказывает помощь работникам школы в изучении документов, регламентирующих деятельность учреждения;

- осуществляет контроль за соблюдением работниками школы режимных требований, установленных в учреждении;

- обеспечивает безопасность работников школы во время нахождения их на территории учреждения;

- ставит в известность директора школы о предстоящем переводе обучающегося из одного учреждения в другое.

Представители администрации учреждения могут по согласованию с администрацией школы присутствовать на занятиях и других мероприятиях, связанных с образовательным процессом, участвовать в работе педагогического совета, конференций, совещаний и других мероприятий, проводимых школой.

Педагоги школы проводят совместно с администрацией учреждения необходимую работу по обеспечению полного охвата подле-

жащих обязательному обучению осужденных к лишению свободы, не достигших возраста 30 лет и не имеющих основного общего образования; организует образовательный процесс в соответствии с учебными планами и программами и с учетом требований режима содержания осужденных, внедряет современные педагогические технологии; оказывает помощь обучающимся в подготовке к занятиям, овладении методами самообразования; содействует администрации учреждения в духовно-нравственном воспитании осужденных, в работе по их социальной адаптации; ходатайствует перед администрацией о поощрении за успехи в учебе и соблюдении дисциплины; вносит предложения администрации учреждения по вопросам создания оптимальных условий для обучения осужденных; обеспечивает соблюдение педагогическими работниками режимных требований, установленных в учреждении.

Непосредственное управление школой осуществляет прошедший соответствующую аттестацию директор, назначенный учредителем и работающий во взаимодействии с администрацией учреждения.

Директор школы и педагогические работники входят в состав советов воспитателей отрядов, участвуют совместно с администрацией учреждения в воспитательной работе с осужденными.

Работники школы не допускаются на территорию учреждения в случаях нарушения ими режимных требований, установленных Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, с одновременным уведомлением директора школы, органа управления образованием для решения вопроса о замене данного преподавателя.

## **§5. Получение профессионального образования и профессиональная подготовка**

В исправительных учреждениях предусматривается получение профессионального образования. В этих целях администрация учреждений совместно с государственными органами образования обязаны создать профессионально-технические училища и обеспе-

чить их необходимым оборудованием, учебной литературой, а осужденных — письменными принадлежностями. Обучение осуществляется на основе учебных программ, действующих в обычных школах.

Как в исправительных, так и в воспитательных колониях обучение осужденных производится без отрыва от производства, посменно. Осужденные получают профессии, которые им могут пригодиться и после освобождения: токарь, слесарь, механик, водитель, электронщик и т.д.

Проводится профессиональная подготовка инвалидов первой или второй группы, осужденных мужчин старше 60 лет и осужденных женщин старше 55 лет.

Отношение осужденных к получению начального профессионального образования и профессиональной подготовки учитывается при определении степени их исправления (ч. 3 ст. 108 УИК).

Получение осужденными специальности является обязательным для лиц, не имеющих профессии, за исключением инвалидов.

Переданные в ведение ФСИН России в 2005 г. 334 профессиональные училища при исправительных учреждениях в условиях существующей численности их персонала в количестве 6157 штатных единиц не в состоянии обеспечить требования действующего законодательства о получении каждым осужденным, не имеющим профессии, начального профессионального образования или профессиональной подготовки. В 4-х субъектах РФ (Республика Карелия, Карачаево-Черкессия, Ямало-Ненецкий автономный округ, Чеченская республика), а также в 150 ИК других субъектов РФ училища отсутствуют. Отсутствие профессии не позволяет трудоустроить осужденных, что существенно осложняет оперативную обстановку в исправительных учреждениях.

На 1 января 2010 года профессиональная подготовка осужденных в исправительных учреждениях осуществлялась в 339 профессиональных училищах.

С учетом требований приоритетного национального проекта «Образование» ФСИН России стремиться предоставить нуждающимся осужденным возможность получения рабочей профессии,

востребованной не только в исправительных учреждениях, но и на региональных рынках труда. Однако для этого необходимо создание более 150 новых училищ или их филиалов, что потребует увеличения их штатной численности на 2824 единицы с фондом оплаты труда в сумме 788,4 млн. руб.

Сегодня принимаются меры по дальнейшему развитию производственного сектора УИС с целью вовлечения в процессы трудовой адаптации максимально возможного числа осужденных, повышения эффективности их трудоустройства и увеличения заработной платы.

## **§6. Общественное воздействие**

Общественное воздействие как средство исправления способствует повышению эффективности проводимых администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания, мероприятий по исправлению осужденных. Различные общественные объединения, например советы родственников, родительские комитеты, попечительские советы, методические советы, содействуют проведению индивидуальной работы с осужденными.

Средства исправления осужденных применяются с учетом вида отбываемого наказания, характера и степени общественной опасности совершенных ими преступлений, личности осужденных и их поведения. Они носят комплексный характер, дополняя друг друга, ибо только во взаимодействии могут привести к положительным результатам, то есть исправлению осужденных.

В рамках привлечения общественности к работе с осужденными, в вышеназванной Концепции предполагается:

— обеспечение прозрачности деятельности уголовно-исполнительной системы на основе широкого привлечения институтов гражданского общества к процессу исполнения уголовных наказаний, осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, Уполно-

моченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, сотрудничества с неправительственными организациями, со средствами массовой информации, изучения общественного мнения о работе учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также разъяснение имеющих публичное значение аспектов уголовно-исполнительной политики, прав и обязанностей осужденных, их родственников и близких, публичная реакция на получившие общественный резонанс запросы и жалобы в адрес учреждений уголовно-исполнительной системы;

— принятие мер по содействию общественным наблюдательным комиссиям, в том числе рассмотрение возможности их участия в обеспечении деятельности институтов условно-досрочного освобождения, подготовке решений об изменении условий отбывания наказания и вида исправительного учреждения в качестве мер поощрения или взыскания, применяемых к осужденному;

— взаимодействие с представителями средств массовой информации в вопросах освещения мер, направленных на обеспечение надлежащих условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных, повышения престижности службы в уголовно-исполнительной системе, противодействия дискредитации ее деятельности. Содействие формированию в обществе позитивного и уважительного отношения к труду работников уголовно-исполнительной системы, их роли в обеспечении общественной безопасности;

— расширение практики размещения актуальной информации на официальных интернет-сайтах Федеральной службы исполнения наказаний и ее территориальных органов, а также крупных информационных агентств;

— повышение роли общественных советов при Федеральной службе исполнения наказаний и ее территориальных органах как координаторов взаимодействия с институтами гражданского общества;

— активное включение в воспитательный процесс деятелей культуры и искусства, известных спортсменов, представителей



молодежных движений и организаций, зарегистрированных в установленном порядке;

- содействие реализации общественно-гуманитарных проектов, в рамках которых создаются дополнительные стимулы к законопослушному поведению осужденных и их ресоциализации, в частности за счет участия общественности в устройстве судьбы осужденного, освобождающегося из мест лишения свободы;

- привлечение общественных организаций к работе по повышению уровня правосознания и правовой грамотности осужденных и работников уголовно-исполнительной системы;

- использование потенциала религиозных конфессий в духовно-нравственном просвещении и воспитании осужденных и работников уголовно-исполнительной системы, а также для социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

- развитие благотворительности, попечительства, создание в каждом территориальном органе уголовно-исполнительной системы, а также при исправительных учреждениях попечительских советов.

Важным шагом в вопросе осуществления общественного воздействия на осужденных явилось принятие Федерального закона РФ от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», в соответствии с которым общественную работу по содействию осужденным проводят общественные объединения (ч. 2 ст. 5). Основными формами содействия осужденным являются:

- участие в обеспечении их свободы совести и вероисповедания;

- оказание содействия администрации ИУ в создании новых рабочих мест для осужденных, размещении производственных заказов в ИУ и на их предприятиях;

- оказание содействия администрации ИУ в получении осужденными общего образования, профессиональной подготовки,

начального профессионального, среднего профессионального и высшего образования;

— оказание помощи администрации ВК в организации учебно-воспитательного процесса;

— оказание помощи администрации ИУ в организации досуга осужденных к лишению свободы;

— оказание содействия администрации ИУ в улучшении библиотечного обслуживания осужденных;

— оказание помощи психологической службе ИУ;

— участие в проведении мероприятий по пропаганде законопослушного поведения и иные формы содействия.

### **Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы к главе 5**

#### **I. Нормативно-правовые акты и иные официальные документы**

Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21 июля 1993 г. в редакции, действующей с 18 апреля 2010 г. — М.: КНОРУС, 2010.

Закон РФ «Об образовании» от 10 июля 1992 г. № 3266-1// [www.consultant.ru/popular/edu/](http://www.consultant.ru/popular/edu/)

Федеральный закон РФ от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» // Российская газета, № 4685 от 18 июня 2008 г.

Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р // [www.fsin.su/document/](http://www.fsin.su/document/)

Приказ Минюста РФ от 8 июня 2005 г. № 79 «Об утверждении Положения о порядке формирования и деятельности самостоятельных организации осужденных в исправительном учреждении Федеральной службы исполнения наказаний» // [www.fsin.su/document](http://www.fsin.su/document)

Положение о порядке организации получения основного общего и среднего (полного) общего образования лицами, отбывающими наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях и тюрьмах, утвержденное приказом министра юстиции и министра общего и профессионального образования Российской Федерации от 9 февраля 1999 г. № 31/321 // [www.fsin.su/document/](http://www.fsin.su/document/)

Положение об итоговой аттестации выпускников IX и XI (XII) классов государственных, муниципальных и негосударственных общеобразовательных учреждений Российской Федерации, утвержденное приказом Минобразования России от 24 февраля 1995 г. № 88 // [www.dvgu.ru/umu/](http://www.dvgu.ru/umu/)

## **II. Монографии, учебные и иные пособия, лекции**

*Бриллиантов А.В.* Проблемы классификации осужденных к лишению свободы в целях дифференциации условий отбывания наказания / А.В. Бриллиантов. — М., 1995.

*Казанцев В.Н.* Профессиональное образование осужденных как фактор реализации их прав: монография. — Рязань: Акад. ФСИН России, 2010.

*Курганов С.И.* Уголовно-исполнительное право / С.И. Курганов. — М., 2004.

*Смирнов С.Н.* Реализация принципа рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения при исполнении наказания в виде лишения свободы: монография / С.Н. Смирнов. — Рязань: Акад. ФСИН России, 2005.

*Суряков А.Н.* Правовое регулирование воспитательной работы с осужденными к лишению свободы: исторические аспекты и современность: монография / А.Н. Суряков. — Вологда: ВИЭ ФСИН России, 2010.

Характеристика осужденных, отбывающих лишение свободы (по материалам специальной переписи осужденных 2009 г.) Выпуск 1 / Данилин Е.М., Радкевич В.С., Селиверстов И.В., Сизая Е.А./ науч. ред. В.И. Селиверстов. — М.: Юриспруденция, 2010.

## **Глава 6. ИСПОЛНЕНИЕ И ОТБЫВАНИЕ ИНЫХ МЕР УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА И ИСПРАВИТЕЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОСУЖДЕННЫХ**

### **§1. Уголовно-исполнительная характеристика условного осуждения**

Условное осуждение принадлежит к числу «иных мер уголовно-правового характера», о которых упомянуто в ст. 2, 6 и 7 УК РФ. Его следует применять при небольшой степени общественной опасности как деяния, так и личности лица, его совершившего. Условное осуждение в соответствии со ст. 73 УК РФ применяется к осужденным к исправительным работам, ограничению по военной службе, содержанию в дисциплинарной воинской части и лишению свободы, если суд придет к выводу о возможности исправления осужденного без реального отбывания назначенного наказания. При этом суд устанавливает испытательный срок, в течение которого условно осужденный должен своим поведением доказать свое исправление. При назначении лишения свободы на срок до одного года или более мягкого вида наказания испытательный срок устанавливается от шести месяцев до трех лет, а в случае назначения лишения свободы на срок свыше одного года — от шести месяцев до пяти лет.

На 1 января 2011 г. на учете в 2467 уголовно-исполнительных инспекциях состояло 477 539 осужденных к условным мерам наказания.

Контроль за поведением условно осужденных в течение испытательного срока осуществляется уголовно-исполнительными инспекциями по их месту жительства, а в отношении условно осужденных военнослужащих — командованием воинских частей.

Первоначальным действием инспекции после получения копии приговора (определения, постановления) суда является постановка осужденного на учет в порядке, установленном главой второй Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества<sup>1</sup>, утвержденной

---

<sup>1</sup> Далее — Инструкция.

приказом Министерства юстиции от 20 мая 2009 г. № 142. После этого условно осужденный вызывается в инспекцию для проведения с ним беседы, в ходе которой ему разъясняются под расписку обязанности, последствия их невыполнения и ответственность за нарушение общественного порядка или совершение нового преступления, а также уточняются и проверяются анкетные данные, выясняются сведения о близких родственниках и лицах, которые могут оказывать влияние на осужденного.

Первичная беседа является важным этапом последующей работы (последующих бесед) с условно осужденным. В ходе первичной беседы могут быть разъяснены и другие вопросы, имеющие значение для осуществления контроля за поведением условно осужденного. По результатам проведения бесед (первичной и последующих) составляются справки, которые приобщаются к личному делу осужденного.

Контроль сотрудниками уголовно-исполнительной инспекции начинает осуществляться с момента постановки на учет условно осужденного и разъяснения ему прав и обязанностей и включает в себя получение информации о поведении условно осужденного и деятельность сотрудников инспекции по коррекции поведения условно осужденного для достижения целей условного осуждения. К сожалению, сегодня оба эти направления нуждаются в улучшении как с точки зрения правового регулирования, так и путем усиления ресурсного, а также организационного обеспечения<sup>1</sup>.

Инспекция контролирует не реже одного раза в квартал соблюдение условно осужденным общественного порядка и исполнение и возложенных судом обязанностей, что отражается инспектором в соответствующей справке (рапорте). В указанной справке (рапорте) также отражаются результаты контроля поведения за условно осужденным по месту жительства, работы (учебы) либо в общественных местах.

К осуществлению контроля за поведением условно осужденных привлекаются работники и других служб органов внутренних дел и

---

<sup>1</sup> См.: например: *Агзамов И.М.* Условное осуждение (проблемы правовой регламентации и исполнения): монография. – М.: ВНИИ МВД России, 2010. С. 98.

юстиции. Уголовно-исполнительные инспекции ведут персональный учет условно осужденных, контролируют совместно с другими органами соблюдение ими общественного порядка и возложенных судом обязанностей, проводят беседы воспитательного характера, делают запросы на предприятия и учреждения, в правоохранительные органы для выяснения их поведения и отношения к труду. Так, в соответствии с Приказом МВД РФ от 16.09.2002 г. № 900 «О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции (в ред. Приказов МВД РФ от 03.05. 2003 г. № 300, от 30.03.2006 г. № 217) участковый уполномоченный милиции в целях выявления, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений должен в пределах своей компетенции в установленном порядке принимать участие в контроле за поведением лиц, осужденных к мерам уголовного наказания, не связанным с лишением свободы, с ними же он должен осуществлять мероприятия индивидуальной профилактики правонарушений.

К сожалению, инспекторам уголовно-исполнительных инспекций приходится часто разыскивать условно осужденных и требовать встать их на учет в силу недолжного разъяснения последним технических вопросов контроля. Здесь уместно привести положительный опыт разъяснения всех технических вопросов контроля, который имеется в ряде западноевропейских стран, в частности в Великобритании, где широко используется практика вручения условно осужденному буклетов, в которых в доступной форме подается информация о его правах и обязанностях с указанием адреса и номера телефона служб уголовно-исполнительной системы<sup>1</sup>.

Уголовно-исполнительные инспекции осуществляют персональный учет условно осужденных на протяжении испытательного срока, контролируют совместно с работниками органов внутренних дел соблюдение условно осужденными общественного порядка и исполнение ими возложенных судом обязанностей. Совместная

---

<sup>1</sup> См.: *Костырев В.И.* Система рассмотрения жалоб заключенных в Великобритании. – Уфа, 1999. С. 34.

работа с соответствующими подразделениями органов внутренних дел призвана осуществлять совместные мероприятия по предупреждению преступлений и иных правонарушений.

В отношении условно осужденного, имеющего возложенные судом определенные обязанности, инспекция информирует:

- администрацию организации или учебного заведения — о возложении на условно осужденного обязанностей не менять место работы, учебы без уведомления инспекции;

- учреждение здравоохранения по месту исполнения приговора — о возложении на условно осужденного обязанности пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания.

Обязанность не менять место работы, учебы без уведомления инспекции заключается в создании условий для контроля за поведением осужденного со стороны уголовно-исполнительной инспекции на период испытательного срока с помощью наложения указанного запрета. Условно осужденный не должен как на временной, так и на постоянной основе менять место работы, учебы без уведомления об этом инспекции.

Обязанность пройти условно осужденному курс лечения от перечисленных выше заболеваний заключается в добровольном лечении с целью избавления от алкогольной, наркотической и токсической зависимости, которая, бесспорно, может привести к совершению повторного преступления, к другим правонарушениям<sup>1</sup>.

Перечисленные обязанности не являются исчерпывающими, но они наиболее распространены при определении судом.

При назначении условно осужденному дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью уголовно-исполнительные инспекции руководствуются требованиями ст. 33–38 УИК РФ.

В случае призыва условно осужденного на военную службу инспекция в соответствующий военный комиссариат направляет

---

<sup>1</sup> См.: Дьяконова С.В. Условное осуждение: уголовно-правовой и уголовно-исполнительный аспекты: автореф. дис. ...канд. юрид. наук. — М., 2009. — С. 23.

копию приговора суда, а в необходимых случаях и иные документы, требующиеся для осуществления контроля за поведением условно осужденного по месту прохождения службы, и снимает его с учета. В сопроводительном письме инспекция сообщает данные, характеризующие личность осужденного, его поведение и исполнение им возложенных обязанностей.

Командование воинской части обязано проинформировать инспекцию в десятидневный срок о постановке данного лица на учет, а по окончании службы — о его убытии из воинской части, а в случае, если испытательный срок не истек, направить в инспекцию копию приговора суда и другие документы, характеризующие осужденного, для дальнейшего осуществления контроля за его поведением.

Не подлежат призыву на военную службу все граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления (ст. 23 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», в ред. Федерального закона от 06.01.2007 г. № 3-ФЗ). Также не направляются на альтернативную гражданскую службу граждане, которые не подлежат призыву на военную службу (ст. 3 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе», в ред. Федерального закона от 06.07. 2006 г. №104-ФЗ).

Условное осуждение может быть применено к военнослужащему, и это не препятствует продолжению им службы в вооруженных силах. Контроль за соблюдением осужденным военнослужащим требований приговора обязано осуществлять командование воинской части по месту прохождения службы (Приказ Минобороны РФ от 29.07. 1997 г. № 302 «О правилах отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими»).

При неявке условно осужденного по вызову или на регистрацию без уважительных причин инспекция принимает решение о его приводе, о чем выносит соответствующее постановление. Данное постановление объявляется осужденному под роспись. Об отказе осужденного от подписи составляется соответствующий акт. При необходимости инспекция направляет его копию в орган внутрен-



них дел с ходатайством об оказании помощи в доставлении осужденного.

В случае уклонения условно осужденного от контроля за его поведением на инспекцию возлагается обязанность по проведению первоначальных мероприятий по установлению причин уклонения и установления его местожительства.

Первоначальные мероприятия по установлению местожительства осужденных проводятся с момента, когда инспекции стало известно об уклонении осужденного от отбывания наказания либо контроля, на основании поданного сотрудником инспекции рапорта и утвержденного начальником инспекции (п. 141 Инструкции).

Первоначальные мероприятия включают в себя:

- информирование инспекцией соответствующего подразделения территориального органа ФСИН России об осужденном, в отношении которого начаты указанные мероприятия;
- проведение инспекцией по месту жительства, в организации, где работал (учился) осужденный, опрос лиц, которым могут быть известны сведения о вероятном местонахождении осужденного;
- инспекцией используются иные доступные источники информации, способствующие розыску осужденного.

В проведении первоначальных мероприятий по установлению местонахождения скрывшегося осужденного инспекции оказывает содействие в пределах своей компетентности соответствующее подразделение территориального органа ФСИН России. Документы, полученные в ходе первоначальных мероприятий по установлению местожительства осужденного, помещаются в отдельную папку, которая хранится при личном деле.

Дни явки устанавливаются инспекциями по месту жительства условно осужденного с периодичностью не реже одного раза в месяц. Как правило, это первые или последние десять дней каждого месяца.

Испытательный срок исчисляется с момента вступления приговора в законную силу, а по его истечении контроль за поведением условно осужденного прекращается и он снимается с учета инспек-

ции. Если осужденный уклоняется от исполнения возложенных на него судом обязанностей либо нарушает общественный порядок, за что было наложено административное взыскание, уголовно-исполнительная инспекция письменно предупреждает его о возможности отмены условного осуждения. При неисполнении условно осужденным требований, установленных ст. 188 УИК РФ, а также при иных обстоятельствах, свидетельствующих о целесообразности возложения на него других обязанностей, начальник уголовно-исполнительной инспекции вносит в суд соответствующее представление. А при наличии достаточных оснований уголовно-исполнительная инспекция может направить в суд и представление о продлении испытательного срока, который может быть продлен судом, но не более чем на один год.

При совершении условно осужденным в течение испытательного срока преступления по неосторожности либо умышленного преступления небольшой тяжести вопрос об отмене или о сохранении условного осуждения в соответствии с ч. 4 ст. 74 УК РФ решает суд. В случае же совершения осужденным умышленного преступления средней тяжести, тяжкого или особо тяжкого суд отменяет условное осуждение и наказание ему назначается по совокупности приговоров.

Если до истечения испытательного срока условно осужденный докажет своим поведением, что он исправился, суд по представлению уголовно-исполнительной инспекции либо командования воинской части может отменить условное осуждение и снять судимость. Такое решение принимается по истечении не менее половины установленного испытательного срока.

По истечении испытательного срока контроль за поведением условно осужденным прекращается и он снимается с учета. В соответствии с п. 148 Инструкции снятие с учета условно осужденных производится инспекцией на следующий день после истечения испытательного срока, исчисляемого с момента вступления приговора в законную силу, независимо от выходных и праздничных дней. Досрочное освобождение осужденного от отбывания наказания производится в день поступления соответствующих докумен-

тов, а если документы получены после окончания рабочего дня — утром следующего дня.

Снятие осужденных с учета по истечении испытательного срока производится по рапорту сотрудника инспекции, утвержденному начальником инспекции. Помимо рапорта документами, подтверждающими основания для снятия осужденного с учета, являются:

- копии определений (постановлений) судов — при отмене условного осуждения, отмене приговора в связи с прекращением делопроизводства;

- Указ Президента Российской Федерации о помиловании, постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации об амнистии, а также федеральные законы, устраняющие преступность деяния;

- копия приговора суда с распоряжением о вступлении его в законную силу в отношении осужденного за совершение нового преступления;

- справка о смерти осужденного, выданная уполномоченным на то органом ЗАГС;

- подтверждение о получении личного дела и постановке осужденного на учет в инспекцию по новому месту жительства.

Дата и основание снятия осужденного с учета заносятся в личное дело, которое списывается начальником инспекции в архив. Сведения о снятии с учета условно осужденного направляются в территориальный орган Федеральной миграционной службы, а сведения об осужденных, подлежащих после снятия с учета призыву на действительную военную службу (касается только граждан Российской Федерации), сообщаются в соответствующий комисариат.

После поступления в инспекцию решения суда об отмене условного осуждения и снятия судимости в журнале учета делается соответствующая отметка, информируется информационный центр (ИЦ) УВД, участковый уполномоченный милиции, подразделение по делам несовершеннолетних органа внутренних дел, организация (учебное заведение), в которой работает (учится) условно осужденный.

При уклонении условно осужденного от контроля за его поведением уголовно-исполнительная инспекция проводит мероприятия, которые включают в себя:

1) вынесение осужденному предупреждения в письменной форме о возможности отмены условного осуждения;

2) внесение в суд представления о возложении на условно осужденного дополнительных обязанностей (представление вносится органом, осуществляющим контроль, в случае нарушения условно осужденным предусмотренных ч. 4 ст. 188 УИК РФ обязанностей являться по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию и отчитываться о своем поведении, а также при наличии иных обстоятельств, свидетельствующих о целесообразности возложения на лицо других обязанностей);

3) направление соответствующего представления о продлении испытательного срока либо об отмене условного осуждения и исполнении наказания, назначенного приговором суда (направление такого представления возможно, согласно ч. 2 ст. 74 УК РФ, в случаях однократного неисполнения условно осужденным возложенных на него судом обязанностей или нарушения общественного порядка, за которое было наложено административное взыскание, наряду с этим предусмотрено продление испытательного срока не более чем на один год);

4) направление в суд представления об отмене условного осуждения и исполнении наказания, назначенного приговором суда (представление об отмене условного осуждения вносится уголовно-исполнительной инспекцией на основании ч. 3 и 4 ст. 74 УК РФ и ч. 4 ст. 190 УИК РФ в случае систематического или злостного неисполнения условно осужденным в течение испытательного срока возложенных на него судом обязанностей либо если он скрывается от контроля, кроме того, представление об отмене условного осуждения может быть внесено в случае совершения условно осужденным в течение испытательного срока неосторожного преступления либо умышленного преступления небольшой тяжести).

Если осужденный в течение испытательного срока совершит умышленное преступление средней тяжести, умышленное тяжкое

или особо тяжкое преступление условное осуждение отменяется в обязательном порядке. В связи с обязательностью вышеизложенного положения, закон не требует в подобных случаях направления уголовно-исполнительной инспекцией представления в суд об отмене условного осуждения.

В Положении об уголовно-исполнительных инспекциях (п. 5) подчеркнута необходимость взаимодействия последних не только с другими службами и подразделениями органов внутренних дел, администрацией предприятий, учреждений и организаций по месту работы осужденных, органами местного самоуправления, прокуратуры, общественными объединениями, но также и судами. В связи с этим представляется, что уголовно-исполнительная инспекция должна незамедлительно информировать суд обо всех ставших ей известными фактах совершения условно осужденным преступлений.

На условно осужденного могут быть возложены дополнительные обязанности, ранее не определенные судом.

Инспекция вносит в суд соответствующее представление в отношении условно осужденных, не исполняющих своих обязанностей.

Основаниями для подачи представления являются:

- неисполнение обязанности отчитываться перед уголовно-исполнительной инспекцией и командованием воинской части о своем поведении;
- неисполнение условно осужденными возложенных на них судом обязанностей;
- систематическое уклонение от явки по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию;
- иные обстоятельства, свидетельствующие о целесообразности возложения на условно осужденных других обязанностей, которые определяются начальником инспекции.

В случае нарушения условно осужденным общественного порядка, за которое на него было наложено административное взыскание, условно осужденному может быть продлен испытательный срок. В этом случае инспекция вызывает либо посещает услов-

но осужденного по месту жительства, проводит с ним профилактическую беседу.

По результатам беседы инспекция составляет справку, с содержанием которой ознакомляет осужденного под роспись.

При наличии достаточных оснований инспекция в течение трех суток направляет в суд представление о продлении испытательного срока не более чем на один год (п. 126 Инструкции).

При повторном выявлении фактов уклонения осужденного от возложенных на него судом обязанностей либо при нарушении им общественного порядка, за которое на него было наложено административное взыскание, инспекция не позднее трех рабочих дней выносит осужденному предупреждение о возможности отмены условного осуждения в порядке п. 125 Инструкции. Предупреждение оформляется в виде справки, с которой осужденный ознакомляется под роспись.

При систематическом или злостном неисполнении условно осужденным в течение испытательного срока возложенных на него судом обязанностей либо если условно осужденный скрылся от контроля, инспекция в течение трех суток с момента установления данных фактов направляет в суд представление об отмене условного осуждения и исполнении наказания, назначенного приговором суда. К представлению прилагаются документы личного дела осужденного.

В случае же отказа суда в удовлетворении представления инспекции о продлении испытательного срока или отмене условного осуждения и исполнении назначенного судом наказания следующее представление вносится в суд после совершения условно осужденным еще одного нарушения общественного порядка, повлекшего применение мер административного взыскания, или продолжения неисполнения возложенных судом обязанностей.

В нашей стране большинство повторных преступлений совершается условно осужденными. Но это не свидетельствует о неэффективности условного осуждения как уголовно-правового института, т.к. основной критерий эффективности — это рецидив после его применения. В отношении этой категории лиц он не

велик (в течение всего срока наказания и трех лет после его исполнения в среднем не превышает 10—12%).

Одной из главных причин чрезмерного применения до недавнего времени условного осуждения является невозможность назначения ареста и ограничения свободы.

Эффективность условного осуждения как вида уголовного наказания зависит от непосредственного профилактического общения в форме беседы, которое составляет основную форму предупреждения рецидива в условиях свободы, наиболее эффективно воздействует на осужденных в возрасте от 30 лет и старше.

При условном осуждении действенной мерой профилактики рецидива выступает продление испытательного срока, а отмена испытательного срока — это мера, исчерпывающая воспитательное воздействие на условно осужденных и означающая обращение к реальному исполнению наказания, назначенного условно. К числу криминогенных факторов, влияющих на количество правонарушений при условном осуждении, можно отнести назначение судами испытательного срока лицам, ранее судимым, страдающим хроническим алкоголизмом и наркоманией, и лицам без определенного места жительства.

Очень важно сегодня рассмотреть возможность введения для осужденных вместо условного осуждения такого института, как пробация, которая обладает всеми признаками уголовного наказания. Во-первых, это мера государственного принуждения; во-вторых, она назначается только по приговору суда; в третьих, применяется только к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в лишении или ограничении прав и свобод данного лица<sup>1</sup>.

Институт пробации за рубежом — сложный «социально-правовой институт, являющийся, с одной стороны, мерой наказания, которая состоит в передаче лица, признанного судом виновным в совершении преступления, без применения к нему тюремного за-

---

<sup>1</sup> См.: Кашуба Ю.А. Условное осуждение в России и зарубежных государствах: монография / Ю.А. Кашуба, А.П. Скиба, А.С. Суховеев; под общ. ред. А.Я. Гришко. — Рязань: Академия ФСИН России, 2010. С. 77.

ключения, под надзор специальной службы на определенный срок и на условиях, устанавливаемых судом, нарушение которых влечет назначение тюремного заключения, а с другой стороны, системой исполнения данного уголовного наказания, включающей комплекс сил и средств, направленных на достижение цели ресоциализации осужденных»<sup>1</sup>.

По законодательству Франции режим probation, т.е. условное осуждение, сопровождаемое надзором, может быть назначен лицу, в случае его осуждения к тюремному заключению за совершение преступления вне зависимости от срока наказания, который осужденный должен был отбыть в местах лишения свободы.

Что касается назначения режима probation, то оно включает в себя, прежде всего, требование к осужденному подчиняться мерам надзора и содействия, предусмотренным специальным постановлением в целях социальной реадaptации преступников, а также требование выполнять те из указанных в том же постановлении обязанностей, которые специально возложены на осужденного обвинительным приговором. Отметим, что сами меры надзора и содействия при исполнении режима probation практически те же, что и применительно к институту условно-досрочного освобождения по пенитенциарному законодательству Франции. Согласно Уголовно-процессуальному кодексу Франции, судья имеет право отдавать распоряжение о приводе осужденного, не выполняющего свои обязанности и уклоняющегося от встречи с сотрудниками службы probation и с самим судьей, а также отдавать распоряжение о розыске скрывшегося лица, подвергнутого режиму probation. Судья может также на основании мотивированного постановления помещать лицо, уклоняющееся от выполнения предписанных правил поведения и возложенных обязанностей, в арестный дом на определенный срок (срок законодателем определен до пяти суток) и одновременно начать процедуру получения распоряжения об исполнении наказания. Решение об отмене испытательного режима

---

<sup>1</sup> См.: Хуторская Н.Б. Институт probation в США: уголовно-правовые, криминологические и организационно-управленческие аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 1992. С. 14.



и об исполнении наказания может быть обжаловано прокуратурой и самим осужденным.

Исполнение режима probation предполагает установление надзора за поведением осужденного. Что касается лиц, осуществляющих этот надзор за осужденными, то почти во всех странах он осуществляется сотрудниками службы, специально создаваемой в этих целях. Во Франции эти службы получили название комитетов по probation. В состав этого комитета входят: судья по исполнению наказаний; председатель; сотрудники комитета («агенты по probation»); помощники сотрудников комитета, являющиеся стажерами; социальные сотрудники — консультанты, как правило, педагоги по образованию, секретарь, выполняющий техническую работу. При каждом комитете по probation создана специальная ассоциация, в состав которой входят представители благотворительных организаций и фондов. Создание такой ассоциации облегчает решение вопросов об оказании поднадзорным материальной помощи, когда они попадают в затруднительное положение, что особенно часто случается с осужденными в момент выхода из тюрем.

К работе в комитете могут также привлекаться граждане, желающие на общественных началах оказывать помощь профессиональным сотрудникам в осуществлении надзора.

Профессиональные сотрудники комитетов по probation приравнены по своему положению к категории воспитателей, работающих в пенитенциарной системе, а назначаются они на основании принятого постановления министра юстиции из числа воспитателей, имеющих пятилетний стаж работы в пенитенциарном учреждении, при этом не менее двух лет непосредственно в должности воспитателя.

В Великобритании служба probation создана по территориальному признаку. Она самостоятельна, но работает в тесном контакте с тюремным ведомством, подчиняется в соответствии с законодательством независимому местному комитету, состоящему из мировых судей и граждан, пользующихся уважением в обществе.

Что касается вопросов оказания содействия освобождаемым, привлечения внимания общественности и организации благово-

рительной помощи, то ими занимается национальная ассоциация попечения и устройства правонарушителей. Наряду с этим она же выдвигает предложения, участвует в осуществлении тюремной реформы.

Служба пробации организует программу группового воздействия на женщин, осужденных к различным видам альтернативных наказаний. Встречи проводятся один раз в неделю с 10 часов утра до 3 часов дня с перерывом на обед, который оплачивается из бюджетных средств ведомства. Расходы на дорогу также компенсируются. Женщины, имеющие детей до 5 лет, могут взять их с собой и оставить под присмотром сотрудников местной социальной службы с тем, чтобы все женщины могли посещать занятия. Эта программа включает в себя лекции, беседы, дискуссии по таким проблемам, как преступность в целом и женская в частности, наркомания, алкоголизм, табакокурение, охрана здоровья, поддержание хорошей физической формы и внешнего вида, семейные конфликты, насилие в семье, насилие по отношению к детям, расовая дискриминация, работа и образование, чувство самоуважения и уверенности в себе. Один раз в две недели организуется культурная программа — посещение театров и кинотеатров, музеев и выставок и т.д. Программа рассчитана на 10 месяцев, пропуск занятий допускается только по уважительным причинам. В случае болезни необходимо представить заключение врача. На занятиях запрещается употреблять наркотики и спиртное, курить, приносить оружие, играть в азартные игры, проявлять насилие или неуважение по отношению друг к другу. Обо всех случаях нарушения установленных правил руководитель программы уведомляет сотрудника, непосредственно осуществляющего надзор за осужденной. Злостные, неоднократные нарушения могут стать основанием для направления в суд представления о необходимости пересмотра приговора и применения лишения свободы.

По законодательству Швеции тюремная администрация и служба пробации составляют единое ведомство, которое называется национальной администрацией. Шведская служба пробации исходит из того, что в соответствии с законом любой заключенный (за

исключением злостно нарушающих режим содержания или совершающих новые преступления) условно досрочно освобождается по истечении двух третей срока тюремного заключения. Таким образом, сотрудники службы пробации фактически начинают работу со своими будущими поднадзорными еще в тюрьме. Этим достигается непрерывность воспитательного воздействия на осужденных, которое начинается в тюрьме и продолжается в условиях надзора за ее пределами.

## **§2. Уголовно-исполнительная характеристика условно-досрочного освобождения от отбывания наказания**

Условно-досрочное освобождение относится к числу достаточно часто применяемых оснований от освобождения от наказания. Если в 2003 г. условно-досрочно было освобождено 36 025 осужденных, то уже в 2009 г. — 54 071. Ежегодно в среднем освобождается условно-досрочно из колоний около 120 тысяч человек. Сущность этого института состоит в том, что лицо освобождается от дальнейшего отбывания наказания при наличии условий, установленных законом. Возможность условно-досрочного освобождения от наказания является важным стимулом к исправлению осужденного, т.е. способствует скорейшему достижению целей наказания, предусмотренных законом.

Решение об условно-досрочном освобождении может быть принято судом на основании ст. 79 УК РФ и ст. 397 УПК РФ. Их принято делить на материальные и формальные.

К числу материальных условий относится содержание в дисциплинарной воинской части и наказание в виде лишения свободы. Условно-досрочное освобождение от других видов наказаний законом не предусмотрено. В законе не указаны какие-либо категории осужденных, которые не могут быть условно-досрочно освобождены.

Применение условно-досрочного освобождения практически без ограничений к любым категориям осужденных лиц за любые преступления (исключение составляют осужденные к пожизненному лишению свободы, которые совершили в период отбывания

этого наказания новое тяжкое или особо тяжкое преступление) является спорным. Так, отсутствие ограничений относительно применения условно-досрочного освобождения к конкретным категориям лиц может привести к тому, что не будут достигаться цели наказания. Поэтому целесообразно ограничить применение указанного вида освобождения и законодательно закрепить отдельные категории, к которым не может быть применено условно-досрочное освобождение. Это обосновано и вероятностью судебной ошибки: когда суд, принимая решение о применении условно-досрочного освобождения, ошибся, сделав неправильный вывод относительно возможности исправления осужденного без полного отбывания назначенного наказания, а осужденный, не оправдав оказанного ему доверия, после освобождения совершает новое преступление, которое он бы не совершил, находясь в местах лишения свободы весь срок назначенного наказания.

Другим материальным условием является вывод суда о том, что осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного наказания. Основным критерием, дающим возможность для такого вывода, является поведение лица во время всего периода отбывания наказания, а не только за время, непосредственно предшествующее рассмотрению ходатайства или представления (Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 21 апреля 2009 г. № 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания»<sup>1</sup>).

Наряду с этим могут приниматься во внимание и другие обстоятельства, например преклонный возраст, состояние здоровья и т.д. При этом учитывается мнение представителя исправительного учреждения и прокурора о наличии либо отсутствии оснований для признания лица не нуждающимся в дальнейшем отбывании наказания. В соответствии с ч. 1 ст. 79 УК РФ лицо может быть полностью или частично освобождено от отбывания дополнительных видов наказания.

---

<sup>1</sup> См.: Российская газета от 29 апреля 2009 года.

Если ранее по действовавшему законодательству не только не все категории осужденных могли быть представлены к условно-досрочному освобождению, но еще предъявлялось и такое жесткое требование — чтобы осужденный доказал свое исправление во время отбывания наказания, то теперь в зависимости от характера совершенного преступления осужденный обязан отбыть определенный срок назначенного судом наказания (половину срока, две трети или три четверти назначенного срока, но во всех случаях не менее шести месяцев, либо 25 лет лишения свободы в отношении лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы), но доказывать свое исправление он не обязан: является достаточным, если судом будет признано, что для своего исправления осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания.

Условно-досрочное освобождение — не право, а обязанность суда и, если суд признает, что осужденный для своего исправления не нуждается в полном отбывании назначенного наказания, он будет обязан применить к нему условно-досрочное освобождение. Выполняя такую обязанность, суд тем самым реализует право осужденного на условно-досрочное освобождение.

Сегодня законодательно не сформулированы критерии признания осужденного не нуждающимся в полном отбытии наказания, что вызывает проблемы в правоприменительной деятельности. Так, осужденный А. на момент рассмотрения в суде материала об условно-досрочном освобождении имел 10 непогашенных дисциплинарных взысканий, был признан злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания. Признав А. не нуждающимся в полном отбытии назначенного наказания, суд руководствовался следующими основаниями: трудоустройством осужденного на предприятии исправительного учреждения и признанием вины в ходатайстве об условно-досрочном освобождении. Отменить данное решение удалось мерами прокурорского реагирования в кассационном порядке.

При представлении к условно-досрочному освобождению несовершеннолетнего осужденного учитывается его отношение к учебе, связи с родственниками в период отбывания наказания и т.д.

Условно досрочное освобождение несовершеннолетних имеет некоторые отличия. Так, для несовершеннолетнего право подачи ходатайства об условно-досрочном освобождении имеет и законный представитель. Законным представителем является гражданин, который вправе в силу закона выступать во всех органах, в том числе судебных, в защиту личных и имущественных прав и законных интересов в данном случае — несовершеннолетних осужденных.

Для осуществления этих действий законный представитель не нуждается в специальном документе, выданном (подписанном) представляемым или государственным органом (доверенности, договоре, решении и т.п.). Лицо обладает статусом законного представителя только в силу закона, поэтому законный представитель представляет соответствующему органу лишь документы (паспорт, решение об установлении усыновления, решение об установлении опеки и попечительства, свидетельство о рождении и др.), подтверждающие его основанное на законодательстве право выступать в качестве законного представителя. Законными представителями осужденного являются родители, опекуны, попечители.

Первоначально вопрос о возможности условно-досрочного освобождения несовершеннолетнего рассматривает совет воспитателей отряда. В его состав входят: начальник отряда (старший воспитатель) и воспитатели отряда, классные руководители, мастера профессионального обучения. Состав совета объявляется приказом начальника воспитательной колонии (ВК). Заседания совета воспитателей отряда проводятся ежемесячно. На него могут приглашаться председатель родительского комитета отряда и председатель совета коллектива отряда. Совет воспитателей отряда направляет в учебно-воспитательный совет ВК соответствующие материалы:

- выписку из протокола заседания совета воспитателей отряда;
- аттестационный лист осужденного;
- ходатайство о представлении осужденного к условно-досрочному освобождению либо об отказе в этом;
- справку о поощрениях и взысканиях осужденного;

- педагогическую характеристику осужденного;
- дневник воспитательной работы с осужденным.

Специальный отдел ВК представляет на заседание совета колонии личное дело осужденного, медицинскую справку о состоянии его здоровья, документы об образовании и полученной профессии, справку о наличии иска, извещение в органы внутренних дел. Желательно наличие справки о возможности регистрации и проживания несовершеннолетнего из учреждения органов внутренних дел и возможности трудоустройства в случае освобождения.

Воспитательный совет создается в каждой воспитательной колонии в соответствии с требованиями уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации. В его состав входят: начальник ВК, его заместители, начальники отделов и частей, директор общеобразовательной школы, директор профессионального училища, начальник психологической лаборатории (психолог), старшие воспитатели. Состав совета утверждается начальником колонии.

На заседание совета ВК приглашаются члены Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Кроме того, могут быть приглашены председатели родительских комитетов отрядов ВК и представитель совета коллектива колонии.

Решение об условно-досрочном освобождении принимается в отсутствие осужденного путем открытого голосования и объявляется ему лично. В случае отказа председатель комиссии ВК объясняет осужденному причины, указывает срок, когда вопрос может быть рассмотрен вновь, и дает осужденному конкретные рекомендации и разъяснения.

При положительном решении комиссия ВК колонии выносит постановление, утверждаемое начальником колонии о возможности применения к осужденному условно-досрочного освобождения.

В представлении об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания должны содержаться данные, характеризующие личность осужденного, его поведение, отношение к учебе и труду во время отбывания наказания, отношение к совершенному деянию.

Утвержденное начальником представление, согласованное с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, вносится в суд по месту отбывания осужденным наказания.

Вопрос об условно-досрочном освобождении разрешается на судебном заседании с участием прокурора. На заседание вызывается осужденный и представитель администрации воспитательной колонии.

Часто рассмотрение судами представлений об условно-досрочном освобождении проводится на выездном заседании в ВК, что способствует повышению воспитательного воздействия условно-досрочного освобождения на осужденных.

Для подготовки осужденного к условно-досрочному освобождению в ВК организовывается постоянно действующая школа. Занятия в ней проводятся в свободное от учебы и работы время. В работе принимают участие представители всех служб, отделов и частей ВК. Работа по подготовке к условно-досрочному освобождению несовершеннолетних должна включать в себя правовые и организационные аспекты: ознакомление с порядком и условиями выдачи паспортов и регистрации по месту жительства, поступления на учебу в различные учебные заведения и работу, погашения и снятия судимости и другими организационно-правовыми вопросами. Кроме того, такая работа должна включать психологическую подготовку несовершеннолетнего осужденного к освобождению: снятие тревожности, обусловленной предстоящими условиями жизни и возможными проблемами с родными, соседями, пострадавшими и их родственниками, коллегами по работе. Следовало бы законодательно закрепить обязанность администрации исправительного учреждения (в том числе и ВК) представлять в суд заключение психолога о целесообразности применения условно-досрочного освобождения в отношении осужденного. Суд должен располагать мнением специалиста о психологических особенностях осужденного, которые указывают на желание соблюдать социальные нормы, способность контролировать свои эмоциональные импульсы и выражать их в социально допустимой форме.

В качестве формальных условий законом предусмотрено: во-первых, отбытие определенных сроков вышеназванных наказаний. Осужденный должен фактически отбыть:



а) не менее одной трети срока наказания, назначенного за преступление небольшой или средней тяжести;

б) не менее половины срока наказания, назначенного за тяжкое преступление;

в) не менее двух третей срока наказания, назначенного за особо тяжкое преступление, а также двух третей срока наказания, назначенного лицу, ранее условно-досрочно освобождавшемуся, если условно-досрочное освобождение было отменено по основаниям, предусмотренным ч. 7 ст. 79 УК РФ.

г) не менее трех четвертей срока наказания, назначенного за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а также за преступления, предусмотренные статьей 210 УК РФ.

Во-вторых, при осуждении к лишению свободы на определенный срок лицо во всех случаях должно отбыть не менее шести месяцев назначенного ему наказания, а при осуждении к пожизненному лишению свободы — не менее двадцати пяти лет. Таким образом, лицо, осужденное к пожизненному лишению свободы, может выйти на свободу в силу судебного решения об условно-досрочном освобождении по истечению минимум 25 лет пребывания в местах лишения свободы. Закон устанавливает минимальный срок, который необходим для изучения личности осужденного и решения вопроса о том, нуждается ли он для своего исправления в полном отбывании наказания или может быть освобожден условно-досрочно. Условно-досрочное освобождение от дальнейшего отбывания пожизненного лишения свободы применяется только при отсутствии у осужденного злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания в течение предшествующих трех лет.

В соответствии со ст. 116 УИК РФ злостным нарушением осужденными к лишению свободы установленного порядка отбывания наказания являются: употребление спиртных напитков либо наркотических средств или психотропных веществ; мелкое хулиганство; угроза, неповиновение представителям администрации исправительного учреждения или их оскорбление при отсутствии признаков преступления; изготовление, хранение или передача

запрещенных предметов; уклонение от исполнения принудительных мер медицинского характера или от обязательного лечения, назначенного судом или решением медицинской комиссии; организация забастовок или иных групповых неповиновений, а равно активное участие в них; мужеложство, лесбиянство; организация группировок осужденных, направленных на совершение указанных правонарушений, а равно активное участие в них; отказ от работы или прекращение работы без уважительных причин.

Лицо, совершившее в период отбывания пожизненного лишения свободы новое тяжкое или особо тяжкое преступление, условно-досрочному освобождению не подлежит. Предусмотренная законодателем возможность условно-досрочного освобождения для этой категории осужденных свидетельствует, что перед пожизненным лишением свободы ставятся не только цели общей и частной превенции, но и цель исправления<sup>1</sup>.

Исходя из положений ст. 130 УИК РФ и 72 УК РФ время содержания под стражей в качестве меры пресечения подлежит зачету при определении общего срока назначенного судом наказания, а также при исчислении срока отбытого наказания, позволяющего применить условно-досрочное освобождение от дальнейшего отбывания наказания.

Установление законодателем обязательного к отбытию срока наказания до возникновения одного из условий возможности условно-досрочного освобождения необходимо для того, чтобы осужденный претерпел хотя бы и не в течение всего назначенного срока ограничения, связанные с отбыванием наказания, и тем самым был бы соблюден принцип справедливости, а также для того, чтобы в течение отбываемого срока осужденный мог положительно проявить себя, доказать, что для своего исправления он не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания.

В случае положительного решения вопроса об условно-досрочном освобождении суд может одновременно освободить лицо пол-

---

<sup>1</sup> См.: *Бриллиантов А.В.* Уголовно-исполнительное право Российской Федерации: учеб. / А.В. Бриллиантов, С.И. Курганов. – М.: ТК «Велби», Изд-во «Проспект», 2007. С. 218.

ностью или частично от отбывания назначенных ему дополнительных видов наказаний. При этом не имеет значения, начато или нет отбывание дополнительного наказания. Орган, осуществляющий досрочное освобождение, вносит об этом запись в личное дело осужденного, его учетные документы, а также документы, выдаваемые лицу на руки при освобождении. При частичном освобождении от дополнительного наказания, его отбывание продолжается в установленном законом порядке до полного истечения срока. Если дополнительное наказание исполнено (лицо лишено специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград), вопрос об освобождении от дополнительного наказания не должен рассматриваться.

В соответствии с нормами уголовно-процессуального законодательства условно-досрочное освобождение применяется судьей по месту отбывания наказания. Но прежде учреждение или орган, исполняющий наказание, должен обратиться в суд с соответствующим представлением. В связи с этим ч. 2 ст. 175 УИК РФ предусматривает обязанность администрации или органа, исполняющего наказание, не позднее чем через 10 дней после подачи ходатайства осужденного об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания направить это ходатайство в суд вместе с характеристикой на осужденного. В указанной характеристике должны содержаться данные о поведении осужденного, его отношении к учебе и труду во время отбывания наказания, об отношении осужденного к совершенному деянию, а также заключение администрации о целесообразности условно-досрочного освобождения. Что касается учета обстоятельства возмещения осужденным материального ущерба и морального вреда, причиненного преступлением, то оно, безусловно учитывается, однако в тех случаях, когда указанный вред не возмещен в силу объективных причин (инвалидность или наличие иных заболеваний), не рассматривается.

Такой порядок, с одной стороны, обеспечивает реализацию прав и законных интересов осужденного, а с другой — усиливает воспитательное воздействие на него.

Обычно в исправительных учреждениях вопрос об условно-досрочном освобождении предварительно обсуждается на комис-

сии учреждения в присутствии осужденного (кроме голосования). Этому предшествует подача осужденным на имя начальника исправительного учреждения заявления о том, что он желает, чтобы был рассмотрен вопрос о его условно-досрочном освобождении. После чего он сдает это заявление, а также другие документы (различные справки, ходатайства, копии приговора и судебных постановлений) начальнику отряда. Затем осужденный приглашается на заседание комиссии, которая принимает решение поддерживать или отклонить ходатайство осужденного. В случае несогласия осужденного с решением комиссии он вправе обжаловать это решение в установленном законом порядке.

По результатам обсуждения начальник учреждения принимает окончательное решение. При положительном решении вопроса в суд направляется представление об условно-досрочном освобождении, личное дело и характеристика осужденного.

Стоит признать, что объемы информации, на основе которой суд назначает наказание и освобождает от его отбывания, несопоставимы. Так, достаточно сравнить просто по объему уголовное дело и материал об условно-досрочном освобождении. Безусловно, следует законодательно расширить объем предоставляемых суду сведений, на основе которых он мог бы принимать более обоснованное решение об условно-досрочном освобождении.

В случае отказа в представлении к условно-досрочному освобождению комиссия указывает его мотивы, о чем объявляется осужденному под расписку. Выписка из протокола заседания комиссии приобщается к личному делу осужденного.

Осужденный, к которому может быть применено условно-досрочное освобождение или его адвокат (законный представитель) вправе обратиться в суд с ходатайством об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания. В ходатайстве должны содержаться сведения, свидетельствующие о том, что для дальнейшего исправления осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания: полностью или частично возместил причиненный ущерб, раскаялся в совершенном преступлении или иные данные, свидетельствующие об исправлении осужденно-

го. Данное ходатайство осужденный передает через администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание. Администрация в течение 10 дней после подачи ходатайства осужденного об условно-досрочном освобождении направляет в суд это ходатайство вместе с характеристикой на осужденного.

Если при рассмотрении представления суд отказал в условно-досрочном освобождении, то повторное обращение может иметь место не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения определения суда об отказе. В отношении лиц, которым наказание в виде ограничения свободы было заменено лишением свободы, а также тех, кому условно-досрочное освобождение было отменено с направлением в места лишения свободы, такое обращение может иметь место не ранее чем через год. В случае отказа суда в условно-досрочном освобождении осужденному, отбывающему пожизненное лишение свободы, повторное внесение представления может иметь место не ранее чем по истечении трех лет со дня принятия судом решения об отказе. Условия представления остаются теми же.

В соответствии с разъяснениями, содержащимся в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 21 апреля 2009 года «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания»<sup>1</sup>, судам надлежит обеспечить рассмотрение ходатайств осужденного, его законного представителя, а также по их поручению и адвоката об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания и представлений учреждения или органа, исполняющего наказание, о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания в разумные сроки (например, применительно к указанным в ч. 3 ст. 227 УПК РФ срокам рассмотрения уголовных дел в отношении лиц, содержащихся под стражей).

Законом предусмотрено участие в судебном заседании представителя учреждения, исполняющего наказание. В судебном заседании также вправе участвовать прокурор, осужденный, законный представитель, защитник.

---

<sup>1</sup> См.: Российская газета от 29 апреля 2009 года.

Судье следует извещать осужденного, его законного представителя, адвоката, а также представителя учреждения или органа, исполняющего наказание, прокурора о дате, времени и месте рассмотрения ходатайства об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания.

При рассмотрении вопроса об условно-досрочном освобождении осужденного от отбывания наказания судья по просьбе осужденного обязан обеспечить ему личное участие в судебном заседании либо посредством видеоконференц-связи для изложения своей позиции и представления в ее подтверждение необходимых сведений.

Контроль за поведением лица, освобожденного условно-досрочно, осуществляется специализированным государственных органом (такой контроль должен осуществляться уголовно-исполнительными инспекциями, однако сегодня ни одним нормативным актом не определен такой орган), а в отношении осужденных военнослужащих — командованием воинских частей и учреждений. Частично данную функцию выполняют сотрудники полиции. Сегодня Министерством юстиции подготовлен законопроект, предусматривающий возложение функций надзора за условно-досрочно освободившимися на уголовно-исполнительные инспекции с одновременным увеличением их штатной численности до 8 тысяч, специально для контроля за условно-досрочно освобожденными (сегодня на одного сотрудника уголовно-исполнительной инспекции приходится 65 осужденных; в западноевропейских странах — 25—45). Указанный контроль очень важен, поскольку суд при применении условно-досрочного освобождения может возложить на осужденного определенные обязанности, которые должны им исполняться в течение оставшейся неотбытой части наказания:

- не менять постоянного места жительства, работы или учебы без уведомления уголовно-исполнительной инспекции;
- не посещать определенные общественные места;
- не находиться вне жилого помещения в определенное время суток;
- пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании или венерического заболевания;
- осуществлять материальную поддержку семье и т.д.

Вид освобождения потому и является условно-досрочным, что лицу при освобождении ставятся определенные условия, нарушение которых может повлечь отмену освобождения и направление лица для отбывания неотбытой части наказания.

Суд по представлению специализированного государственного органа может вынести постановление об отмене условно-досрочного освобождения и исполнении неотбытой части наказания, если в течение этой неотбытой части осужденный совершил нарушение общественного порядка, за которое на него было наложено административное взыскание, или злостно уклонялся от исполнения возложенных судом обязанностей.

Условно-досрочное освобождение из исправительного учреждения производится в день поступления соответствующих документов или утром следующего дня, если указанные документы поступили после окончания рабочего дня.

При совершении лицом преступления по неосторожности вопрос об отмене либо сохранении условно-досрочного освобождения решается судом. Если суд придет к выводу о необходимости отмены условно-досрочного освобождения, наказание назначается по совокупности приговоров. При совершении осужденным нового умышленного преступления суд отменяет условно-досрочное освобождение и назначает наказание по совокупности приговоров.

Необходимо отметить, что реально исполняется тот срок или часть срока неотбытого наказания, на который лицо условно-досрочно освобождалось, независимо от того, когда принимается решение об отмене условно-досрочного освобождения. Важно, чтобы совершенные им нарушения имели место в период срока условно-досрочного освобождения<sup>1</sup>. Например, лицо условно-досрочно было освобождено в январе 2010 г. на шесть месяцев. За злостное уклонение от исполнения возложенных судом на него обязанностей в мае 2010 г. суд, принимая решение об отмене условно-досрочного освобождения, должен направить осужденного в ис-

---

<sup>1</sup> См.: Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / отв. ред. В.И. Радченко, научн. ред. А.С. Михлин. — М.: ТК «Велби», Изд-во «Проспект», 2008. С. 126—127.

правительное учреждение для реального отбывания наказания на срок шесть месяцев, т.е. на срок оставшейся неотбытой части наказания. В случае, если осужденный совершил новое преступление, суд может присоединить к вновь назначенному наказанию как все шесть месяцев, так и часть от них.

За лицами, которые условно-досрочно освободись из мест лишения свободы административный надзор не устанавливается. В соответствии с ч. 3 ст. 3 ФЗ-№ 64 «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>1</sup> административный надзор устанавливается исключительно за лицами, которые в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавались злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, или за лицами, отбывшими уголовное наказание в виде лишения свободы, имеющими непогашенную или неснятую судимость и совершившими в течение одного года два или более административных правонарушения против порядка управления, т.е. речь идет о лицах, не вставших на путь исправления. Такие лица не могут быть представлены к условно-досрочному освобождению.

Сегодня идет процесс реформирования института условно-досрочного освобождения, который не исключает субъективной оценки степени исправления как со стороны администрации исправительного учреждения, так и со стороны суда. Так, Минюстом России подготовлены предложения о возможности автоматического освобождения осужденных, отбывших часть срока и не нарушающих правила пребывания в местах лишения свободы. Тем самым осужденному будут предоставлены гарантии того, что решения об условно-досрочном освобождении применяются абсолютно объективно и законно. Для этого предлагается повысить роль наблюдательных комиссий, которые существуют в колониях и в которые входят представители общественности, а также других негосударственных организаций, которые смогут объективнее оценивать личности тех или иных осужденных и давать администрации соответствующие рекомендации. Их оценки

---

<sup>1</sup> См.: См.: Российская газета от 6 апреля 2011 года.



смогут существенно снизить коррупционную составляющую при представлении осужденного к условно-досрочному освобождению.

В большинстве развитых правовых систем нормой является автоматический вид освобождения по отбытии осужденным 2/3 или 3/4 срока, если при этом он ведет себя в соответствии с правилами пребывания в местах лишения свободы, больше не нарушает закон, а также участвует в реабилитационных программах. При этом не требуется решение суда, такой осужденный должен быть освобожден.

Неотъемлемым условием для положительного решения вопроса об условно-досрочном освобождении должно стать возмещение осужденным вреда потерпевшему при одновременном усилении государственной защиты лиц, пострадавших от преступлений. Суд должен учитывать возмещение причиненного вреда при принятии решения об условно-досрочном освобождении. При этом осужденному необходимо не просто начать возмещать ущерб, а уже выплачивать какой-то минимум. В связи с необходимостью получения информации о возмещении причиненного преступлением вреда согласно тексту законопроекта, разработанному Минюстом России «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ в части защиты прав граждан, пострадавших от преступлений», предлагается увеличить срок, в течение которого администрация исправительного учреждения должна направить ходатайство осужденного об условно-досрочном освобождении с 10 до 30 дней<sup>1</sup>. Данная информация запрашивается администрацией исправительного учреждения в соответствующем подразделении службы судебных приставов.

---

<sup>1</sup> См.: Проект Федерального закона РФ от 7 апреля 2011 года «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ в части защиты прав граждан, пострадавших от преступлений» / «Система КонсультантПлюс». [www.consultant.ru/](http://www.consultant.ru/)

### **§3. Уголовно-исполнительная характеристика замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания**

Стимулированию позитивного (законопослушного) поведения осужденного в процессе отбывания назначенного судом наказания и реализации его целей в целом и цели исправления осужденного в большей степени служат нормы ст. 80 УК РФ и п. «г» ст. 172 УИК РФ, регламентирующие замену неотбытой части наказания более мягким видом наказания, выполняющие функцию поощрения.

Институт замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания является сложным по своей юридической природе, в нем можно найти черты, присущие институту освобождения от наказания. И освобождение от наказания, и замена неотбытой части наказания более мягким являются проявлением принципов гуманизма и справедливости российского законодательства<sup>1</sup>.

Следует отметить, что Общей частью УК РФ предусмотрены разные виды поощрений, одним из которых является и замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

Замена не освобождает осужденного от исполнения наказания, а заменяет его другим, более мягким наказанием. Она влечет за собой улучшение правового положения осужденного, следовательно, и стимулирует правомерное поведение и добросовестное отбывание осужденным назначенного судом приговора.

Институт замены наказания другим более мягким возник в первые годы Советского государства и был предусмотрен наряду с условно-досрочным освобождением в ст. 52 УК РСФСР 1922 года. В указанной статье условно-досрочное освобождение от отбывания наказания выражалось либо в полном освобождении от отбывания наказания, либо в переводе на принудительные работы без содержания под стражей на весь оставшийся срок наказания или его часть. Такой перевод допускался только после отбытия не менее половины срока лишения свободы, назначенного судом.

В последующие годы рассматриваемый институт подвергался различным трансформациям, но при этом сохранял практически без изменений свое основное содержание.

---

<sup>1</sup> Конкина О.В. Замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания: дис. ... канд. юрид. наук. – Рязань, 2000. С. 54.

В УК РСФСР 1960 г. применение замены наказания более мягким регламентировалось ст. 53, одним из недостатков которой являлось то, что она, как и ранее, уравнивала различные институты, а именно в одной статье регулировались основания применения как условно-досрочного освобождения, так и замены наказания более мягким. Указанное обстоятельство создавало определенные трудности в применении замены наказания более мягким в судебной практике, поскольку обосновать почему был применен тот или другой институт, предусмотренный одной ст. 53, было сложно.

Действующее уголовное законодательство разделило институт условно-досрочного освобождения и замены наказания другим, более мягким на два вида. Теперь в УК РФ предусмотрены две самостоятельные статьи, одна из которых специально посвящена замене наказания более мягким, при этом законодателем установлены разные правовые условия и основания для их применения.

До принятия Закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации» от 09 марта 2001 года №25-ФЗ<sup>1</sup> УК РФ 1996 г. предусматривал замену более мягким видом наказания только неотбытой части наказания в виде лишения свободы за преступление небольшой или средней тяжести. В последующем, следуя принципу гуманизма, законодатель несколько раз вносил изменения в первоначальную редакцию ст. 80 УК РФ, предусмотрев замену неотбытой части наказания на более мягкий вид наказания в отношении осужденных, отбывающих лишение свободы и лиц, отбывающих содержание в дисциплинарной воинской части за совершение любого по тяжести преступления.

Анализ ст. 80 УК РФ показывает, что замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания может применяться, во-первых, к лицу, которое отбывает содержание в дисциплинарной воинской части или лишение свободы, и во-вторых, если это лицо фактически отбыло установленную законом часть срока наказания

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства РФ. 12.03.2001, № 11, ст. 1002.

[за совершение преступления небольшой или средней тяжести — не менее одной трети; тяжкого преступления — не менее половины; особо тяжкого преступления — не менее двух третей срока наказания, а за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а также преступлений, предусмотренных статьей 210 УК РФ «Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней)», — не менее трех четвертей срока наказания].

Фактически отбывтый осужденным срок наказания исчисляется со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу и до дня вынесения судом постановления о замене неотбытой части наказания более мягким наказанием.

В случае замены оставшейся неотбытой части содержания в дисциплинарной воинской части или лишения свободы более мягким видом наказания лицо может быть полностью или частично освобождено от дополнительного вида наказания. При этом, если дополнительное наказание исполнено (взыскан штраф, лицо лишено специального, воинского или почетного звания, классного чина, государственных наград), вопрос об освобождении осужденного от этого дополнительного наказания решаться не должен.

При частичном исполнении дополнительного наказания (взыскана часть штрафа) суд вправе решить вопрос о частичном или полном освобождении лица от оставшейся части дополнительного наказания. В тех случаях, когда дополнительное наказание (например, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью) не исполнялось, суд вправе освободить осужденного от него полностью или частично. Решение суда по этому вопросу должно быть изложено в резолютивной части постановления<sup>1</sup>.

Следует отметить, что действующий уголовный закон не требует, как это было ранее, чтобы осужденный «встал на путь исправле-

---

<sup>1</sup> О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 21 апреля 2009 г. № 8 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. — 2009. — № 7.

ния», или «примерным поведением и честным отношением к труду доказал свое исправление», или «для своего исправления не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания». Часть 1 ст. 80 определяет, что суд может осужденному заменить оставшуюся не отбытой часть наказания более мягким видом наказания «с учетом его поведения в период отбывания наказания». Более конкретную формулировку мы получаем в ч. 3 ст. 175 УИК РФ, которая уточняет, что учреждение или орган, исполняющие наказание, вносят в суд представление о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания только в отношении положительно характеризующегося осужденного. В данном случае необходимо акцентировать внимание на том, что степень исправления осужденных, которым неотбытая часть наказания может быть заменена более мягким видом наказания значительно ниже условно-досрочно освобождаемых, они еще нуждаются в применении наказания, хотя и более мягкого, они еще опасны для общества, но уровень ограничений, связанных с наказанием, для них может быть установлен более низкий<sup>1</sup>.

Думается, что под положительно характеризующимся осужденным, исходя из смысла ч. 3 ст. 175 УИК РФ, следует понимать осужденного, который раскаивается в совершении преступления, проявляет прилежность в учебе, добросовестно осуществляет трудовую деятельность во время отбывания наказания, а также не нарушает режим отбывания наказания. Все указанные сведения, согласно ч. 3 ст. 175 УИК РФ, должны содержаться в представлении о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, направляемом в суд учреждением или органом, исполняющим наказание. Если в представленных материалах не содержится достаточных данных для рассмотрения представления и в судебном заседании восполнить их невозможно, судья в ходе подготовки к рассмотрению представления своим постановлением возвращает эти материалы для соответствующего оформления.

---

<sup>1</sup> Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. А.В. Бриллиантова. — М.: Проспект, 2010.

О требованиях же к военнослужащим, которым в качестве меры поощрения содержание в дисциплинарной воинской части может быть заменено другим более мягким видом наказания, говорит ст. 167 УИК РФ. Так, согласно ч. 2 ст. 167 УИК РФ, в целях дальнейшего исправления осужденные военнослужащие, характеризующиеся примерным поведением, добросовестным отношением к военной службе и труду, могут быть представлены командиром дисциплинарной воинской части к замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания. Кроме того, согласно пункту 95 «Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими»<sup>1</sup>, осужденные военнослужащие, признанные военно-врачебной комиссией негодными по состоянию здоровья к военной службе, представляются командиром дисциплинарной воинской части к освобождению от наказания или освобождению из дисциплинарной воинской части с заменой неотбытой части наказания более мягким наказанием. При вынесении судом определения о досрочном освобождении от наказания или замене неотбытой части наказания более мягким наказанием эти лица досрочно увольняются с военной службы командиром дисциплинарной воинской части.

Согласно же пункту 19 вышеуказанных правил, осужденный военнослужащий может быть уволен с военной службы до истечения установленного приговором суда срока наказания по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации. При этом командир воинской части направляет в вынесший приговор военный суд представление об основаниях увольнения военнослужащего и о замене оставшейся неотбытой части срока ограничения по военной службе более мягким видом наказания либо об освобождении от наказания.

В соответствии с частью 3 статьи 396 УПК РФ вопрос о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания разрешается районным (городским) судом по месту отбывания наказа-

---

<sup>1</sup> О правилах отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими: Приказ Минобороны РФ от 29.07.1997 № 302 (ред. от 04.09.2006) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 1998. – № 1.

ния осужденным, а также гарнизонным военным судом независимо от подсудности уголовного дела.

При этом под местом отбывания наказания следует понимать место расположения указанного в статье 16 УИК РФ исправительного учреждения, в котором фактически отбывает наказание осужденный, в том числе переведенный из исправительной колонии, воспитательной колонии или тюрьмы в следственный изолятор на основании статьи 77.1 (Привлечение осужденных к лишению свободы к участию в следственных действиях или судебном разбирательстве) УИК РФ.

Анализируя положения ст. 80 УК РФ и 175 УИК РФ, можно заметить, что законодатель не относит замену неотбытой части наказания более мягким видом наказания к обязанности компетентных органов, а наделяет их соответствующим правом. В ч. 1 ст. 80 УК РФ закреплено, что суд с учетом поведения осужденного в период отбывания наказания может (но не должен в обязательном порядке) заменить оставшуюся не отбытой часть наказания более мягким видом наказания. В то же время закон не содержит формулировки, запрещающей самому осужденному, его законному представителю и по их поручению адвокату обратиться в суд с ходатайством о замене неотбытой части наказания более мягким, и предполагает обязанность суда рассмотреть такое ходатайство по существу в установленном законом порядке. Кроме того, рассматривая данный вопрос, судья по просьбе осужденного обязан обеспечить ему личное участие в судебном заседании либо посредством видеоконференц-связи для изложения своей позиции и представления в ее подтверждение необходимых сведений.

При решении вопроса о возможности применения замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания судам надлежит обеспечить индивидуальный подход к каждому осужденному<sup>1</sup>. В то же время в пункте 5 Постановления Пленума Верховного

---

<sup>1</sup> О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 21 апреля 2009 г. № 8 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. — 2009. — № 7.

Суда РФ «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания» от 21 апреля 2009 г. № 8 разъясняется, что фактическое отбытие осужденным предусмотренной законом части срока наказания в соответствии с частью 2 статьи 80 УК РФ не может служить безусловным основанием для замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

Вывод суда о том, что осужденный заслуживает замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, должен быть основан на всестороннем учете данных о его поведении за весь период отбывания наказания, а не только за время, непосредственно предшествующее рассмотрению представления. При этом суду следует учитывать мнение представителя исправительного учреждения и прокурора о наличии либо отсутствии оснований для замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания<sup>1</sup>. При этом ч. 11 ст. 175 УИК РФ дополнительно отмечает, что представление о замене неотбытой части наказания более мягким видом может быть внесено и в отношении осужденного, которому судом до этого было отказано в условно-досрочном освобождении.

Что же касается несовершеннолетних, то по делам о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания в отношении несовершеннолетнего осужденного должны учитываться его отношение к учебе, связи с родственниками в период отбывания наказания и другие обстоятельства, которые могут свидетельствовать об исправлении осужденного.

Как справедливо отмечают авторы комментария к Уголовному кодексу РФ<sup>2</sup> замена неотбытой части содержания в дисциплинарной воинской части или лишения свободы более мягким видом наказания является безусловной и окончательной. Совершение лицом в этот период нового преступления не влечет отмену решения суда, а при назначении наказания по совокупности приговоров

---

<sup>1</sup> Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2009. – № 7.

<sup>2</sup> Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. д-ра юрид. наук, проф. А.И. Чучаева. – 2-е изд., исправленное, дополненное и переработанное. – М.: Юрид. фирма «КОНТРАКТ»: «ИНФРА-М», 2010.



присоединяется более мягкое наказание, на которое было заменено содержание в дисциплинарной воинской части или лишение свободы. Если ко времени постановления нового приговора лицо отбыло наказание по предыдущему приговору, то правила ст. 70 УК не применяются. Например, лицо совершило новое преступление в период отбывания исправительных работ, в отношении него избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде, и ко времени рассмотрения дела в суде исправительные работы уже были отбыты. В таком случае суд должен назначить наказание только за вновь совершенное преступление.

В случае принятия судом решения о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания осужденный подлежит освобождению в порядке ч. 5 ст. 173 УИК РФ. Копию постановления суд должен незамедлительно направить в учреждение или орган, исполняющий наказание, а также в суд, постановивший приговор.

В случае отказа суда в замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания повторное внесение в суд соответствующего представления может иметь место не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения постановления суда об отказе. При этом указанный в законе шестимесячный срок должен исчисляться со дня вынесения судом постановления об отказе в замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

В соответствии с ч. 3 ст. 80 УК РФ при замене неотбытой части наказания суд может избрать любой более мягкий вид наказания в соответствии с видами наказаний, указанными в статье 44 УК РФ, в пределах, предусмотренных для каждого вида наказания, другими словами, оно не может быть больше максимального срока или размера наказания, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации для конкретного вида наказания.

Более мягким наказанием для осужденного к лишению свободы может быть признан любой вид наказания, предусмотренный ст. 44 УК РФ, расположенный выше по сравнению с заменяемым наказанием. При этом не может быть применен институт условного осуждения, а только другой, более мягкий вид наказания.

В то же время при замене наказания необходимо учитывать общие условия, связанные с назначением того или иного вида наказания. Например, лишение свободы на определенный срок, назначенное лицу, не являющемуся военнослужащим, не может быть заменено на более мягкий вид наказания — содержание в дисциплинарной воинской части.

Фактически, исходя из смысла закона, получаем целый перечень наказаний, являющихся более мягкими по сравнению с лишением свободы: штраф; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград; обязательные работы; исправительные работы; ограничение по военной службе; ограничение свободы; арест и содержание в дисциплинарной воинской части.

Содержание в дисциплинарной воинской части, а также ограничение по военной службе не могут быть назначены, как уже было сказано, поскольку лицо не является военнослужащим.

Арест не может быть назначен, поскольку условия отбывания ареста являются более строгими по сравнению с лишением свободы, кроме того максимальный срок ареста составляет 6 месяцев, что во многих случаях будет недостаточным для замены им неотбытого срока наказания в виде лишения свободы.

Исходя из того что новое более мягкое наказание должно быть только основным (дополнительное наказание вместо основного назначаться не может), то соответственно такое наказание, как лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, тоже назначено быть не может, в связи с тем что применяется только в качестве дополнительных видов наказаний.

Штраф не должен быть назначен, так как он поражает совершенно иную сферу прав осужденного, а именно имущественную.

Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью не может назначаться, поскольку основанием применения данного вида наказания является невозможность сохранения за лицом, совер-

шившим преступление, права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью. Вывод о такой невозможности должен вытекать из обстоятельств, характеризующих как совершенное преступление, так и личность виновного.

Суть данного вида наказания состоит в том, что в адрес осужденного выносится категоричный запрет на возможность занимать определенные должности в государственных органах или органах местного самоуправления либо заниматься определенного рода деятельностью.

Исходя из всего сказанного, можно отметить, что при замене наказания более мягким вместо лишения свободы могут быть назначены только обязательные и исправительные работы, ограничение свободы. И, как уже было отмечено выше, более мягкий вид наказания в силу ч. 3 ст. 80 УК РФ не может быть больше максимального срока или размера наказания, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации для этого вида наказания.

Говоря об указанных видах наказаний, следует указать, что:

- в случае злостного уклонения осужденного от отбывания обязательных работ они заменяются лишением свободы. При этом время, в течение которого осужденный отбывал обязательные работы, учитывается при определении срока лишения свободы из расчета один день лишения свободы за восемь часов обязательных работ (ч. 3 ст. 49 УК РФ);

- в случае злостного уклонения осужденного от отбывания исправительных работ суд может заменить неотбытое наказание лишением свободы из расчета один день лишения свободы за три дня исправительных работ (ч. 4 ст. 50 УК РФ);

- в случае злостного уклонения осужденного от отбывания ограничения свободы, назначенного в качестве основного вида наказания, суд по представлению специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, может заменить неотбытую часть наказания лишением свободы из расчета один день лишения свободы за два дня ограничения свободы (ч. 5 ст. 53 УК РФ).

Кроме того, необходимо отметить, что если осужденный скрылся от отбывания наказания в виде ограничения свободы, которое ему было избранно в порядке замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы, а также если он скрылся от контроля либо не прибыл в инспекцию после освобождения из исправительного учреждения, уголовно-исполнительная инспекция проводит первоначальные мероприятия по установлению его местонахождения.

Если в течение тридцати дней в результате первоначальных мероприятий местонахождение осужденного не будет установлено, инспекция вносит в суд представление о замене осужденному неотбытого срока наказания в виде ограничения свободы, назначенного в качестве основного наказания либо избранного в порядке замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы в соответствии со ст. 80 Уголовного кодекса Российской Федерации, наказанием в виде лишения свободы.

В соответствии с ч. 12 ст. 175 УИК осужденные к ограничению свободы в порядке замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, если они были направлены в исправительные учреждения в случаях, предусмотренных законом, могут вновь быть представлены к замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания не ранее чем по истечении одного года со дня вынесения определения о замене более мягкого вида наказания лишением свободы.

#### **§4. Уголовно-исполнительная характеристика отсрочки отбывания наказания**

Статья 38 Конституции РФ гласит, что семья, материнство и детство находятся под защитой государства, а забота о детях, их воспитание — равное право и обязанность родителей. Часть 2 статьи 54 Семейного кодекса РФ определяет: каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Действующее уголовное законодательство предусматривает возможность предоставления отсрочки отбывания наказания осужденным беременной женщине, женщине, имеющей ребенка в возрасте до четырнадцати лет, мужчине, имеющему ребенка в возрасте до четырнадцати лет и являющемуся единственным родителем.

Институт отсрочки отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, был впервые закреплён в Законе РФ «О внесении изменений и дополнений в Исправительно-трудовой кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР» от 12 июня 1992 г. Этим законом впервые в УК РСФСР была введена статья, предусматривающая отсрочку отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей. В последующем как в УК РСФСР, так и в УК РФ 1996 г. вплоть до внесения изменений Федеральным законом от 21.02.2010 №16-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup> данный институт распространял свое действие исключительно на женщин.

В настоящее время ст. 82 УК РФ предусматривает применение рассматриваемого уголовно-правового института также и к мужчине, имеющему ребенка в возрасте до четырнадцати лет, но при условии, если он является отцом-одиночкой.

Применение отсрочки отбывания наказания связано со множеством смежных проблем социального, криминологического и психолого-педагогического порядка.

Наказывая женщину-мать или мужчину-отца за совершённое преступление и проявляя заботу о них, законодатель в первую очередь ограждает от незаслуженного наказания их малолетних детей, которые в случае реального применения наказания к родителю, вынуждены будут или расстаться с ним на определенное время, оставшись на попечении у родственников, или следовать за родителем в исправительное учреждение, или родиться непосредственно в последнем. Любая из вышеуказанных ситуаций в конечном

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства РФ. — 2010. — № 8. — Ст. 780.

счете крайне негативно может сказаться как на развитии ребенка, так и на его жизни.

В соответствии с принципом 2 Декларацией прав ребенка от 20 ноября 1959 г. «Ребенку законом и другими средствами должна быть обеспечена социальная защита и представлены возможности и благоприятные условия, которые позволяли бы ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовно и в социальном отношении здоровым нормальным путем и в условиях свободы и достоинства. При издании с этой целью законов главным соображением должно быть наилучшее обеспечение интересов ребенка»<sup>1</sup>.

Принцип 6 Декларации гласит: «Ребенок для полного и гармоничного развития его личности нуждается в любви и понимании. Он должен, когда это возможно, расти на попечении и под ответственностью своих родителей и, во всяком случае, в атмосфере любви и моральной и материальной обеспеченности; малолетний ребенок не должен, кроме случаев, когда имеются исключительные обстоятельства, быть разлучаем со своей матерью»<sup>2</sup>.

Отсрочка отбывания наказания, предусмотренная ст. 82 УК РФ, представляет собой уголовно-правовой институт, направленный на исправление беременных женщин, женщин, имеющих малолетних детей, и мужчин, имеющих малолетних детей, и являющихся единственным родителем, без отбывания назначенного наказания, но в условиях осуществления контроля за их поведением со стороны специализированного государственного органа, а именно уголовно-исполнительной инспекции.

По смыслу ст. 82 УК РФ отсрочка отбывания наказания возможна при отбывании как лишения свободы, так и иных срочных наказаний. В соответствии с п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 11 января 2007 г. № 2 «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания»<sup>3</sup> женщина, осужденная к исправительным работам, в случае наступления беременности вправе обратиться в суд с ходатайством об отсрочке

---

<sup>1</sup> Права человека. Основные международные документы. — М., 1989. С. 156.

<sup>2</sup> Там же. С. 157.

<sup>3</sup> Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. — 2007. — № 4.

отбывания наказания со дня предоставления ей отпуска по беременности и родам.

Уголовный закон не указывает возраст лиц, к которым может быть применена отсрочка, предусмотренная ст. 82 УК РФ. Отсюда следует, что она может быть применена как к совершеннолетним, так и к несовершеннолетним лицам. Анализ судебной практики показывает, что имеются случаи предоставления отсрочки отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей в возрасте 14—17 лет<sup>1</sup>.

В то же время следует отметить, что предоставление отсрочки отбывания наказания является правом, а не обязанностью суда.

Основной целью отсрочки отбывания наказания является необходимость создания благоприятных условий для рождения и воспитания детей. В этом проявляется гуманное отношение государства к рассматриваемой категории лиц. Однако такой гуманизм имеет определенные ограничения. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 82 УК РФ отсрочка отбывания наказания не применяется в отношении осужденных к ограничению свободы, к лишению свободы на срок свыше пяти лет за тяжкие и особо тяжкие преступления против личности, кроме того, она не может быть применена в отношении лица, лишенного родительских прав на данного ребенка.

УК РФ предусматривает, что тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает десяти лет лишения свободы, а особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание.

Под преступлениями против личности имеются в виду как преступления, предусмотренные разделом VII УК РФ, так и иные преступления, дополнительным объектом которых является личность человека, если они связаны с умышленным посягательством на жизнь и причинили серьезный вред здоровью. К их числу УК РФ относит, например, деяния, предусмотренные ст. 162 (разбой); 163

---

<sup>1</sup> Незамитдинова Е.М. Освобождение от отбывания наказания по российскому уголовному праву: дис. ... канд. юрид. наук. — Казань, 2006. С. 116.

(вымогательство); 205 (террористический акт); 206 (захват заложников); 209 (бандитизм); 211 (угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава); 226 (хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств); 229 (Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества); 277 (Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля); 295 (Посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование) и другие, если они были связаны с посягательством на личность человека.

На основании ч. 1 ст. 177 УИК РФ осужденный, который уже реально отбывает наказание в исправительном учреждении и которому может быть предоставлена отсрочка отбывания наказания в соответствии с частью первой статьи 82 УК РФ, его адвокат, законный представитель вправе через администрацию исправительного учреждения, исполняющего наказание, обратиться в суд с ходатайством об отсрочке отбывания наказания.

В данном случае администрация исправительного учреждения собирает необходимые для разрешения такого ходатайства документы:

- справку о согласии родственников принять осужденного и ребенка, предоставить им жилье и создать необходимые условия для проживания;
- справку о наличии у осужденного жилья и необходимых условий для проживания;
- медицинское заключение о беременности осужденной женщины;
- справку о наличии у осужденного ребенка.

В суд направляется также характеристика и личное дело осужденного.

В случае, если решается вопрос о предоставлении отсрочки отбывания наказания осужденному мужчине, то необходим доку-



мент, подтверждающий факт того, что он является единственным родителем. Такая ситуация может сложиться, в частности, в результате смерти матери ребенка или лишения ее родительских прав.

По смыслу закона с соответствующим представлением об отсрочке отбывания наказания при наличии основания может обратиться в суд и администрация исправительного учреждения. В данном случае последняя также запрашивает указанные выше документы.

При получении положительного решения суда о предоставлении отсрочки отбывания наказания администрация исправительного учреждения освобождает осужденного в день поступления определения суда, а если документы получены после окончания рабочего дня — утром следующего дня.

В целях дальнейшего осуществления контроля со стороны государства за поведением осужденного и за обращением его с ребенком у него отбирается подписка о явке в трехдневный срок со дня прибытия в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства. Кроме того, исправительное учреждение направляет в инспекцию копию определения суда об отсрочке отбывания наказания с указанием точной даты освобождения, поскольку именно с этой даты отсчитывается двухнедельный срок, по истечении которого (в случае неявки осужденного) уголовно-исполнительная инспекция должна осуществить первоначальные розыскные мероприятия, а в случае недостижения результатов объявить розыск осужденного.

При проведении первоначальных мероприятий по установлению местонахождения осужденного инспекция:

- информирует подразделение розыска территориального органа ФСИН России об осужденном, в отношении которого начаты первоначальные мероприятия по установлению его местонахождения;

- проводит по месту жительства, в организации, где работал (учился) осужденный, опрос лиц, которым могут быть известны сведения о вероятном местонахождении осужденного;

- запрашивает и получает информацию по учетам подведомственных территориальному органу ФСИН России учреждений;

— использует иные доступные источники информации, способствующие розыску осужденного.

В проведении первоначальных мероприятий по установлению местонахождения скрывшегося осужденного инспекция оказывает содействие в пределах своей компетенции подразделение розыска территориального органа ФСИН России.

Если осужденный явился в уголовно-исполнительную инспекцию для постановки на учет в установленный срок либо с нарушением установленного срока, инспекция обязана в течение трех суток направить подтверждение в исправительное учреждение по месту освобождения осужденного.

Именно данная уголовно-исполнительная инспекция и будет осуществлять контроль за поведением осужденного и соблюдением им условий отсрочки отбывания наказания.

В день явки осужденного инспекция проводит с ним первоначальную беседу, в ходе которой:

— проверяет документы, удостоверяющие личность осужденного, составляет анкету, в которой отражаются гражданство, место регистрации и жительства, работы, учебы, контактные телефоны, сведения о родственниках и лицах, проживающих совместно с ним, а также входящих в круг его общения;

— осуществляет дактилоскопирование осужденного;

— выясняет сведения, имеющие значение для исполнения приговора (постановления, определения) суда (наличие документов, необходимых для трудоустройства, прежних судимостей, состояние здоровья, материальное положение и др.).

В ходе первоначальной беседы инспекция разъясняет: порядок и условия отсрочки отбывания наказания, последствия их невыполнения, права и обязанности осужденного, ответственность за их несоблюдение; последствия совершения повторного преступления; ответственность за уклонение от воспитания ребенка и ухода за ним, нарушение общественного порядка и трудовой дисциплины.

По окончании беседы составляется документ о правах и обязанностях осужденного и ответственности за допущенные нарушения в период отбывания наказания — подписка и ему выдается памятка

беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, к которым судом применена отсрочка отбывания наказания.

Полномочия уголовно-исполнительных инспекций в отношении осужденных, отбывание наказания которым отсрочено, подробно регламентированы в ст. 178 УИК РФ и продублированы в п. 25, 26 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 8 от 21 апреля 2009 г. «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания»<sup>1</sup>.

Осужденный следует к месту жительства самостоятельно, за счет государства, а именно за счет средств федерального бюджета. Исходя из смысла ч. 5 ст. 177 УИК РФ аналогичным образом, то есть также за счет средств федерального бюджета, должен следовать ребенок осужденного, находившийся в доме ребенка при исправительной колонии.

В соответствии с п. 134 Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества<sup>2</sup> в целях контроля за соблюдением осужденным с отсрочкой отбывания наказания условий отсрочки отбывания наказания инспекция:

- не реже одного раза в месяц посещает осужденного с отсрочкой отбывания наказания по месту жительства с целью проверки материально-бытовых условий проживания и выявления фактов уклонения от воспитания ребенка и ухода за ним;

- в целях обеспечения прав и интересов ребенка информирует органы опеки и попечительства, социальной защиты населения о фактах уклонения осужденного от воспитания ребенка и ухода за ним, а также о неудовлетворительных материально-бытовых условиях его проживания;

- проводит профилактические беседы с осужденным, его родственниками и лицами, которые могут оказать на него положительное влияние, направленные на предотвращение с его стороны

---

<sup>1</sup> См.: Бюллетень Верховного Суда РФ. — 2009. — № 7.

<sup>2</sup> Приказ Минюста РФ от 20.05.2009 № 142 (ред. от 27.12.2010) // Российская газета. — № 151, 14.08.2009.

случаев уклонения от обязанностей по воспитанию ребенка и уходу за ним, нарушений общественного порядка и повторных преступлений;

— проводит иные мероприятия, связанные с осуществлением контроля за поведением осужденного, его образом жизни и отношением к воспитанию ребенка и уходом за ним.

О результатах проверок и бесед делается отметка в листе проведения мероприятий.

Как уже отмечалось выше, отсрочка отбывания наказания в связи с беременностью осужденной женщины или наличием детей в возрасте до 14 лет у осужденных мужчин и осужденных женщин имеет определенное социально-правовое значение, заключающееся, в первую очередь, в обеспечении интересов малолетних детей, нуждающихся в положительном влиянии матери или отца, проявляющих в отношении их заботу и надлежащий уход. Помимо этого применение отсрочки отбывания наказания оказывает воспитательное воздействие и на самих осужденных, прививает и развивает у последних родительские чувства, ответственность за жизнь и благополучие ребенка.

В связи с отмеченным, ч. 2 ст. 82 УК РФ возлагает на осужденного обязанность по воспитанию ребенка в период отсрочки отбывания наказания, а ч. 1 ст. 178 УИК РФ дополняет указанную обязанность необходимостью ухода за ним.

При выявлении факта уклонения осужденного с отсрочкой отбывания наказания от воспитания ребенка и ухода за ним инспекция вызывает или посещает его по месту жительства (работы) и проводит с ним профилактическую беседу. По результатам беседы составляется справка, с содержанием которой под роспись знакомится осужденный.

За допущенное нарушение инспекция не позднее трех рабочих дней объявляет осужденному предупреждение.

Уклоняющимся от воспитания ребенка в соответствии с ч. 3 ст. 178 УИК РФ считается осужденный, который, официально не отказавшись от ребенка, оставил его в родильном доме или передал в детский дом, либо ведет антиобщественный образ жизни (напри-

мер, злоупотребляет спиртными напитками, привлекался к административной ответственности) и не занимается воспитанием ребенка и уходом за ним, либо оставил ребенка родственникам или иным лицам, либо скрылся, либо совершает иные действия, свидетельствующие об уклонении от воспитания ребенка (например, не дает средств на содержание ребенка, жестоко обращается с ним).

В случае, если осужденный с отсрочкой отбывания наказания отказался от ребенка или продолжает после объявленного предупреждения уклоняться от воспитания ребенка и ухода за ним, инспекция в течение трех рабочих суток со дня установления данных фактов вносит в суд представление об отмене отсрочки отбывания наказания и о направлении осужденного для отбывания наказания, назначенного приговором суда.

В представлении об отмене отсрочки отбывания наказания излагаются конкретные факты уклонения осужденного от воспитания ребенка и ухода за ним, а также данные, характеризующие его поведение. К представлению прилагаются копия приговора (определения, постановления) об отсрочке отбывания наказания, документы личного дела.

Часть 3 ст. 82 УК РФ закрепляет положение, согласно которому по достижении ребенком четырнадцатилетнего возраста суд освобождает осужденного от отбывания наказания или оставшейся части наказания со снятием судимости либо заменяет оставшуюся часть наказания более мягким видом наказания.

Следует в то же время отметить тот факт, что законодателем в уголовном законодательстве не регламентируется ситуация, фактически ведущая к отпадению оснований применения и продолжения состояния отсрочки отбывания наказания. Это могут быть случаи смерти ребенка, мертворождения, искусственного или естественного прерывания беременности.

Ответ на данный вопрос мы находим в ч. 4 ст. 178 УИК РФ, определяющей, что инспекция направляет в суд представление об освобождении осужденного с отсрочкой отбывания наказания от отбывания оставшейся части наказания или о замене оставшейся неотбытой части наказания более мягким видом наказания по

достижении ребенком четырнадцатилетнего возраста либо в случае его смерти.

Если истек срок, равный сроку наказания, отбывание которого было отсрочено, и осужденным соблюдены условия отсрочки, инспекция направляет в суд представление о сокращении срока отсрочки отбывания наказания и об освобождении осужденного от отбывания наказания или оставшейся части наказания со снятием судимости.

При этом необходимо учитывать характер и степень общественной опасности совершенного преступления, поведение осужденного, его отношение к воспитанию ребенка, отбытый и неотбытый сроки наказания. В случае смерти ребенка, несомненно, должны быть приняты во внимание причины этого трагического случая, имеется ли в наступлении смерти вина осужденного в виде ненадлежащего ухода за ним и другие обстоятельства<sup>1</sup>.

В представлении излагаются данные, характеризующие личность, поведение и отношение осужденного к воспитанию ребенка в период отсрочки отбывания наказания, указываются отбытый и неотбытый сроки наказания.

К представлению прилагаются документы личного дела: характеристика с места работы осужденного, информация участкового уполномоченного милиции, подразделения по делам несовершеннолетних органа внутренних дел, органа опеки и попечительства о его поведении, образе жизни и другие документы.

По результатам рассмотрения представления уголовно-исполнительной инспекции суд может принять решение об освобождении осужденного от отбывания наказания или оставшейся части наказания со снятием судимости либо отказе в этом. Порядок рассмотрения данного представления регламентируется ст. 396—398 УПК РФ.

При совершении в период отсрочки нового преступления наказание назначается по совокупности приговоров по правилам, преду-

---

<sup>1</sup> Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: (постатейный) / под общ. ред. Ю.И. Калинина; науч. ред. В.И. Селиверстов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2010. С. 279.

смотренным ст. 70 УК РФ. В отличие от назначения наказания по совокупности преступлений при этом не применяется правило поглощения менее строго наказания более строгим. В соответствии с ч. 1 ст. 70 УК РФ при назначении наказания по совокупности приговоров к наказанию, назначенному по последнему приговору суда, частично или полностью присоединяется неотбытая часть наказания по предыдущему приговору.

## **§5. Уголовно-исполнительная характеристика амнистии**

Законодательного определения понятия амнистии нет. В уголовном законе (ст. 84 УК РФ) названы только субъект, принимающий акт об амнистии (Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации), лица, к которым она применяется (неопределенный круг лиц), и последствия ее применения (актом об амнистии лица, совершившие преступления, могут быть освобождены от уголовной ответственности, либо назначенное им наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания, либо такие лица могут быть освобождены от дополнительного вида наказания; с лиц, отбывших наказание, актом об амнистии может быть снята судимость).

Из текста ст. 84 УК РФ трудно установить содержание института амнистии. В силу этого обратимся к толковым словарям и определениям, приводимым в научной литературе.

Согласно толковому словарю, амнистия происходит от греческого *amnestia* — прощение, забвение; осуществляемое верховной властью полное или частичное освобождение от наказания осужденных судом лиц<sup>1</sup>.

Неоднозначный подход к природе амнистии отмечал П.И. Люблинский. В начале XX в. он утверждал, что развитие данного правового института в большинстве стран не приняло точных очертаний, позволяющих ясно наметить его естественные границы и по-

---

<sup>1</sup> См.: Современный толковый словарь русского языка / глав. ред. С.А. Кузнецов. — СПб., 2001. С. 19.

литические основания. Последние в одних странах прикрывались прерогативой монарха; в других — слепой ссылкой на исключительно политическое значение рассматриваемого института без выяснения допустимости отдельных оснований; в третьих — счастливая участь безмятежного государственного развития не создала почвы для проведения подобных исследований<sup>1</sup>. Исключением являлась только французская литература, где разработка национального права об амнистии поднялась на высоту серьезных монографических исследований. В русской литературе по этому вопросу имелся большой пробел. П.И. Люблинский объяснял такое положение дел особо неблагоприятными условиями, в которые было поставлено развитие конституционного права.

В XVIII — начале XIX в. существовало два направления в определении природы амнистии: французское и германское. Первое — придавало решающее значение социальной цели амнистии — забвению нарушений, запрету государственной власти преследовать и наказывать отдельные категории преступников, декретируемому для «общего успокоения». Согласно второму — под амнистией понимался отказ государства от осуществления своего права наказания в отношении известных категорий преступников независимо от преследуемых государством целей.

По мнению П.И. Люблинского, обе эти дефиниции страдали односторонностью. Французское определение указывало лишь некоторые цели амнистии, упустив из виду возможность большего их разнообразия, кроме того, содержало юридически недопустимый термин «забвение». Германское — имело противоположный недостаток: сосредоточив все внимание на выяснении юридической природы амнистии, оно не называло ее социальных оснований.

«Амнистия, — писал П.И. Люблинский, — есть акт верховно-государственной власти, предусматривающий прекращение судебных и административных действий, направленных к применению мер репрессии по отношению к известной категории запрещенных

---

<sup>1</sup> См.: Люблинский П.И. Право амнистии: историко-догматическое и политическое исследование. — Одесса, 1907. С. 4.



деяний и издаваемых ради достижения каких-либо более высоких задач государственного властвования»<sup>1</sup>.

Таким образом, прекращению подлежат не всякие действия преследования и наказания, а только те, которые направлены на применение репрессивных мер. Например, действия суда по конфискации или уничтожению орудий преступления или не подлежащих свободному обращению вещей не устраняются. На его взгляд, в области наказания могут встретиться меры, принимаемые в интересах безопасности или исправления (например, заключение в рабочий дом после отбытия наказания или в больницу для алкоголиков, учреждение для умственно вменяемых и пр.), которые по общему правилу устраняются амнистией. Амнистия, по мнению ученого, не вызывает каких-либо восстановительных мер. Она не влечет за собой вознаграждения за понесенную часть наказания, возмещения утраченных прибылей, воскрешения неиспользованных прав и пр. Амнистия отсекает лишь все ограничения, которые имеют репрессивный характер, поскольку они могут влиять на будущее<sup>2</sup>.

М.Д. Шаргородский подчеркивал, что «амнистией может быть произведено полное или частичное, условное или безусловное освобождение от применения наказания, установленное вступившим в законную силу приговором суда»<sup>3</sup>.

М.М. Исаев отмечал, что «если акт касается отдельного лица, мы говорим о помиловании, если же акт распространяется на неопределенно большое число лиц — мы говорим об амнистии»<sup>4</sup>.

Ю.М. Ткачевский пишет: «Будучи актом высшего органа государственной власти, амнистии имеют нормативный характер. Их предписания обязательны для всех органов и должностных лиц, имеющих отношение к реализации уголовной ответственности. Эти предписания распространяются на индивидуально не определенный круг лиц»<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: *Люблинский П.И.* Право амнистии: историко-догматическое и политическое исследование. — Одесса, 1907. С. 137.

<sup>2</sup> См.: Там же. С. 143.

<sup>3</sup> *Шаргородский М. Д.* Наказание по советскому уголовному праву. — М., 1958. С. 187.

<sup>4</sup> *Исаев М.М.* Уголовное право. Общая часть. — М., 1948. С. 663.

<sup>5</sup> Курс уголовного права. Общая часть: учебник / под ред. Н.Ф. Кузнецовой, Н.М. Тяжковой. — М., 2002. Т. 2. С. 280.

Однако данную позицию разделяют не все авторы. И.Л. Марогулова, например, считает, что правовая природа актов амнистии отличается от правовой природы нормативных актов, поскольку первые не отменяют, не изменяют норм права и не корректируют их, правила действия уголовного закона во времени не касаются амнистии, и такие акты не включаются в Свод законов, в который входят только нормативные акты. На ее взгляд, амнистия выступает в виде «государственного мероприятия, направленного на превращение в жизнь уголовной политики страны»<sup>1</sup>. На основании изложенного она делает вывод о ненормативности актов амнистии.

Уместно напомнить о понятии нормативности. Под нормативным правовым актом подразумевают «изданный в установленном порядке акт уполномоченного на то органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, действующие независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные актом»<sup>2</sup>. Правовым актом индивидуального характера является «акт, устанавливающий, изменяющий или отменяющий права и обязанности конкретных лиц»<sup>3</sup>. Индивидуальный правовой акт обеспечивает реализацию правовых норм в связи с конкретным делом, вызывает возникновение, изменение или прекращение конкретных правоотношений, прав и обязанностей точно определенных субъектов права. «В отличие от нормативного индивидуальный правовой акт не содержит предписаний, рассчитанных на неоднократное применение неопределенным кругом лиц... Основная сфера применения индивидуальных правовых актов — управленческая, исполнительно-распорядительная деятельность»<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Марогулова И.Л. Законодательное регулирование амнистии и помилования (генезис, сущность, теория, правоприменение): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. — М., 1999. С. 57.

<sup>2</sup> О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел по заявлениям прокуроров о признании правовых актов противоречащими закону: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. (в ред. от 21 декабря 1993 г., 25 октября 1996 г., 25 мая 2000 г., 24 апреля 2002 г.).

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Филимонов О.В. О юридических аспектах взаимодействия Министерства юстиции Российской Федерации и Федеральной службы исполнения наказаний // Ведомости уголовно-исполнительной системы. — 2005. — № 2. — С. 3.

Таким образом, следует согласиться с точкой зрения Ю.М. Ткачевского, который пишет: «Несмотря на определенные особенности актов амнистии, все же они содержат нормы права — обязательные для исполнения теми субъектами, которые в них указаны, правила поведения, установленные высшими органами государственной власти, рассчитанные на их применение к индивидуально не определенному кругу лиц. Предписания норм в данном случае реализуются в актах применения права: в решениях (постановлениях) специально на то уполномоченных органов (начальников колоний, следственных изоляторов, органов дознания, предварительного следствия, органов внутренних дел и др.).

Безусловно, акт амнистии — специфический правовой документ. Его особенности в первую очередь связаны с порядком действия такого акта во времени. Действие акта амнистии распространяется на деяния, совершенные до его издания. Такой принцип действия, в общем-то, несвойствен уголовным законам. Более того, действие акта амнистии ограничено небольшими временными рамками. Это, скорее, разовый акт. Вместе с тем такие черты акта амнистии непосредственно связаны с характером, целями самой амнистии, в основе которой лежит идея прощения для совершенных преступлений»<sup>1</sup>.

По мнению Л.В. Яковлевой, присущие амнистии черты нашли наиболее полное отражение в определении, предложенном С.И. Комарицким: «Амнистия — это нормативный акт органа высшей государственной власти, носящий исключительный характер, который в полном или неполном объеме единовременно освобождает от уголовной, административной или дисциплинарной ответственности или наказания определенную категорию лиц»<sup>2</sup>.

Оценивая это определение, Л.В. Яковлева констатирует, что нормативность положений амнистии, ее единовременный характер не оспариваются. Учитывая, что истории известны случаи освобождения от дисциплинарной ответственности по амнистии и

---

<sup>1</sup> Курс уголовного права... С. 280.

<sup>2</sup> *Комарицкий С.И.* Эффективность освобождения из исправительно-трудовых учреждений по амнистии. — М., 1982. — С. 7.

возможность такого освобождения в будущем, следует согласиться с С.И. Комарицким и в этой части определения понятия амнистии.

Признак освобождения от административной ответственности не вызывает сомнения, так как он предусмотрен административным законодательством. Согласно п. 4 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях (КоАП РФ), производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, начатое производство подлежит прекращению, в том числе в связи с изданием акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания.

«Единственное, что вызывает сомнение в рассматриваемом определении, замечает Л.В. Яковлева, это утверждение об исключительном характере амнистий, поскольку из рассуждений С.И. Комарицкого не совсем ясно, что подразумевается под этим. Ученый утверждает, что исключительность заключается в обусловленности издания соответствующего акта об амнистии только (исключительно) усмотрением верховного органа государственной власти. С таким пониманием исключительности амнистий можно согласиться. Однако ниже С.И. Комарицкий указывает, что исключительность проявляется в том, что амнистия не устраняет наказуемости определенных деяний, а только допускает отказ от ее применения в отношении установленных категорий лиц. Представляется, что изъятие из общих правил наказуемости деяний происходит при применении любого вида досрочного освобождения от наказания или от его отбывания, и подчеркивать особый характер амнистий в этом аспекте неправильно»<sup>1</sup>. Автор поддерживает позицию Л.В. Яковлевой.

В деле выяснения сущности амнистии представляет интерес вопрос о классификации актов амнистии. Она необходима для наиболее четкого понимания содержания амнистирования, выявления общих признаков указанных актов, а также некоторых их особенностей, дает целостное представление об институте амнистии и политике амнистирования.

---

<sup>1</sup> Яковлева Л.В. Институт освобождения от наказания в российском праве. — М., 2002. С. 119.

В юридической литературе предлагаются различные основания классификации актов об амнистии: в зависимости от источника и территории действия, видов амнистирования, степени условности (безусловности), обобщенности (т.е. исходя из круга амнистируемых)<sup>1</sup>.

П.И. Люблинский классифицировал амнистии по формам: теократическая, династическая, политическая<sup>2</sup>. При теократической амнистии ослабление силы репрессии компенсируется усилением религиозного чувства. Власть, издающая акт об амнистии, принимает все меры к тому, чтобы укрепляющее действие амнистии было направлено на усиление религиозной преданности, основ теократического государства. Теократическая амнистия характерна для того государственного строя, при котором религия является наиболее сильным оплотом государственной власти.

Династическая амнистия свойственна абсолютной монархии. Укрепляющее действие амнистии направлено на возвышение монархических атрибутов власти. Поводами для нее являются различные события в семье, личной или государственной жизни монарха.

Политическая амнистия осуществляется в целях укрепления солидарности граждан, для решения иных политических и государственных задач. П.И. Люблинский делит такие амнистии на четыре группы: после гонений; после революций; в период крепости государственного строя; после массовых преступлений.

По характеру предоставления П.И. Люблинский разграничивал категорические и условные амнистии. Первые — применяются без каких-либо условий, вторые — при наличии таковых.

Условия амнистии П.И. Люблинский дифференцировал на снискательные, восстановительные и ограничительные. Снискательные условия имеют целью предоставить государю или государству конкретную выгоду, помимо общеукрепляющего действия амнистии. Восстановительные — по возможности исправить (восстановить) социаль-

---

<sup>1</sup> См.: *Комарицкий С.И.* Указ. соч. С. 15, 27; *Чернявский В.В.* Процессуальные вопросы применения амнистии: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Ташкент, 1969. С. 11–12; *Квашин В.Е.* Гуманизм советского уголовного права. — М., 1969. С. 65–69; *Комаров В.В.* О юридической природе классификации актов об амнистии // *Личность преступника и уголовная ответственность*. — Саратов, 1979. — Вып. 1. — С. 49–52.

<sup>2</sup> См.: *Люблинский П.И.* Указ. соч. С. 146.

ные отношения, нарушенные амнистируемым деянием (например, требование уплаты денежного вознаграждения за причиненные частным лицам убытки). При ограничительных условиях амнистия сужается до пределов какой-либо категории преступных деяний.

Весьма оригинальна позиция П.И. Люблинского в отношении условной амнистии: «Всякое ограничение, внесенное в амнистию, ослабляет ее характер как меры забвения. Общественное внимание будет возбуждаться по поводу тех событий, которые должны были бы изгладиться из общественной памяти... При малочисленности таких ограничений амнистия может вырождаться в ряд индивидуальных аболитий и помилований, признаваемых за случайную милость и лишенных эффекта амнистии. Это соображение должно постоянно предостерегать законодателя от каких-либо, не вызываемых настоятельной необходимостью ограничений»<sup>1</sup>.

В зависимости от категории деяний, погашаемых амнистией, автор различал полные и неполные амнистии. К первым он относил амнистии, «которые полностью охватывают круг деяний, нуждающихся в прекращении их репрессирования», ко вторым — лишь «деяния, которые охватывают более узкий круг».

П.И. Люблинский классифицировал амнистии также на общие и частичные. Общие — такие амнистии, по которым амнистируется какая-либо категория преступлений без изъятий; частичные амнистии содержат ограничения относительно лиц или преступных деяний, им подлежащих.

О.С. Зельдова предложила классифицировать состав амнистирования, который, по ее мнению, включает в себя следующие элементы: сущность конкретного амнистирования (виды смягчения участи адресатов), адресата (лицо) и основания амнистирования. С точки зрения О.С. Зельдовой, акты амнистии можно условно разбить на однородные, т.е. обладающие единой сущностью всех элементов состава амнистирования (как правило, изданные в ознаменование однородных политических событий), и разнородные<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Люблинский П.И. Указ. соч. С. 163.

<sup>2</sup> См.: Зельдова О.С. Роль амнистии в осуществлении советской уголовно-правовой политики: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Одесса, 1987. С. 11.

Анализируя акты амнистии первых лет советской власти, О.С. Зельдова подразделяет их по главным функциональным признакам на четыре вида различной направленности:

- политическая (издавались в отношении лиц, совершивших массовые преступления, и реализовывались в основном в виде отказа от уголовного преследования);
- уголовно-политическая (предусматривали смягчение положения лица в связи с ослаблением общественной опасности деяния и личности виновного);
- разгрузочно-корректирующая (устраняли отдельные отклонения карательной политики и смягчали репрессии);
- исправительная (способствовали исправлению виновных в правонарушениях)<sup>1</sup>.

Нельзя не согласиться с авторами, которые предлагают следующую классификацию видов освобождения по амнистии: полное освобождение от наказания и его отбывания; сокращение срока наказания; замена наказания более мягким; освобождение от дополнительных наказаний; снятие судимости; освобождение от уголовной ответственности.

Л.В. Яковлева отмечает: «По форме амнистия — это акт государственного волеизъявления. По содержанию — совокупность норм об изменении правового положения некоторых категорий лиц, подвергнутых уголовной ответственности. Таким образом, можно осуществить классификацию актов об амнистии, если рассматривать амнистию с точки зрения формы ее изложения. Вместе с тем правомерно выделить среди положений, включенных в акты об амнистии, отдельные повторяющиеся группы норм, одинаково влияющих на правовой статус лиц, на которые распространяется действие соответствующей амнистии, т.е. классифицировать виды амнистирования<sup>2</sup>.

В.Е. Квашис делит акты амнистии по объему их действия и характеру применения. На основании первого из названных критериев он различает акты об амнистии, предусматривающие полное

---

<sup>1</sup> См.: Там же.

<sup>2</sup> Яковлева Л.В. Указ. соч. С. 119–120.

или частичное освобождение от наказания; по характеру применения акты об амнистии бывают безусловными и условными<sup>1</sup>.

Критикуя позицию В. Е. Квашиса, С.И. Комарицкий указывает, что при таком подходе смешиваются классификация актов об амнистии и классификация видов амнистирования, т.е. конкретных видов смягчения участи лиц, привлеченных к уголовной ответственности или осужденных<sup>2</sup>. Следует говорить не о видах актов амнистии (полные, неполные, частичные и т.д.), а о видах освобождения по амнистии, которое может быть полным или частичным, условным или безусловным<sup>3</sup>.

По мнению Л.В. Яковлевой, проводить классификацию актов об амнистии на основании действующего законодательства с учетом большинства признаков, по которым она осуществлялась ранее, нецелесообразно. «Применительно к советскому периоду, — пишет она, — было справедливо деление актов об амнистии в зависимости, во-первых, от источника их издания, поскольку.. правом издания таких актов обладали разные органы, а во-вторых, от территории, на которую распространялось действие акта об амнистии, что, в свою очередь, определялось юрисдикцией издавшего ее органа (общесоюзного или республиканского)»<sup>4</sup>. В настоящее время действие всех амнистий по кругу лиц (в пространстве и во времени совпадает), объявление амнистии относится к ведению одного органа государственной власти — Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (п. «е» ч. 1 ст. 103 Конституции Российской Федерации), поэтому классификация актов об амнистии по указанным признакам, по мнению автора, становится нелогичной. Она допускает классификацию актов об амнистии на условные, безусловные и смешанные.

Классификация актов об амнистии возможна в зависимости от причин, обусловивших их издание. Например, можно выделить амнистии, объявленные в связи со знаменательными датами или со-

---

<sup>1</sup> См.: *Квашис В.Е.* Указ. соч. С. 65–69.

<sup>2</sup> См.: *Комарицкий С.И.* Классификация амнистий. Совершенствование системы мер уголовной ответственности, исправления, перевоспитания осужденных. — М., 1981. С. 20.

<sup>3</sup> См.: *Яковлева Л.В.* Указ. соч. С. 20.

<sup>4</sup> Там же.



бытиями (амнистии от 19 апреля 1995 г. и 26 мая 2000 г. — соответственно к 50- и 55-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.; от 23 февраля 1994 г. — в связи с принятием Конституции Российской Федерации, от 19 апреля 2006 г. — в связи со 100-летием учреждения Государственной Думы в России); амнистии, направленные на стабилизацию внутригосударственной обстановки (политическая и экономическая амнистии соответственно от 23 февраля 1994 г. и 13 декабря 1999 г. в отношении лиц, совершивших общественно опасные деяния в ходе проведения антитеррористической операции на Северном Кавказе; амнистия от 12 марта 1997 г. — в отношении лиц, совершивших общественно опасные деяния в связи с вооруженным конфликтом в Чеченской Республике), и т.д.<sup>1</sup>

Акты об амнистии классифицируют в зависимости от целей, которые они преследуют (облегчение участи лиц, совершивших относительно нетяжкие преступления, несовершеннолетних, женщин, больных; идеологические, социально-политические, социально-экономические цели; национальное примирение, достижение гражданского мира и согласия; сокращение численности осужденных в местах лишения свободы и др.), поводов, в связи с которыми принимаются (торжественные события в жизни страны и т.п.).<sup>2</sup> Сомнение вызывает лишь одна цель — решение проблемы перенаселения мест лишения свободы. Во-первых, ни одно из известных автору постановлений об объявлении амнистии указанную цель в буквальном смысле слова не предусматривает; во-вторых, любая амнистия влечет за собой сокращение тюремного населения.

Вместе с тем выделить все основания и в соответствии с ними создать полноценную классификацию актов об амнистии в настоящее время представляется затруднительным, так как ряд амнистий не связан с какими-либо обстоятельствами. Примером является амнистия от 18 июня 1999 г. В Постановлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 июня

---

<sup>1</sup> См.: Яковлева Л.В. Указ. соч. С. 20.

<sup>2</sup> См.: Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / отв. ред. Л.Л. Кругликов. — М., 2005. С. 227.

1999 г. № 4147-ГД «Об объявлении амнистии» основание ее принятия определяется следующим образом: «Проявляя гуманизм в отношении отдельных категорий лиц, совершивших преступления, не представляющие большой общественной опасности, в соответствии с п. «е» ч. 1 ст. 103 Конституции Российской Федерации...»<sup>1</sup>.

Следует отметить, что в отличие от помилования амнистии в большей степени присущи политические мотивы. Так, по Постановлению Государственной Думы Российской Федерации от 23 февраля 1994 г. 65-ІГД «Об объявлении политической и экономической амнистии» были амнистированы все участники августовского путча 1991 г. и событий сентября – октября 1993 г. Амнистии могут рассматриваться как средство корректировки долговременной уголовной политики, как форма выражения текущей политики<sup>2</sup>.

Говоря о природе амнистии, нельзя не привести точку зрения С.Н. Собакина. Он предлагает отказаться от амнистии. Свой вывод автор основывает на фактах нарушения принципа справедливости при издании актов об амнистии, которые заключаются в невозможности амнистирования осужденных, совершивших преступления сопоставимой тяжести или менее тяжкие, по сравнению с лицами, на которых распространяется действие амнистий. По его мнению, единственным основанием для применения досрочного освобождения любого вида должна быть степень исправления осужденного или снижение его общественной опасности. Амнистии не позволяют тщательно изучать личность каждого лица, поскольку распространяются на целые категории осужденных<sup>3</sup>.

Такая точка зрения не может не вызвать возражений. Решение о применении акта об амнистии принимается в отношении каждого лица индивидуально. При отсутствии необходимых сведений об этом лице рассмотрение вопроса о применении акта об амнистии откладывается до получения дополнительных документов.

---

<sup>1</sup> Российская газета. – 1999. – 22 июня.

<sup>2</sup> См.: Курганов С.И. Амнистии в Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ / С.И. Курганов, О.Ю. Кукушкина // Закон и право. – 2003. – № 9. – С. 9.

<sup>3</sup> См.: Собакин С.Н. Справедливость освобождения от уголовного наказания. – Екатеринбург, 1993. С. 158–159.

Индивидуальный подход к осужденным нередко заложен в самих постановлениях об амнистиях. Например, согласно Постановлению Государственной Думы Российской Федерации от 19 апреля 2006 г., амнистия не распространялась: на осужденных за определенные виды преступлений; осужденных более двух раз к лишению свободы за умышленные преступления, а также осужденных, ранее осуждавшихся к лишению свободы за определенные преступления; осужденных, признанных особо опасными рецидивистами или совершавших преступления при особо опасном рецидиве; осужденных, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания; осужденных, ранее освобождавшихся из мест лишения свободы в порядке помилования или в соответствии с актом об амнистии и вновь совершивших умышленное преступление; осужденных, вновь совершивших умышленное преступление в местах лишения свободы<sup>1</sup>. Отдельно оговорены особенности амнистирования осужденных, к которым в установленном порядке применено обязательное лечение от алкоголизма, наркомании или токсикомании, к осужденным, не прошедшим полного курса лечения венерических заболеваний. Материалы о применении акта об амнистии рассматриваются после завершения указанными осужденными полного курса лечения<sup>2</sup>.

«Государство на протяжении своего развития неоднократно испытывало потребность некоторого обновления начал правопорядка или управления, и такое обновление, естественно, сопровождалось отпадением правоограничений, носящих характер возмездия и предназначенных для укоренения в сознании народа тех старых начал, в защиту которых это возмездие применялось. Массовое дискредитирование старых начал возмездия становилось безопасным с переходом правопорядка на почву более солидарных социальных основ. Государство насильственно разрывало связь с

---

<sup>1</sup> Об объявлении амнистии в связи со 100-летием учреждения Государственной думы в России. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 апреля 2006 г. № 3043-IV ГД // Российская газета. – 2006. – 21 апр.

<sup>2</sup> О порядке применения постановления Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 19 апреля 2006 г. № 3046-III ГД // Российская газета. – 2006. – 21 апр.

прошлым, лишая учиненные в прошлом деяния их карательного правового значения для настоящего, с тем, чтобы изгладить действие старых, порою опасных для самого существования государства факторов или чтобы очистить место для действия новых, более высоких этических побуждений.

Этот политический смысл амнистии, находивший свое выражение в различных правовых формах и институтах, проходит красной нитью во всей истории ее. Начиная с Моисеева законодательства и до последних строк современной истории, везде повторяется одинаковый мотив настоятельной потребности успокоения внутренних раздоров...

Имея в виду изгладить из социальной жизни отдельные события, амнистия должна непосредственно касаться, скорее, преступных деяний, нежели лиц. Это выражается в положении, что амнистия реальна, а не персональна (*reelle*)... Из реального характера амнистии вытекает в значительной степени ее коллективный характер. В противоположность помилованию она знает не столько отдельных провинившихся, сколько вообще виновных в преступлениях такой категории. Впрочем, и помилование может быть коллективным; в таком случае различие может быть проведено лишь с точки зрения власти, предоставляющей то или другое», — писал П.М. Люблинский<sup>1</sup>. Отличительной чертой амнистии, по мнению ученого, является ее неотменимость: «Право, полученное по амнистии, есть право безусловное, отнятие которого могло бы вызвать еще большие волнения, нежели те, которые имелось в виду прекратить амнистией».

Обобщая различные точки зрения на природу амнистии, можно сказать, что это фактическое прощение государством определенных категорий лиц, совершивших преступление.

А.В. Наумов пишет: «По идее, амнистия должна охватывать тех, кто не совершал тяжкого преступления и не приобрел репутации склонного к совершению таких преступлений. Амнистия — это не реабилитация, а акт милосердия»<sup>2</sup>. Разделяя такое понимание амнис-

---

<sup>1</sup> Люблинский П.И. Указ. соч. С. 6–7, 42–43.

<sup>2</sup> Наумов А.В. Российское уголовное право: курс лекций: В 2 т. Т. 1: Общая часть. — 3-е изд., перераб. и доп. — М., 2004. С. 433.

тии, следует только добавить, что данный акт милосердия проявляется высшей законодательной властью к определенным категориям лиц, совершивших преступления.

С юридической точки зрения амнистия — это постановление Государственной думы, которое, не являясь уголовным законом по названию, представляет собой нормативный правовой акт высшей юридической силы в сфере регулирования уголовно-правовых отношений. Следовательно, амнистия — это решение об облегчении участи лиц, признанных виновными в совершении преступления, которое оформляется в виде нормативного правового акта Государственной Думы Федерального Собрания РФ, распространяющего свое действие на индивидуально не определенную категорию лиц<sup>1</sup>.

Акт амнистии является специфическим правовым документом. Его особенности в первую очередь связаны с порядком действия во времени. Акт амнистии распространяется на деяния, совершенные до его издания.

Решающим моментом для применения амнистии является ее дата. Продолжаемые преступления не считаются погашенными амнистией. Представление проекта амнистии не приостанавливает преследования и исполнения приговора.

К характерным признакам амнистии относятся следующие:

- издание акта об амнистии — исключительная прерогатива высшего органа государственной власти;
- амнистия не отменяет и не изменяет нормы уголовного законодательства, а действует в течение незначительного периода параллельно с другими уголовными законами;
- она имеет четкие исходные условия и границы применения (формулируются в виде перечня признаков, которым должны удовлетворять лица, подпадающие под амнистию);
- акт об амнистии содержит нормативные основания освобождения от уголовной ответственности и наказания, сокращения неотбытой части наказания, замены наказания более мягким наказанием и освобождения от правовых последствий наказания.

---

<sup>1</sup> Учебный комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / отв. ред. А.Э. Жалинский. — М., 2005. С. 236.

Юридическое основание применения амнистии — акт соответствующего органа в отношении каждого лица. Таковым может быть постановление:

- начальника исправительного учреждения или следственного изолятора, утвержденное прокурором, — в отношении осужденных к лишению свободы, приговоры по делам которых вступили в законную силу;

- органа дознания или предварительного следствия, утвержденное прокурором, — в отношении подозреваемых и обвиняемых, дела и материалы о преступлениях которых находятся в производстве этих органов;

- суда — в отношении: лиц, дела о преступлениях которых находятся в производстве этих судов и не рассмотрены до вступления в силу постановления об амнистии; лиц, дела о преступлениях которых рассмотрены, но приговоры судов не вступили в законную силу; условно осужденных, а также осужденных, отбывание наказания которым отсрочено в случаях и порядке, предусмотренных законом; осужденных к наказаниям в виде штрафа, если штраф не взыскан до вступления в силу постановления об амнистии;

- органа внутренних дел, утвержденное прокурором, — в отношении осужденных к лишению свободы, не находящихся под стражей, приговоры по делам которых вступили в законную силу;

- уголовно-исполнительной инспекции, утвержденное прокурором, — в отношении лиц, отбывающих обязательные, исправительные работы, лишенных права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничение свободы.

Приведенные точки зрения авторов по правовой природе амнистии, выяснение содержательной части позволяют сформулировать определение ее понятия: «*Амнистия* — акт милосердия высшей законодательной власти, применяемый к определенным категориям граждан, совершивших преступление».

Основополагающие нормы, регулирующие амнистию содержатся в Основном законе — Конституции Российской Федерации. Другие нормы устанавливают субъекты применения последнего. В част-

ности, они констатируют, что амнистия находится в ведении Российской Федерации (п. «о» ст. 71); амнистию объявляет Государственная Дума (ст. 103).

Конституционные нормы конкретизируются в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве, нормативных правовых актах Президента Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, приказах Минюста России.

Указанные законодательные и нормативные правовые акты устанавливают: 1) круг лиц, на которых распространяется амнистия — индивидуально не определенный круг лиц (ч. 1 ст. 84 УК); 2) содержание актов об амнистии — освобождение от уголовной ответственности, освобождение от наказания, либо сокращение назначенного наказания или замена более мягким видом наказания, либо освобождение от дополнительного вида наказания; снятие судимости с лиц, отбывших наказание (ч. 2 ст. 84 УК); определяют амнистию в качестве одного из оснований исполнения наказания и применения иных мер уголовного характера (ст. 7 УИК РФ), освобождения от отбывания наказания (п. «д» ст. 172 УИК РФ); регламентируют порядок применения амнистии — устанавливается органом, издавшим акт об амнистии (ч. 4 ст. 175 УИК РФ). Более детально применение амнистии, порядок ее применения регламентируется постановлениями Госдумы об объявлении амнистии и порядке ее применения.

Амнистия применяется в течение шести месяцев со дня официального опубликования соответствующего акта. Это положение содержалось в последних постановлениях Государственной Думы о порядке применения постановлений об объявлении амнистии. Пределы действия амнистии во времени устанавливаются актами, разъясняющими порядок ее применения, либо непосредственно включаются в тексты актов об амнистии.

Постановление об объявлении амнистии структурно состоит из двух частей. В первой части документа называются категории лиц, подлежащих амнистированию, и условия применения амнистии; во второй — категории лиц, которые не подпадают под амнистию.

Порядок применения постановления об амнистии, как правило, устанавливается Государственной Думой отдельным постановлением. Им определяются органы (учреждения), осуществляющие амнистию, процедура принятия и оформления решения о применении акта об амнистии, уточняются категории амнистируемых.

Анализ практики применения актов амнистии свидетельствует, что амнистии последних лет не содержат положений о сокращении назначенного срока наказания. Не предусматривают они и замены наказания более мягким видом наказания.

Решение о применении акта об амнистии выносится в отношении каждого лица индивидуально. При отсутствии необходимых сведений об этом лице рассмотрение вопроса о применении акта об амнистии откладывается до получения дополнительных документов.

Учреждения и органы, на которые возложено исполнение постановления об амнистии, вправе запрашивать у соответствующих учреждений документы, необходимые для принятия решения о применении акта об амнистии. Такие запросы исполняются незамедлительно.

Под действие постановления об амнистии попадают лица, совершившие преступления до вступления его в силу, а также осужденные, отбывающие наказания на территории Российской Федерации. Лица, совершающие длящиеся или продолжаемые преступления, подлежат освобождению от уголовной ответственности по амнистии только при условии, что окончили их совершение до объявления амнистии.

Следует иметь в виду, что если лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело о преступлении, подпадающем под амнистию, настаивает на рассмотрении дела в суде, то применение к этому лицу акта об амнистии невозможно. Суд также не может прекратить уголовное дело и освободить лицо, обвиняемое в совершении преступления, от уголовной ответственности, если оно возражает против этого.

Заслуживает внимания вопрос о праве осужденного на применение в отношении него акта амнистии. Законодательно этот воп-



рос не урегулирован. Если относительно помилования двусмысленности нет — это право осужденного (ч. 3 ст. 50 Конституции Российской Федерации), то применительно к амнистии — в законодательстве четкой позиции по данному вопросу нет. Систематическое толкование действующего уголовного, уголовно-исполнительного и иного законодательства и нормативных правовых актов, анализ их содержания позволяет сделать отрицательный вывод — амнистия не является правом осужденного. Последний в указанном плане играет пассивную роль. Представляется, что такое положение противоречит праву, в том числе праву на смягчение наказания. Одной из форм реализации такого права является право осужденного просить о применении к нему акта об амнистии.

В ч. 1 ст. 175 УИК РФ говорится, что осужденный, к которому может быть применено условно-досрочное освобождение, а также адвокат (законный представитель) вправе обратиться в суд с ходатайством об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания. Изложенное, применительно к условно-досрочному освобождению от дальнейшего отбывания наказания, по мнению автора, в полной мере должно распространяться и на амнистию.

Отбывание наказания осужденными прекращается со дня: утверждения прокурором постановления о применении акта об амнистии, принятого начальниками исправительных учреждений и следственных изоляторов, органов дознания предварительного следствия, органов внутренних дел, уголовно-исполнительных инспекций; вынесения решения судом.

Лица, подпадающие под действие постановления об амнистии, не освобождаются от административных взысканий и обязанности возместить вред, причиненный в результате совершенных ими противозаконных действий.

В постановлениях об объявлении амнистии, как правило, отдельно оговаривается вопрос о применении амнистии к осужденным, проходящим обязательное лечение от алкоголизма, наркомании и токсикомании, а также не прошедшим полного курса лечения венерических заболеваний. Материалы о применении акта об

амнистии в отношении их рассматриваются после завершения ими полного курса лечения. Признание осужденного завершившим курс лечения алкоголизма, наркомании и токсикомании, венерического заболевания осуществляется на основании соответствующего медицинского заключения.

Постановление об амнистии вступает в силу со дня его официального опубликования.

## **§6. Уголовно-исполнительная характеристика помилования**

Право помилования, как отмечал П.И. Люблинский, могло свободно приспособляться в течение долгого времени своего существования к выполнению самых разнообразных задач в судебной области. На его основе часто образовывались новые самостоятельные правовые институты: в Англии — пересмотр уголовных дел; в Германии, Америке — условное осуждение, условное освобождение, реабилитация. Помилование осужденных применяется как некоторый корректив недостатка уголовных законов или несовершенства судебного строя, если в отдельных случаях эти недостатки повлекли резкую несправедливость<sup>1</sup>. Помилование по своему характеру является милостью, в то время как амнистия чаще всего бывает актом справедливости.

Анализируя точки зрения сторонников и противников понятия помилования, Н.С. Таганцев писал: «Всякий карательный закон, будучи обобщенным жизненным правилом, всегда имеет в виду, так сказать, средние случаи преступности; его карательная санкция рассчитана на обычные типы и формы. Этот недостаток закона пополняется в известной степени дискреционной властью суда, дающей ему право переступить сообразно с обстоятельствами отдельных случаев установленную законом меру ответственности, но и эта власть, по существу ее, не беспредельна, а между тем нетрудно представить себе стечение обстоятельств объективных и, в особенности, субъективных, при которых и такое изменение нор-

---

<sup>1</sup> См.: Люблинский П.И. Указ. соч. С. 6–7, 42–43.

мального наказания окажется недостаточным»<sup>1</sup>. Н.С. Таганцев выделял три вида помилования.

1. *Indulgetia*, или *iggatiatio*, т.е. неприменение следующего по закону наказания к лицу, признанному в установленном законом порядке виновным в совершении преступления. Такое помилование, по его мнению, представляется целесообразным в тех случаях, когда ходатайство о помиловании исходит от самого суда как органа, способного установить особенности вины подсудимого и несоответствие законной меры наказания преступлению. Судебной властью может быть определена и сама мера желаемого изменения ответственности: освобождение от всякой ответственности; неприменение части сложных наказаний, например придаточного или дополнительного наказания при сохранении главного; уменьшение наказания свыше меры, предоставленной суду, но без изменения рода наказания; уменьшение наказания с изменением рода.

2. *Restitutio*, или *ehabilitatio*, т.е. прекращение, видоизменение отбываемого наказания, устранение правоограничений, которые следуют за известными наказаниями, определяемые началами справедливости и полезности, требующими соответствия меры наказания действительной вине осужденного. Но как неприменение определяемого законом наказания отличается от судейского изменения меры ответственности, так и *restitutio ex capite gratiae* отличается от изменения определенного судом наказания судебными или административными органами.

3. *Abolitio*, т.е. устранение уголовного преследования.

Беккариа отмечал: «...Если учесть, что милосердие — добродетель законодателя, а не исполнителей закона, что эта добродетель должна и проявляться во всем блеске в кодексе, а не в специальных судебных решениях, то показывать людям, что преступления могут прощаться и что наказание не обязательное их следствие, — значит порождать в них аллегория безнаказанности и заставлять их верить, что если можно добиться прощения, то приведение в исполнение приговора непрощенному, скорее, акт насилия власти, чем результат правосудия. Что можно сказать о помиловании государ-

---

<sup>1</sup> Таганцев Н.С. Русское уголовное право. — Тула, 2001. Т. 2. С. 494.

ством, т.е. об уступке со стороны гаранта общественной безопасности частному лицу, преступившему закон? Только то, что этому благотворительному акту непросвещенной благотворительности придается сила акта государственной власти, декретирующего безнаказанность. Вот почему неумолимы должны быть законы и их исполнители в каждом конкретном случае. Но и законодатель должен быть мягок, снисходителен и гуманен. Подобно искусному зодчему он должен возводить свое здание на фундаменте любви каждого к самому себе таким образом, чтобы в общем интересе воплотить интересы каждого. И тогда ему не придется каждый раз специальными законами и скоропалительными поправками разграничивать общественное и частное благо и создавать на почве страха и недоверия иллюзию общественного благополучия»<sup>1</sup>.

Все его рассуждения направлены против помилования. Они вытекают из необходимости защитить законодательную власть от произвола государя.

«Не случайно в этой связи, — отмечает Н.С. Таганцев, — во многих развитых странах мира ни конституции, ни уголовное законодательство не предусматривают возможность применения амнистии, а помилование является редким исключением. И это естественно, так как в принципе амнистии и помилованию не должно быть места в совершенном законодательстве, где наказания умеренны, а суд справедлив и скор»<sup>2</sup>.

Следует отметить, что в российском законодательстве и научной литературе второй половины XIX — начала XX в. понятием «помилование» объединялись три вида освобождения: амнистия; помилование в собственном смысле слова, заключавшееся в частичном или полном освобождении осужденного от назначенного наказания после постановления приговора; освобождение после отбытия определенной части наказания или от невыгодных для преступника последствий наказания.

С позиции познания правовой природы помилования существенным является замечание Н.С. Таганцева об ограничениях дей-

---

<sup>1</sup> Беккариа Ч. О преступлениях и наказаниях. — М., 1955. С. 244—245.

<sup>2</sup> Таганцев Н.С. Указ. соч. С. 497.

ствия помилования. Таковыми он считает следующие: а) помилование, устраняя наказуемость, не устраняет преступности, а поэтому деяние, прощенное виновному, может влиять на признание последующего деяния виновного повторением или служить основанием для признания наличия привычки или ремесла; б) последствия наказания, уже понесенного виновным, отменяются только в том случае, если в самом акте помилования об этом особо указано (это правило не относится к тем последствиям, которые уже установили какие-либо права третьих лиц, поэтому помилование не может восстановить расторгнутого брака, возвратить конфискованное имущество и т.п.)<sup>1</sup>.

Ряд авторов относят помилование к одному из видов освобождения от наказания<sup>2</sup>. С.Г. Келина пишет: «Оно не устраняет самого факта совершения преступления: если лицо после освобождения от наказания по помилованию совершит новое преступление, оно будет основанием для признания неоднократности и рецидива. Помилование не освобождает лицо от исполнения обязательств по гражданскому иску; актом помилования нельзя вернуть лицу конфискованное имущество или восстановить его в специальном, воинском или почетном звании, если эти дополнительные наказания уже были исполнены»<sup>3</sup>.

По нашему мнению, помилование должно применяться к наиболее сложным и нетипичным ситуациям, когда другие институты досрочного освобождения от наказания неприменимы.

Акт помилования — наивысшая форма (из всех видов досрочного освобождения от наказания) проявления гуманизма к лицу, совершившему преступление и осужденному за него. Гуманизм стремится выявить в человеке все лучшее, что заложено в него природой, и сделать это достоянием всех. «Он исходит из принципа — каждый человек, кем бы он ни был, обладает достоинством, которое

---

<sup>1</sup> Таганцев Н.С. Указ. соч. С. 500.

<sup>2</sup> См.: напр.: Курс российского уголовного права. Общая часть / под ред. В.Н. Кудрявцева, А.В. Наумова. — М., 1999; Уголовное право Российской Федерации: учебник: В 2-х т. / под ред. Л.В. Иогамовой-Хегай. — М., 2002. Т. 1. С. 349.

<sup>3</sup> Курс российского уголовного права. Общая часть / под ред. В.Н. Кудрявцева, А.В. Наумова. — М., 1999. С. 700.

следует уважать и защищать... Гуманизм — это добрая мысль о человеке, воплощенная в благом действии для человека»<sup>1</sup>.

Как гуманистический, нравственный институт помилование шире его понимания в качестве правового института, поэтому свести его суть только к необходимости законодательного закрепления будет неверным.

В основе понимания сущностной стороны помилования должны лежать гуманизм, человеколюбие. Древний мыслитель Конфуций говорил: «Человек, не обладающий человеколюбием, не может долго жить в условиях бедности, но он не может долго жить и в условиях радости. Человеколюбивому человеку человеколюбие приносит успокоение. Мудрому человеку человеколюбие приносит пользу»<sup>2</sup>.

Рассуждая о помиловании, не стоит забывать о разнице между ситуацией, при которой было совершено преступление, и ситуацией, при которой указанный институт применяется. Можно ли говорить о прощении или непростении человека, совершившего преступление ради того, чтобы выжить, иногда физически?

Изложенное позволяет прийти к выводу, что помилование является исключительным институтом естественного права человека на пощаду, прощение ввиду исключительных обстоятельств совершения преступления, исключительности обстановки, сложившейся на момент подачи ходатайства о помиловании (наличие болезни, не дающей право на досрочное освобождение по этому основанию; семейные обстоятельства; несчастные случаи — аварии, землетрясения, наводнения и т.п.), совершение осужденным поступка, заслуживающего положительного одобрения общества, позитивного отношения жертвы преступления или ее представителя.

Изложенную позицию разделяют другие авторы. Так, Д.А. Корецкий определяет помилование как исключительную меру, «которая, в отличие от условно-досрочного освобождения, может применяться лишь в единичных случаях, при возникновении исклю-

---

<sup>1</sup> Гвишивили Г.В. Гуманизм и гражданское общество / под ред. В.Я. Кувакина. — М., 2003. С. 10–11.

<sup>2</sup> Хрестоматия по истории философии. — М., 1994. С. 26.

чительных обстоятельств, связанных, как правило, с позитивными поступками осужденного. К лицам, осужденным за убийство, причинение тяжкого вреда здоровью, терроризм, бандитизм, похищение человека, помилование может применяться только при наличии исключительных обстоятельств, например героизм осужденных на пожаре, при котором получены ожоги, и т.д.»<sup>1</sup>.

Вывод о необходимости рассмотрения помилования именно через призму естественных прав человека подтверждается также отсутствием в законах — Уголовном кодексе и Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации — каких-либо формальных ограничений для его применения. При помиловании учету подлежит не только тяжесть совершенного преступления, но и личность осужденного, которая оценивается значительно шире: не только до совершения преступления и до осуждения, но и в период отбывания наказания. При рассмотрении ходатайств о помиловании принимаются во внимание: характер и степень общественной опасности совершенного преступления; поведение осужденного во время отбывания или исполнения наказания; срок отбытого (исполненного) наказания; совершение осужденным преступления в период назначенного судом испытательного срока условного осуждения; применение ранее в отношении осужденного акта амнистии, помилования или условно-досрочного освобождения от наказания; возмещение материального ущерба, причиненного преступлением; данные о личности осужденного (состояние здоровья, количество судимостей, семейное положение, возраст); другие обстоятельства, если комиссия по вопросам помилования сочтет их существенными для рассмотрения ходатайства.

В пользу данного утверждения свидетельствует и наличие права осужденного самому обращаться с ходатайством о помиловании. Причем в Положении о порядке рассмотрения ходатайств о поми-

---

<sup>1</sup> *Корецкий Д.А.* Концепция института помилования как проблема уголовной политики // Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2001 г. № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации» (теоретические и практические аспекты реализации): Материалы Всероссийской научно-практической конференции (24—25 октября 2002 г., Брянск). Москва — Брянск: МосУ МВД России. С. 99.

ловании в Российской Федерации предусматриваются меры по обеспечению реализации этого права: обращение в письменной форме, регистрация ходатайства в специальном журнале; приложение к ходатайству по просьбе осужденного материалов, имеющих существенное значение для решения вопроса о помиловании; запрещение отказа в направлении ходатайства о помиловании; опубликование списка лиц, рекомендованных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации к помилованию, в средствах массовой информации в месячный срок со дня принятия такого решения.

Указанный вывод следует из этимологического содержания термина «помилование». Оно означает прощение, заключающееся в отмене наказания за какую-либо вину, за какой-либо проступок<sup>1</sup>; прощение, пощаду, благодеяние, щедроту, благоволение. Помиловать — отменить или смягчить наказание, к которому приговорили обвиняемого; простить кому-либо вину, проявить снисхождение к кому-либо<sup>2</sup>. «Под помилованием подразумевается погашение всего или части наказания волей государственной власти, объявленной по отношению к данному конкретному случаю... Уголовный закон есть выражение воли общественной власти, приговор судебный — ее осуществление в конкретном случае. Но если общественная власть ввиду обстановки данного дела высказывает иную волю, то выраженная законом воля отпадает, наказание не применяется, а применимое отменяется. Таково формальное основание права помилования: воля, высказанная раньше, отменяется позднейшим ее выражением. Новая воля может быть рассматриваема как новый закон для частного случая, мягчайший для совершившего преступление»<sup>3</sup>, — писал И. Я. Фойницкий.

Данную точку зрения по определению сущностной стороны помилования разделял и Н.С. Таганцев: «Помилование не обращается

---

<sup>1</sup> См.: Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный / под ред. Т.Ф. Ефремова. — М., 2000. С. 392.

<sup>2</sup> См.: Современный толковый словарь русского языка / под ред. С.А. Кузнецова. — СПб., 2001. С. 573.

<sup>3</sup> Фойницкий И.Я. Учение о наказании в связи с тюремным содержанием. — М., 2000. С. 121.



в закон, оно составляет изъятие из закона». Раскрывая содержание данного института, он утверждал, что помилование, или прощение, исходит непосредственно («единственно») от верховной государственной власти и может быть лишь действием монаршего милосердия: «Конечно, ходатайство о помиловании возможно и со стороны подсудимых или лиц им близких... просьбы могут быть подаваемы во всяком положении процесса до воспоследования по ним Высочайшей воли, но никакого влияния на его ход или на исполнение наказания иметь не могут»<sup>1</sup>.

Исходя из изложенного можно сформулировать следующее определение помилования — это акт прощения, милосердия со стороны главы государства, применяемый к лицу, осужденному за совершение преступления при наличии уверенности в несовершении им нового преступления с учетом личности осужденного и потерпевшего, семейного положения осужденного, состояния его здоровья, иных обстоятельств, свидетельствующих о целесообразности применения акта помилования.

Помилование так же, как и амнистия, вслед за нормами конституционного права (ч. 3 ст. 50, ст. 89 Конституции РФ) нашла свое продолжение в нормах других отраслей права, нормативных правовых актах. Это прежде всего нормы уголовного и уголовно-исполнительного права.

Уголовное законодательство устанавливает, что помилование осуществляется Президентом Российской Федерации в отношении индивидуально определенного лица (ч. 1 ст. 85 УК РФ); определяет виды актов помилования — освобождение от дальнейшего отбывания наказания либо сокращение назначенного наказания или замена более мягким его видом, снятие судимости (ч. 2 ст. 85 УК РФ); регламентирует замену смертной казни в порядке помилования пожизненным лишением свободы или лишением свободы на срок двадцать пять лет (ч. 3 ст. 59 УК РФ).

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации относит помилование к одному из оснований исполнения наказаний и применения иных мер уголовно-правового характера (ст. 7 УИК

---

<sup>1</sup> Таганцев Н.С. Указ. соч. С. 498—499.

РФ) и устанавливает: осужденных, в отношении которых может быть возбуждено ходатайство о помиловании — положительно характеризующиеся (ч. 5 ст. 113 УИК РФ); помилование в качестве одного из оснований освобождения от отбывания наказания (п. «д» ст. 172 УИК РФ); порядок обращения с ходатайством о помиловании (ст. 176 УИК РФ); раздельное от других осужденных в исправительных колониях особого режима содержание осужденных, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы (ст. 126 УИК РФ); условия отбывания наказания в виде лишения свободы (ст. 127 УИК РФ); помилование в качестве одного из оснований освобождения от отбывания наказания (ст. 172 УИК РФ).

В самостоятельные статьи выделены нормы, регламентирующие помилование осужденных к смертной казни.

По действующему законодательству при обращении осужденного с ходатайством о помиловании исполнение приговора суда приостанавливается до принятия решения Президентом Российской Федерации (ч. 2 ст. 184 УИК РФ). При отказе осужденного от обращения с ходатайством о помиловании администрация исправительного учреждения составляет акт в присутствии прокурора. Указанный акт удостоверяется прокурором и направляется им в Верховный Суд Российской Федерации и Генеральную прокуратуру Российской Федерации для проверки уголовного дела и составления заключения, которое представляется Президенту Российской Федерации (ч. 3 ст. 184 УИК РФ).

Решение Президента Российской Федерации о неприменении помилования к осужденному, отказавшемуся от обращения с ходатайством о помиловании, является одним из оснований для исполнения наказания (ч. 4 ст. 184 УИК РФ).

Одна из норм УИК РФ повторяет конституционное положение о праве осужденного к смертной казни обратиться с ходатайством о помиловании после вступления приговора суда в законную силу (ч. 1 ст. 185). Уголовно-исполнительный закон регламентирует также условия содержания осужденных к смертной казни, в отношении которых приговор суда вступил в законную силу, но вопрос о

помиловании не решен, либо ходатайство которых удовлетворено, до направления в исправительное учреждение для дальнейшего отбывания наказания (ч. 3 ст. 185 УИК РФ); в отношении которых ходатайство о помиловании отклонено или принято решение о неприменении помилования, до направления в соответствующее учреждение для исполнения приговора (ч. 4 ст. 185 УИК РФ).

Существенным и принципиально новым в деле совершенствования механизма реализации конституционных полномочий Президента Российской Федерации по осуществлению помилования, обеспечения участия органов государственной власти, субъектов Российской Федерации и общественности в рассмотрении вопросов, связанных с помилованием, явился Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2001 г. № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации». Указом определены цели комиссий, их задачи, состав.

Задачами комиссий являются:

- предварительное рассмотрение ходатайств о помиловании осужденных, отбывающих наказания в учреждениях уголовно-исполнительной системы, находящихся на территории субъекта Федерации, а также лиц, отбывших назначенное судом наказание и имеющих неснятую судимость;
- подготовка заключений по материалам о помиловании для дальнейшего представления высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации; далее именуется — высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации);
- осуществление общественного контроля за своевременным и правильным исполнением на территории Российской Федерации указов Президента Российской Федерации по вопросам помилования, а также за условиями содержания осужденных;
- подготовка предложений о повышении эффективности деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, иных государственных органов, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, по вопросам помилования

осужденных, а также социальной адаптации лиц, отбывших наказание.

Состав комиссии по вопросам помилования на территории субъекта Российской Федерации, в том числе ее председатель, утверждаются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. В состав комиссии входят не менее 11 человек. Членами комиссии могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее образование, безупречную репутацию, пользующиеся уважением у граждан. Решение комиссии считается правомочным, если на ее заседании присутствует не менее половины членов. Решение принимается большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии, при равенстве которых голос председателя комиссии является решающим. Состав комиссии обновляется на одну треть один раз в два года. Не менее двух третей состава комиссии по вопросам помилования на территории субъекта Федерации формируется из представителей общественности. Члены комиссии осуществляют свою деятельность на общественных началах.

Приведенным Указом утверждено Положение о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации (далее — Положение). Им определены: лицо, осуществляющее помилование — Президент Российской Федерации (п. 1); субъект, ходатайствующий о помиловании — осужденный (п. 2); порядок регистрации ходатайства (п. 4, 5); лица и органы, предварительно рассматривающие ходатайства о помиловании (п. 8); перечень документов, прилагаемых к ходатайству (п. 5); виды решения Президента Российской Федерации — Указ о помиловании, отклонение ходатайства о помиловании; детально расписана процедура помилования (п. 5–10, 13–16).

Инструкция об организации работы территориальных органов юстиции и учреждений уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации в связи с ходатайствами осужденных о помиловании, утвержденная Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 11 февраля 2002 г. № 47 и Приказ Минюста России от 18 марта 2002 г. № 67:

- устанавливают сроки исполнения администрацией исправительных учреждений запросов по вопросам помилования — не позднее пяти дней со дня их получения;
- определяют содержание характеристики осужденного: сведения о его поведении, отношении к учебе и труду во время отбывания наказания, к совершенному деянию;
- устанавливают персональную ответственность начальника учреждения, исполняющего наказания, за соблюдение порядка представления необходимой документации, полноту и достоверность соответствующих сведений;
- устанавливают обязательность предоставления администрацией учреждения осужденным возможности для ознакомления с порядком подачи ходатайства о помиловании.

Порядок (процедура) решения вопроса о помиловании осужденного установлены Конституцией Российской Федерации и Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2001 г. № 1500, Положением о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2001 г. № 1500 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 16 марта 2007 г.), Инструкцией об организации работы учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с ходатайствами осужденных о помиловании, утвержденной приказом Минюста России от 30 мая 2007 г. № 110.

Согласно указанной Инструкции осужденным, вновь прибывшим в колонию, в период нахождения в карантинном помещении работниками спецотдела разъясняется порядок подачи ходатайств о помиловании. Последние регистрируются в день их подачи в журнале учета ходатайств о помиловании, который ведется в спецотделе. В этом же журнале регистрируются все поступающие запросы, связанные с рассмотрением ходатайств о помиловании. Ходатайство направляется отдельно на каждого осужденного с сопроводительным письмом, подписанным начальником колонии или лицом, его заменяющим.

Инициатива подачи ходатайства о помиловании принадлежит осужденному, с ним он обращается к Президенту Российской

Федерации в письменной форме. Ходатайство о помиловании могут возбуждать также: родственники осужденных, общественные организации, трудовые коллективы; в отношении иностранных граждан — органы власти и управления иностранного государства.

Далее ходатайство направляется администрацией учреждения в территориальный орган уголовно-исполнительной системы не позднее чем через 20 дней со дня его подачи, а запросы по вопросам помилования исполняются не позднее чем через пять дней со дня их получения.

К ходатайству о помиловании прилагаются:

а) копия приговора (приговоров), в соответствии с которым (которыми) осужденный отбывает наказание, и копии решений вышестоящих судебных инстанций относительно указанного приговора (приговоров). Копия приговора (приговоров), по которым осужденные отбывают наказание, копии решений вышестоящих судебных инстанций, а также копии приговоров, по которым присоединена неотбытая часть наказания по предыдущему приговору, должны быть читаемы и заверены гербовой печатью суда. В случае изготовления ксерокопий приговора (приговоров), решения вышестоящей судебной инстанции, они должны быть заверены гербовой печатью учреждения;

б) извещение о вступлении приговора суда в законную силу. Копия, извещения о вступлении приговора в законную силу или копия определения суда кассационной инстанции также должна быть заверена печатью учреждения;

в) справка о состоянии здоровья осужденного. Справка (медицинское заключение) о состоянии здоровья осужденного должна содержать запись диагноза (при наличии), быть читаемой и иметь дату выдачи. В ней отражаются сведения об инвалидности, трудоспособности осужденного, о применении к нему принудительных мер медицинского характера:

- виды принудительных мер;
- дата прекращения (продления) применения принудительных мер;
- отношение к прохождению курса лечения.

Справка подписывается начальником медицинской части учреждения заверяется печатью (штампом) исправительного учреждения.

Справка должна отражать сведения о состоянии здоровья осужденного на период подготовки материалов о помиловании;

г) сведения о возмещении материального ущерба, причиненного преступлением (если имеются).

В справке указывается:

- сумма причиненного ущерба (по приговору, по приговорам);
- перечень исполнительных документов (листов);
- сумма, возмещенная по каждому исполнительному листу отдельно;
- остаток неудовлетворенных требований взыскателей;
- причина неудержания по исполнительным листам (из-за болезни, отсутствия работы, отказа от работы и т.д.).

Сведения о возмещении материального ущерба по состоянию на день направления материалов в Главное управление подписываются главным бухгалтером и заверяются гербовой печатью учреждения;

д) анкета с указанием биографических данных осужденного и сведений о его семейном положении.

Анкета должна содержать полные и точные ответы на поставленные в ней вопросы.

В ней перечисляются все прежние судимости, указанные в приговоре по данным Информационно-аналитического центра Министерства внутренних дел:

- когда и каким судом осужден (статья, часть, пункт Уголовного кодекса, срок наказания);
- дата и основание освобождения (по отбытии срока наказания, по амнистии, помилованию, условно-досрочно).

В анкете должны быть сведения о применении акта амнистии, помилования, условно-досрочного освобождения, замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания по прежним судимостям; когда рассматривался вопрос об условно-досрочном освобождении, замене неотбытой части наказания более мягким. Какое решение и кем было принято.

В графе о семейном положении указывается только супруга (супруг), с которой осужденный состоит в юридическом браке, дети, в том числе усыновленные, родители, находящиеся в живых на день направления ходатайства осужденного, их возраст. В случае лишения родительских прав дети не указываются (указать факт лишения родительских прав).

Адрес места жительства указывается полностью: республика, край, область, район (город), населенный пункт (село, деревня, хутор, поселок), улица, дом, квартира.

В анкете указываются сведения об участии в Великой Отечественной войне, участие в других военных действиях при прохождении военной службы в составе Вооруженных сил, а также ранениях, контузиях и наградах; иные обстоятельства, имеющие существенное значение для решения по существу ходатайства. К таким обстоятельствам относятся произошедшие в семье осужденного чрезвычайные события, пожары, наводнения, разрушения, гибель, тяжелое неизлечимое заболевание близких родственников и др., также в ней указываются:

а) сведения о результатах рассмотрения предыдущих ходатайств о помиловании, если они подавались ранее и об этом имеется информация. В случае если осужденный при отбывании наказания по последнему приговору уже обращался с ходатайством о помиловании, то необходимо отразить: кем, когда и по какой причине ему отказано в этом либо какое принято иное решение;

б) справка о применении в отношении осужденного акта амнистии или помилования либо о применении условно-досрочного освобождения от наказания в отношении лиц, ранее привлекавшихся к уголовной ответственности. В случае применения ранее в отношении осужденного акта амнистии, помилования или условно-досрочного освобождения справка об этом приобщается к ходатайству о помиловании. Документы готовятся отделом (группой) специального учета на основании материалов личного дела осужденного и заверяются печатью учреждения;

в) представление администрации учреждения с характеристикой на осужденного, содержащей сведения о его поведении, отно-



шении к учебе и труду во время отбывания наказания, к совершенному деянию. В представлении отражаются изменения в поведении осужденного за время отбывания наказания с учетом объективных материалов, хранящихся в его личном деле (приказы о поощрении, постановления о наказании, данные об учебе в школе, ПТУ и т.д.).

Представление должно содержать сведения:

- об отношении осужденного к законным требованиям сотрудников уголовно-исполнительной системы;
- о поступках, свидетельствующих об исправлении поведения либо нежелании становиться на путь исправления;
- краткая оценка поведения осужденного (положительно, удовлетворительно, посредственно, неудовлетворительно).

Излагаемые в представлении краткие характеризующие сведения на осужденного не исключают необходимости в более детальной характеристике, которая дается начальником отряда на основании субъективного восприятия поведения осужденного. Содержание представления носит характер выводов из содержания характеристики. Последняя должна отвечать следующим требованиям:

- всесторонность и полнота данных о личности;
- объективность отражения отношения осужденного к мерам исправительного воздействия;

3. Определение степени исправления на основе анализа этих данных.

Характеристика условно подразделяется на три части:

- вводная часть;
- описательная часть;
- вывод.

В вводной части сообщаются социально-демографические [возраст, семейное положение (наличие иждивенцев), состояние здоровья и трудоспособность, образование] и уголовно-правовые данные [прежние судимости, квалификация преступления по настоящему делу, назначенный срок наказания, отбытый срок; сведения о снижении срока наказания (ввиду амнистии, помилования и по другим основаниям)] об осужденном.

В описательной части отражаются сведения, характеризующие осужденного за всю часть отбытого срока наказания:

- наличие поощрений и взысканий;
- отношение к труду;
- отношение к общеобразовательному и профессионально-техническому обучению;
- поступки, свидетельствующие об исправлении осужденного;
- участие в самостоятельных организациях осужденных, отношение к проводимым культурно-массовым мероприятиям;
- отношение к законным требованиям администрации;
- отношение к совершенному преступлению;
- соблюдение личной гигиены и опрятности внешнего вида;
- наличие родственных связей, характер взаимоотношений с семьей, материальная и иная поддержка, оказываемая семье;
- склонность к употреблению алкоголя, наркотических средств или других сильнодействующих веществ;
- наличие постоянного места жительства.

В заключительной части характеристики содержится вывод администрации исправительного учреждения о целесообразности или нецелесообразности помилования осужденного. Вывод должен соответствовать назначению характеристики и отвечать требованиям законодательства.

Копия представления администрации учреждения направляется прокурору, осуществляющему надзор за соблюдением законов администрацией учреждения, в котором исполняется наказание. К ходатайству о помиловании по просьбе осужденного могут прилагаться иные материалы, имеющие существенное значение для решения вопроса о помиловании.

Администрация учреждения уведомляет осужденного о направлении ходатайства о помиловании в территориальный орган уголовно-исполнительной системы под расписку на копии соответствующего сопроводительного письма. Отказ в направлении ходатайства о помиловании не допускается. Ходатайство о помиловании в виде снятия судимости направляется заявителем самостоятельно в комиссию по вопросам помилования на территории субъекта Российской Федерации по месту его жительства.

Территориальный орган уголовно-исполнительной системы не позднее чем через семь дней со дня получения ходатайства о помиловании представляет его в комиссию по вопросам помилования на территории субъекта Российской Федерации, которая не позднее чем через 30 дней со дня получения ходатайства о помиловании представляет заключение о целесообразности применения акта помилования в отношении осужденного высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти).

Высшее должностное лицо субъекта Федерации не позднее чем через 15 дней со дня получения ходатайства о помиловании и заключения Комиссии вносит Президенту Российской Федерации представление о целесообразности применения акта помилования в отношении осужденного или лица, отбывшего назначенное судом наказание и имеющего неснятую судимость. К представлению прилагаются ходатайство о помиловании, заключение комиссии, материалы о помиловании, подготовленные администрацией исправительного учреждения, а также иные документы.

В случае перевода осужденного, подавшего ходатайство о помиловании, в другое учреждение, исполняющее наказание, освобождения его от отбывания наказания, а также изменения иных обстоятельств, имеющих существенное значение для решения вопроса о помиловании, администрация учреждения обязана уведомить об этом территориальный орган уголовно-исполнительной системы, комиссию, высшее должностное лицо субъекта Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также Администрацию Президента Российской Федерации.

При рассмотрении ходатайства о помиловании принимаются во внимание:

- а) характер и степень общественной опасности совершенного преступления;
- б) поведение осужденного во время отбывания или исполнения наказания;
- в) срок отбытого (исполненного) наказания;

г) совершение осужденным преступления в период назначенного судом испытательного срока условного осуждения;

д) применение ранее в отношении осужденного акта амнистии, помилования или условно-досрочного освобождения от наказания;

е) возмещение материального ущерба, причиненного преступлением;

ж) данные о личности осужденного (состояние здоровья, количество судимостей, семейное положение, возраст);

з) другие обстоятельства, если комиссия сочтет их существенными для принятия решения.

При рассмотрении ходатайства о помиловании высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации или Комиссия вправе запросить от администрации учреждения, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления дополнительные сведения и документы, необходимые для подготовки материалов о помиловании осужденного.

Указанные органы обязаны направить ответ на запрос не позднее чем через 10 дней со дня его получения.

Указ Президента Российской Федерации о помиловании в течение двух дней после его издания направляется высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, в Министерство внутренних дел Российской Федерации, территориальный орган уголовно-исполнительной системы, администрацию учреждения.

О состоявшемся судебном решении в связи с рассмотрением вопроса об условно-досрочном освобождении осужденного, ходатайствующего о помиловании, о замене ему неотбытой части наказания более мягким видом наказания или о прекращении в отношении него уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, администрация учреждения сообщает дополнительно по телеграфу или факсимильной связью в территориальный орган уголовно-исполнительной системы, комиссию, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта

Российской Федерации), а также в Администрацию Президента Российской Федерации.

Уведомление регистрируется в журнале учета ходатайств о помиловании.

Почтовые расходы, связанные с пересылкой ходатайств осужденных о помиловании производятся за их счет. В случаях, когда осужденный является инвалидом I или II группы либо на его личном счете нет денег, ходатайство о помиловании направляется за счет средств колонии.

Контроль за исполнением актов помилования осуществляется территориальным органом уголовно-исполнительной системы и Информационно-аналитического центра Министерства внутренних дел (МВД), Главного управления внутренних дел (ГУВД), Управления внутренних дел (УВД) субъектов Российской Федерации по месту нахождения колонии и Главным информационно-аналитическим центром МВД России.

Исполнение указов о помиловании производится администрацией колонии по предписаниям установленной формы.

Исполнение предписания по указам о помиловании приобщаются к личным делам осужденных.

Если осужденный к моменту получения администрацией колонии предписания по указу о помиловании выбыл для дальнейшего отбывания наказания в другое учреждение, исполняющее наказание, и имеются сведения о его прибытии к месту назначения, предписание незамедлительно направляется спецотделом в аналитический информационный центр МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации и территориальный орган уголовно-исполнительной системы, осуществляющие контроль за исполнением акта помилования, и аналитический информационный центр МВД, ГУВД, УВД по месту осуждения помилованного. В случае задержки исполнения акта о помиловании в уведомлении обязательно указывается ее причина.

Администрация учреждения в течение двух дней с момента исполнения акта о помиловании направляет об этом уведомление в Главный информационно-аналитический центр МВД России,

информационно-аналитический центр МВД (ГУВД, УВД) субъектов Российской Федерации по месту осуждения и отбывания наказания помилованного лица, территориальный орган уголовно-исполнительной системы.

Территориальный орган уголовно-исполнительной системы ежемесячно — до 5 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Федеральную службу исполнения наказаний информационную сводку о ходатайствах осужденных о помиловании по одному из видов имеющейся связи: факсимильной, электронной почте, телетайпу.

Об отклонении Президентом Российской Федерации ходатайства о помиловании осужденный уведомляется письменно высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации либо по его поручению председателем комиссии. После отклонения повторное рассмотрение обращения осужденного допускается не ранее чем через год, за исключением случаев возникновения новых обстоятельств, имеющих существенное значение для применения акта помилования.

## **§7. Уголовно-исполнительная характеристика принудительных мер воспитательного воздействия**

Определить принудительные меры воспитательного воздействия немислимо без уяснения правовой природы указанных мер, обусловленной некоторыми особенностями правового положения несовершеннолетних в сфере уголовно-правовых отношений.

Важным моментом в деле реализации принципа справедливости, закрепленного в УК РФ, являются дифференциация и индивидуализация уголовной ответственности несовершеннолетних. В УК РФ 1996 года впервые была включена глава 14, определяющая особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних, то есть лиц, которым, как указано в ст. 87 УК РФ, к моменту совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет. Употребив слово «особенности», законодатель как бы подчеркивает особый подход к при-

влечению несовершеннолетних к уголовной ответственности и назначению им наказания в силу социальных, морально-этических и психических факторов.

Тем не менее указанная глава отнюдь не является сводом отклонений и отступлений от общих норм УК РФ. Появление в УК РФ норм, закрепляющих особенности уголовной ответственности несовершеннолетних, свидетельствует о последовательном воплощении в жизнь требований международных документов в области обращения с несовершеннолетними правонарушителями. Так, принятие Российской Федерацией обязательств по исполнению положений Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила 1985 г.), Конвенции ООН о правах ребенка потребовали установления возможности применения к ним преимущественно мер реабилитационного воспитательного характера, взамен карательного и репрессивного подхода.

В этой связи реализация современной уголовной политики в отношении несовершеннолетних потребовала ориентации судебных органов на применение к несовершеннолетним правонарушителям мер и наказаний, не связанных с лишением свободы. Данное положение нашло свое отражение и в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 11 января 2007 г. № 2 «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания», в соответствии с которым в приговоре, постановленном в отношении несовершеннолетнего подсудимого, суд наряду с вопросами, указанными в статье 299 УПК РФ, обязан, как это определено в статье 430 УПК РФ при наличии оснований решить вопрос о возможности освобождения несовершеннолетнего от наказания в случаях, предусмотренных статьей 92 УК РФ, либо условного осуждения, либо назначения ему наказания, не связанного с лишением свободы, приведя мотивы принятого решения<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Бриллиантов А.В., Долженкова Г.Д., Иванова Я.Е. и др. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации" (постатейный) / под ред. А.В. Бриллиантова. М.: Проспект, 2010.

К сожалению, ни в ранее действовавшем, ни в ныне действующем уголовном законодательстве не дается четкого и полного определения принудительных мер воспитательного воздействия, что позволяет ученым толковать указанное понятие по разному, вкладывая в него разное значение.

Некоторая путаница возникает и в связи с тем, что указанное понятие «принудительные меры воспитательного воздействия» могут быть назначены несовершеннолетним в двух вариантах: как при освобождении несовершеннолетнего от уголовной ответственности<sup>1</sup>, так и от наказания.

В первом случае применение принудительных мер воспитательного воздействия, назначенных в порядке ч. 1 ст. 90 УК РФ, осуществляется за рамками уголовной ответственности. И суд, руководствуясь положениями ст. 431 УПК РФ, выносит постановление о прекращении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего, и в этом же постановлении применяет к несовершеннолетнему принудительную меру воспитательного воздействия (из перечня мер, предусмотренных ч. 2 ст. 92 УК РФ).

Во втором случае суд, руководствуясь ч. 1 ст. 432 УПК РФ, вынося обвинительный приговор и придя к выводу о возможности исправления несовершеннолетнего без изоляции от общества, освобождает несовершеннолетнего от наказания и применяет к нему принудительные меры воспитательного воздействия как альтернативу наказанию.

Таким образом, попытка дать точное определение указанных мер, на наш взгляд, целиком зависит от уяснения правовой природы рассматриваемых принудительных мер, что, в свою очередь,

---

<sup>1</sup> В литературе представлена и такая точка зрения авторов, согласно которой принудительные меры воспитательного характера — это «меры государственного принуждения, применяемые к несовершеннолетним, совершившим преступление, не представляющим большой общественной опасности, в тех случаях, когда их исправление и перевоспитание возможны без применения уголовного наказания, а также к несовершеннолетним, совершившим иные общественно опасные действия или антиобщественные поступки» // Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. Общая часть / под общ. ред. Ю.И. Скуратова и В.М. Лебедева. М., 1996. С. 259.



определяется соотношением их с уголовной ответственностью и наказанием несовершеннолетних. Вместе с тем все авторы сходятся во мнении, что принудительные меры воспитательного воздействия по своей природе являются уголовно-правовыми мерами, назначаемыми несовершеннолетним, достигшим возраста наступления уголовной ответственности и совершившим деяния, запрещенные уголовным законом<sup>1</sup>. Будучи предусмотренными УК РФ, они не являются наказанием, но представляют собой разновидность мер государственного принуждения. Главное отличие указанных мер от наказания заключается в том, что они не влекут за собой судимость<sup>2</sup>.

Изучение и анализ представленных в научной литературе различных точек зрения позволяет понимать под принудительными мерами воспитательного характера предусмотренные уголовным законодательством меры воздействия, применяемые по решению суда в отношении несовершеннолетних, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, в связи с освобождением от уголовной ответственности или в отношении осужденных несовершеннолетних — в связи с освобождением от наказания в целях их исправления и перевоспитания, а также недопущения совершения ими повторных преступлений.

Принудительные меры воспитательного воздействия носят строго личный характер; могут быть назначены только от имени государства; обязательны для исполнения; по своему содержанию являются воспитательными и направлены на социальную адаптацию подростков.

Принудительные меры воспитательного воздействия — это меры государственного принуждения, применяемые судом и оказывающие на несовершеннолетнего, совершившего преступление неболь-

---

<sup>1</sup> Боровиков С.А. Принудительные меры воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних как альтернатива уголовному наказанию: монография. — М.: Юрлитинформ, 2009. — С. 7.

<sup>2</sup> Наумов А.В. Практика применения уголовного кодекса Российской Федерации. Комментарий судебной практики и доктринальное толкование / под ред. президента Адвокатской палаты г. Москвы, заслуженного юриста Российской Федерации Г.М. Резника. — М.: Волтерс Клувер, 2005.

шой или средней тяжести, а также тяжкого преступления, исправительно-воспитательное воздействие, не являющиеся уголовным наказанием и назначаемые при освобождении от уголовной ответственности или наказания в целях его исправления, а также предупреждения преступлений. Конечной целью применения принудительных мер воспитательного воздействия является максимальное содействие благополучию несовершеннолетнего, процессу дальнейшей позитивной социализации, не позволяющей ему повторно совершать преступления. Таким образом, юридическая природа норм об освобождении от уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних позволяет разграничивать их от общих институтов освобождения от уголовной ответственности и наказания.

В соответствии с действующим законодательством (с учетом его существенной корректировки в последние годы) принудительные меры воспитательного воздействия как альтернатива освобождению от уголовной ответственности и наказания могут применяться к большинству несовершеннолетних, совершивших преступления. Однако анализ судебной практики показывает, что удельный вес несовершеннолетних, которым были назначены принудительные меры воспитательного воздействия, не превышает 5% от общего количества решений, выносимых судами в отношении несовершеннолетних.

В соответствии с ч. 1 ст. 90 УК РФ несовершеннолетний, совершивший преступление небольшой или средней тяжести, может быть освобожден от уголовной ответственности, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия. Возможность применения к несовершеннолетнему принудительных мер воспитательного воздействия при освобождении от наказания предусмотрена с ч. 1 ст. 92 УК РФ, в соответствии с которой несовершеннолетний, осужденный за совершение преступления небольшой или средней тяжести, может быть освобожден судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия, предусмотренных ч. 2 ст. 90 УК РФ.

При этом несовершеннолетнему могут быть назначены следующие принудительные меры воспитательного воздействия:

- а) предупреждение;
- б) передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа;
- в) возложение обязанности загладить причиненный вред;
- г) ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего.

Назначение той или иной меры воспитательного воздействия определяется условиями жизни несовершеннолетнего и личным восприятием применяемой ему меры. Большое воспитательное значение для несовершеннолетнего имеет сам процесс судебного разбирательства и провозглашения судом постановления о применении принудительной меры воспитательного воздействия.

Особенности исполнения принудительных мер воспитательного воздействия во многом обусловлены их содержанием, которое раскрывается в ст. 91 УК РФ.

Одной из наиболее мягких принудительных мер воспитательного воздействия является предупреждение. Оно применяется при освобождении от уголовной ответственности в том случае, если подросток полностью осознал содеянное, раскаялся, вред, причиненный совершенным им преступлением, минимальный и т.д.

Разъяснение относительно причиненного вреда и последствий повторного преступления производится несовершеннолетнему судьей и должностным лицом специализированного органа в устной форме. После чего целесообразно взять с подростка письменное обязательство, где указать, что суть предупреждения ему ясна. Обязательство необходимо скреплять подписью подростка и лица, его отобравшего.

При передаче несовершеннолетнего под надзор родителей или лиц, их заменяющих (родственников, опекунов), суд должен убедиться в том, что указанные лица имеют положительное влияние на подростка, правильно оценивают содеянное им, могут обеспечить надлежащее поведение и повседневный контроль за несовершеннолетним. Для этого необходимо потребовать характеризую-

щий их материал, проверить условия жизни родителей или лиц, их заменяющих, возможность материального обеспечения подростка и т.д. Несмотря на то что закон не требует согласия родителей или лиц, их заменяющих, на передачу им несовершеннолетнего под надзор, такое согласие судом должно быть получено.

В случае принятия судом решения о прекращении уголовного дела и применении к несовершеннолетнему в качестве принудительной меры воспитательного воздействия передачи под надзор родителей или лиц, их заменяющих (родственников, опекунов), либо специализированного государственного органа или ограничения досуга и установления особых требований к поведению в постановлении необходимо указать срок, в течение которого применяется избранная мера<sup>1</sup>.

УК предусматривает возложение обязанностей по воспитательному воздействию и контролю за поведением подростка на специализированный орган, каковым может быть подразделение по делам несовершеннолетних органа внутренних дел и комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. Работники указанных органов в силу выполнения специфических обязанностей должны посещать подростка по месту жительства, интересоваться его учебой, проводить профилактические беседы, контролировать его поведение и т.д.

Обязанность загладить причиненный вред — специфическая принудительная мера воспитательного воздействия, которая может быть применена не к каждому подростку. Если она связана с определенными материальными затратами и физическими усилиями, применение этой меры возможно только к подростку, который имеет собственный заработок или стипендию, а также трудовые навыки, т.е. способен самостоятельно произвести ремонт имущества, технических приборов, автомашины, произвести строительные или ремонтные работы и т.д. Данную меру воздействия предпочтительно назначать подросткам в возрасте от 16 лет.

---

<sup>1</sup> См.: О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14 февраля 2000 г. // БВС РФ. — 2000. — № 4. — С. 12.

Принудительная мера воспитательного характера в виде ограничения свободы досуга несовершеннолетнего осужденного исполняется путем соблюдения несовершеннолетним в течение установленного судом срока определенного порядка использования свободного от учебы или работы времени, а также обязанностей, ограничений и запретов, установленных судом. Указанная мера может предусматривать запрет посещения определенных мест (например, дискотеки, ресторана, бара и других мест, пользующихся дурной репутацией), использования определенных форм досуга, в частности связанных с управлением механическим транспортным средством, ограничение пребывания вне дома после определенного времени суток, выезда в другие местности без разрешения специализированного государственного органа. Несовершеннолетнему может быть предъявлено также требование возвратиться в образовательное учреждение либо трудоустроиться с помощью специализированного государственного органа. Перечень указанных ограничений досуга не является исчерпывающим.

Закон допускает назначение несовершеннолетнему одновременно нескольких принудительных мер воспитательного воздействия.

Продолжительность срока применения таких принудительных мер воспитательного воздействия, как передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа, а также ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего, устанавливается органом, назначающим эти меры продолжительностью от одного месяца до двух лет при совершении преступления небольшой тяжести и от шести месяцев до трех лет — при совершении преступления средней тяжести.

В случае систематического неисполнения несовершеннолетним принудительной меры воспитательного воздействия эта мера по представлению специализированного государственного органа отменяется и материалы направляются для привлечения несовершеннолетнего к уголовной ответственности.

Полагаем, что в настоящее время имеет место пробел в действующем законодательстве, поскольку ни один из органов или учреждений

системы профилактики прямо не назван таким «специализированным государственным органом». Обзор судебной практики показывает, что чаще всего в приговорах и постановлениях контроль за исполнением несовершеннолетними принудительных мер воспитательного воздействия возлагается на подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел. Такая позиция базируется на толковании ст. 5, 20, 21 и 23 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», согласно которым подразделения по делам несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу с лицами, в отношении которых применены принудительные меры воспитательного воздействия, а представители других подразделений осуществляют розыск лиц, уклоняющихся от исполнения наложенных ограничений. Кроме того полномочия органов внутренних дел, которыми они наделены в соответствии с Законом РФ от 19 апреля 1991 года № 1026-1 «О милиции», позволяет более эффективно организовывать контроль за поведением несовершеннолетних правонарушителей, чем какому-либо иному органу, входящему в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних<sup>1</sup>.

Если вопрос назначения принудительных мер воспитательного воздействия в УК РФ законодателем хотя бы «формально» урегулирован (хотя при объективном подходе некоторые авторы и признают наличие определенных пробелов<sup>2</sup> и тот факт, что отдельные положения закона, касающиеся назначения этих мер, и вовсе не бесспорны), то вопросы исполнения указанных мер практически вообще не урегулированы. В уголовно-исполнительном кодексе

---

<sup>1</sup> Однако необходимо заметить, что отдельная группа авторов считает, что таким специализированным органом, осуществляющим контроль за исполнением несовершеннолетним принудительных мер воспитательного воздействия, является районная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. Вместе с тем анализ содержания действующих нормативно-правовых актов не позволяет признать данную позицию бесспорной.

<sup>2</sup> *Боровиков С.А.* К вопросу о месте нормативно-правовой базы, регламентирующей исполнение принудительных мер воспитательного воздействия // Вопросы ювенальной юстиции. — 2008. — № 1 (15). — С. 7—8.

РФ отсутствует не только специальная глава, но и даже отдельные статьи, определяющие порядок исполнения принудительных мер воспитательного воздействия<sup>1</sup>. Вместе с тем непосредственная реализация норм материального права, касающихся принудительных мер воспитательного воздействия, должна основываться на соответствующей нормативной базе, регулирующей их исполнение.

Анализ существующей нормативно-правовой базы показывает, что вопросы исполнения этого вида мер уголовно-правового характера в отношении особой категории субъектов (несовершеннолетних, требующих самого пристального внимания со стороны государства), несмотря на их очевидную важность и значимость, пока остаются вне поля зрения законодателя. Единого федерального закона, который был бы целенаправленно посвящен регламентации порядка исполнения принудительных мер воспитательного воздействия в Российской Федерации, пока нет. Возможно, что следствием этого является и незначительное количество случаев назначения принудительных мер воспитательного воздействия судами, а подчас и низкоэффективная реализация данного вида воздействия на практике.

Пока же отдельные нормы, регламентирующие исполнение принудительных мер воспитательного воздействия, разрозненны и содержатся в различных источниках: Федеральном законе от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в Приказе МВД РФ от 26 мая 2000 года № 569 «Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел», в которых говорится о вменении в обязанность сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних проведения индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, которым были назначены принудительные меры воспитательного воздействия. Кроме того,

---

<sup>1</sup> Так, например, УИК Республики Беларусь содержит специальную главу, определяющую порядок исполнения принудительных мер воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних.

согласно п. 52.1.2 Инструкции, в случае систематического неисполнения несовершеннолетним принудительной меры воспитательного воздействия, сотрудники наделены правом направлять «соответствующее представление в суд для принятия к несовершеннолетнему мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации». Однако этим регламентация порядка исполнения принудительных мер воспитательного воздействия и ограничивается.

Таким образом, определение порядка исполнения мер, перечисленных в ч. 2 ст. 90 УК РФ, фактически отдано на усмотрение лиц, которых суд должен определить, как специализированный государственный орган, обеспечивающий его исправление, в качестве которого выступают подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и районные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Так, в соответствии с п. 12.7 Приказа Судебного Департамента при Верховном Суде РФ от 15 декабря 2004 г. № 161 «Об утверждении Инструкции по судебному делопроизводству в верховных судах республик, краевых и областных судах, судах городов федерального значения, судах автономной области и автономных округов» (в ред. от 14.05.2010 № 96) для обращения к исполнению вступившего в законную силу приговора в отношении несовершеннолетнего, освобожденного от наказания с применением к нему принудительных мер воспитательного воздействия, работник отдела обеспечения судопроизводства направляет копию приговора или определения в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. Аналогичное требование содержится и в п. 9.2.15 Приказа Судебного Департамента при Верховном Суде РФ от 29.04.2003 № 36 «Об утверждении Инструкции по судебному делопроизводству в районном суде», в соответствии с которым во всех случаях осуждения несовершеннолетних к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, или применения к ним принудительных мер воспитательного воздействия копия приговора должна быть направлена комиссии по делам несовершеннолетних по месту жительства осужденного, законному представителю осужденного.



Хотя действующий уголовно-исполнительный кодекс РФ не содержит норм, определяющих порядок исполнения принудительных мер воспитательного воздействия, назначаемых при освобождении несовершеннолетнего от наказания, контроль за выполнением несовершеннолетними требований, обусловленных применением принудительных мер воспитательного воздействия, а равно профилактическое наблюдение за такими несовершеннолетними возложены на подразделения по делам несовершеннолетних по месту их жительства.

Так, в соответствии с п. 2.1.1.11 Приказа МВД РФ от 26 мая 2000 г. № 569 «Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел» (в ред. Приказа МВД РФ от 06.04.2007 № 338) подразделения по делам несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними, освобожденными от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия, а также осужденными за совершение преступлений небольшой или средней тяжести и освобожденными судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия.

В течение десяти дней после вступления приговора в законную силу несовершеннолетний осужденный приглашается в подразделение по делам несовершеннолетних для постановки на учет по поводу исполнения назначенной судом принудительной меры воспитательного характера.

В соответствии с п. 35.5 вышеуказанной инструкции должностные лица ПДН ведут учет несовершеннолетних, осужденных за совершение преступлений небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия, с заведением учетно-профилактического дела (на несовершеннолетних, в отношении которых принудительные меры воспитательного воздействия были приме-

нены в связи с освобождением от уголовной ответственности заводятся учетно-профилактические карточки), разъясняют им порядок и условия их исполнения и отбывания, контролируют выполнение возложенных на них обязанностей, в том числе связанных с исполнением соответствующих принудительных мер воспитательного характера, ходатайствуют о применении мер поощрения и взыскания.

При заведении учетно-профилактического дела должностные лица ПДН:

1) проводят беседу с несовершеннолетним, его родителями или законными представителями, разъясняют им основания постановления на учет и снятия с учета, а также регистрацию поставленных на учет в журнале регистрации лиц, состоящих на учете подразделения по делам несовершеннолетних;

2) извещают о постановке на учет ПДН:

— наркологическое учреждение о несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки, употребляющих без назначения врача наркотические средства или психотропные вещества либо употребляющих одурманивающие вещества.

— военный комиссариат района, города (без районного деления), административного округа — о подростках, достигших 16 лет и совершивших преступления.

Должностные лица ПДН проводят индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними с учетом особенностей их личности и окружения, характера совершенных правонарушений, условий семейного воспитания.

Указанные обстоятельства устанавливаются в ходе проведения профилактических бесед с несовершеннолетним, его родителями или законными представителями, иными лицами, посещения несовершеннолетнего по месту жительства, изучения характеризующих материалов.

Должностные лица ПДН в ходе проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним:

— выясняют образ жизни, связи и намерения несовершеннолетнего;

— разъясняют несовершеннолетнему последствия совершения им противоправных действий;

— выявляют и в пределах своей компетенции принимают меры по устранению причин и условий совершения несовершеннолетним правонарушений;

— выявляют и в пределах своей компетенции в установленном порядке привлекают к ответственности лиц, вовлекающих несовершеннолетнего в совершение преступлений и антиобщественных действий;

— привлекают к профилактической работе с несовершеннолетним лиц, способных оказать на него положительное влияние;

— решают, во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, вопросы организации обучения, труда, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетнего;

— сообщают в КДН по месту жительства осужденных несовершеннолетних о фактах нахождения их в социально опасном положении и (или) необходимости оказания им социальной помощи.

Должностные лица ПДН, осуществляя индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними, освобожденными от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного воздействия, либо освобожденными судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия, проводят совместно с начальником горрайоргана или его заместителем первоначальную беседу с несовершеннолетним, его родителями или законными представителями, разъясняют последствия систематического неисполнения принудительных мер воспитательного воздействия.

О результатах беседы составляется справка о проведении руководителем горрайоргана беседы с несовершеннолетним, которая приобщается к учетно-профилактической карточке или учетно-профилактическому делу на несовершеннолетнего; в случае систематического неисполнения несовершеннолетним принудительной меры воспитательного воздействия направляют соответ-

ствующее представление в суд для принятия к несовершеннолетнему мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Применение принудительных мер воспитательного воздействия предполагает наличие особого правового статуса несовершеннолетних. Так, в соответствии со ст. 8. Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, обеспечиваются права и свободы, гарантированные Конституцией Российской Федерации, Конвенцией ООН о правах ребенка, международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Несовершеннолетние, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе и образовательных учреждениях закрытого типа, пользуются правами, указанными в пункте 1 ст. 8 вышеуказанного закона, в том числе имеют право на обжалование решений, принятых работниками органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в вышестоящие органы указанной системы, органы прокуратуры и суд; гуманное, не унижающее человеческого достоинства обращение; обеспечение бесплатной юридической помощью с участием адвокатов, а также иных лиц, имеющих право на оказание юридической помощи в соответствии с законом и др. Реализация вышеуказанных прав не должна толковаться как отрицание или умаление других прав несовершеннолетних.

В соответствии с ч. 2 ст. 92 УК РФ, несовершеннолетний, осужденный к лишению свободы за совершение преступления средней тяжести, а также тяжкого преступления, может быть освобожден судом от наказания и помещен в специальное учебно-воспитатель-

ное учреждение закрытого типа органа управления образованием. Помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа применяется как принудительная мера воспитательного воздействия в целях исправления несовершеннолетнего, нуждающегося в особых условиях воспитания, обучения и требующего специального педагогического подхода.

Несовершеннолетний может быть помещен в указанное учреждение до достижения им возраста восемнадцати лет, но не более чем на три года. Исходя из этого не подлежат освобождению от наказания в связи с применением указанной меры воспитательного воздействия лица, совершившие преступление в несовершеннолетнем возрасте, но достигшие совершеннолетия до постановления приговора<sup>1</sup>.

В соответствии с ч. 3 ст. 15 ФЗ № 120-ФЗ к специальным учебно-воспитательным учреждениям закрытого типа органов управления образованием относятся:

- 1) специальные общеобразовательные школы закрытого типа;
- 2) специальные профессиональные училища закрытого типа;
- 3) специальные (коррекционные) образовательные учреждения закрытого типа.

В специальные (коррекционные) образовательные учреждения закрытого типа помещаются несовершеннолетние с ограниченными возможностями здоровья или несовершеннолетние, имеющие заболевания, вызывающие необходимость их содержания, воспитания и обучения в таких учреждениях.

Основанием содержания несовершеннолетних в специальных общеобразовательных школах закрытого типа и специальных профессиональных училищах закрытого типа является приговор суда, копия которого для исполнения решения о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием в течение 5 суток направляется в указанное учреждение.

---

<sup>1</sup> См. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.10.2009 № 20 «О некоторых вопросах судебной практики назначения и исполнения уголовного наказания».

Следует обратить внимание на то, что далеко не все преступления, относящиеся к категории тяжких, могут быть учтены при освобождении несовершеннолетнего от наказания и применении к нему вместо наказания принудительных мер воспитательного воздействия в виде помещения несовершеннолетнего в воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение.

В части 5 статьи 92 Уголовного кодекса РФ перечислены преступления, при совершении которых несовершеннолетние освобождению от наказания в рамках части 2 статьи 92 УК Российской Федерации не подлежат. В указанный перечень включены преступления, представляющие собой повышенную общественную и социальную опасность.

Доставка несовершеннолетнего правонарушителя в учреждение закрытого типа осуществляется по решению суда либо в установленном порядке через центры временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей (ЦВИНП) либо его родителями (законными представителями).

В целях обращения приговора к исполнению, предусматривающего помещение несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение, он направляется в ЦВИНП до выделения путевки органом образования, откуда несовершеннолетний в сопровождении работника ЦВИНП следует в указанное учреждение за счет государства<sup>1</sup>. При сопровождении несовершеннолетних, на которых получены соответствующие документы, к дальнейшему месту их устройства должностные лица центра временно-го содержания руководствуются Правилами сопровождения должностными лицами центра временного содержания несовершеннолетних к месту их устройства<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Приказ МВД РФ от 2 апреля 2004 г. № 215 «О мерах по совершенствованию деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» (в ред. Приказов МВД РФ от 18.10.2005 № 835, от 30.08.2006 № 690).

<sup>2</sup> Приложение № 6 к Приказу МВД РФ от 2 апреля 2004 г. № 215 «О мерах по совершенствованию деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» (в ред. Приказов МВД РФ от 18.10.2005 № 835, от 30.08.2006 № 690).

Перед помещением в центр временного содержания проводится личный осмотр несовершеннолетнего и его вещей<sup>1</sup>. Во время личного осмотра подлежат изъятию предметы, запрещенные к хранению в центре временного содержания в соответствии с законодательством Российской Федерации, о чем составляется соответствующий акт.

Режим содержания несовершеннолетних в центре временного содержания обеспечивается дежурным нарядом. Состав наряда, время работы в его составе каждого члена наряда определяются начальником центра временного содержания.

Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, находящимися в центре временного содержания, при наличии оснований ее проведения осуществляется с учетом возраста, поведения, общественной опасности ранее совершенных правонарушений, а также других обстоятельств, имеющих значение для применения эффективных мер профилактического воздействия, и проводится в течение всего времени их нахождения. В целях повышения эффективности индивидуальной профилактической работы к несовершеннолетним применяются меры поощрения и взыскания.

Если рассматривать помещение несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием как особый вид принудительных мер воспитательного воздействия (а из-за некорректной формулировки в ч. 2 ст. 92 УК РФ это признается не всеми исследователями), то можно утверждать, что существующее Типовое положение о специальном учебно-воспитательном учреждении, хотя и не полностью, но регламентирует вопросы его исполнения. В настоящее время это единственный источник, в котором вопросу регламентации порядка исполнения таких мер уделено внимание.

В специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа не могут быть помещены несовершеннолетние, имеющие заболевания, препятствующие их содержанию и обучению в указанных учреждениях. Перечень таких заболеваний утверждается уполномо-

---

<sup>1</sup> Пункт 10 ст. 15, п. 8 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ.

номоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Администрация специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа в соответствии с уставом указанного учреждения или положением о нем:

1) обеспечивает специальные условия содержания несовершеннолетних, включающие в себя охрану территории указанного учреждения; личную безопасность несовершеннолетних и их максимальную защищенность от негативного влияния; ограничение свободного входа на территорию указанного учреждения посторонних лиц; изоляцию несовершеннолетних, исключающую возможность их ухода с территории указанного учреждения по собственному желанию; круглосуточное наблюдение и контроль за несовершеннолетними, в том числе во время, отведенное для сна; проведение личного осмотра несовершеннолетних, осмотра их вещей, получаемых и отправляемых писем, посылок или иных почтовых сообщений;

2) информирует органы внутренних дел по месту нахождения указанного учреждения и по месту жительства или месту пребывания несовершеннолетних о случаях их самовольного ухода и совместно с органами внутренних дел принимает меры по их обнаружению и возвращению в указанное учреждение;

3) направляет в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства или месту пребывания несовершеннолетнего извещение о его выпуске из указанного учреждения не позднее чем за один месяц до выпуска, а также характеристику несовершеннолетнего и рекомендации о необходимости проведения с ним в дальнейшем индивидуальной профилактической работы и оказания ему содействия в трудовом и бытовом устройстве;

4) готовит совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав представления или заключения в суд по месту нахождения указанного учреждения по вопросам:

— перевода несовершеннолетних в другие специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в связи с их возрастом, состоянием здоровья, а также в целях создания наиболее благоприятных условий для их исправления и реабилитации;



— прекращения пребывания несовершеннолетних в указанном учреждении до истечения установленного судом срока, если они ввиду исправления не нуждаются в дальнейшем применении этой меры воздействия либо если у них выявлены заболевания, препятствующие содержанию и обучению несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа;

— продления срока пребывания несовершеннолетних в указанном учреждении в случае необходимости завершения их общеобразовательной или профессиональной подготовки;

5) осуществляет функции, указанные в подпунктах 2 и 3 пункта 2 настоящей статьи, а также в подпунктах 1, 4 и 5 пункта 2 статьи 14 настоящего Федерального закона.

Должностные лица специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа пользуются правами, предусмотренными пунктом 3 статьи 12 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также имеют право:

1) проводить личный осмотр несовершеннолетних, осмотр их вещей, получаемых и отправляемых ими писем, посылок или иных почтовых сообщений, территории указанного учреждения, спальных, бытовых, других помещений и находящегося в них имущества в целях выявления и изъятия предметов, запрещенных к хранению в указанных учреждениях, о чем составляется соответствующий акт.

Переписка несовершеннолетнего с органами, осуществляющими контроль за деятельностью специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, с судом, прокуратурой, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации цензуре не подлежит. Переписка несовершеннолетнего с адвокатом или иным лицом, оказывающим юридическую помощь на законных основаниях, цензуре не подлежит, за исключением случаев, когда администрация специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа располагает достоверными данными о том, что содержащиеся в переписке сведения направлены на инициирование, планирование или организацию преступления либо

вовлечение в его совершение других лиц. В этих случаях контроль почтовых, телеграфных или иных сообщений осуществляется по мотивированному решению администрации специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа. Копия такого решения направляется прокурору, осуществляющему надзор за соблюдением законов соответствующим специальным учебно-воспитательным учреждением закрытого типа;

2) применять в исключительных случаях, когда иные меры не дали результата, в течение минимально необходимого времени меры физического сдерживания (физическую силу) в пределах, не унижающих человеческого достоинства, в целях пресечения совершения несовершеннолетними общественно опасных деяний или причинения ущерба своей жизни или здоровью либо для устранения иной опасности, непосредственно угрожающей охраняемым законом интересам других лиц или государства.

О намерении применить меры физического сдерживания (физическую силу) должностные лица специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа обязаны предварительно устно уведомить несовершеннолетних, предоставив им время, достаточное для прекращения противоправных деяний, за исключением случаев, когда промедление в применении этих мер создает непосредственную опасность жизни или здоровью несовершеннолетних либо других лиц или может повлечь иные тяжкие последствия.

О применении к несовершеннолетним мер физического сдерживания (физической силы) должностные лица специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа обязаны незамедлительно уведомить прокурора по месту нахождения указанного учреждения.

Для несовершеннолетних, в отношении которых применены принудительные меры воспитательного воздействия, и несовершеннолетних осужденных, которые освобождены от отбывания наказания с последующим помещением в специальные учебно-воспитательные учреждения, могут устанавливаться ограничения только в объеме, необходимом для обеспечения их принудительно-

го пребывания в указанных учреждениях и контроля за их поведением.

За нарушения установленного порядка содержания в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа органов управления образованием и центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел к несовершеннолетним могут применяться следующие меры взыскания:

- предупреждение;
- выговор;
- строгий выговор.

К несовершеннолетним, находящимся в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа органов управления образованием, в качестве меры взыскания может также применяться сообщение родителям или иным законным представителям.

Порядок применения мер взыскания к несовершеннолетним определяется соответствующими нормативными правовыми документами, регламентирующими деятельность учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По отношению к несовершеннолетним не допускаются:

- применение физического и психического насилия;
- применение мер воздействия без учета возраста несовершеннолетних;
- применение мер, носящих антипедагогический характер, унижающих человеческое достоинство;
- ограничение контактов несовершеннолетних с родителями или иными законными представителями либо лишение несовершеннолетних контактов с родителями или иными законными представителями;
- уменьшение норм питания;
- лишение прогулок.

В течение срока исполнения применения принудительных мер воспитательного воздействия за несовершеннолетним, которому

назначена принудительная мера воспитательного характера, осуществляется профилактическое наблюдение, и в связи с этим на него могут возлагаться и определенные обязанности.

В учреждении закрытого типа создается режимная (вспомогательная) служба, обеспечивающая специальные условия содержания воспитанников.

Специальные условия содержания предусматривают:

- охрану территории учреждения и материальных ценностей;
- организацию безопасных условий содержания воспитанников;
- временную изоляцию воспитанников, исключающую возможность их ухода с территории учреждения по собственному желанию;
- круглосуточное наблюдение и контроль за воспитанниками, в том числе во время, отведенное для сна;
- проведение выборочного досмотра вещей воспитанников, поступающих им посылок, бандеролей, передач.

Число работников режимной (вспомогательной) службы устанавливается в зависимости от вида учреждения, количества охраняемых объектов на его территории, планировки помещений, размеров территории.

Учреждение закрытого типа может быть только государственным.

Порядок содержания, обучения и воспитания детей и подростков в учреждениях открытого и закрытого типов устанавливается с учетом их индивидуальности, возраста, пола, а также психического и физического состояния и должен обеспечивать:

- создание условий для психокоррекционной работы на основе индивидуальной социально-психологической диагностики;
- организацию оптимального распорядка дня, включающего в себя систему оздоровительно-воспитательных мероприятий, занятие общественно-полезной деятельностью, личное время воспитанников;
- безопасные условия проживания, максимальную защищенность воспитанников от негативного влияния;
- социально-правовую помощь.

Порядок содержания воспитанников в коррекционном учреждении направлен на создание условий для психологической, медицинской и педагогической коррекции недостатков в физическом и (или) психическом развитии детей и подростков, формирования их личности, а также их социальной реабилитации. Коррекционное учреждение может быть только учреждением закрытого типа.

Учреждение создается при наличии не менее 25 воспитанников.

Наполняемость класса (группы) устанавливается в количестве не более 8—10 человек, в коррекционных учреждениях — 5—8 человек. На каждый класс (группу) предусматривается не менее 2-х воспитателей, 2 мастера производственного обучения, 2 учителя трудового обучения.

В штате учреждения предусматриваются должности учителя-логопеда, дефектолога (из расчета по 1 штатной единице на каждые 15—20 воспитанников с нарушениями речи), педагога-психолога, социального педагога (из расчета по 1 штатной единице на каждые 25 воспитанников), психотерапевта (2 штатные единицы).

Бытовые условия учреждения (планировка, отделка помещений и т.д.) должны способствовать реабилитационному процессу, создавать условия для снятия у воспитанников эмоционального напряжения и агрессии.

Учреждение должно иметь:

- комплекс жилых и учебных зданий для воспитанников;
- помещения для педагогического, административного и обслуживающего персонала, подсобное хозяйство, пищеблок, клуб, спортгородок, учебно-опытный участок, учебно-производственные мастерские и другие помещения, необходимые учреждению для достижения цели;
- материальную базу для проведения лечебных и специальных коррекционных занятий, в том числе медицинские кабинеты (стоматологический, процедурный, физиопроцедурный, психиатра), помещение для занятий психотерапией, комнату психологической разгрузки и др.;

- спальные помещения, рассчитанные на 1—3 человек, санитарные узлы с отдельными кабинами в соответствии с установленными нормами;

- транспортные средства (автобус, легковая и грузовая автомашины).

Психологическую реабилитацию воспитанников, консультативную и профилактическую работу с педагогическими и медицинскими работниками учреждения, родителями (законными представителями) осуществляют педагоги-психологи. В каждом учреждении организуется психолого-медико-педагогическая комиссия.

Социальные педагоги осуществляют связь со службами социальной защиты населения по месту жительства воспитанников, поддерживают связь с родителями (законными представителями) путем переписки, посещения их на дому, личных бесед, проведения родительских собраний.

Педагоги-психологи, медицинские работники учреждения ведут просветительскую работу среди воспитанников, родителей (законных представителей), учителей, воспитателей. Медики, психологи и социальные работники ведут совместную работу, согласуя между собой все мероприятия по лечению, реабилитации и обучению воспитанников.

В учреждении ведутся:

- медицинская карта на каждого воспитанника, выписка из которой выдается по заявлению родителей (законных представителей) или воспитанника для представления в лечебно-профилактическое учреждение по месту постоянного проживания воспитанника;

- книга записей о мерах взыскания по отношению к воспитанникам;

- книга записей происшествий, в которую заносятся сведения о причиненном воспитанниками ущербе личности и материальном ущербе, нарушениях ими дисциплины.

Прием детей и подростков в учреждение осуществляется в порядке, определяемом уставом учреждения. Несовершеннолетние не могут быть помещены в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа органов управления образованием при

наличии заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в указанных учреждениях.

На поступившего несовершеннолетнего, направляемого в учреждение закрытого типа, оформляется личное дело.

Администрация учреждения закрытого типа в 5-дневный срок со дня поступления воспитанника письменно извещает об этом его родителей (законных представителей), органы внутренних дел по месту жительства воспитанника, а также образовательное учреждение, из которого он выбыл, и соответствующий орган управления образованием.

В период пребывания несовершеннолетнего в образовательном учреждении психолого-медико-педагогическая комиссия каждые 6 месяцев рассматривает динамику реабилитационного процесса и вносит коррективы в индивидуальный план работы с воспитанником.

При позитивных результатах администрация учреждения вносит в комиссию по делам несовершеннолетних по месту нахождения этого учреждения предложение о досрочном выпуске воспитанника из учреждения. Выпуск воспитанника из учреждения закрытого типа производится по решению суда по месту нахождения этого учреждения на основании заключения администрации учреждения.

Срок реабилитации воспитанника в учреждении закрытого типа устанавливается психолого-медико-педагогической комиссией этого учреждения после проведения в течение 3-х месяцев диагностики его личности.

Для определения степени и динамики психологической, медицинской и социальной реабилитации воспитанника при его поступлении в учреждение заводится специальная карта, которая ведется педагогом-психологом в течение всего времени пребывания воспитанника в учреждении. В эту карту заносятся результаты диагностических обследований и наблюдения, изучения его учебной, трудовой, общественной деятельности и взаимоотношений с другими воспитанниками, родителями (законными представителями), педагогами, содержание бесед с воспитанником. Вся полученная информация является конфиденциальной и не может

использоваться во вред правам и законным интересам воспитанника.

Воспитанники, выпущенные из учреждения, имеют право продолжить обучение в том образовательном учреждении, где они обучались ранее. Они принимаются в соответствующий класс на основании документов об их промежуточной аттестации, выданных учреждением, без какой-либо дополнительной проверки знаний.

Воспитанники после выпуска из учреждения направляются к родителям (законным представителям), не имеющие таковых несовершеннолетние воспитанники — в соответствующие учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В случае, если воспитанник после выпуска из учреждения не может быть направлен к родителям (законным представителям) или его возвращение на прежнее место жительства невозможно в силу отсутствия условий для его проживания и дальнейшего воспитания, органы местного самоуправления и комиссия по делам несовершеннолетних по месту жительства воспитанника принимают меры по его бытовому устройству, определению его на учебу или на работу в соответствии с образованием и возрастом.

Администрация учреждения не позднее чем за один месяц информирует родителей (законных представителей), органы внутренних дел и комиссию по делам несовершеннолетних по месту жительства воспитанника о его выпуске.

Администрация учреждения имеет право обеспечить выпускнику, выпущенному из учреждения, проживание и питание в учреждении в течение 3-х месяцев для решения вопроса о его трудоустройстве или дальнейшем обучении.

В случае досрочного выбытия или выпуска из учреждения (по окончании учреждения) воспитаннику выдается бесплатно комплект одежды и обуви, бывший в его пользовании в период обучения в учреждении, принадлежащие ему вещи и деньги, личные документы. Он также обеспечивается проездными документами и продуктами питания на путь следования.



Воспитанники в возрасте до 16 лет направляются к месту их постоянного проживания в сопровождении работника учреждения либо родителей (законных представителей).

Перевод воспитанника, испытывающего трудности при адаптации, из одного учреждения закрытого типа в другое осуществляется постановлением комиссии по делам несовершеннолетних по месту нахождения учреждения на основании представления администрации учреждения. Администрация учреждения в течение пяти дней после принятия комиссией по делам несовершеннолетних постановления о переводе воспитанника информирует об этом его родителей (законных представителей).

Содержание общего образования определяется образовательными программами, разрабатываемыми, принимаемыми и реализуемыми учреждением самостоятельно на основе государственных образовательных стандартов.

Организация образовательного процесса в учреждении регламентируется учебным планом, разрабатываемым и утверждаемым учреждением самостоятельно в соответствии с базисным (примерным) учебным планом и расписанием занятий. Специальная общеобразовательная школа при наличии соответствующей лицензии может осуществлять профессиональную подготовку, имеющую целью ускоренное приобретение воспитанниками трудовых навыков, необходимых для выполнения определенной работы. Профессиональная подготовка не сопровождается повышением образовательного уровня воспитанника.

Воспитанники, обучающиеся на ступени начального общего и основного общего образования, не освоившие программу учебного года и имеющие академическую задолженность по двум и более предметам, переводятся в классы компенсирующего обучения.

В специальном профессиональном училище, дающем начальное профессиональное образование, образовательный процесс включает в себя теоретическое и производственное обучение, производственную практику. Учебная нагрузка воспитанников не должна превышать 36 часов в неделю.

Производственная практика, как правило, проводится в учебно-производственных мастерских учреждения. Возможно проведение производственной практики на предприятиях, в организациях, колхозах, совхозах, крестьянских (фермерских) хозяйствах. Порядок организации производственной практики определяется соответствующим договором.

Воспитанникам предоставляется право выбора специальности из числа специальностей, обучение по которым организовано в учреждении.

В процессе профессиональной подготовки воспитанникам предоставляется возможность выполнения оплачиваемой работы с целью адаптации к самостоятельной трудовой деятельности. Заработанные деньги в полном объеме перечисляются на лицевой счет воспитанника и выдаются ему по его просьбе с разрешения администрации.

При выпуске из учреждения воспитанникам, прошедшим государственную (итоговую) аттестацию, выдаются документы об образовании и (или) квалификации по профессии (специальности). Воспитанникам, не завершившим образование одного из уровней [основное общее, среднее (полное) общее, начальное профессиональное образование], выдается справка установленного образца.

Воспитанники в учреждении имеют право на получение бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, начального профессионального образования в соответствии с государственными образовательными стандартами.

В коррекционных учреждениях организуются общеобразовательное обучение и профессиональная подготовка воспитанников, соответствующие их психофизическому развитию и имеющие практическую направленность.

Воспитанники находятся на полном государственном обеспечении. На детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, распространяются нормы материального обеспечения, предусмотренные для данных категорий детей законодательством Российской Федерации.

Воспитанники имеют право на переписку, получение передач, посылок, бандеролей, денежных переводов, телефонные переговоры, пользование личными вещами.

В случае ухудшения состояния здоровья воспитанника или его смерти администрация учреждения немедленно уведомляет об этом его родителей (законных представителей), а при отсутствии таковых — комиссию по делам несовершеннолетних по месту постоянного проживания воспитанника.

В случае смерти родителей (законных представителей) воспитанник имеет право присутствовать на их похоронах, а при тяжелом заболевании родителей (законных представителей) — навестить их. Расходы на проезд производятся за счет средств учреждения.

В период пребывания воспитанника в учреждении закрытого типа по решению администрации учреждения он может быть отпущен на каникулы. При этом расходы на питание за дни отсутствия возмещаются воспитаннику в натуральной или денежной форме по действующим в учреждении нормам.

Воспитанники обязаны выполнять устав учреждения. В случае самовольного ухода воспитанника за пределы учреждения закрытого типа администрация информирует об этом его родителей (законных представителей), органы внутренних дел по месту нахождения учреждения и по месту постоянного проживания воспитанника, принимает меры к его розыску. Вопрос о возвращении воспитанника в данное учреждение решается учреждением совместно с комиссией по делам несовершеннолетних по месту нахождения учреждения и его родителями (законными представителями).

За совершение противоправных действий, грубые и неоднократные нарушения устава учреждения к воспитанникам могут применяться следующие меры взыскания:

- предупреждение;
- объявление выговора в устной форме или в приказе директора;
- обсуждение на собрании воспитанников, педагогическом совете учреждения;
- лишение права выходить за пределы учреждения в воскресные и праздничные дни, каникулярное время;
- сообщение родителям (законным представителям);

По отношению к воспитанникам не допускается:

- применение методов физического и психического насилия;
- применение мер воздействия, не учитывающих возраст воспитанников, носящих антипедагогический характер, унижающих достоинство личности;
- ограничение или лишение воспитанников контактов с родителями (законными представителями);
- уменьшение норм питания;
- лишение воспитанников прогулок;
- привлечение их к выполнению функций, связанных с поддержанием дисциплины.

Общественно полезный труд не должен применяться в качестве дисциплинарной меры воздействия.

В уставе учреждения устанавливаются меры поощрения воспитанников за добросовестное отношение к труду и учебе, примерное поведение.

При исполнении профессиональных обязанностей педагогические и инженерно-педагогические работники учреждения имеют право на свободу выбора и использования методик обучения и воспитания, учебных пособий и материалов, учебников, методов оценки знаний воспитанников.

Родители (законные представители) имеют право:

- защищать законные права и интересы детей, принимать участие в организации деятельности учреждения в соответствии с его уставом;
- посещать воспитанников без каких-либо ограничений. При этом в учреждении создаются условия для их временного проживания (оборудованные отдельные комнаты), им оказывается помощь в организации питания, приобретении проездных документов.

Родители (законные представители) обязаны выполнять относящиеся к ним требования устава учреждения.

В случае нанесения воспитаннику физического, морального или материального ущерба администрация учреждения информирует учредителя (учредителей), органы внутренних дел, комиссию по делам несовершеннолетних по месту нахождения учреждения, родителей (законных представителей), назначает дисциплинарное

расследование, по результатам которого принимаются соответствующие меры.

О всех чрезвычайных происшествиях администрация учреждения немедленно информирует учредителя (учредителей), органы внутренних дел и органы управления образованием по месту его нахождения, а также Министерство образования и науки Российской Федерации.

При поступлении мотивированной жалобы о нанесении воспитаннику работником учреждения морального или физического ущерба работник отстраняется от контакта с воспитанниками до завершения дисциплинарного расследования.

Дисциплинарное расследование нарушений педагогическим или инженерно-педагогическим работником учреждения норм профессионального поведения и (или) устава учреждения может быть проведено только по поступившей на него жалобе, поданной в письменной форме. Копия жалобы передается этому работнику.

Досрочное прекращение пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа либо перевод в другое специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа по основаниям, предусмотренным пп. 4 п. 9 ст. 15 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», осуществляется по постановлению судьи по месту нахождения учреждения на основании совместного представления администрации учреждения и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту нахождения учреждения либо на основании ходатайства несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей при наличии заключения администрации учреждения и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту нахождения учреждения.

Продление срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа допускается только по ходатайству несовершеннолетнего в случае необходимости завершения им общеобразовательной или профессиональной подготовки.

Срок пребывания несовершеннолетнего осужденного в специальном учебно-воспитательном учреждении исчисляется месяцами со дня поступления осужденного в указанное учреждение. В случае, если несовершеннолетний осужденный исправился и нет необходимости в дальнейшем применении данной меры воспитательного воздействия, а равно если он не может находиться в указанном учреждении по состоянию здоровья, администрация учебно-воспитательного или лечебно-воспитательного учреждения по согласованию с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав направляет в суд представление о досрочном прекращении применения данной принудительной меры воспитательного характера. О принятом решении извещается подразделение по делам несовершеннолетних по месту жительства несовершеннолетнего.

Вполне очевидно, что в настоящее время вопросы исполнения принудительных мер воспитательного воздействия требуют достаточно полного и четкого нормативного изложения. В этом отношении наиболее успешно это можно осуществить в отдельном нормативном акте. Определение места расположения нормативного акта, который будет регламентировать порядок исполнения принудительных мер воспитательного воздействия, является дискуссионным вопросом, имеющим несколько возможных решений. Наиболее широкое распространение получили два варианта: с закреплением порядка исполнения принудительных мер воспитательного воздействия в УИК РФ либо в отдельном нормативном акте. Однако все авторы едины во мнении, что нормы, определяющие порядок исполнения принудительных мер воспитательного воздействия, должны быть сосредоточены в едином источнике.

В этой связи представляется, что одной из первостепенных задач реализации современной концепции развития уголовно-исполнительной системы должна стать подготовка отдельного Федерального закона или главы в УИК РФ, содержащих нормы, определяющие порядок исполнения принудительных мер воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних. Указанный источник должен включать в себя:

— общие положения, касающиеся принудительных мер воспитательного воздействия и порядка их исполнения, определять понятие и формулировки, разъясняющие содержание целей, видов принудительных мер воспитательного воздействия, задач, принципов и субъектов их исполнения;

— особенности исполнения отдельных принудительных мер воспитательного воздействия, где надлежит изложить порядок исполнения принудительных мер, указанных в ч. 2 ст. 90 УК РФ, а также специфику исполнения данных мер при освобождении от уголовной ответственности и наказания;

— порядок исполнения особой принудительной меры воспитательного воздействия в виде помещения несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием;

— основания, условия и порядок продления и (или) отмены принудительных мер воспитательного воздействия.

#### **§8. Уголовно-исполнительная характеристика принудительных мер медицинского характера**

Принудительные меры медицинского характера (далее — ПММХ) — правовой институт, регулируемый преимущественно УК РФ. В нем определены не только цели и основания применения ПММХ, но и их виды, а также в общих чертах описывается порядок их исполнения, в том числе в период отбывания наказания. В УИК РФ вопросы исполнения ПММХ практически не находят своего разрешения, хотя в соответствии с ч. 3 ст. 97 УК порядок исполнения ПММХ определяется уголовно-исполнительным законодательством и иными федеральными законами. Подобного рода правовое регулирование представляется необоснованно усеченным и не отвечающим современным потребностям пенологии.

Обычно при совершении преступления суд должен в соответствии с УК РФ назначить виновному лицу наказание или иную уголовно-правовую меру (условное осуждение или др.) либо осво-

бодить его от уголовной ответственности или от наказания, применив конкретный правовой институт (например, освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием). Порядок исполнения уголовно-правовых мер реагирования на совершенное преступление регулируется в УИК РФ, где целые главы посвящены различным уголовным наказаниям, а также условному осуждению. В этом случае нормативно создана ситуация, когда УИК практически игнорирует регламентацию процедуры исполнения ПММХ и других уголовно-правовых мер (конфискации имущества и принудительных мер воспитательного характера). В результате порядок их применения (в том числе исполнения) регламентирован преимущественно в УК РФ, что не представляется вполне обоснованным.

Применение принудительных мер медицинского характера в соответствие со ст. 21 УК в отношении лица, совершившего предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние в состоянии невменяемости, по непонятной причине является правом, а не обязанностью суда. В этом случае возникает ситуация, когда на совершение лицом общественного опасного деяния государство реагировать вроде как не обязано.

С другой стороны, очевидно, что в отношении лица, совершившего общественно опасное деяние в состоянии невменяемости, государство обязано (а не вправе) применять соответствующие меры воздействия, хотя бы для недопущения повторного правонарушения. Данная проблема представляется достаточно актуальной ввиду того, что, по данным Б.А. Спасенникова и С.Б. Спасенникова, в настоящее время число лиц, признанных судом невменяемыми, в различных регионах страны колеблется от 3 до 15% от общего числа подсудимых<sup>1</sup>.

Применение принудительных мер медицинского характера, например, в отношении лица, освобождаемого от отбывания наказания, у которого после совершения преступления наступило пси-

---

<sup>1</sup> См.: Спасенников Б.А. К определению понятия «вменяемость» в уголовном праве / Б.А. Спасенников, С.Б. Спасенников // Государство и право. – 2008. – № 6. – С. 27.



хическое расстройство, лишаящее его возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, также остается на усмотрение суда (согласно ч. 1 ст. 81 УК РФ, это является правом суда, а не обязанностью).

Представляется, в самой ст. 21 УК РФ заложено противоречие: в ч. 1 говорится о том, что не подлежит уголовной ответственности лицо, которое во время совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия либо иного болезненного состояния психики (т.е. к нему не могут применяться меры уголовно-правового характера), а в ч. 2 — что лицу, совершившему предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние в состоянии невменяемости, судом все же могут быть назначены принудительные меры медицинского характера (несмотря на то, что он не подлежит уголовной ответственности).

Аналогичное противоречие содержится и в ст. 81 УК РФ, когда суд должен освободить от наказания лицо, у которого после совершения преступления наступило психическое расстройство, лишаящее его возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, а применять к такому лицу принудительные меры медицинского характера — не обязан.

Таким образом, положения ст. 21 и 81 УК РФ представляются несколько нелогичными. В общем контексте правового регулирования назначения и исполнения ПММХ можно говорить о наличии группы вопросов, не урегулированных действующим законодательством.

Принудительные меры медицинского характера могут быть назначены судом лицам:

а) совершившим деяния, предусмотренные статьями Особенной части УК, в состоянии невменяемости;

б) у которых после совершения преступления наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение или исполнение наказания;

в) совершившим преступление и страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости.

В этом случае психическое расстройство является единственным заболеванием, в связи с наличием которого возможно назначение ПММХ. Однако такой подход не отвечает современным требованиям предупреждения преступлений и иных правонарушений.

До внесения в ст. 97 УК РФ изменений Федеральным законом от 8.12.2003 г. № 162-ФЗ ПММХ также применялись к лицам, совершившим преступление и признанным нуждающимися в лечении от алкоголизма или наркомании. Между тем подход, связанный с необходимостью применения соответствующих мер (их название может быть различным) к лицам, нуждающимся в лечении от алкоголизма или наркомании (вполне обоснованный, по нашему мнению), отражен в уголовном законодательстве Республики Беларусь, Израиля и других государств ближнего и дальнего зарубежья<sup>1</sup>.

В результате подобного рода недостатков в УК законодатель попытался компенсировать их положениями УИК. Так, в соответствии с ч. 3 ст. 18 УИК к осужденным к аресту или лишению свободы, больным алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, ВИЧ-инфицированным осужденным, а также осужденным, больным открытой формой туберкулеза или не прошедшим полного курса лечения венерического заболевания, учреждением, исполняющим указанные виды наказаний, по решению медицинской комиссии применяется обязательное лечение.

---

<sup>1</sup> На нецелесообразность исключения из УК РФ возможности применения ПММХ в отношении лиц, нуждающихся в лечении от алкоголизма или наркомании, обращают внимание различные специалисты. См., например: *Бакаева Ю.В.* Правовые, пенитенциарные и медико-социальные аспекты проблемы превенции алкоголизма в подростковой среде: монография / Ю.В. Бакаева, И.Б. Бойко, Ю.А. Кашуба. — Рязань: Пресса, 2004.

Получается, что алкоголизм и наркомания теперь выступают как основания назначения не ПММХ, а обязательного лечения (далее – ОЛ). Означает ли это, что ПММХ и ОЛ представляют собой идентичные меры воздействия в отношении осужденных? Законодатель однозначного ответа на этот вопрос не дает.

В то же время ПММХ и ОЛ объединены в ст. 18 УИК «Применение к осужденным мер медицинского характера». В этом случае ПММХ и ОЛ фактически представляют собой различные виды мер медицинского характера, которые должны иметь одну правовую природу, цели и основания применения и пр. По меньшей мере, например, в ч. 1 ст. 116 УИК эти меры медицинского характера указываются вместе.

Применение ПММХ может осуществляться как вместо уголовного наказания, так и в процессе его исполнения. В этом случае непонятна их правовая природа. В первом случае ПММХ можно было бы назвать некоей альтернативой уголовным наказаниям, а во втором случае – средством воздействия к осужденным, законодательно не относящегося к исправительным. ОЛ применяется только в процессе исполнения уголовных наказаний. В этом случае (т.е. применение мер медицинского характера в процессе исполнения наказания) правовая природа ПММХ и ОЛ схожа.

Закон четко в ч. 2 ст. 9 УИК определяет, что к основным средствам исправления осужденных относятся режим, воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие. Лечение осужденных к основным средствам исправления не относится. Вместе с тем в ч. 2 ст. 9 УИК говорится именно об основных средствах исправления, что вероятно, подразумевает наличие факультативных средств исправления в отношении отдельных категорий осужденных. Представляется, что к таким факультативным средствам исправления могут относиться ПММХ и ОЛ, применяемые в отношении осужденных, имеющих психические расстройства и иные заболевания, в процессе исполнения ими наказания.

Основы подхода к ПММХ и ОЛ как факультативным средствам исправления осужденных уже проявляются в УИК РФ:

— в соответствии с ч. 2 ст. 18 УИК, если во время отбывания ареста или лишения свободы будет установлено, что осужденный страдает психическим расстройством, не исключающим вменяемости, которое связано с опасностью для него самого или других лиц, администрация соответствующего учреждения направляет в суд представление о применении к такому осужденному ПММХ. Фактически речь идет о предупреждении членовредительства и других нарушений установленного порядка отбывания наказания, в том числе злостных (например, неповиновения представителям администрации ИУ, мелкого хулиганства и пр.). В этом случае целью ПММХ является более эффективное осуществление воспитательной работы с осужденными;

— к числу злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания, согласно ч. 1 ст. 116 УИК, в том числе относится уклонение от исполнения принудительных мер медицинского характера или от обязательного лечения, назначенного судом или решением медицинской комиссии. Получается, что в контексте воспитательной работы с осужденными значимость уклонения от ПММХ и ОЛ соразмерна с такими злостными нарушениями, как: употребление спиртных напитков либо наркотических средств или психотропных веществ; мелкое хулиганство; угроза, неповиновение представителям администрации исправительного учреждения или их оскорбление при отсутствии признаков преступления; организация забастовок или иных групповых неповиновений, а равно активное участие в них; организация группировок осужденных, направленных на совершение выше указанных правонарушений, а равно активное участие в них; и пр.;

— перевод положительно характеризующихся осужденных для дальнейшего отбывания наказания из исправительных колоний общего или строгого режимов в колонию-поселение в соответствии со ст. 78 УИК также можно считать мерой стимулирования правопослушного поведения осужденного для его дальнейшего исправления. Тем более что подобный перевод осуществляется лишь с согласия самого осужденного. В этом случае нормативный запрет перевода в колонии-поселения осужденных, не прошедших

обязательного лечения, а также требующих специального лечения в медицинских учреждениях закрытого типа, должен подталкивать осужденных к соблюдению всех назначенных им лечебных процедур, улучшению состояния своего здоровья, предостерегать их от совершения членовредительств и иных правонарушений, что в итоге должно привести к скорейшему окончанию применения ПММХ и ОЛ.

Таким образом, значение ПММХ (как и ОЛ) с точки зрения пенологии в настоящее время можно условно свести к мере воздействия, применяемой к осужденным, имеющим заболевания, с целью не только предупреждения совершения ими новых преступлений и иных правонарушений, но и их исправления.

По различным данным, несколько сотен тысяч осужденных к лишению свободы находится на диспансерном учете у медицинских работников (в основном по поводу язвы желудка, ишемической болезни сердца и некоторых др. болезней), имеют психические заболевания, туберкулез; при этом увеличивается количество лиц с повышенной агрессивностью и возбудимостью, с психическими отклонениями, склонных к различным формам деструктивного поведения – агрессии, конфликтам, членовредительству, суицидам. Ненадлежащее состояние материально-бытового и медикосанитарного обеспечения в местах лишения свободы приводят к тому, что осужденные заболевают или у них развиваются многочисленные заболевания.

Отбывая лишение свободы, осужденный зачастую не стремится улучшить состояние своего здоровья, поскольку больные осужденные могут получать дополнительные посылки и передачи в количестве и ассортименте, определяемых в соответствии с медицинским заключением, получают пособие по временной нетрудоспособности, по медицинским показаниям они могут быть досрочно освобождены из дисциплинарного изолятора и пр. В случае ухудшения состояния здоровья осужденного его направляют на обследование и лечение в лечебные исправительные и лечебно-профилактические учреждения, внутренние режимные требования которых, ввиду тяжелого состояния здоровья больных, нередко облегчены

по сравнению с исправительными колониями и тюрьмами. У осужденных, признанных инвалидами, подобных «льгот» по уголовно-исполнительному законодательству еще больше.

Таким образом, законодательно создана ситуация, когда при отбывании лишения свободы осужденному выгоднее иметь какое-либо заболевание, так как это сулит определенные льготы. Одновременно существует возможность досрочного освобождения осужденного от отбывания наказания по болезни.

Эффективность применения средств исправления в местах лишения свободы также вызывает некоторые вопросы:

- работает лишь незначительная часть осужденных к лишению свободы (одной из причин этого является большое число больных осужденных, однако администрация обязана привлекать к работе также лиц, ограниченно трудоспособных, в том числе больных различными заболеваниями);

- в последнее десятилетие в целом отмечается падение числа применения мер взыскания (хотя одним из значимых элементов воспитательной работы является применение к осужденным мер взыскания, число которых при ухудшении криминологической обстановки в стране и криминологических характеристик осужденных, по нашему мнению, должно увеличиваться);

- профессиональной подготовкой в общей сложности занимается немногим более 100 тысяч осужденных.

Из приведенных показателей исправительного воздействия следует, что только режим из основных средств исправления остается мерой, имеющей значение для всех осужденных к лишению свободы, а иные основные средства исправления в отношении подавляющего большинства осужденных, по сути, не применяются.

Для усиления исправительного и профилактического воздействия в отношении осужденных требуется изменение отношения к ПММХ и ОЛ как к средствам исправления, применяющимся к лицам, имеющим заболевания.

По меньшей мере, как это следует из ст. 97 УК и ст. 18 УИК, ПММХ применяются для предупреждения осужденными совершения членовредительств.

Цели и основания членовредительства осужденных могут быть разнообразными:

- уклонение от выполнения режимных, трудовых, воспитательных или иных требований и обязанностей, а также получение соответствующего медицинского освобождения на определенный срок;

- попадание в медсанчасть исправительного учреждения или лечебно-профилактическое либо лечебное исправительное учреждение для смены обстановки или решения личных вопросов;

- получение медицинской помощи (дополнительного внимания со стороны медперсонала), а также получение болеутоляющих и иных лекарств;

- разрешение на получение дополнительных посылок или передач от родственников в соответствии с медицинским заключением;

- попадание в медсанчасть исправительного учреждения или лечебно-профилактическое либо лечебное исправительное учреждение для решения неформальных вопросов, обусловленных традициями криминальной субкультуры;

- оказание влияния на администрацию исправительного учреждения (в том числе через СМИ), шантаж, чтобы добиться себе и другим осужденным не предусмотренных законодательством льгот;

- демонстрация протеста, например против самого факта нахождения в исправительном учреждении, для послабления условий содержания или иных обстоятельств;

- демонстрация своего нежелания покидать после проведенного лечения медсанчасть исправительного учреждения или лечебно-профилактическое либо лечебное исправительное учреждение, а также чтобы отсрочить свое возвращение к предыдущему месту отбывания наказания;

- привлечение внимания со стороны органов прокуратуры или иных правоохранительных органов, в том числе самой администрации исправительного учреждения, а также правозащитных организаций, для решения каких-либо личных вопросов;

- отсрочка, неприменение или приостановление применения дисциплинарного взыскания, например в виде водворения в

штрафной изолятор или перевода в помещение камерного типа, либо иного решения администрации ИУ;

- временная изоляция от других осужденных, например, находящихся с ним в отряде из-за возникшего конфликта;

- избежание позора, бесчестия, унижения;

- досрочное освобождение от отбывания наказания по состоянию здоровья;

- получение дополнительной помощи в социальной адаптации после освобождения из мест лишения свободы как лицу, имеющему заболевание; и т.д.

Кроме того, осужденные могут совершать членовредительства из-за симптомов или обострения имеющегося психического расстройства, когда они не в полной мере осознают фактический характер и (или) общественную опасность своих действий, а также в связи с возникшим депрессивным состоянием, для того, чтобы каким-то образом выплеснуть негативную энергию.

Очевидно, что цели и основания для совершения членовредительства осужденных достаточно разнообразны<sup>1</sup>, а некоторые из них направлены на противодействие деятельности администрации исправительного учреждения. В этом случае членовредительства (и, естественно, суициды) осужденных осложняют оперативную обстановку в ИУ и могут использоваться как повод для недовольства действиями администрации, вызывать отрицательный общественный резонанс<sup>2</sup>.

Способы совершения членовредительства также могут быть различными:

- проглатывание различных предметов (кроватные крючки, гвозди, куски проволоки, осколки стекла и др.);

---

<sup>1</sup> На некоторые цели и основания членовредительства осужденных более подробно указывают различные исследователи. См., например: *Токаев Ю.* На больничных койках все равны // Преступление и наказание. – 2003. – № 5. – С. 36–37; *Дебольский М.Г.* Суицид как психологический кризис личности // Преступление и наказание. – 2008. – № 2. – С. 20–23; *Сажин В.Л.* Здоровье и болезни заключенных / В.Л. Сажин, В.К. Юрьев. – Серия «Мир медицины» – СПб.: Лань, 1999. С. 64; *Пономарев С.* Самоубийство в тюрьме: некоторые аспекты проблемы // Преступление и наказание. – 2008. – № 2. – С. 24–25; *ВИЧ в тюрьмах: практическое пособие (для пенитенциарных систем новых независимых государств).* – Всемирная организация здравоохранения: Европейское бюро, 2001. – С. 193.

<sup>2</sup> См.: *Дебольский М.Г.* Суицид как психологический кризис личности // Преступление и наказание. – 2008. – № 2. – С. 23.



— нанесение себе травм (порезы бритвой или иными острыми предметами, вбивание в тело гвоздей, кусков проволоки и др. предметов, введение в мышцы бензина или керосина, и т.п.);

— умышленное заражение инфекционными заболеваниями (например, туберкулезом);

— отказ или уклонение от приема лекарств, пропуск процедур, отказ или уклонение от выполнения медицинских мероприятий, усугубляющие тяжесть заболевания, и т.д.;

— умышленное нахождение в неблагоприятных условиях, приводящих к появлению различных болезней (например, на холоде или наоборот — на солнцепеке);

— умышленное совершение иных действий, приводящих к травмам или иному ухудшению состояния здоровья (например, прыжок с большой высоты или на колючую проволоку, отказ от приема пищи и т.д.).

Однако членовредительство не относится к числу злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания, ввиду чего администрация ИУ не всегда может адекватным образом отреагировать на его совершение. В этом случае ПММХ, уклонение от исполнения которых является злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания, выступают основным средством предупреждения данного нарушения.

Вместе с тем в ряде случаев членовредительство фактически представляет собой способ уклонения от отбывания наказания, в том числе путем досрочного освобождения от наказания по состоянию здоровья.

В отношении осужденных к различным уголовным наказаниям применяются общие правила ст. 81 УК РФ. В данной норме закона предусматриваются два основания для досрочного освобождения от наказания по состоянию здоровья — в связи с психическими или иными тяжелыми заболеваниями, перечисленными в Постановлении Правительства РФ от 6.02.2004 г. № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью». Перечень таких заболеваний достаточно обширен (более 40 наименований), а некоторыми из них можно заболеть путем

совершения членовредительства как путем нанесения себе соответствующих травм или заражения инфекционным заболеванием, так и иными способами. К таким заболеваниям можно, в частности, отнести туберкулез и ВИЧ-инфекцию (при выявлении которых возможно применение ОЛ к осужденному), а также анатомические дефекты, болезни нервной системы и органов чувств, болезни органов пищеварения и др.

Вместе с тем ч. 2 ст. 81 УК РФ не содержит критериев, учитываемых в случае досрочного освобождения осужденного при выявлении у него тяжелой болезни, препятствующей отбыванию наказания. В отличие от российского зарубежное уголовное законодательство (например, Республики Казахстан, Республики Таджикистан, Республики Беларусь) уже содержит подобного рода критерии: тяжесть совершенного преступления, личность осужденного, характер заболевания и другие обстоятельства.

Суд может учитывать и другие обстоятельства при досрочном освобождении осужденного при выявлении у него тяжелой болезни, препятствующей отбыванию наказания, что, по-видимому, нацеливает зарубежного правоприменителя на более объективный подход при данном виде освобождения и необходимость достижения целей наказания.

Положения российского законодательства и сложившаяся ситуация в области медицинского обеспечения осужденных, не содержащие адекватных способов реагирования на умышленное причинение последними вреда своему здоровью, как бы подталкивают их к совершению данных правонарушений, в том числе для досрочного освобождения от отбывания наказания в связи с болезнью.

Судебная практика в этой области противоречива. Недостатки действующего законодательства и практики его применения пытаются корректировать Верховный Суд РФ.

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ № 8 от 21.04.2009 г. «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания», где частично освещаются различные аспекты досрочного освобождения от наказания в связи с болезнью осужденного, сказано, что если болезнь осужденного

наступила в результате его умышленных действий (например, членовредительства) с целью последующего освобождения, то он не подлежит освобождению от отбывания наказания по основаниям, предусмотренным статьей 81 УК РФ (п. 24 Постановления Пленума ВС).

Указанное положение, при его объективной необходимости, создает, по меньшей мере, две дополнительные проблемы:

1. Если осужденный совершил членовредительство (не рассчитав причиненный ущерб своему здоровью) не с целью досрочного освобождения, а, например, только для того, чтобы его временно перевели из исправительной колонии в лечебно-профилактическое учреждение, то он фактически может подлежать освобождению по болезни.

2. Если осужденный из-за членовредительства, совершенного с целью последующего освобождения, перестал осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий либо руководить ими, то он все равно должен быть освобожден от наказания по ч. 1 ст. 81 УК вне зависимости от того, что послужило причиной его психического расстройства. В этом случае Постановление Пленума Верховного Суда РФ противоречит не только положениям закона, но и логике, поскольку оказание исправительного воздействия на подобное лицо бессмысленно.

Факты о членовредительстве осужденных обычно проверяют сотрудники оперативно-режимных подразделений. Они не только выясняют причины членовредительства, но и условия, способствующие его совершению.

Нередко членовредительство осуществляется колюще-режущим предметом, запрещенным иметь осужденному при себе. В этом случае, согласно § XI «Порядок изъятия у осужденных запрещенных к использованию в ИУ вещей» Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных Приказом Минюста от 3.11.2005г. № 205, этот предмет изымается, составляется рапорт или акт, проверяются обстоятельства его нахождения у осужденного и принимается решение начальником ИУ (обычно об его уничтожении).

По результатам проведенной проверки по факту членовредительства (которая может включать и анализ обстоятельств нахождения у осужденного запрещенного предмета) выносится заключение, где излагаются причины, условия и обстоятельства его совершения. Затем к осужденному, совершившему членовредительство в соответствии с ч. 1 ст. 117 УИК применяются меры взыскания.

Однако в УИК РФ и УПК РФ не предусмотрены условия и порядок предоставления в суд администрацией ИУ подобного заключения и иных материалов по факту членовредительства осужденного при решении вопроса о его досрочном освобождении по болезни.

Таким образом, реализация позиции Верховного Суда РФ о запрете досрочного освобождения от отбывания наказания по болезни, если она наступила в результате умышленных действий осужденного (например, членовредительства) с целью последующего освобождения, может быть трудноосуществимой.

В результате на практике осужденные могут умышленно причинять себе какие-либо повреждения, стремиться к появлению и развитию тяжелого заболевания, а также иным образом наносить вред своему здоровью для достижения целей, нередко не совместимых и противоречащих положениям действующего законодательства.

Таким образом, роль ПММХ и ОЛ, в том числе должных предупреждать членовредительства и суициды, заключается не только в усилении исправительного и профилактического воздействия в отношении больных осужденных, но и решении оперативно-режимных вопросов.

Неопределенная правовая природа и пенологическое значение ПММХ и ОЛ также не позволяют решить вопрос о принудительном питании (далее — ПП) осужденного.

ПП применяется к осужденным по двум основаниям: в случаях отказа осужденного от приема пищи и возникновения угрозы его жизни. Поскольку указанные действия осужденный обычно осуществляет, понимая их последствия, речь опять-таки идет о предупреждении членовредительства и суицидов, т.е. деяний осужденного, связанных с опасностью для самого себя.

С учетом того что данная мера применяется по решению администрации ИУ, можно говорить о том, что правовая природа ПП осужденного в целом аналогична ОЛ.

Целью же применения принудительного питания является улучшение состояния здоровья осужденного, что также приближает эту меру к ПММХ и ОЛ.

Таким образом, можно говорить о том, что в УИК имеется три вида мер медицинского характера:

- а) принудительные меры медицинского характера (ст. 18 и др. УИК);
- б) обязательное лечение (ст. 18 и др. УИК);
- в) принудительное питание (ст. 101 УИК).

Однако эти меры системно не объединены в единый комплекс для оказания исправительно-профилактического воздействия на осужденных.

Основание применения ПММХ предусмотрено в ч. 2 ст. 97 УК: принудительные меры медицинского характера назначаются только в случаях, когда психические расстройства связаны с возможностью причинения этими лицами иного существенного вреда либо с опасностью для самого себя или других лиц. Схожие основания применения имеют ОЛ и, частично, ПП.

ПММХ, ОЛ и ПП предупреждают совершение осужденными различных правонарушений. К последним можно отнести дисциплинарные нарушения. В этом случае ПММХ выступают не только как меры уголовно-правового реагирования, а ОЛ и ПП — как уголовно-исполнительные меры, но в целом как меры предупреждения общественно опасного поведения.

Поэтому можно рассматривать указанные три меры системно как меры безопасности, применяемые к осужденным, имеющим заболевания, для предупреждения их правонарушающего поведения и их излечения.

В юридической литературе, в частности, отмечается, что по своей правовой природе ПММХ являются социально-правовыми мерами безопасности, сущность которых заключается в принудительном лечении психически больных, совершивших общественно

опасные или уголовно-противоправные деяния и представляющих по своему психическому состоянию опасность<sup>1</sup>.

В этой связи обратим внимание на возможное развитие сферы применения мер безопасности в различных отраслях права.

В Уголовном и Уголовно-исполнительном кодексах предусматриваются различные виды досрочного освобождения осужденных от отбывания наказания, и в последние годы наблюдается расширение сферы их применения. Теоретически освобождать осужденного от наказания можно, когда достигнуты цели наказания либо в силу каких-то вновь возникших обстоятельств лицо перестало быть общественно опасным. Однако в законодательстве и на практике ситуация несколько иная.

Освобождение от наказания в связи с болезнью (осуществляемое судом), предусмотренное в ст. 81 УК, ст. 26, 42, 49, 175 УИК РФ, связано с выявлением психического расстройства или иного тяжелого заболевания у осужденного; обычно в отношении лиц, лишенных свободы, оно происходит из лечебно-профилактических учреждений Федеральной службы исполнения наказаний РФ. Данный вопрос, согласно ч. 5 ст. 175 УИК РФ, может возбуждаться как по ходатайству самого осужденного либо его законного представителя, так и по представлению администрации учреждения или органа, исполняющего наказание. В то же время в ст. 397 и 399 УПК РФ предусматривается, что вопросы, связанные с освобождением от наказания в связи с болезнью осужденного могут разрешаться только по ходатайству самого осужденного, что уже расходится с уголовно-исполнительным законом.

При этом виде досрочного освобождения от наказания не достигается ни одна из целей уголовно-исполнительного законодательства, так как судом не исследуется степень исправления осужденного или возможность совершения им нового преступления.

---

<sup>1</sup> См.: Энциклопедия уголовного права. Т. 12. Иные меры уголовно-правового характера – Издание профессора Малинина – СПб ГКА, СПб., 2009. – С. 42–43; Назаренко Г.В. Принудительные меры медицинского характера: институт уголовного права. – Орел, 1995. – С. 9–11.

Более того, как обоснованно указывают А.С. Михлин и Л.В. Яковлева, при немногочисленных фактах такого освобождения «были даже отдельные случаи освобождения по болезни лиц, которые впоследствии, несмотря на состояние здоровья, вновь совершили преступление»<sup>1</sup>.

Подобный пример имеется в Ростовской области, несмотря на единичные случаи освобождения осужденных от отбывания наказания по болезни в 2006—2009 гг.

Например, осужденная Р., отбывавшая наказание за совершение преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 111 УК, была освобождена от отбывания наказания по болезни (ВИЧ, туберкулез по п. 39 Постановления Правительства РФ № 54 от 6.02.2004 г. «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью»). Однако после своего освобождения в период неотбытой части срока наказания (которая не была добавлена к новому сроку наказания ввиду отсутствия соответствующего положения в УК) Р. дважды совершала новые преступления, предусмотренные ч. 2 ст. 159 и ч. 1 ст. 228 УК. В итоге в период отбывания очередного срока наказания осужденная умерла в 2010 г., так и не вылечившись от заболевания, на основании которого 4 года назад была освобождена из мест лишения свободы.

В целом же в период содержания в местах лишения свободы осужденные, имеющие психические заболевания, характеризуются более отрицательно, чем иные лица. Так, психические заболевания в пределах вменяемости были обнаружены у 2,1% осужденных в исправительных колониях всех видов<sup>2</sup>, тогда как удельный вес имевших такие заболевания среди отрицательно характеризующихся оказался в полтора раза больше и, по расчетам П.Р. Федореева, составил 3,5%<sup>3</sup>. Более того, можно согласиться с утвержде-

---

<sup>1</sup> См.: Михлин А. Специальная перепись осужденных / А. Михлин, Л. Яковлева // Российская юстиция. — 2001. — № 4. — С. 68.

<sup>2</sup> См.: Характеристика осужденных к лишению свободы: по материалам специальной переписи 1999 г. Т. 2. — М., 2001. С. 20.

<sup>3</sup> См.: Федореев П.Р. Отрицательно характеризующиеся осужденные в местах лишения свободы / отв. ред. А. С. Михлин. — М.: Юрист, 2006. С. 44.

нием Ю.М. Антоняна и С.В. Бородина, что «изучение поведения осужденных в местах лишения свободы показывает... что среди отрицательно характеризующихся лиц с психическими аномалиями больше всего психопатов... Среди тех, чье поведение получило положительную оценку, психопатов в три с половиной раза меньше»<sup>1</sup>.

Б.А. Спасенников<sup>2</sup> (на наш взгляд, небезосновательно) даже ставит под сомнение обязанность суда освобождать осужденного, имеющего психическое расстройство, лишаящее его возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий либо руководить ими; в этом случае суд не обязан бесповоротно освобождать от наказания лиц, больных психическими заболеваниями.

Однако необходимо учитывать, что само по себе применение исправительного воздействия к такому осужденному теряет смысл ввиду неосознания им характера своих действий.

Действительно, освобождение осужденного от наказания вследствие психического или иного заболевания подразумевает, что обратно в места лишения свободы лицо не вернется (если не совершит новое преступление и при этом состояние здоровья преступника не улучшится). Но возможна ситуация, когда человек, имевший психическое расстройство, лишавшее его возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий либо руководить ими, или иное тяжелое заболевание (например, туберкулез), после освобождения и проведенного курса лечения выздоравливает. Например, лицо было осуждено к 13 годам лишения свободы, по отбытии 3-х лет — освобождено от наказания по ч. 1 ст. 81 УК РФ, а спустя еще 4 года — успешно закончило курс лечения. В этом случае досрочно освобожденное лицо, начавшее адекватно осознавать окружающую его действительность (в случае психического расстройства), могло бы подвергаться оставшееся время срока

---

<sup>1</sup> См.: Антонян Ю.М. Преступность и психические аномалии / Ю.М. Антонян, С.В. Бородин. — М., 1987. — С. 181.

<sup>2</sup> См.: Спасенников Б. Освобождение от наказания в связи с психическим расстройством // Российская юстиция. — 2003. — № 4. — С. 42.



наказания (в нашем примере — еще 6 лет) исправительному воздействию, в случае возвращения в места лишения свободы. Однако в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве обязательное возвращение лиц, ранее имевших соответствующее тяжелое заболевание, но впоследствии вылечившихся, обратно в места лишения свободы для продолжения оказания на них исправительного воздействия, не предусмотрено (эти лица по ч. 4 ст. 81 УК РФ лишь «могут подлежать уголовной ответственности и наказанию»).

Данная ситуация представляется неверной, вследствие того, что подобное «прощение» преступника, возможно, будет порождать ощущение вседозволенности, что может повлечь совершение им нового преступления.

В то же время оставление на свободе, например, лица, имеющего психическое расстройство, лишаящее его возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, не только нецелесообразно, но и опасно. По нашему мнению, следует в обязательном порядке помещать подобных лиц в психиатрический стационар, т.е. применять в отношении них меру безопасности. В случае же своего выздоровления они должны продолжать отбывать наказание, определенное в приговоре суда, для применения к ним мер исправительного и иного воздействия.

Предпосылки для этого уже имеются в Уголовном кодексе РФ. Так, в ч. 4 ст. 81 УК РФ определено, что лицо, которое после вынесения приговора заболело психическим заболеванием, лишаящим его способности сознавать фактический характер своих действий либо руководить им, в случае его выздоровления может подлежать уголовной ответственности и наказанию, если не истекли сроки давности.

В этой связи заслуживает внимания концепция, разработанная Н.В. Щедриным, заключающаяся в необходимости разработки мер безопасности наряду с мерами наказания и восстановления (компенсации). К мерам безопасности он в том числе относит: помещение лица в специализированное лечебное заведение для алкоголиков и наркоманов, помещение в психиатрическую больницу, при-

нудительные меры медицинского характера, а также наложение обязанности пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания<sup>1</sup>. О необходимости развития теории мер безопасности, в частности в рамках уголовно-исполнительного права, говорят и другие исследователи<sup>2</sup>.

В юридической литературе<sup>3</sup> говорится о широком применении мер безопасности за рубежом (в Афганистане, США, Германии, Японии, Италии, Польши, Швеции, Испании, Нидерландах, Финляндии, Англии и др.) в отношении лиц, совершивших преступление. В основном они состоят в принудительном помещении в психиатрическую больницу или осуществлении лечения лиц, страдающих психическими расстройствами, алкоголизмом, наркоманией.

За рубежом в отличие от России создана правовая основа применения мер безопасности в отношении правонарушителей, имеющих психические и иные заболевания.

Представляется, что в современных российских условиях применение таких мер безопасности, как помещение в специальное лечебное заведение или в специальное психиатрическое учреждение больных лиц, совершивших уголовно наказуемые правонарушения, является вполне оправданным. Тем более что, согласно недавним изменениям, внесенным в Указ Президента РФ от 13 октября 2004 года № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний»<sup>4</sup>, на ФСИН возложена охрана психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрана лиц, которым назна-

---

<sup>1</sup> См.: *Шедрин Н.В.* Меры безопасности как средство предупреждения преступности: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. — Екатеринбург, 2001. С. 6, 26—28.

<sup>2</sup> См.: *Кашуба Ю.А.* Меры безопасности в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве РФ: возможности применения / Ю.А. Кашуба, А.П. Скиба // Безопасность уголовно-исполнительной системы. — 2008. — № 3. — С. 14—17; и др.

<sup>3</sup> См. подр.: Правовые системы стран мира: Энциклопедический справочник / отв. ред. д-р юрид. наук, проф. А.Я. Сухарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: НОРМА, 2003. С. 25.

<sup>4</sup> См.: Указ Президента РФ от 30.04.2008 № 656.

чено принудительное лечение в указанных больницах (стационарах), при переводе их в другие аналогичные больницы (стационары), а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи.

Подробная регламентация применения различных мер безопасности возможна в уголовно-исполнительном законодательстве. Ведь УИК РФ посвящен не только регулированию исполнения уголовных наказаний — например, в разделе VIII говорится о контроле за условно осужденными лицами.

Полагаем, что в российском законодательстве необходимо разработать комплексную концепцию мер безопасности. К мерам безопасности, возможно, следует отнести некоторые наказания и иные меры уголовно-правового характера. Так, в отношении больных осужденных можно применять такие меры безопасности как: принудительное лечение (стационарное или амбулаторное), в том числе алкоголиков и наркоманов либо лиц, имеющих венерические и иные заболевания; запрет не только управлять автомобилем, воздушным, водным и иным транспортным средством, но и пользоваться оружием, техническими и иными средствами охраны и защиты, компьютерной и иной техникой; и др. Меры безопасности, по нашему мнению, также необходимо применять в отношении лица, которое во время совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии невменяемости, и несовершеннолетнего, не достигшего ко времени совершения преступления соответствующего возраста, т.е. лиц, не подлежащих уголовной ответственности.

В случае, например, выздоровления лица, имевшего тяжелое психическое расстройство, и осознания общественной опасности своих действий он должен подлежать уголовной ответственности и наказанию, если не истекли сроки давности, определенные в ст. 78 и 83 УК РФ. Представляется, что данная концепция должна включать не только основания и порядок применения мер безопасности в отношении различных категорий лиц, но и возможность досрочного освобождения от применения этих мер (либо их продления), а также юридические последствия их назначения.

Подобная регламентация должна осуществляться преимущественно в УИК РФ.

При освобождении от наказания осужденного по болезни считаем, что ему в обязательном порядке суд должен назначать меры безопасности. Представляется необходимым возобновлять исполнение наказания, например, в случае выздоровления лица. В этом случае подобные меры безопасности на период их применения фактически будут приостанавливать отбывание уголовного наказания, а, в частности, досрочное освобождение по болезни в целом считаем возможным реформировать в институт приостановления исполнения наказания в связи с болезнью осужденного<sup>1</sup>.

Кроме того, общеизвестно, что психическое состояние виновного лица может быть им использовано для того, чтобы быть освобожденным от уголовной ответственности. Представляется, что в этом случае вопрос о (не-) вменяемости лица, имеющего психическое расстройство, будет иметь значение в основном для безотлагательного назначения уголовного наказания либо отсроченного — после применения мер безопасности.

Следует обратить серьезное внимание на мнение Ю.М. Антоняна о том, что грань между вменяемостью и невменяемостью достаточно подвижна и недостаточно ясна. Поэтому решение, например, о невменяемости может быть изменено другим составом экспертной комиссии психиатров.

Признанный невменяемым человек направляется на лечение в психиатрический стационар, откуда он может быть выписан, если по истечении определенного времени врачи придут к выводу о его выздоровлении, ведь нет четких критериев, позволяющих об этом судить однозначно. В этом случае нет никаких достаточных гарантий того, что на свободу выйдет действительно психически здоровый человек. Соответственно представляется необходимым законодательно установить, что все лица, совершившие такие особо тяжкие

---

<sup>1</sup> См.: Скиба А. П. Институт приостановления исполнения наказания в России и некоторых государствах // Совершенствование деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью в современных условиях: Материалы межд. научн.-практ. конференции (23—24 октября 2008г.). — Выпуск 5. — Тюмень: Тюменская государственная академия мировой экономики, управления и права (ТГМЭУА), 2008. — С. 119—121.

преступления как многократные убийства и признанные невменяемыми, подлежат навечному оставлению в психиатрическом стационаре<sup>1</sup>.

Таким образом, ПММХ (как и ОЛ и ПП) необходимо объединить в единую систему мер безопасности, направленную на предупреждение правонарушающего поведения осужденных и иных лиц (например, после освобождения из мест лишения свободы), преимущественно имеющих психические и иные заболевания, а также включить в уголовно-исполнительное законодательство положения об исполнении таких мер. Это позволит устранить нынешнюю ситуацию, когда в УИК РФ вопросы исполнения ПММХ и иных уголовно-правовых мер практически не находят своего разрешения.

### **§9. Уголовно-исполнительная характеристика конфискации имущества**

*Виды имущества, подлежащего конфискации.* Конфискация имущества есть принудительное безвозмездное изъятие и обращение имущества в собственность государства на основании обвинительного приговора. Это определение конфискации имущества содержится в ст. 104.1 УК РФ. Уголовным же законом определяются и виды имущества, которое может быть конфисковано.

Однако, прежде чем рассмотреть вопрос о видах этого имущества, отметим, что конфискацию имущества как меру уголовно-правового характера (ст. 104.1 УК РФ) следует отличать от так называемой специальной конфискации, предусмотренной ст. 81 УПК РФ. Специальная конфискация не ограничена кругом преступлений, как это предусмотрено в ст. 104.1 УК РФ, однако ограничена тем, что ей подлежат только имущество и орудия преступления, признанные вещественными доказательствами.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрены конфискация как мера уголовно-правового характера и процессуальная конфискация вещественных доказательств.

---

<sup>1</sup> См.: Антоян Ю.М. Смертная казнь и ее альтернатива // Уголовное право. – 2007. – № 1. – С. 100.

Характерно, что иногда они пересекаются. Так, орудия преступления, принадлежащие обвиняемому; признанные вещественными доказательствами (ст. 81 УПК РФ), указаны как предмет конфискации имущества и в уголовном законе. Процессуальная конфискация, как это прямо указано в законе, применяется при вынесении не только приговора, но и определения или постановления о прекращении уголовного дела. На долю конфискации как меры уголовно-правового характера, следовательно, приходится: 1) доходы от имущества, полученного в результате совершения преступлений, указанных в п. «а» ч. 1 ст. 104.1 УК РФ, за исключением тех доходов, которые подлежат возвращению законному владельцу этого имущества; 2) доходы от имущества, в которое имущество, полученное в результате совершения преступлений, было полностью или частично превращено или преобразовано; 3) не признанные по каким-либо причинам вещественными доказательствами деньги, ценности и иное имущество, указанные в п. «а» — «в» ч. 1 ст. 104.1 УК РФ; 4) имущество, указанное в ч. 2—3 ст. 104.1 УК РФ; 5) денежная сумма, о которой говорится в ст. 104.2 УК РФ. Во всех этих случаях при конфискации имущества ссылка на ст. 81 УПК недопустима<sup>1</sup>.

Согласно Определению Конституционного Суда Российской Федерации от 08.07.2004 г., норма, содержащаяся в п. 1 ч. 3 ст. 81 УПК РФ, будучи по своей природе и сущности нормой уголовно-процессуального законодательства как самостоятельной отрасли в системе законодательства РФ, имеет собственный предмет правового регулирования — институт вещественных доказательств в уголовном судопроизводстве. Как таковая данная норма, обеспечивая выполнение Российской Федерацией принятых на себя международно-правовых обязательств применительно к сфере уголовно-процессуального законодательства, не подменяет и не может подменять собой нормы уголовного закона<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Волженкин Б.В. Загадки конфискации // Известия вузов. Правоведение. — 2008. — № 2.

<sup>2</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 08.07.2004 № 251-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на нарушение конституционных прав гражданина Яковенко А.Ф. п. 1 ст. 86 УПК РСФСР и гражданина Исмаилова А.Ю. оглы — п. 1 ч. 3 ст. 81 УПК Российской Федерации, а также жалобы гражданина Кузьмина В.К. на нарушение его конституционных прав положениями ст. 81 УПК РФ» // СЗ РФ. — 2004. — № 40. — Ст. 3992.

По действующему закону, согласно ст. 104.1 УК РФ конфискации подлежит следующее имущество:

а) деньги, ценности и иное имущество, полученные в результате совершения преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 105, ч. 2—4 ст. 111, ч. 2 ст. 126, ст. 127.1, 127.2, ч. 2 ст. 141, ст. 141.1, ч. 2 ст. 142, ст. 146, 147, 183, ч. 3 и 4 ст. 184, ст. 186, 187, 189, ч. 3 и 4 ст. 204, ст. 205, 205.1, 205.2, 206, 208, 209, 210, 212, 222, 227, 228.1, 229, 231, 232, 234, 240—242, 242.1, 275—279, 281, 282.1, 282.2, 285, 290, 295, 307—309, 355, ч. 3 ст. 359 УК РФ, или являющиеся предметом незаконного перемещения через таможенную границу РФ, ответственность за которое установлена ст. 188 УК РФ, и любые доходы от этого имущества, за исключением имущества и доходов от него, подлежащих возвращению законному владельцу;

б) деньги, ценности и иное имущество, в которые имущество, полученное в результате совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями, указанными в п. «а» ч. 1 ст. 104.1 УК РФ, и доходы от этого имущества были частично или полностью превращены или преобразованы;

в) деньги, ценности и иное имущество, используемые или предназначенные для финансирования терроризма, организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации);

г) орудия, оборудование или иные средства совершения преступления, принадлежащие обвиняемому.

Конфискации подлежат лишь деньги и иное имущество, полученные в результате преступлений, виновность в совершении которых установлена в предусмотренном законом порядке<sup>1</sup>.

Уголовный закон употребляет понятие «имущество». Однако при уяснении его содержания следует исходить из положений гражданского законодательства. Так, статья 128 ГК РФ, перечисляя объекты гражданских прав, называет среди них: вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имуществен-

---

<sup>1</sup> Обзор кассационной практики Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации за второе полугодие 2009 г. // СПС «КонсультантПлюс».

ные права; работы и услуги; информацию; результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них (интеллектуальная собственность); нематериальные блага.

Легальное понятие *вещей* дается в ст. 130 ГК РФ: к *недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость)* относятся земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе леса, многолетние насаждения, здания, сооружения. К недвижимым вещам относятся также подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты. Законом к недвижимым вещам может быть отнесено и иное имущество. Вещи, не относящиеся к недвижимости, включая деньги и ценные бумаги, признаются *движимым имуществом*. Регистрация прав на движимые вещи не требуется, кроме случаев, указанных в законе. Таким образом, все вещи гражданское законодательство делит на две большие категории: движимые и недвижимые.

Движимые вещи могут быть одушевленные или неодушевленные, делимые или неделимые, главная вещь или ее принадлежность, сложные или не относящиеся к таковым и т.п.

Согласно п. 1 ст. 140 ГК РФ, в качестве *денег* на территории РФ выступает рубль, который является законным платежным средством, обязательным к приему по нарицательной стоимости. Часть 2 ст. 140 ГК РФ предусматривает применение *иностранной валюты* на территории Российской Федерации. Порядок и условия ее использования определяются Федеральным законом от 10 июля 2002 г. «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»<sup>1</sup> и Федеральным законом от 10 декабря 2003 г. «О валютном регулировании и валютном контроле»<sup>2</sup>, а также большим количеством изданных в соответствии с ними нормативных актов. Расчеты в иностранной валюте между российскими резидентами, как юридическими, так и физическими лицами, возможны только в безналичной форме.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ (ред. от 25.11.2009) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» // СЗ РФ. — 2002. — № 28. — Ст. 2790.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 10.12.2003 № 173-ФЗ (ред. от 22.07.2008) «О валютном регулировании и валютном контроле» // СЗ РФ. — 2003. — № 50. — Ст. 4859.



Исключение составляют лишь магазины беспошлинной торговли, коммерческие организации, которые реализуют товары под таможенным контролем на таможенной территории РФ. Здесь допускается продажа товаров (выполнение работ, оказание услуг) гражданам с оплатой в иностранной валюте в наличной форме.

Согласно ч. 1 ст. 142 ГК РФ, *ценной бумагой* является документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы и обязательных реквизитов имущественные права, осуществление или передача которых возможны только при его предъявлении<sup>1</sup>.

Термин «*ценности*», являясь оценочной категорией, определяется из множества характеристик того или иного предмета.

Так, в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 26.03.1998 г. «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» к ценностям относятся драгоценные металлы и (или) драгоценные камни<sup>2</sup>.

*Драгоценные металлы* — золото, серебро, платина и металлы платиновой группы (палладий, иридий, родий, рутений и осмий). Настоящий перечень драгоценных металлов может быть изменен только федеральным законом. Драгоценные металлы могут находиться в любом состоянии, виде, в том числе в самородном и аффинированном виде, а также в сырье, сплавах, полуфабрикатах, промышленных продуктах, химических соединениях, ювелирных и иных изделиях, монетах, ломе и отходах производства и потребления.

*Драгоценные камни* — природные алмазы, изумруды, рубины, сапфиры и александриты, а также природный жемчуг в сыром (естественном) и обработанном виде. К драгоценным камням приравниваются уникальные янтарные образования в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Установленный перечень драгоценных камней может быть изменен только федеральным законом;

Уже упоминавшимся Федеральным законом от 10.12.2003 г. «О валютном регулировании и валютном контроле» выделяется такая категория ценностей, как *валютные ценности*. Согласно ст. 1 этого

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ (ред. от 22.04.2010) «О рынке ценных бумаг» // СЗ РФ. № 17. 1996. Ст. 1918.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 26.03.1998 № 41-ФЗ (ред. от 24.07.2007) «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1463.

Закона, к валютным ценностям относятся иностранная валюта и внешние ценные бумаги.

*Иностранная валюта* — денежные знаки в виде банкнот, казначейских билетов, монеты, находящиеся в обращении и являющиеся законным средством наличного платежа на территории соответствующего иностранного государства (группы иностранных государств), а также изымаемые либо изъятые из обращения, но подлежащие обмену указанные денежные знаки, а также средства на банковских счетах и в банковских вкладах в денежных единицах иностранных государств и международных денежных или расчетных единицах.

*Внешние ценные бумаги* — ценные бумаги, в том числе в бездокументарной форме, не относящиеся в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом к внутренним ценным бумагам.

Федеральный закон от 15.04.1998 г. «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации»<sup>1</sup> в ст. 4 определяет понятие культурных ценностей.

*Культурные ценности* — имущественные ценности религиозного или светского характера, имеющие историческое, художественное, научное или иное культурное значение: произведения искусства, книги, рукописи, инкунабулы, архивные материалы, составные части и фрагменты архитектурных, исторических, художественных памятников, а также памятников монументального искусства и другие категории предметов, определенные в ст. 7 Закона РФ от 15.04.1993 «О вывозе и ввозе культурных ценностей»<sup>2</sup>.

Согласно Федеральному закону от 07.08.2001 «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»<sup>3</sup>:

<sup>1</sup> Федеральный закон от 15.04.1998 г. № 64-ФЗ (ред. от 23.07.2008) «О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации» // СЗ РФ. — 1998. — № 16. — Ст. 1799.

<sup>2</sup> Закон РФ от 15.04.1993 № 4804-1 (ред. от 17.07.2009) «О вывозе и ввозе культурных ценностей» // Ведомости СНД и ВС РФ. — 1993. — № 20. — Ст. 718.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 17.07.2009) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // СЗ РФ. — 2001. — № 33 (ч. I). — Ст. 3418.

*доходы, полученные преступным путем*, — денежные средства или иное имущество, полученные в результате совершения преступления;

*легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем*, — придание правомерного вида владению, пользованию или распоряжению денежными средствами или иным имуществом, полученным в результате совершения преступления, за исключением преступлений, предусмотренных ст. 193, 194, 198, 199, 199.1 и 199.2 УК РФ;

*финансирование терроризма* — предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с осознанием того, что они предназначены для финансирования организации, подготовки и совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных ст. 205, 205.1, 205.2, 206, 208, 211, 277—279 и 360 УК РФ, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования или преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из указанных преступлений.

Для нужд рассматриваемой статьи можно предложить определение термина «*оборудование*» — это применяемое самостоятельно или устанавливаемое на машину техническое устройство, необходимое для совершения преступления<sup>1</sup>.

В дополнение к изложенным ранее определениям можно предложить следующие, приводимые Конвенцией об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности 1990 г.:

а) «*доходы*» означают любую экономическую выгоду, полученную в результате совершения преступлений. Эта выгода может включать любое имущество, определяемое в подпункте «b» настоящей статьи;

б) «*имущество*» означает имущество любого рода, вещественное или невещественное, движимое или недвижимое, а также юриди-

---

<sup>1</sup> См.: Об утверждении технического регламента о безопасности машин и оборудования: Постановление Правительства РФ от 15.09.2009 № 753 // СЗ РФ. — 2009. — № 38. — Ст. 4505.

ческие акты или документы, дающие право на имущество или на долю в этом имуществе;

с) «орудия» означают любое имущество, использованное или предназначенное для использования, любым способом, целиком или частично, для совершения преступления или преступлений.

Средства преступления предметы и вещества, при помощи которых совершается преступление или которые облегчают совершение преступления.

Орудия, оборудование или иные средства совершения преступления могут быть конфискованы только в том случае, когда они принадлежат обвиняемому.

Согласно действующему законодательству, конфискация распространяется не на любое имущество, а только на то, которое прямо указано в законе. При этом УК РФ устанавливает несколько *критериев*, определяя имущество, подлежащее конфискации.

Прежде всего, это деньги, ценности и иное имущество, полученные в результате совершения преступлений, исчерпывающим образом указанных в п. «а» ч. 1 ст. 104.1 УК РФ. Если какое-либо имущество приобретено в результате совершения иного, не включенного в законодательный перечень преступления, в отношении такого имущества конфискация не может быть применена. Вместе с тем конфискация имущества может быть обращена не только на имущество, полученное в результате совершения указанных преступлений, но и на любые доходы от этого имущества, за исключением имущества и доходов от него, подлежащих возвращению законному владельцу.

Если имущество, полученное в результате совершения преступления, и (или) доходы от этого имущества были приобщены к имуществу, приобретенному законным путем, конфискации подлежит та часть этого имущества, которая соответствует стоимости приобщенных имущества и доходов от него (ч. 2 ст. 104.1 УК РФ). В анализируемом случае, наряду с требованиями уголовного закона, следует учитывать и положения п. 3 ст. 252 ГК РФ, устанавливающего, что если выдел доли в натуре не допускается законом или невозможен без несоразмерного ущерба имуществу, находящемуся в общей стоимо-

сти, выделяющийся собственник имеет право на выплату ему стоимости его доли другими участниками долевой собственности.

В числе предметов конфискации выступают также деньги, ценности и иное имущество, в которые имущество и доходы, указанные в п. «а» ч. 1 ст. 104.1 УК РФ, были частично или полностью превращены или преобразованы (п. «б» ч. 1 ст. 104.1 УК РФ). Этим положением законодатель обеспечивает право потерпевшего на взыскание ущерба от действий виновного, направленных на придание правомерного характера имуществу, полученному преступным путем (ст. 174 и 174.1 УК РФ). Таким образом, конфискации подлежат поступления от реализации (продажи) имущества, полученного преступным путем.

Исходя из изложенного можно сказать, что конфискация имущества распространяется в первую очередь на имущество, которое тем или иным образом соотнесено с совершением преступления. *Это первый вид имущества, подлежащего конфискации.*

Вместе с тем, как показывает практика, в антиобщественных целях может быть использовано не только имущество, приобретенное в результате совершения преступления, но также и благоприобретенное имущество. В этой связи уголовный закон, преследуя цель лишения материальной и финансовой базы отдельных лиц и групп, чья деятельность противоречит закону, распространяет действие конфискации и на подобное имущество. Поэтому конфискованы могут быть деньги, ценности и иное имущество, используемые или предназначенные для финансирования терроризма, организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации; п. «в» ч. 1 ст. 104.1 УК РФ). Следовательно, *второй вид имущества, подлежащего конфискации*, составляет имущество, предназначенное для использования в преступных, указанных в законе, целях.

И наконец, *третий вид имущества, подлежащего конфискации*, образует имущество, с использованием которого совершается преступление, — это орудия, оборудование или иные средства совершения преступления, принадлежащие обвиняемому (п. «г» ч. 1 ст. 104.1 УК РФ).

В случаях, когда имущество, подлежащее конфискации было передано осужденным другому лицу (организации), оно подлежит конфискации, если лицо, принявшее имущество, знало или должно было знать, что оно получено в результате преступных действий (ч. 3 ст. 104.1 УК РФ). Следовательно, можно отметить, что впервые в российском уголовном законодательстве предусмотрена возможность применять меры уголовно-правового характера в отношении организаций (юридических лиц).

Также необходимо обратить внимание и на положение закона о том, что имущество подлежит конфискации, если лицо, принявшее имущество, знало или должно было знать, что оно получено в результате преступных действий. Здесь законодателем были учтены права и законные интересы добросовестного приобретателя имущества. Однако в этом случае следует также основываться и на положениях ст. 302 ГК РФ, предоставляющей право собственнику истребовать имущество у добросовестного приобретателя.

Если конфискация определенного предмета, входящего в имущество, указанное в ст. 104.1 УК РФ, на момент принятия судом решения о конфискации данного предмета невозможна вследствие его использования, продажи, утраты, порчи, разрушения, реализации, внедрения в производство и т.д., суд выносит решение о конфискации денежной суммы, которая соответствует стоимости данного предмета (ст. 104.2 УК РФ).

При принятии решения о конфискации денежной суммы взамен предмета, подлежащего конфискации и добытого преступным путем, суд должен в соответствии с абз. 1 ст. 303 ГК РФ учитывать не только его стоимость, но и необходимость возмещения всех доходов, которые это лицо извлекло или должно было извлечь за все время владения (в случае недобросовестного владения) или со времени, когда лицо узнало или должно было узнать о неправомерности владения (в случае добросовестного владения).

Использование законодателем в абз. 1 ст. 303 ГК РФ формулировки «доходы, которые лицо должно было извлечь» корреспондирует со сформировавшимся в судебной практике подходом к определению размера подлежащей возмещению упущенной выгоды —

это не любые абстрактно определяемые поступления, которые могли быть получены при эксплуатации того или иного имущества, а те поступления, которые либо не могли не быть приобретены в силу особенностей имущества (например, молоко от дойной скотины, плоды от постоянно плодоносящих растений), либо для получения которых имелись конкретные предпосылки в виде уже заключенных договоров об использовании имущества, сложившейся и приносящей стабильные результаты практики его эксплуатации и т.д.<sup>1</sup>.

Таковы виды имущества, подлежащего конфискации. Теперь обратимся к рассмотрению вопроса о порядке исполнения конфискации имущества. При этом рассмотрению будет подлежать лишь основные позиции исполнения рассматриваемой уголовно-правовой меры.

*Исполнение конфискации имущества.* В соответствии со ст. 299 УПК РФ вопрос о том, как поступить с имуществом, на которое наложен арест для обеспечения гражданского иска или возможной конфискации суд решает в совещательной комнате при постановлении приговора.

В случаях, когда после исполнения приговора в части конфискации имущества по представлению прокурора на основании ст. 68 УИК Российской Федерации постановлено о дополнительной конфискации имущества, приобретенного осужденным до или после постановления приговора на средства, добытые преступным путем, однако обнаруженного только после исполнения приговора, обращение к исполнению постановления судьи в этой части производится не позднее трех суток после вступления приговора в законную силу либо после возвращения дела из кассационной инстанции, то есть в соответствии с требованиями ч. 4 ст. 390 УПК Российской Федерации.

В то же время, если приговор в части назначения конфискации имущества в порядке надзора был отменен либо изменен в сторону

---

<sup>1</sup> Возникновение, прекращение и защита права собственности: постатейный комментарий глав 13, 14, 15 и 20 Гражданского кодекса Российской Федерации / В.В. Андропов, Б.М. Гонгало, А.В. Коновалов и др.; под ред. П.В. Крашенинникова. — М.: Статут, 2009. — 254 с.

уменьшения части имущества, подлежавшей конфискации, суд, постановивший приговор, обязан, независимо от просьбы осужденного, по получении надзорного постановления направить налоговому органу, в распоряжение которого поступило конфискованное имущество, копию указанного постановления для исполнения путем возврата осужденному необоснованно или излишне конфискованного имущества либо путем возмещения его стоимости.

Исполнение судебных актов о конфискации имущества ст. 5 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 27.07.2010) «Об исполнительном производстве»<sup>1</sup> возложено на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы.

Непосредственно действия по исполнению конфискации имущества осуществляются судебными приставами-исполнителями структурных подразделений территориальных органов Федеральной службы судебных приставов.

Законные требования судебного пристава-исполнителя обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, граждан и организаций и подлежат неукоснительному выполнению на всей территории Российской Федерации. Невыполнение же законных требований судебного пристава-исполнителя, а также воспрепятствование осуществлению им функций по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц влекут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Исполнительными документами, направляемыми судебному приставу-исполнителю для исполнения конфискации имущества, являются судебные постановления (исполнительные листы), выдаваемые судами общей юрисдикции.

Исполнительный документ, по которому возбуждено исполнительное производство, находится в материалах исполнительного производства.

В исполнительном документе должны быть указаны:

1) наименование и адрес суда или другого органа, выдавшего исполнительный документ, фамилия и инициалы должностного лица;

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 41. – Ст. 4849.



- 2) наименование дела или материалов, на основании которых выдан исполнительный документ, и их номера;
- 3) дата принятия судебного акта;
- 4) дата вступления в законную силу судебного акта;
- 5) сведения о лице, в отношении имущества которого применена конфискация имущества и некоторые другие данные.

Исполнительный документ, выданный на основании судебного акта или являющийся судебным актом, подписывается судьей и заверяется гербовой печатью суда.

Обращение приговора к исполнению осуществляется в соответствии со ст. 390 УПК РФ судом первой инстанции в течение 3-х суток со дня его вступления в законную силу или возвращения уголовного дела из суда апелляционной или кассационной инстанции.

Исполнительный документ передается судебному приставу-исполнителю в трехдневный срок со дня поступления в подразделение судебных приставов.

Судебный пристав-исполнитель в трехдневный срок со дня поступления к нему исполнительного документа выносит постановление о возбуждении исполнительного производства либо об отказе в возбуждении исполнительного производства.

Отказ может иметь место лишь при наличии оснований, указанных в законе. Например, если не вступил в силу приговор суда или истекли установленные законом сроки исполнения принудительной меры уголовно-правового характера.

Не может служить основанием отказа в возбуждении исполнительного производства неясность положений исполнительного документа. В таких случаях судебный пристав-исполнитель вправе обратиться в суд, выдавший исполнительный документ, с заявлением о разъяснении его положений. Подобное заявление рассматривается судом в десятидневный срок со дня его поступления.

Исполнительные действия по конфискации имущества совершаются и меры принудительного исполнения применяются судебным приставом-исполнителем по месту жительства осужденного, месту пребывания или местонахождению имущества, подлежащего

конфискации. Если исполнение приговора (постановления) в части конфискации имущества должно производиться в разных подразделениях судебных приставов, исполнительный документ выписывается и направляется для исполнения в соответствующем количестве экземпляров.

В случаях, когда меры по обеспечению конфискации имущества не принимались либо были безрезультатными, исполнительный документ направляется подразделению судебных приставов по месту жительства должника.

При отсутствии сведений о месте нахождения осужденного или имущества, подлежащего конфискации, исполнительные действия совершаются и меры принудительного исполнения применяются судебным приставом-исполнителем по последнему известному месту жительства или месту пребывания осужденного до установления его местонахождения, места нахождения имущества. Затем продолжается осуществление исполнительных действий.

При необходимости осуществления конфискации имущества на территории, на которую не распространяются полномочия судебного пристава-исполнителя, он вправе поручить соответствующему судебному приставу-исполнителю совершить исполнительные действия и (или) применить меры принудительного исполнения. Поручение оформляется постановлением судебного пристава-исполнителя в соответствии со ст. 14 настоящего Федерального закона и утверждается старшим судебным приставом.

Лица, участвующие в исполнительном производстве, извещаются об исполнительных действиях и о мерах принудительного исполнения или вызываются к судебному приставу-исполнителю либо на место совершения исполнительных действий повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой, телеграммой, с использованием электронной, иных видов связи и доставки или лицом, которому с его согласия судебный пристав-исполнитель поручает их доставить.

Законом устанавливается и время, в период которого могут быть реализованы меры принудительного исполнения. Так, в ст. 35 Федерального закона «Об исполнительном производстве» опреде-

лено, что исполнительные действия совершаются и меры принудительного исполнения применяются в рабочие дни с 6 часов до 22 часов. Конкретное время определяется судебным приставом-исполнителем.

Совершение исполнительных действий и применение мер принудительного исполнения в нерабочие дни, установленные федеральным законом или иными нормативными правовыми актами, а также в рабочие дни с 22 часов до 6 часов допускаются только в случаях, не терпящих отлагательства. В таких случаях для совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения судебный пристав-исполнитель должен получить в письменной форме разрешение старшего судебного пристава, который незамедлительно уведомляет об этом главного судебного пристава субъекта Российской Федерации.

Требования, содержащиеся в исполнительном документе, должны быть исполнены судебным приставом-исполнителем в двухмесячный срок со дня возбуждения исполнительного производства. Однако истечение сроков совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения не является основанием для прекращения или окончания исполнительного производства.

Исполнительное производство подлежит приостановлению судом полностью или частично в случае предъявления иска об освобождении от наложенного ареста (исключении из описи) имущества, на которое обращено взыскание по исполнительному документу и иных случаях, предусмотренных федеральным законом. Приостановление исполнительного производства осуществляется до устранения обстоятельств, послуживших основанием для приостановления исполнительного производства и возобновляется после устранения обстоятельств, послуживших основанием для его приостановления.

Исполнительное производство может быть также и прекращено. Так, суд прекращает исполнительное производство в случае смерти осужденного. Судебный пристав-исполнитель прекращает исполнительное производство при отмене судебного акта, на основании которого выдан исполнительный документ. Закон пред-

усматривает и иные основания прекращения исполнительного производства. При прекращении исполнительного производства арест имущества отменяется.

Оканчивается исполнительное производство судебным приставом-исполнителем в случае фактического исполнения требований о конфискации имущества, содержащихся в исполнительном документе или направлении исполнительного документа из одного подразделения судебных приставов в другое. Не может продолжаться исполнительное производство и в случае истечения срока давности исполнения судебного акта. В случае окончания исполнительного производства розыск имущества, подлежащего конфискации отменяется постановлением судебного пристава-исполнителя.

В процессе исполнения принудительной меры в виде конфискации имущества судебный пристав-исполнитель вправе совершать следующие исполнительные действия:

1) вызывать стороны исполнительного производства (их представителей), иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) запрашивать необходимые сведения, в том числе персональные данные, у физических лиц, организаций и органов, находящихся на территории Российской Федерации, а также на территориях иностранных государств, в порядке, установленном международным договором Российской Федерации, получать от них объяснения, информацию, справки;

3) проводить проверку, в том числе проверку финансовых документов, по исполнению исполнительных документов;

4) давать физическим и юридическим лицам поручения по исполнению требований, содержащихся в исполнительных документах;

5) входить в нежилые помещения и хранилища, занимаемые осужденным или другими лицами либо принадлежащие осужденному или другим лицам, в целях исполнения исполнительных документов;

6) в целях обеспечения исполнения исполнительного документа накладывать арест на имущество, в том числе денежные средства

и ценные бумаги, изымать указанное имущество, передавать арестованное и изъятое имущество на хранение;

7) в порядке и пределах, которые установлены настоящим Федеральным законом, производить оценку имущества;

8) привлекать для оценки имущества специалистов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об оценочной деятельности (далее — оценщик);

9) производить розыск имущества, подлежащего конфискации самостоятельно или с привлечением органов внутренних дел;

10) совершать иные действия, необходимые для своевременного, полного и правильного исполнения исполнительных документов.

Конфискация имущества является принудительной мерой, состоящей в изъятии имущества и его принудительной реализации. Перечень имущества, подлежащего конфискации указывается в приговоре суда. Если осужденный имеет имущество, принадлежащее ему на праве общей собственности, то взыскание обращается на его долю, определяемую в соответствии с федеральным законом.

Сведения об имуществе могут быть запрошены судебным приставом-исполнителем у налоговых органов, иных органов и организаций. В частности, у налоговых органов, банков и иных кредитных организаций могут быть запрошены сведения:

1) о наименовании и местонахождении банков и иных кредитных организаций, в которых открыты счета осужденного;

2) о номерах расчетных счетов, количестве и движении денежных средств в рублях и иностранной валюте;

3) об иных вкладах осужденного, находящихся на хранении в банках и иных кредитных организациях.

Налоговые органы, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на имущество, лица, осуществляющие учет прав на ценные бумаги, банки и иные кредитные организации, иные органы и организации представляют запрошенные сведения в течение семи дней со дня получения запроса.

Как отмечалось выше, конфискация имущества заключается в его принудительном изъятии. Вместе с тем закон устанавливает и отдельные виды имущества, которое конфискации не подлежит.

Такие ограничения введены законодателем исходя из принципа гуманизма уголовного закона и в целях защиты интересов как самого осужденного, так и членов его семьи.

В соответствии со ст. 446 ГПК РФ взыскание по исполнительным документам не может быть обращено на следующее имущество, принадлежащее гражданину на праве собственности:

- жилое помещение (его части), если для гражданина и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем помещении, оно является единственным пригодным для постоянного проживания помещением;

- земельные участки, на которых расположены указанные жилые помещения;

- предметы обычной домашней обстановки и обихода, вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и другие), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши;

- имущество, необходимое для профессиональных занятий гражданина, за исключением предметов, стоимость которых превышает сто установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда;

- используемые для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, племенной, молочный и рабочий скот, олени, кролики, птица, пчелы, корма, необходимые для их содержания до выгона на пастбища (выезда на пасеку), а также хозяйственные строения и сооружения, необходимые для их содержания;

- семена, необходимые для очередного посева;

- продукты питания и деньги на общую сумму не менее установленной величины прожиточного минимума самого гражданина и лиц, находящихся на его иждивении;

- топливо, необходимое семье гражданина для приготовления своей ежедневной пищи и отопления в течение отопительного сезона своего жилого помещения;

- средства транспорта и другое необходимое гражданину в связи с его инвалидностью имущество;

- призы, государственные награды, почетные и памятные знаки, которыми награжден гражданин.

Для обеспечения исполнения конфискации имущества судебный пристав-исполнитель должен наложить арест на имущество осужденного.

Арест имущества включает запрет распоряжаться имуществом, а при необходимости — ограничение права пользования имуществом или изъятие имущества. Вид, объем и срок ограничения права пользования имуществом определяются судебным приставом-исполнителем в каждом случае с учетом свойств имущества, его значимости для собственника или владельца, характера использования и других факторов.

Арест имущества (за исключением ареста, исполняемого регистрирующим органом, ареста денежных средств, находящихся на счетах в банке или иной кредитной организации, ареста ценных бумаг и денежных средств, находящихся у профессионального участника рынка ценных бумаг) производится судебным приставом-исполнителем с участием понятых с составлением акта о наложении ареста (описи имущества), в котором должны быть указаны:

1) фамилии, имена, отчества лиц, присутствовавших при аресте имущества;

2) наименования каждого занесенных в акт вещи или имущественного права, отличительные признаки вещи или документы, подтверждающие наличие имущественного права;

3) предварительная оценка стоимости каждого занесенных в акт вещи или имущественного права и общей стоимости всего имущества, на которое наложен арест;

4) вид, объем и срок ограничения права пользования имуществом;

5) отметка об изъятии имущества;

6) лицо, которому судебным приставом-исполнителем передано под охрану или на хранение имущество, адрес указанного лица;

7) отметка о разъяснении лицу, которому судебным приставом-исполнителем передано под охрану или на хранение арестованное имущество, его обязанностей и предупреждении его об ответственности за растрату, отчуждение, сокрытие или незаконную передачу данного имущества, а также подпись указанного лица;

8) замечания и заявления лиц, присутствовавших при аресте имущества.

Акт о наложении ареста на имущество должника (опись имущества) подписывается судебным приставом-исполнителем, понятыми, лицом, которому судебным приставом-исполнителем передано под охрану или на хранение указанное имущество, и иными лицами, присутствовавшими при аресте. В случае отказа кого-либо из указанных лиц подписать акт (опись) в нем (в ней) делается соответствующая отметка.

Постановление о наложении ареста на денежные средства должника, находящиеся в банке или иной кредитной организации, судебный пристав-исполнитель направляет в банк или иную кредитную организацию.

Банк или иная кредитная организация незамедлительно исполняет постановление о наложении ареста на денежные средства должника и сообщает судебному приставу-исполнителю реквизиты счетов должника и размер денежных средств должника, арестованных по каждому счету.

Арест может быть наложен также и на ценные бумаги.

В структурном подразделении территориального органа ФССП России начальником районного (межрайонного, городского) отдела судебных приставов — старшим судебным приставом или иным государственным служащим, на которого возложена эта обязанность, ведется Книга учета арестованного имущества.

В указанную книгу вносятся сведения о подлежащем передаче взыскателю или реализации имуществе, арестованном для обеспечения его сохранности, а также при исполнении судебных актов: о конфискации имущества (обращения его в собственность государства); о наложении ареста на имущество, принадлежащее должнику и находящееся у него или у третьих лиц (арестованное в целях обеспечения иска).

Конфискуемое имущество должно быть оценено. Законом устанавливается, что оценка имущества производится судебным приставом-исполнителем по рыночным ценам, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.



Судебный пристав-исполнитель обязан в течение одного месяца со дня обнаружения имущества должника привлечь оценщика для оценки:

- 1) недвижимого имущества;
- 2) ценных бумаг, не обращающихся на организованном рынке ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов);
- 3) драгоценных металлов и драгоценных камней, изделий из них, а также лома таких изделий;
- 4) коллекционных денежных знаков в рублях и иностранной валюте;
- 5) предметов, имеющих историческую или художественную ценность;
- 6) вещи, стоимость которой по предварительной оценке превышает тридцать тысяч рублей.

Недвижимое имущество, подлежащее конфискации, передается под роспись в акте о наложении ареста осужденному или членам его семьи, назначенным судебным приставом-исполнителем, либо лицам, с которыми территориальным органом Федеральной службы судебных приставов заключен договор.

Движимое имущество передается на хранение под роспись в акте о наложении ареста осужденному или членам его семьи, назначенным судебным приставом-исполнителем, либо лицам, с которыми территориальным органом Федеральной службы судебных приставов заключен договор.

Лицо, которому судебным приставом-исполнителем передано под охрану или на хранение арестованное имущество, не может пользоваться этим имуществом без данного в письменной форме согласия судебного пристава-исполнителя. Судебный пристав-исполнитель не вправе давать такое согласие в отношении ценных бумаг, переданных на хранение депозитарию, а также в случае, когда пользование имуществом в силу его свойств приведет к уничтожению или уменьшению ценности данного имущества. Согласие судебного пристава-исполнителя не требуется, если пользование указанным имуществом необходимо для обеспечения его сохранности.

Имущество, арестованное или изъятое при исполнении судебного акта о конфискации, передается государственным органам или организациям для обращения в государственную собственность в соответствии с их компетенцией, устанавливаемой Правительством Российской Федерации. Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом

Передача конфискованного имущества государственному органу или организации в соответствии с их компетенцией производится по акту приема-передачи после снятия наложенного судебным приставом-исполнителем ареста на указанное имущество и без снятия ареста, наложенного иными органами.

Государственный орган или организация, которым в соответствии с их компетенцией передается конфискованное имущество, имеет права взыскателя, за исключением прав на отказ от получения конфискованного имущества, отзыва исполнительного документа и заключения мирового соглашения с должником.

Отказ от получения конфискованного имущества влечет ответственность в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

В ходе исполнения исполнительного документа о конфискации имущества судебный пристав-исполнитель вправе предоставить должнику срок не более пяти дней для отделения конфискуемого имущества от имущества, не подлежащего конфискации.

Конфискация имущества (за исключением денежных средств должника, находящихся на счетах и во вкладах в банках и иных кредитных организациях, ценных бумаг и денежных средств должника, находящихся у профессионального участника рынка ценных бумаг) производится судебным приставом-исполнителем с участием понятых и с составлением акта описи и изъятия имущества.

При конфискации денежных средств судебный пристав-исполнитель направляет постановление о конфискации в банк или иную

кредитную организацию, профессиональному участнику рынка ценных бумаг. В постановлении указываются реквизиты счета соответствующего бюджета, на который должны быть перечислены денежные средства.

При конфискации бездокументарных ценных бумаг судебный пристав-исполнитель направляет постановление о конфискации лицу, осуществляющему учет прав на эти ценные бумаги, с поручением о списании конфискованных ценных бумаг со счета должника и зачислении их на счет государственного органа или организации в соответствии с их компетенцией.

### **Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы к главе 6**

#### **I. Нормативно-правовые акты и иные официальные документы**

О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ в части защиты прав граждан, пострадавших от преступлений: Проект Федерального закона РФ от 7 апреля 2011 года / «Система КонсультантПлюс» // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации: Указ Президента РФ от 28.12.2001 № 1500 (ред. от 19.05.2009) // СЗ РФ. — 2001. — № 53 (ч. 2). — Ст. 5149 (с внесенными изменениями и дополнениями).

О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р // Собрание законодательства РФ. — 2010. — № 43. — Ст. 5544.

О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью: Постановление Правительства РФ от 06.02.2004 № 54 (ред. от 30.12.2005) // СЗ РФ. — 2004. — № 7. — Ст. 524 (с внесенными изменениями и дополнениями).

О мерах по совершенствованию деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел: Приказ МВД РФ от 02.04.2004 № 215 (ред.

от 30.08.2006; Зарегистрирован в Минюсте РФ 10.08.2004 № 5964) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 2004. — № 33 (с внесенными изменениями и дополнениями).

О некоторых вопросах судебной практики назначения и исполнения уголовного наказания: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.10.2009 № 20 (ред. от 23.12.2010) // Российская газета. — 2009. — № 211. — 11 ноября (с внесенными изменениями и дополнениями).

О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (принят ГД ФС РФ 28.01.2011) // Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 7. — Ст. 900 (с внесенными изменениями и дополнениями).

О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 21 апреля 2009 г. № 8 // Российская газета от 29 апреля 2009 г.

Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ, ред. от 07.02.2011; принят ГД ФС РФ 21.05.1999 // Собрание законодательства РФ. — 1999. — № 26. — Ст. 3177 (с внесенными изменениями и дополнениями).

Об утверждении Инструкции об организации работы учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с ходатайствами осужденных о помиловании: Приказ Минюста РФ от 30.05.2007 № 110 // Бюллетень Минюста РФ. — 2007. — № 7.

Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества: Приказ Министерства юстиции РФ от 20 мая 2009 г. № 142, ред. от 27.12.2010; Зарегистрировано в Минюсте РФ 25.06.2009 № 14140 // Российская газета. — 2009. — № 4975. — 14 августа (с внесенными изменениями и дополнениями).

Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: Приказ МВД РФ от 26.05.2000 № 569 (редакция от 06.04.2007) //

[http: // base.consultant.ru /](http://base.consultant.ru/) (с внесенными изменениями и дополнениями).

Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних: Указ Президиума ВС РСФСР от 03.06.1967 (ред. от 25.02.1993) // Ведомости ВС РСФСР. — 1967. — № 23. — Ст. 536 (с внесенными изменениями и дополнениями).

Об утверждении Типового положения о специальном учебно-воспитательном учреждении для детей и подростков с девиантным поведением: Постановление Правительства РФ от 25.04.1995 № 420 (ред. от 10.03.2009 // Собрание законодательства РФ. — 1995. — № 18. — Ст. 1681 (с внесенными изменениями и дополнениями).

## **II. Монографии, учебные и иные пособия, лекции**

*Авдеев В.А.* Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания несовершеннолетних. — Иркутск: Изд-во Иркут. ун-та, 1996.

*Агзамов И.М.* Условное осуждение (проблемы правовой регламентации и исполнения): монография. — М.: ВНИИ МВД России, 2010.

*Алексеев И.Н.* Условное осуждение в уголовном праве. Научно-практическое руководство. — Ростов-н/Д: Феникс, 2007.

*Бадашшин И.Д.* Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания в системе законодательства России: монография. — Уфа: УЮИ МВД РФ, 2008.

*Бельгарова Н.В.* Условное осуждение: законодательный, теоретический аспекты и вопросы исполнения (по материалам Ставропольского края): монография / науч. ред.: М.Л. Прохорова. — Пятигорск: РИА-КМВ, 2008.

*Боровиков С.А.* Принудительные меры воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних как альтернатива уголовному наказанию: монография. — М.: Юрлитинформ, 2009.

*Водяников Д.П.* Условно-досрочное освобождение от наказания и замена неотбытой части наказания более мягким: учебное пособие / Водяников Д.П., Кузнецова Л.В. — М., 1981.

*Гарманов В.М.* Амнистия и помилование и их роль в корректировании карательной политики российского государства на современном этапе: монография / В.М. Гарманов, Н.В. Осмоловская; под ред. А.В. Шеслер. — Сургут: РИО СурГПУ, 2007.

*Горбатовская Е.Г.* Освобождение от уголовной ответственности в связи с применением мер общественного воздействия или принудительных мер воспитательного характера: пособие для работников органов прокуратуры / отв. ред.: А.Д. Бойков. — М., 1976.

*Горшенин А.А.* Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания несовершеннолетних / отв. ред.: А.И. Чучаев. — Ульяновск: Изд-во УлГУ, 2006.

*Гришко А.Я.* Амнистия и помилование: монография. — Рязань: Академия ФСИН России, 2006.

*Гришко А.Я.* Помилование осужденных в России: научно-практическое пособие. — М.: Логос, 2005.

*Гришко А.Я.* Принудительные меры медицинского характера, применяемые к осужденным наркоманам: монография / А.Я. Гришко, Л.С. Гришко. — М.: МосУ МВД России, 2003.

*Дровосеков Г.В.* Условно-досрочное освобождение от наказания: учебное пособие. — Рязань: РВШ МВД СССР, 1976.

*Дурушев Ю.А.* Генезис института условно-досрочного освобождения от отбывания наказания. — М.: Перо, 2011.

*Дурушев Ю.А.* Правовое регулирование условно-досрочного освобождения от отбывания наказания. — М.: Перо, 2011.

*Жарко Н.В.* Принудительные меры медицинского характера (уголовно-правовой аспект): монография / Н.В. Жарко, А.Н. Павлухин, З.Д. Хухуа; под ред. А.Н. Павлухина. — М.: Закон и право, ЮНИТИ-ДАНА, 2007.

*Ибрагимова С.С.* Институт условного осуждения в системе наказаний уголовного законодательства России: монография / С.С. Ибрагимова, Н.П. Попова. — Братск: Изд-во ГОУ ВПО «БрГУ», 2009.

*Кавелина О.Г.* Институт помилования: криминологические и уголовно-правовые аспекты: монография. — М.: Юрлитинформ, 2011.

*Калинина Т.М.* Иные меры уголовно-правового характера: научно-практический комментарий / Т.М. Калинина, В.В. Палий; отв. ред. А.И. Чучаев. — М.: Проспект, 2011.

*Кашуба Ю.А.* Условное осуждение в России и зарубежных государствах: монография / Ю.А. Кашуба, А.П. Скиба, А.С. Суховеев. — Рязань: Акад. ФСИН России, 2010.

*Комарницкий С.И.* Эффективность освобождения из исправительно-трудовых учреждений по амнистии. — М., 1982.

*Костюк М.Ф.* Принудительные меры воспитательного воздействия: уголовно-правовые и криминологические аспекты: монография / М.Ф. Костюк, О.С. Носков. — Уфа: УЮИ МВД РФ, 2008.

*Кригер Г.А.* Условное осуждение и роль общественности в его применении. — М.: Изд-во Моск. ун-та, 1963.

*Ломако В.А.* Применение условного осуждения. — Харьков: Вища шк. Изд-во при Харьк. ун-те, 1976.

*Лядов Э.В.* Условное осуждение по уголовному законодательству Российской Федерации: монография. — Рязань: Пресса, 2005.

*Магомедова А.М.* Принудительные меры воспитательного воздействия в российском уголовном праве. — Махачкала: ИП «Гаджиев С.С.», 2009.

*Малин П.М.* Уголовно-правовые и уголовно-исполнительные проблемы условно-досрочного освобождения от отбывания наказания в виде лишения свободы. — Краснодар: КЮИ МВД РФ, 2001.

*Марогулова И.Л.* Амнистия и помилование в российском законодательстве. — М., 1998.

*Мартыненко Э.В.* Конфискация имущества в действующем российском уголовном праве: монография. — М.: Юрлитинформ, 2011.

*Мирзажанов К.* Амнистия и помилование в советской уголовной политике / под ред. Ш.З. Уразаева. — Ташкент: Фан, 1991.

*Михлин А.С.* Освобожденные от наказания: права, обязанности, трудовое и бытовое устройство: учеб. пособие / А.С. Михлин, А.Т. Потемкина. — Хабаровск: ВШ МВД СССР, 1989.

*Михлин А.С.* Проблемы досрочного освобождения от отбывания наказания. — М., 1982.

*Назаренко Г.В.* Принудительные меры медицинского характера в уголовном праве: учебное пособие. — М.: Ось-89, 2000.

*Наташев А.Е.* Условно-досрочное освобождение от наказания и замена наказания более мягким. — М.: Изд-во Политотдела ИТУ МВД СССР, 1970.

*Плюснин А.М.* Организационно-правовые вопросы условно-досрочного освобождения осужденных к лишению свободы: моно-

графия / науч. ред. Е.Ф. Яськов. — Киров: Филиал НОУ ВПО «СПбИВЭСЭП» в г. Кирове, 2005.

*Пономарев С.Н.* Освобождение осужденных от отбывания наказания из ВТК и закрепление результатов исправления. — Рязань: РВШ МВД СССР, 1982.

*Пропостин А.А.* Конфискация имущества: прошлое, настоящее, будущее: монография. — М.: Юрлитинформ, 2011.

*Рашидов Ш.М.* Уголовно-правовые проблемы применения условно-досрочного освобождения от отбывания наказания. — Махачкала: ИП «Овчинников», 2009.

*Редькина Е.А.* Историко-правовой анализ развития норм об условном осуждении несовершеннолетних: учеб. пособие. — Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2008.

*Ружников А.Н.* Условное осуждение и отсрочка исполнения приговора: пособие. — М.: Изд-во ВНИИ МВД России, 1994.

*Саженов Ю.В.* Правовые проблемы помилования в России / Ю.В. Саженов, В.И. Селиверстов. — 2-е изд., доп. — М.: ИД «Юриспруденция», 2008.

*Саркисова Э.А.* Воспитательная роль условного осуждения. — Минск: Наука и техника, 1971.

*Скиба А.П.* Негосударственные места лишения свободы и проблемы оказания медицинской помощи осужденным в России: история и современность: монография / под общ. ред. Ю.А. Кашуба. — Ростов-н/Д: РИНХ, 2010.

*Скляр С.В.* Условное осуждение: юридическая природа, основания применения и порядок исполнения / С.В. Скляр, Т.И. Эрхитуева. — Улан-Удэ: Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2009.

*Сотников С.А.* Амнистия в уголовном праве России: монография / под ред. А.И. Чучаева. — М.: Проспект, 2010.

*Спасенников Б.А.* Принудительные меры медицинского характера: история, теория, практика / предисл.: Антонян Ю.М. — СПб.: Юрид. центр Пресс, 2003.

*Степанов В.В.* Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания: теоретические и правоприменительные проблемы: монография / под науч. ред. Н.А. Лопашенко. — М.: Юрлитинформ, 2010.



*Стручков Н.А.* Условно-досрочное освобождение от наказания. — М.: Госюриздат, 1961.

*Тарасов А.Н.* Условное осуждение по законодательству России: вопросы теории и практики: монография. — СПб.: Юрид. центр Пресс, 2004.

*Тихонов Л.Л.* Освобождение от отбывания наказания (Правовые и организационные основы). — М.: ЮИ МВД РФ, 1994.

*Тищенко К.М.* Помилование в уголовном праве. — М.: Изд-во ВНИИ МВД России, 1994.

*Ткачевский Ю.М.* Замена уголовного наказания в процессе исполнения. — М.: Юрид. лит., 1982.

*Ткачевский Ю.М.* Освобождение от отбывания наказания. — М., 1970.

*Тютюгин В.И.* Условно-досрочное освобождение от наказания: учебное пособие. — Харьков: Изд-во Харьк. юрид. ин-та, 1981.

*Улицкий С.Я.* Условно-досрочное освобождение из исправительных учреждений (история и современность). Учебное пособие / Науч. ред. А.И. Коробеев. — Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та, 2002.

*Шагеева Р.М.* Проблемы применения принудительных мер медицинского характера. — М.: Юрлитинформ, 2007.

*Шарипов Т.Ш.* Институт условного неприменения наказания в уголовном праве: проблемы теории, законодательства и практики: монография. — М.: Проспект, 2008.

*Шиловская А.Л.* Принудительные меры воспитательного воздействия: оценка состояния и перспективы развития. — М.: Информполиграф, 2010.

*Шмаева Т.А.* Освобождение осужденных из исправительно-трудовых учреждений: учеб.-метод. рекомендации / Т.А. Шмаева, А.И. Васильев. — Рязань: РВШ МВД СССР, 1987.

*Яковлева Л.В.* Институт освобождения от наказания в российском праве. — М., 2002.

## **Глава 7. ПОМОЩЬ ОСУЖДЕННЫМ, ОСВОБОЖДАЕМЫМ И ОСВОБОЖДЕННЫМ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ, КОНТРОЛЬ ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ**

### **§1. Помощь осужденным, освобождаемым и освобожденным от отбывания наказания**

Усиление социальной направленности исправительного процесса, решение задач реабилитации осужденных и их успешной адаптации в обществе после освобождения остаются приоритетными направлениями в деятельности ФСИН России. Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р<sup>1</sup>, предусмотрено развитие социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными в направлении обеспечения ресоциализации осужденных, освоения ими основных социальных функций как необходимого условия исправления и успешной адаптации в обществе после освобождения. В связи с этим одной из целей Концепции является сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы и развития системы постпенитенциарной помощи.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ в числе своих целей закрепляет предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами (ч. 1 ст. 1). Для ее реализации ч. 2 указанной статьи устанавливает задачу — оказание помощи осужденным в социальной адаптации. Эти основополагающие законодательные положения направлены в первую очередь на создание необходимых условий для возвращения правопослушными в общество лиц, освобождаемых из исправительных учреждений. Свое развитие они получили в главе 22 УИК РФ и в некоторых подзаконных правовых

---

<sup>1</sup> См.: Собрание законодательства РФ. — 2010. — № 43. — Ст. 5544.

актах<sup>1</sup>, где раскрывается механизм оказания такой помощи и правовой статус подготавливаемых к освобождению осужденных.

В принципе нормы права, регламентирующие вопросы трудового и бытового устройства, оказания иной социальной помощи, освобожденным из мест лишения свободы, находятся в многочисленных нормативных актах. По содержанию отношений, ими регулируемых, они относятся к различным отраслям права: государственному, гражданскому, жилищному, трудовому, административному, уголовному, но основную нагрузку в данном направлении выполняет все-таки уголовно-исполнительное право.

В международных документах также уделяется серьезное внимание указанной проблеме. Так, в правиле 72 Европейских пенитенциарных правил указывается, что «обязанности персонала выходят за круг обязанностей простых охранников и должны учитывать необходимость содействовать возвращению заключенных в общество после отбывания наказания на основе программы позитивной мотивации и помощи». Правило 107 данного документа определяет заблаговременность проведения соответствующих процедур по подготовке заключенных особенно на длительные сроки к освобождению, необходимость при этом взаимодействия с внешними службами (включая социальные) и ведомствами<sup>2</sup>.

Помимо этого в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными содержатся рекомендации, согласно которым администрация должна с самого начала срока отбывания наказания думать о будущем заключенного после освобождения. В связи с чем, необходимо помогать ему в укреплении социальных связей с семьей и различными учреждениями<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы: Приказ Минюста России от 13 января 2006 г. № 2; Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы: Приказ Минюста России от 30 декабря 2005 г. № 262.

<sup>2</sup> См.: Сборник конвенций, рекомендаций и резолюций, касающихся пенитенциарных вопросов: пер. с англ. / под общ. ред. Ю.И. Калинина. — Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2008. С. 58—95.

<sup>3</sup> См.: Защита прав человека в местах лишения свободы: сб. нормативных актов и офиц. док. — М., Юриспруденция, 2003. — С. 52—53.

Исследования, проводимые в области оказания помощи освобождающимся осужденным, и практика деятельности пенитенциарных учреждений свидетельствуют о важности и многоаспектности подготовительного этапа. Однако персоналом УИС не всегда предпринимаются все необходимые меры для обеспечения постепенного их перехода от жизни в условиях изоляции к жизни на свободе. К примеру, они не переводились в течение всего срока наказания на облегченные условия содержания (ч. 2 ст. 121, ч. 2 ст. 123, ч. 2 ст. 125 УИК РФ); им не предоставлялась возможность проживать и работать за шесть месяцев до окончания срока наказания за пределами исправительной колонии (ч. 3 ст. 121 УИК РФ); ни разу в течение срока им не предоставлялось право проведения очередного оплачиваемого отпуска за пределами исправительной колонии (п. «б» ч. 1 ст. 97 УИК РФ, гл. XVIII Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений); они не переводились в колонию-поселение (п. «в» и «г» ч. 1 ст. 78 УИК РФ); им даже не предоставлялось право передвижения без конвоя или сопровождения (ст. 96 УИК РФ, гл. XXIV Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений), следовательно, рассчитывать на их исправление преждевременно<sup>1</sup>.

Статья 180 УИК РФ закрепляет обязанности учреждений, исполняющих наказание, по содействию в трудовом и бытовом устройстве, проведению воспитательной работы в этом направлении в зависимости от вида наказания, срока лишения свободы. В частности, в ней устанавливается, что «не позднее чем за два месяца до истечения срока ареста либо за шесть месяцев до истечения срока лишения свободы, а в отношении осужденных к лишению свободы на срок до шести месяцев — после вступления приговора в законную силу администрация учреждения, исполняющего наказание, уведомляет органы местного самоуправления и федеральную службу занятости по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях».

---

<sup>1</sup> См.: *Самогов А.Т.* Правовое регулирование трудового и бытового устройства освобожденных из исправительных учреждений и оказание им других видов социальной помощи: дис. ... канд юрид. наук. — Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2006. С. 143.

Подготовка к освобождению лиц, отбывающих наказание в ИУ, включает в себя:

- проведение беседы с каждым осужденным, в процессе которой выясняется, где он намерен проживать, работать или учиться после освобождения из мест лишения свободы, имеется ли связь с родственниками, характер взаимоотношений с ними, его жизненные планы, готовность к обеспечению жизнедеятельности на свободе<sup>1</sup>, с разъяснением ему целесообразности возвращения на место постоянного проживания и на предприятие, где он работал до осуждения;

- проведение занятий с освобождающимися осужденными в «Школе подготовки осужденных к освобождению»;

- получение от освобождаемых письменных заявлений с просьбой об оказании им помощи в трудовом и бытовом устройстве по избранному месту жительства;

- рассмотрение заявлений и принятие соответствующих решений по оказанию содействия в трудовом и бытовом устройстве осужденным.

В отношении осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, а также осужденных мужчин старше 60 лет и осужденных женщин старше 55 лет по их просьбе администрацией учреждения, исполняющего наказание, решается вопрос с органами социальной защиты о направлении их в дома инвалидов и престарелых<sup>2</sup>. Если они не имели постоянного места жительства, администрация ИУ решает вопрос о направлении их в дом инвалидов и престарелых на территории того субъекта Российской Федерации, где расположено пенитенциарное учреждение.

Оказанию помощи осужденным, освобожденным от отбывания наказания, посвящена ст. 181 УИК РФ. При этом порядок обеспечения освобожденных продуктами питания или деньгами на время

---

<sup>1</sup> См.: Характеристика мужчин, осужденных к лишению свободы (по материалам исследований 2009—2010 годов // Ведомости уголовно-исполнительной системы. — 2011. — № 5. — С. 29.

<sup>2</sup> Подр. см.: *Гадиев Г.А.* Правовые и криминологические аспекты социальной адаптации осужденных инвалидов: дис. ... канд. юрид. наук. — Рязань: Академия ФСИН России, 2005.

поезда к месту жительства, а также выделение единовременного денежного пособия, определяется Правительством РФ<sup>1</sup> и ведомственными правовыми актами<sup>2</sup>.

Оплата проезда освобождающимся осужденным осуществляется следующим образом:

- железнодорожным транспортом — в плацкартных вагонах пассажирского (скорого) поезда;
- при наличии только морского сообщения — в каютах IV категории судов транспортных линий;
- при наличии только речного сообщения — на местах III категории судов транспортных линий;
- при наличии только автомобильного сообщения — в автобусах общего типа, а при их отсутствии — в мягких автобусах;
- при наличии только авиационного сообщения — в салонах самолетов экономического (низшего) класса.

Женщинам с детьми выдается дополнительно (для детей) на время, необходимое для проезда к месту жительства, сухой паек в виде набора продуктов по назначению врача-педиатра дома ребенка исправительного учреждения, или деньги в сумме, исчисляемой от средней стоимости продуктов, входящих в норму питания детей, сложившейся в месяце, предшествующем освобождению от наказания.

По общему правилу освобожденные осужденные следуют к месту жительства, как правило, в собственной одежде либо выданной в ИУ. При отсутствии у освобождаемых одежды и обуви по сезону и средств на их приобретение они обеспечиваются одеждой и обувью, пригодными к носке бесплатно<sup>3</sup>. В случаях невозмещения к моменту освобождения стоимости одежды, выданной осуж-

---

<sup>1</sup> См.: О порядке обеспечения продуктами питания или деньгами на время проезда к месту жительства освобожденных от отбывания наказания: Постановление Правительства РФ от 24 октября 1997 г. № 1358 // СЗ РФ. — 1997. — № 44. — Ст. 5074.

<sup>2</sup> См.: Об утверждении норм питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время: Приказ Минюста России от 2 августа 2005 г. № 125.

<sup>3</sup> См.: Об утверждении норм вещевого довольствия осужденных и лиц, содержащихся в следственных изоляторах: Приказ Минюста России от 9 июня 2005 г. № 85.

денным в ИУ, из средств, имеющихся на их лицевых счетах, удерживается ее остаточная стоимость, после чего указанная одежда переходит в их собственность. При отсутствии таковых и наличии у них собственной одежды предметы вещевого имущества, выданные в ИУ и оплаченные ими не полностью, подлежат сдаче на склад.

При отсутствии собственной одежды у этих осужденных предметы вещевого имущества, не полностью оплаченные, остаются в их пользовании, а остаточная стоимость списывается за счет ИУ.

Инвалиды I или II группы, а также несовершеннолетние осужденные при наличии у них собственной одежды выданную им одежду сдают на склад, а при отсутствии собственной одежды они освобождаются в ранее выданной им одежде. На детей, находившихся в домах ребенка при ИУ и следующих вместе с освобожденными женщинами, выдается один комплект белья, одежды по сезону в соответствии с возрастом ребенка. Запрещается выдавать освобождаемым осужденным инвентарные вещи и предметы, а также постельные принадлежности и спецодежду. Списание остаточной стоимости вещевого имущества и выдача освобождаемым осужденным предметов одежды производится по их заявлению с разрешения начальника ИУ или его заместителя.

В исключительных случаях освобождаемым также может быть оказана дополнительная материальная помощь. Указание на исключительность оказания помощи освобождаемым охватывает случаи, когда имеются, например, сложности с регистрацией по месту жительства, необходимость по роду предстоящей деятельности пройти медицинскую комиссию, вследствие чего нельзя сразу по прибытии к месту проживания поступить на работу и иметь самостоятельный заработок. Для получения дополнительной материальной помощи важно, что освобожденный предпринимает меры к трудоустройству, но в силу различных причин объективного характера вопрос о зачислении его на работу временно не решен. Не могут рассматриваться обращения за получением дополнительной помощи как объективно необходимые, когда освобожденный не желает приступить к работе. Вопрос об оказании материальной

помощи освобождаемым и освобожденным имеет большое значение в плане нормализации жизни после отбывания наказания. Ее оказание обусловлено двумя основными причинами. Прежде всего в установленных пределах материально помочь освобождаемому на первое время — до поступления на работу и получения заработка. Вторая причина самым тесным образом связана с первой — самим фактом существования возможности оказания материальной помощи констатируется забота о лицах, отбывших наказания, уже в постпенитенциарный период<sup>1</sup>.

Количество лиц, получивших в 2010 году единовременное денежное пособие при освобождении, составило 251,4 тыс. человек<sup>2</sup>. На его выплату и оплату им проезда к месту жительства после освобождения в 2010 году из федерального бюджета выделено более 344 млн рублей, из них на выплату указанного пособия — более 187 млн рублей, на оплату проезда к месту жительства — более 157 млн рублей.

В отношении отдельных категорий освобождаемых администрацией исправительного учреждения предпринимаются дополнительные меры.

В частности, подготовка к освобождению из мест лишения свободы беременных женщин, а также женщин, имеющих при себе малолетних детей, включает в себя уточнение возможности регистрации и трудового устройства освобождаемых, а также определения детей в дошкольные детские учреждения по избираемому ими месту жительства. В случае невозможности решить указанные вопросы, администрация ИУ принимает меры к установлению родственных связей освобождаемых женщин.

При наличии у освобождаемых женщин при себе малолетних детей, больных острыми заболеваниями или с обострением хронических заболеваний, администрация ИУ оказывают содействие в помещении таких детей в учреждения государственной или муницип-

---

<sup>1</sup> См.: *Алферов Ю.А.* Социальная адаптация освобождаемых из мест лишения свободы: учеб. пособие / Ю.А. Алферов, В.П. Петков, В.П. Соловьев. — Домодедово: РИПК работников МВД РФ, 1992. С. 12–15.

<sup>2</sup> См.: О работе групп социальной защиты осужденных в исправительных учреждениях в 2010 году: Обзор ФСИН России от 30.01.2011 г. № 15-5358-03.



ципальной системы здравоохранения по избранному ими месту жительства.

Несовершеннолетние осужденные, освобождаемые из воспитательных колоний, направляются, как правило, к месту жительства родственников либо иных лиц. В случае отсутствия у освобождаемого родственников администрация колонии направляет запрос в орган опеки и попечительства, подразделение по делам несовершеннолетних ОВД и комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, образованную органом местного самоуправления, по его прежнему месту жительства с просьбой решить вопрос устройства такого лица на работу или учебу и обеспечения его жилой площадью.

Несовершеннолетний после освобождения в установленном порядке может быть направлен в школу-интернат, другое учебно-воспитательное учреждение на государственное обеспечение либо передан органам опеки и попечительства.

Имеются особенности подготовки к освобождению и оказания помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства. Если они постоянно проживали за границей Российской Федерации, им приобретаются билеты до железнодорожной станции на территории Российской Федерации, ближайшей к границе с государством, гражданами которой они являются (в которой постоянно проживали), либо, по желанию освобождаемого лица, до железнодорожной станции, ближайшей к аэропорту, имеющему прямое воздушное сообщение с государством гражданства или постоянного проживания.

При отсутствии у этих лиц паспорта, заменяющего его документа, либо иного документа, удостоверяющего личность, а также при необходимости получения выездной визы, билеты приобретаются с транзитом через населенный пункт, где находится консульский отдел посольства государства, представляющего его интересы на территории Российской Федерации<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: О порядке предоставления и рассмотрения документов для подготовки распоряжений Минюста России о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих освобождению из мест лишения свободы: Приказ Минюста России от 20 августа 2007 г. № 171.

В настоящее время ФСИН России, территориальные органы уголовно-исполнительной системы во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации продолжают работу по формированию эффективной системы социальной реабилитации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, а также лиц, осужденных к наказаниям без изоляции от общества.

В 2010 году приняты региональные программы, предусматривающие оказание социальной помощи указанным выше лицам в различных субъектах Российской Федерации<sup>1</sup>. В ряде регионов используются инновационные методы и технологии (сенсорные терминалы с базой данных о вакансиях на рынке труда, кабельное телевидение и др.).

Непосредственная работа по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи в трудовом и бытовом устройстве лиц, освобождаемых из ИУ, возлагается на сотрудников групп социальной защиты осужденных с участием начальников отрядов, психологов<sup>2</sup>, сотрудников отделов (служб) специального учета, а при необходимости специалистов территориальных социальных служб.

В 2010 г. от осужденных поступило более 221 тыс. обращений по вопросам содействия в трудовом и бытовом устройстве, восстановлении утраченных документов, оформлении пенсий и их перевода на лицевые счета. Разрешено более 214 тыс. таких обращений, или 96,8 % от их общего количества.

Из 52,1 тыс. человек, содержащихся в исправительных учреждениях в 2010 году и имевших право на получение пенсий, социальных пособий, ежемесячных денежных выплат, их получали 38,7 тыс. осужденных.

Сотрудниками групп социальной защиты оказывается консультативная помощь в оформлении документов для получения паспортов 89,8 тыс. осужденным.

---

<sup>1</sup> См.: О работе групп социальной защиты осужденных в исправительных учреждениях в 2010 году: Обзор ФСИН России от 30 января 2011 г. № 15-5358-03.

<sup>2</sup> См.: Об утверждении Положения об отряде осужденных исправительного учреждения Федеральной службы исполнения наказаний: Приказ Минюста России от 30 декабря 2005 г. № 259.

В 2010 году зарегистрировано 13,4 тыс. осужденных, утративших социально полезные связи с родственниками, из них 9,9 тыс. (74,2%) получили помощь в их восстановлении.

С целью решения проблем освобождающихся осужденных специалистами по социальной работе направлено 602,1 тыс. (в 2009 году — 631,6 тыс.) запросов в органы внутренних дел, местного самоуправления и занятости населения о возможности трудоустройства, проживания и регистрации по предполагаемому месту жительства. Положительные ответы поступили на 261,3 тыс. запросов (в 2009 году — 286,5 тыс.), отрицательные — на 50,9 тыс. (в 2008 году — 51,7 тыс.), ответов не поступило на 289,9 тыс. запросов, что составляет 48,1 % от всех направленных (в 2009 году — 46,5%).

В 2010 году 53 тыс. (в 2009 году — 56,5 тыс.) освободившихся нуждались в трудовом и бытовом устройстве, из них 4,3 тыс. человек не имели постоянного места жительства. В результате проведенной работы в отношении 49 тыс. (93%) нуждавшихся, в том числе 3,8 тыс. человек, не имевших постоянного места жительства, вопрос бытового устройства был решен положительно.

В целом в самом общем виде трудовое и бытовое устройство означает, что вне зависимости от характера совершенного преступления, длительности нахождения в местах лишения свободы, возраста, семейного положения и других критериев, каждый освобождаемый должен определиться с жильем и получить работу<sup>1</sup>. В противном случае он перейдет в категорию лиц, занимающихся бродяжничеством, что рано или поздно вновь приведет к совершению преступления, осуждению к наказанию. В случаях, когда эти жизненно важные интересы решаются лишь частично или вообще не решаются, о благополучном исходе периода адаптации, даже несмотря на успешно проведенную правовую и психологическую подготовку, говорить вряд ли возможно<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Кондратьев В. Обеспечение занятости лиц, освободившихся из мест лишения свободы // Преступление и наказание. — 2006. — № 2. — С. 13.

<sup>2</sup> См.: Михлин А.С. Освобожденные от наказания: права, обязанности, трудовое и бытовое устройство / А.С. Михлин, А.Т. Потемкина. — Хабаровск, 1989. С. 56.

Организованное общественное воздействие на личность освобожденного возможно лишь при оседлом образе его жизни, при наличии постоянного места жительства, поэтому прежде всего восстановление общественного положения освобожденного предполагает обеспечение его жилищем. Решение этого вопроса в большинстве случаев представляет значительную сложность. Он включает в себя: обеспечение прибытия к постоянному месту жительства, предоставление жилой площади, регистрация, устройство на работу.

В действующем отечественном законодательстве (ст. 25, 37 Конституции РФ, Жилищном, Трудовом кодексах РФ) не существует каких-либо особых правовых гарантий в части предоставления жилья и трудоустройства лиц, освобождающихся из исправительных учреждений, хотя принцип гуманизма и социальной справедливости требует таковых.

Как следствие этого, бытовая и трудовая неустроенность, слабые связи со средой и трудности их восстановления являются особенностью положения лиц этой категории. В процессе поиска работы и средств существования они более подвижны, чаще меняют место временного жительства и работы. Поэтому среди освобожденных, совершивших повторные преступления, значительную долю составляют лица, сменившие место жительства в течение года после освобождения и без определенного места жительства.

Несмотря на значительную работу, проводимую ФСИН России в отношении подготавливаемых к освобождению, до сих пор существуют неразрешенные проблемы.

Имеются территориальные органы, где в колониях-поселениях нет групп социальной защиты осужденных или в них проведено сокращение подобных штатных сотрудников. Видимо, там присутствует ошибочное мнение о том, что отбывающие наказание в полусвободных условиях сами могут решить свои вопросы после освобождения. Дефицит социальных работников наблюдается и в исправительных колониях отдельных субъектов РФ.

В некоторых учреждениях отсутствуют своевременная переподготовка персонала, привлечение к проблемам реабилитации осуж-

денных потенциала общественных и религиозных организаций, сотрудничество с органами исполнительной и законодательной властей субъектов Российской Федерации в решении вопросов социальной адаптации осужденных и лиц, освобожденных из мест лишения свободы, внедрение в работу групп социальной защиты инновационных технологий.

Существенный процент самостоятельного трудоустройства освобождающихся свидетельствует о том, что администрацией исправительного учреждения на недостаточном уровне проводится воспитательная работа. В большинстве случаев освобожденные не знакомы с законодательством в рассматриваемой сфере, в связи с чем не знают о своих правах на трудовое и бытовое устройство. Многие из них утверждают, что не были ознакомлены с основными положениями нормативных актов, регламентирующих предоставление некоторых социальных гарантий, таких как: «О занятости населения в Российской Федерации»<sup>1</sup>, «О государственной социальной помощи»<sup>2</sup>, «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»<sup>3</sup>.

В общей сложности к трудностям, возникающим при подготовке осужденных к освобождению можно отнести: ограничения в регистрации освобожденных в некоторых населенных пунктах; отсутствие у освобожденных возможности трудоустроиться по имеющейся специальности; нежелание некоторой части освободившихся работать после освобождения; существующие низкие заработки в ИК, не позволяющие создать резерв средств для жизни на свободе на первое время; неудовлетворительные отношения освободившихся с членами семьи и родственниками; отрицательное влияние антиобщественных связей на свободе; отсутствие жизненных планов у освободившихся на будущее; увеличение числа больных туберкулезом и иными тяжелыми инфекционными заболе-

---

<sup>1</sup> См.: Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1991. – № 18. – Ст. 565.

<sup>2</sup> См.: Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 41. – Ст. 1283.

<sup>3</sup> См.: Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 50. – Ст. 4872.

ваниями; отсутствие должного взаимодействия в этой деятельности с представителями администрации ИУ, правоохранительными структурами, органами социальной защиты населения, органами местного самоуправления, с общественными объединениями.

Имеются проблемы и более высокого порядка — на уровне государства. Не определен законодательно до настоящего времени порядок оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве освобождаемым из мест лишения свободы со стороны местных органов власти, предприятий, учреждений и организаций, в связи с чем создалась ситуация, когда освобожденный должен самостоятельно осуществлять свое трудовое и бытовое устройство на свободе, а все государственные структуры и органы местного самоуправления, в лучшем случае, содействуют ему в решении этих насущных проблем.

Требуется четкий прогноз количества нуждающихся в помощи после освобождения, учет их социальных и иных характеристик (пол, возраст, трудоспособность, наличие профессии, жилья и т.д.). Его наличие позволило бы определить необходимые федеральные бюджетные ассигнования на оказание социальной помощи этим лицам, привлечь средства иных государственных, общественных, частных организаций и физических лиц, сформировать фонды и открыть центры социальной адаптации для освобождаемых, нуждающихся в помещении в них, зарезервировать рабочие места как на предприятиях государственной, муниципальной, так и частной собственности, соответствующим образом ориентировать местные медицинские учреждения, подразделения социальной защиты населения, правоохранительные органы<sup>1</sup>.

На наш взгляд, разрешение этих вопросов позволит значительно повысить эффективность работы персонала уголовно-исполнительной системы, других органов по социальной адаптации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы.

---

<sup>1</sup> См.: *Самогов А.Т.* Указ. соч. — С. 161.

## **§2. Контроль за лицами, освобожденными от отбывания наказания**

В соответствии со ст. 183 Уголовно-исполнительного кодекса РФ (далее – УИК РФ) контроль за лицами, освобожденными от отбывания наказания, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами. Данная статья предусматривает бланкетную норму.

По мнению Б.П. Козаченко под контролем «понимается все многообразие форм и методов государственного и общественного воздействия на конкретную личность (тип личности)... Существование контроля вызвано необходимостью: во-первых, продолжения того воспитательно-профилактического воздействия, которое оказывалось в период отбывания уголовного наказания (особенно в исправительных учреждениях различного вида режима); во-вторых, создания условий, необходимых для быстрого включения освобожденного от отбывания наказания в одобряемую обществом деятельность; в-третьих, недопущения становления на путь совершения новых преступлений; в-четвертых, выявления и нейтрализации условий, способствующих совершению новых преступлений»<sup>1</sup>. Заметим, что схожие положения, обуславливающие контроль за освобожденными от отбывания наказания, указывались и другими авторами<sup>2</sup>.

Контроль за лицами, освобожденными от отбывания наказания, является специфической разновидностью посткриминального контроля. Надзор и наблюдение являются формами контроля за лицами, освобожденными от отбывания наказания. В 1991 г. О.В. Филимонов писал, что «в нормах права не всегда проводится четкое различие между смысловым содержанием терминов «контроль», «надзор», «наблюдение». Несовершенство законодательства в этой

---

<sup>1</sup> Козаченко Б.П. Контроль за лицами, освобожденными от отбывания наказания / Б.П. Козаченко // Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации и Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными / под общ. ред. П.Г. Мишенкова. – М.: Экспертное бюро-М, 1997. Ст. 83, 588–589.

<sup>2</sup> Малинин В.Б. Научно-практический комментарий к уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / В.Б. Малинин, Л.Б. Смирнов. – Изд-во профессора Малинина. – СПб., 2009. – С. 347.

части во многом является следствием недостаточного научного изучения проблем посткриминального контроля»<sup>1</sup>. Данное утверждение автора актуально и сегодня. По мнению О.В. Филимонова «органы внутренних дел реализуют контрольную деятельность в форме надзора, а остальные вышеперечисленные субъекты — в форме наблюдения»<sup>2</sup>. В настоящее время с данным утверждением отчасти нельзя согласиться, поскольку в соответствии с действующим уголовно-исполнительным законодательством контрольную деятельность в форме надзора реализует также уголовно-исполнительная инспекция, являющаяся учреждением уголовно-исполнительной системы, исполняющим некоторые уголовные наказания и иные меры уголовно-правового характера (ст. 16, 187 УИК РФ).

Субъекты, осуществляющие контроль за лицами, освобожденными от отбывания наказания, в зависимости от их *специфики* следует классифицировать по пяти группам:

*1. Контроль за лицами, освобожденными от отбывания наказания, со стороны уголовно-исполнительной инспекции.*

Согласно ч. 6 ст. 73 Уголовного кодекса РФ (далее — УК РФ) контроль за поведением условно осужденного осуществляется уполномоченным на то специализированным государственным органом, а в отношении военнослужащих — командованием воинских частей и учреждений. В ст. 187 УИК РФ уточняется, что контроль за поведением условно осужденных в течение испытательного срока осуществляется уголовно-исполнительными инспекциями по месту жительства условно осужденных, а в отношении условно осужденных военнослужащих — командованием их воинских частей. В порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, к осуществлению контроля за поведением условно осужденных привлекаются работники соответствующих служб органов внутренних дел.

---

<sup>1</sup> Филимонов О.В. Правовое регулирование посткриминального контроля за поведением лиц, осужденных без изоляции от общества и освобожденных из мест лишения свободы: автореф. дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.08 / О.В. Филимонов; Украин. юрид. акад. имени Ф.Э. Дзержинского. — Харьков, 1991. С. 12.

<sup>2</sup> Там же. С. 12.



В соответствии с ч. 6 ст. 79 УК РФ контроль за поведением лица, освобожденного условно-досрочно, осуществляется уполномоченным на то специализированным государственным органом, а в отношении военнослужащих — командованием воинских частей и учреждений. Законодатель не называет, какой орган должен осуществлять контроль за лицами условно-досрочно освобожденными. На наш взгляд, контроль за поведением лиц, освобожденных условно-досрочно, как и за условно осужденными, должна осуществлять уголовно-исполнительная инспекция.

*II. Контроль за лицами, освобожденными от отбывания наказания, со стороны командования воинских частей и учреждений.*

Контроль за поведением условно осужденных военнослужащих и военнослужащих условно-досрочно освобожденных осуществляется командованием воинских частей и учреждений (ч. 6 ст. 73, ч. 6 ст. 79 УК РФ). В ч. 1 ст. 187 УИК РФ говорится о том, что контроль за поведением условно осужденных военнослужащих в течение испытательного срока осуществляется командованием их воинских частей. Порядок и условия осуществления контроля за условно осужденными военнослужащими определен в разделе 5 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденных приказом Минобороны РФ от 29.07.1997 № 302<sup>1</sup>.

*III. Контроль за лицами, освобожденными от отбывания наказания, в том числе административный надзор со стороны сотрудников полиции.*

В статье 12 Федерального закона РФ «О полиции»<sup>2</sup> от 07.02.2011 № 3-ФЗ определены обязанности полиции. В соответствии с п. 26 данной статьи на полицию возлагается обязанность осуществлять контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений; участвовать

---

<sup>1</sup> О Правилах отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими: Приказ Минобороны РФ от 29.07.1997 № 302 (ред. от 04.09.2006) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 1998. — №1 (с внесенными изменениями и дополнениями).

<sup>2</sup> О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (принят ГД ФС РФ 28.01.2011) // СЗ РФ. — 2011. — № 7. — Ст. 900 (с внесенными изменениями и дополнениями).

в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно.

Согласно п. 18 Инструкции по организации деятельности участкового уполномоченного милиции, утвержденной Приказом МВД РФ от 16.09.2002 № 900, участковый уполномоченный при осуществлении индивидуальной профилактики правонарушений с лицами, состоящими на профилактическом учете, должен осуществлять в пределах своей компетенции контроль и профилактическую работу со следующими категориями граждан: освобожденными из мест лишения свободы, в отношении которых установлены ограничения в соответствии с законом; осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы; освобожденными от уголовной ответственности по реабилитирующим основаниям и др.<sup>1</sup>.

Следует отметить, что контроль за лицами, освобожденными от отбывания наказания, осуществляется и со стороны подразделений патрульно-постовой службы полиции. Так, в Уставе патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности, утвержденном приказом МВД РФ от 29.01.2008 № 80, указывается, что сотрудники подразделений ППС, заступающие на службу, должны знать лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также лиц, условно осужденных и освобожденных условно-досрочно, проживающих в районе патрулирования и др. (п. 65, 65.5), патрульные и постовые наряды обязаны осуществлять в границах поста или маршрута наблюдение за местами наиболее вероятного совершения преступлений, возможного появления и укрытия разыскиваемых преступников, а также лиц, условно осужденных к лишению свободы и условно освобожденных из мест лишения свободы (п. 216, 261.1)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции: Приказ МВД РФ от 16.09.2002 № 900, ред. от 12.04.2007 (зарегистрировано в Минюсте РФ 20.11.2002 № 3936) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 2003. — № 1 (с внесенными изменениями и дополнениями).

<sup>2</sup> Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности: Приказ МВД РФ от 29.01.2008 № 80, ред. от 13.01.2010 (зарегистрировано в Минюсте РФ 05.03.2008 № 11290) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 2008. — № 27.

Контроль за лицами, освобожденными от отбывания наказания, осуществляется и в процессе предупреждения преступлений органами внутренних дел, т.е. в процессе деятельности служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел, осуществляемой в пределах их компетенции, направленной на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением. Указанная деятельность регламентируется Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, утвержденной приказом МВД РФ от 17.01.2006 № 19<sup>1</sup>.

*Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы*, определен Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 6.04.2011 г. № 64-ФЗ<sup>2</sup> (далее — ФЗ от 6.04.2011 г.). Структура закона состоит из 4-х глав, включающих 13 статей: глава 1. Общие положения; глава 2. Установление, продление, прекращение и осуществление административного надзора; глава. 3. Права и обязанности поднадзорного лица. Полномочия органов внутренних дел при осуществлении административного надзора; глава. 4. Заключительные положения.

В ст. 1 указанного Федерального закона законодатель определяет следующие основные понятия: *административный надзор* — осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с настоящим Федеральным законом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом; *административное ограничение* — временное ограничение

---

<sup>1</sup> О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: Приказ МВД РФ от 17.01.2006 № 19 (ред. от 25.12.2010) // <http://base.consultant.ru/> (с внесенными изменениями и дополнениями).

<sup>2</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: ФЗ от 06.04.2011 № 64-ФЗ (принят ГД ФС РФ 25.03.2011) // Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 15. — Ст. 2037 (с внесенными изменениями и дополнениями).

прав и свобод лица, освобожденного из мест лишения свободы, установленное судом в соответствии с настоящим Федеральным законом; *поднадзорное лицо* — лицо, в отношении которого осуществляется административный надзор.

Административный надзор устанавливается для предупреждения совершения лицами, указанными в ст. 3 рассматриваемого Федерального закона, преступлений и других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов (ст. 2).

В соответствии со ст. 3 ФЗ от 6.04.2011 г. в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за совершение: 1) тяжкого или особо тяжкого преступления; 2) преступления при рецидиве преступлений; 3) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего (ч. 1), административный надзор устанавливается судом в случае, если:

1) лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;

2) лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность (ч. 3).

В отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, а также за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений, административный надзор устанавливается независимо от наличия оснований, предусмотренных ч. 3 ст. 3 ФЗ от 6.04.2011 г. (ч. 2).

Административные ограничения, устанавливаемые при административном надзоре, определены в ст. 4 ФЗ от 6.04.2011 г., согласно которой в отношении поднадзорного лица могут устанавливаться следующие административные ограничения:

- 1) запрещение пребывания в определенных местах;
- 2) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;
- 3) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;
- 4) запрещение выезда за установленные судом пределы территории;
- 5) обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации (ч. 1).

Установление судом административного ограничения в виде обязательной явки от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации является обязательным (ч. 2).

Суд в течение срока административного надзора на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя с учетом сведений об образе жизни и о поведении поднадзорного лица, а также о соблюдении им административных ограничений может частично отменить административные ограничения или на основании заявления органа внутренних дел дополнить ранее установленные поднадзорному лицу административные ограничения (ч. 3).

В случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 12 рассматриваемого Федерального закона, установленные поднадзорному лицу в соответствии с п. 1, 2 и 5 ч. 1 ст. 4 административные ограничения или ограничения применяются по месту его временного пребывания (ч. 4).

Срок административного надзора определяется в ст. 5 ФЗ от 6.04.2011 г., в соответствии с которой административный надзор устанавливается в отношении:

1) лиц, указанных в ч. 1 (п. 1 и 2) ст. 3 настоящего Федерального закона, на срок от одного года до трех лет, но не свыше срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости;

2) лиц, указанных в ч. 1 (п. 3) и ч. 2 ст. 3 настоящего Федерального закона, на срок, установленный законодательством Российской Федерации для погашения судимости, за вычетом срока, истекшего после отбытия наказания (ч.1).

В случаях, предусмотренных ст. 7 рассматриваемого Федерального закона, административный надзор может быть продлен на срок до шести месяцев, но не свыше срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости (ч. 2).

Срок административного надзора исчисляется в отношении:

1) лица, указанного в ч. 1 ст. 3 настоящего Федерального закона, при наличии основания, предусмотренного п. 1 ч. 3 ст. 3 настоящего Федерального закона, и лица, указанного в ч. 2 ст. 3 настоящего Федерального закона, со дня постановки на учет в органе внутренних дел по избранному месту жительства или пребывания;

2) лица, указанного в ч. 1 ст. 3 настоящего Федерального закона, при наличии основания, предусмотренного п. 2 ч. 3 ст. 3 настоящего Федерального закона, со дня вступления в законную силу решения суда об установлении административного надзора (ч. 3).

В случае назначения лицу ограничения свободы в качестве дополнительного вида наказания, а также при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы срок административного надзора исчисляется со дня отбытия наказания в виде ограничения свободы (ч. 4).

Течение срока административного надзора приостанавливается в случае:

- 1) объявления поднадзорного лица в розыск;
- 2) признания поднадзорного лица безвестно отсутствующим;
- 3) заключения поднадзорного лица под стражу (ч. 5).

После устранения обстоятельства, послужившего основанием для приостановления срока административного надзора, течение такого срока продолжается (ч. 6).

Административный надзор устанавливается судом на основании заявления исправительного учреждения или органа внутренних дел, продлевается судом на основании заявления органа внутренних дел, досрочно прекращается судом на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя, прекращается по основаниям, предусмотренным ч.1 ст. 9 рассматриваемого Федерального закона (ст. 6).

Административный надзор может быть продлен судом в связи с совершением поднадзорным лицом в течение одного года двух и более административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность (ст. 7).

Наблюдение за соблюдением поднадзорным лицом установленных в отношении его административных ограничений, а также за выполнением им предусмотренных рассматриваемым Федеральным законом обязанностей осуществляется органом внутренних дел по месту жительства или пребывания поднадзорного лица. Порядок осуществления органами внутренних дел административного надзора устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (ст. 8).

В соответствии со ст. 9 ФЗ от 6.04.2011 г. административный надзор прекращается по следующим основаниям: 1) истечение срока административного надзора; 2) снятие судимости с поднадзорного лица; 3) осуждение поднадзорного лица к лишению свободы и направление его к месту отбывания наказания; 4) вступление в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим; 5) смерть поднадзорного лица (ч. 1). Административный надзор может быть досрочно прекращен судом на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя по истечении не менее половины установленного судом срока административного надзора при условии, что поднадзорное лицо добросовестно соблюдает административные огра-

ничения, выполняет обязанности, предусмотренные настоящим Федеральным законом, и положительно характеризуется по месту работы и (или) месту жительства или пребывания (ч. 2). В случае отказа суда в досрочном прекращении административного надзора повторное заявление может быть подано в суд не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения решения суда об отказе в досрочном прекращении административного надзора (ч. 3). В отношении лица, которое отбывало наказание за преступление против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, административный надзор не может быть прекращен досрочно (ч. 4). После прекращения административного надзора поднадзорное лицо снимается с учета в органах внутренних дел (ч. 5). При прекращении административного надзора не исключается установление судом административного надзора повторно в отношении лица, указанного ч. 1 ст. 3 рассматриваемого Федерального закона, при наличии основания, предусмотренного п. 2 ч. 3 ст. 3 рассматриваемого Федерального закона, в течение срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости (ч. 6).

Права поднадзорного лица определяются в ст. 10 ФЗ от 6.04.2011 г., согласно которой поднадзорное лицо имеет право:

1) обращаться в суд с заявлением о досрочном прекращении административного надзора, а также о частичной отмене установленных судом административных ограничений;

2) обжаловать решения суда об установлении или о продлении административного надзора либо об установлении связанных с ним административных ограничений;

3) обращаться в орган внутренних дел с заявлением о получении разрешения на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи с исключительными личными обстоятельствами, предусмотренными ч. 3 ст. 12 настоящего Федерального закона;

4) обжаловать действия (бездействие) органа внутренних дел при осуществлении административного надзора.



Обязанности поднадзорного лица устанавливаются в ст. 11 рассматриваемого закона, в соответствии с которой поднадзорное лицо обязано:

1) прибыть в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы;

2) явиться для постановки на учет в орган внутренних дел в течение трех рабочих дней со дня прибытия к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы, а также после перемены места жительства или пребывания;

3) явиться для постановки на учет в орган внутренних дел по месту временного пребывания в течение трех дней в случае получения по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным ч. 3 ст. 12 настоящего Федерального закона, разрешения органа внутренних дел на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории;

4) уведомить орган внутренних дел по месту временного пребывания о выезде к месту жительства или пребывания, если поднадзорное лицо находилось по месту временного пребывания по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным ч. 3 ст. 12 настоящего Федерального закона;

5) уведомить орган внутренних дел по месту жительства или пребывания в течение трех рабочих дней о перемене места жительства или пребывания, а также о возвращении к месту жительства или пребывания, если поднадзорное лицо отсутствовало по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным ч. 3 ст. 12 настоящего Федерального закона;

6) уведомить орган внутренних дел в течение трех рабочих дней о трудоустройстве, перемене места работы или об увольнении с работы;

7) допускать сотрудников органов внутренних дел в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребыва-

ния, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения (ч. 1).

Поднадзорное лицо обязано также являться по вызову в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания в определенный этим органом срок, давать объяснения в устной и (или) письменной форме по вопросам, связанным с соблюдением им установленных судом административных ограничений и выполнением обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом (ч. 2).

В случае несоблюдения установленных судом административных ограничений или невыполнения обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, поднадзорное лицо несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 3).

Полномочия органов внутренних дел при осуществлении административного надзора определяются в ст. 12 ФЗ от 6.04.2011 г., согласно которой при осуществлении административного надзора органы внутренних дел обязаны:

- 1) разъяснять поднадзорному лицу его права и обязанности, а также предупреждать об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и за невыполнение предусмотренных настоящим Федеральным законом обязанностей;

- 2) вести учет поднадзорных лиц в течение срока административного надзора;

- 3) систематически наблюдать за соблюдением поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений и за выполнением предусмотренных настоящим Федеральным законом обязанностей;

- 4) вести с поднадзорным лицом индивидуальную профилактическую работу, направленную на предупреждение совершения им преступлений и других правонарушений;

- 5) объявлять и осуществлять розыск поднадзорного лица, освобожденного из мест лишения свободы и не прибывшего без уважительных причин в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному поднадзорным лицом месту

жительства или пребывания, а также розыск поднадзорного лица, самовольно оставившего место жительства или пребывания либо выехавшего за установленные судом пределы территории, если судом ему было установлено такое административное ограничение;

б) подавать в суд заявление об установлении административного надзора по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, не позднее чем за один месяц до истечения срока отбывания осужденным ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного вида наказания, или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы (ч. 1).

При осуществлении административного надзора органы внутренних дел имеют право:

1) запрашивать у организаций по месту работы и (или) месту жительства или пребывания поднадзорного лица и получать от них сведения о его поведении;

2) вызывать поднадзорное лицо в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для получения объяснений в устной и (или) письменной форме по вопросам соблюдения им установленных судом административных ограничений и выполнения предусмотренных настоящим Федеральным законом обязанностей;

3) входить беспрепятственно в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения (ч. 2).

Орган внутренних дел дает разрешение поднадзорному лицу, в отношении которого установлены административные ограничения, предусмотренные п. 3—5 ч. 1 ст. 4 рассматриваемого Федерального закона, на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания этого лица, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи со следующими исключительными личными обстоятельствами:

1) смерть или угрожающая жизни тяжелая болезнь близкого родственника;

2) необходимость получения поднадзорным лицом медицинской помощи, а также прохождения лечения в учреждениях органов здравоохранения, если эти помощь и лечение не могут быть получены по месту жительства или пребывания поднадзорного лица либо в установленных судом пределах территории;

3) невозможность дальнейшего проживания поднадзорного лица по месту жительства или пребывания в связи со стихийным бедствием или иными чрезвычайными обстоятельствами;

4) прохождение поднадзорным лицом обучения за установленными судом пределами территории;

5) необходимость сдачи вступительных экзаменов при поступлении в образовательное учреждение;

6) необходимость решения следующих вопросов при трудоустройстве:

а) явка в органы службы занятости населения для регистрации и дальнейшего взаимодействия с этими органами в целях поиска подходящей работы либо регистрации в качестве безработного, если в установленных судом пределах территории отсутствуют соответствующие органы службы занятости населения;

б) прохождение предварительного собеседования;

в) прохождение обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования), необходимого для заключения трудового договора, если этот осмотр (обследование) не может быть пройден в установленных судом пределах территории;

г) заключение трудового договора;

д) заключение договора гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и (или) оказание услуг;

е) государственная регистрация в качестве индивидуального предпринимателя, получение лицензии на осуществление определенного вида деятельности (ч. 3).

*IV. Контроль за поведением несовершеннолетних, освобожденных от отбывания наказания, со стороны органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляемый в рамках индивидуальной профилактической работы.*

Согласно ч. 1 и 2 ст. 4 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолет-

них» от 24.06.1999 № 120-ФЗ, в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел. В данных органах в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, могут создаваться учреждения, осуществляющие отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В статье 5 данного Федерального закона указывается, что органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних: условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием; получивших отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора; освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации; осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия; осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы и др.<sup>1</sup>.

Заметим также, что согласно п. 2 Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внут-

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 07.02.2011; принят ГД ФС РФ 21.05.1999) // Собрание законодательства РФ. — 1999. — № 26. — Ст. 3177 (с внесенными изменениями и дополнениями).

ренных дел, утвержденной приказом МВД РФ от 26.05.2000 № 569, подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних: условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием и др.<sup>1</sup>.

*У. Контроль за лицами, освобожденными от отбывания наказания, со стороны некоммерческих организаций, общественных и религиозных объединений, трудовых и иных коллективов, учреждений, организаций, отдельных граждан по месту жительства, работы, учебы и т.д., т.е. общественный контроль.*

Деятельность некоммерческих организаций регламентируется Федеральным законом «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ<sup>2</sup>, общественных объединений – Федеральным законом «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ<sup>3</sup>, религиозных объединений – Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26.09.1997 № 125-ФЗ<sup>4</sup>.

При осуществлении общественного контроля за лицами, освобожденными от отбывания наказания, следует уделять особое внимание и учитывать результаты, полученные в ходе общественного контроля в местах принудительного содержания, который определяется Федеральным законом «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» от 10.06.2008 № 76-ФЗ<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: Приказ МВД РФ от 26.05.2000 № 569 (ред. от 06.04.2007) // [base.consultant.ru/](http://base.consultant.ru/) (с внесен. изм. и доп.).

<sup>2</sup> О некоммерческих организациях: ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ, ред. от 29.12.2010 (принят ГД ФС РФ 08.12.1995, с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2011) // СЗ РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 145 (с изм. и доп.).

<sup>3</sup> Об общественных объединениях: ФЗ от 19.05.1995 № 82-ФЗ, ред. от 22.07.2010 (принят ГД ФС РФ 14.04.1995) // СЗ РФ. – 1995. – № 21. – Ст. 1930 (с изм. и доп.).

<sup>4</sup> О свободе совести и о религиозных объединениях: ФЗ от 26.09.1997 № 125-ФЗ, ред. от 30.11.2010 (принят ГД ФС РФ 19.09.1997) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 39. – Ст. 4465 (с изм. и доп.).

<sup>5</sup> Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: ФЗ от 10.06.2008 № 76-ФЗ, ред. от 01.07.2010 (принят ГД ФС РФ 21.05.2008) // СЗ РФ. – 2008. – № 24. – Ст. 2789 (с внесенными изменениями и дополнениями).

## **Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы к главе 7**

### **I. Нормативно-правовые акты и иные официальные документы**

Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности: Приказ МВД РФ от 29.01.2008 № 80 (ред. от 13.01.2010; Зарегистрировано в Минюсте РФ 05.03.2008 № 11290) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 2008. — № 27.

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила» 1985 г.) // Уголовно-исполнительное право: сб. нормативных актов / сост. П.Г. Пономарев, В.С. Радкевич, В.И. Селиверстов. — М.: Новый Юрист, 1997. — С. 106—141.

О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 08.12.2010; принят ГД ФС РФ 25.06.1999) // Собрание законодательства РФ. — 1999. — № 29. — Ст. 3699 (с внесенными изменениями и дополнениями).

О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: Приказ МВД РФ от 17.01.2006 № 19 (ред. от 25.12.2010) // <http://base.consultant.ru/> (с внесенными изменениями и дополнениями).

О занятости населения в Российской Федерации: Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 27.07.2010) // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. — 1991. — № 18. — Ст. 565; СЗ РФ. — № 17. — 1996. — Ст. 1915 (с внесенными изменениями и дополнениями).

О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции: Приказ МВД РФ от 16.09.2002 № 900 (ред. от 12.04.2007; Зарегистрировано в Минюсте РФ 20.11.2002 № 3936) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 2003. — № 1 (с внесенными изменениями и дополнениями).

О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 29.12.2010; принят ГД ФС РФ 08.12.1995; с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2011) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 145 (с внесенными изменениями и дополнениями).

О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (принят ГД ФС РФ 28.01.2011) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900 (с внесенными изменениями и дополнениями).

О порядке обеспечения продуктами питания или деньгами на время проезда к месту жительства осужденных, освобождаемых от отбывания наказания: Постановление Правительства РФ от 24.10.1997 № 1358 // СЗ РФ. – 1997. – № 44. – Ст. 5074.

О Правилах отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими: Приказ Минобороны РФ от 29.07.1997 № 302 (ред. от 04.09.2006) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 1998. – №1 (с внесенными изменениями и дополнениями)

О работе групп социальной защиты осужденных в исправительных учреждениях в 2010 году: Обзор ФСИН России от 30.01.2011 г. № 15-5358-03.

О свободе совести и о религиозных объединениях: Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (ред. от 30.11.2010; принят ГД ФС РФ 19.09.1997) // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 39. – Ст. 4465 (с внесенными изменениями и дополнениями).

Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (принят ГД ФС РФ 25.03.2011) // СЗ РФ. – 2011. – № 15. – Ст. 2037 (с внесенными изменениями и дополнениями).

Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ (ред. от 01.07.2010; принят ГД ФС РФ 21.05.2008) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 24. – Ст. 2789 (с внесенными изменениями и дополнениями).



Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 22.07.2010; принят ГД ФС РФ 14.04.1995) // СЗ РФ. — 1995. — № 21. — Ст. 1930 (с внесенными изменениями и дополнениями).

Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 07.02.2011; принят ГД ФС РФ 21.05.1999) // Собрание законодательства РФ. — 1999. — № 26. — Ст. 3177 (с внесенными изменениями и дополнениями).

Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации: Федеральный закон от 10.12.1995 № 195-ФЗ (ред. от 23.07.2008; принят ГД ФС РФ 15.11.1995) // Собрание законодательства РФ. — 1995. — № 50. — Ст. 4872 (с внесенными изменениями и дополнениями).

Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы: Приказ Минюста РФ от 13.01.2006 № 2 (ред. от 08.09.2006; Зарегистрировано в Минюсте РФ 30.01.2006 № 7426) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 2006. — № 7.

Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: Приказ МВД РФ от 26.05.2000 № 569 (ред. от 06.04.2007) // <http://base.consultant.ru/> (с внесенными изменениями и дополнениями).

Об утверждении норм вещего довольствия осужденных и лиц, содержащихся в следственных изоляторах: Приказ Минюста России от 9 июня 2005 г. № 85.

Об утверждении норм питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, на мирное время: Приказ Минюста РФ от 02.08.2005 № 125 (ред. от 03.07.2008; Зарегистрировано в Минюсте РФ 05.08.2005 № 6871) //

Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 2005. — № 33 (с внесенными изменениями и дополнениями).

Об утверждении Положения об отряде осужденных исправительного учреждения Федеральной службы исполнения наказаний: Приказ Минюста РФ от 30.12.2005 № 259 (ред. от 06.06.2006; Зарегистрировано в Минюсте РФ 16.02.2006 № 7503) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 2006. — № 10 (с внесенными изменениями и дополнениями).

Рекомендация REC (2006)2 Комитета министров государствам — членам Совета Европы, касающаяся Европейских тюремных правил (утверждена Комитетом министров 11 января 2006 г. на 952-м заседании заместителей министров (неофициальный перевод подготовлен В.Б. Первозванским, Н.Б. Хуторской) // Российское уголовно-исполнительное право. В 2-х т. Т. 1. Общая часть: учебник / Ю.А. Кашуба, В.Б. Малинин, В.Н. Орлов и др.; под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова. — М.: МГЮА имени О.Е. Кутафина, 2010. — Приложение 3. — С. 303—343.

## **II. Монографии, учебные и иные пособия, лекции**

*Алферов Ю.А.* Социальная адаптация освобождаемых из мест лишения свободы: учеб. пособие / Ю.А. Алферов, В.П. Петков, В.П. Соловьев. — Домодедово: РИПК работников МВД РФ, 1992.

*Багреева Е.Г.* Субкультура осужденных и их ресоциализация: монография. — М.: ВНИИ МВД РФ, 2001.

*Баранов Ю.В.* Стадии ресоциализации осужденных в свете новых социолого-антропологических воззрений и социальной философии. — СПб.: Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2006

*Бочаров В.М.* Социальная реабилитация освобождаемых из исправительных учреждений: понятие, содержание и правовое регулирование : учеб. пособие. — Ставрополь: Ставрополь-сервис-школа, 2001.

*Горобцов В.И.* Теоретические проблемы реализации мер постпенитенциарного воздействия: монография. — Орел: ВШ МВД РФ, 1995.

*Дробинин А.* Ресоциализация освободившихся из мест лишения свободы. — М., 2006.

*Евтушенко И.И.* Условно-досрочное освобождение осужденных к лишению свободы и их ресоциализация: монография. — Волгоград: ВолгГТУ, 2005.

*Зельдов С.И.* Правовые последствия освобождения от отбывания наказания (некоторые актуальные проблемы). — М.: ВНИИ МВД СССР, 1981.

*Иногамов Ш.Х.* Наказание отбыто. Как жить дальше? — М.: Юрид. лит., 1990.

*Левитин В.Б.* Организационно-правовые основы трудоустройства лиц, освобожденных от уголовного наказания из мест лишения свободы: лекция. — М.: ВЮЗШ МВД РФ, 1992.

*Михлин А.С.* Освобожденные от наказания: права, обязанности, трудовое и бытовое устройство: учеб. пособие / А.С. Михлин, А.Т. Потемкина. — Хабаровск: ВШ МВД СССР, 1989.

*Михлин А.С.* Подготовка к освобождению лишенных свободы и закрепление результатов их исправления: монография / А.С. Михлин, В.И. Гуськов. — М.: ВНИИ МВД СССР, 1972.

*Пищелко А.В.* Психолого-педагогические основы ресоциализации личности осужденных: монография. — Домодедово: РИПК МВД России, 1995.

*Пищелко А.В.* Реадаптация и ресоциализация / А.В. Пищелко, Д.В. Сочивко; под общ. ред. Ю.И. Калинина. — М.: ПЭР СЭ, 2003.

*Пономарев С.Н.* Освобождение осужденных от отбывания наказания из ВТК и закрепление результатов исправления. — Рязань : РВШ МВД СССР, 1982.

*Радочина Т.Н.* Проблемы ресоциализации осужденных женщин, отбывающих наказание в виде лишения свободы (пенитенциарный аспект): монография. — Рязань: Академия ФСИН России, 2010.

*Рахмаев Э.С.* Нормативное регулирование взаимодействия исправительных учреждений с региональными органами власти, органами местного самоуправления и общественными формированиями по вопросам социальной адаптации освобождающихся из

мест лишения свободы: монография / Э.С. Рахмаев, Д.Д. Данилов, И.Ю. Данилова. — Рязань: Академия ФСИН России, 2009.

*Рыбак М.С.* Воспитательная работа как средство ресоциализации осужденных в исправительных учреждениях. — Саратов, 1998.

*Рыбак М.С.* Ресоциализация осужденных к лишению свободы: проблемы теории и практики: монография / под ред.: В.П. Малкова. — 2-е изд., испр. и доп. — Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2004.

*Савардунова В.Н.* Ресоциализация несовершеннолетних осужденных женского пола, отбывающих наказания в виде лишения свободы (организационный, правовой и психолого-педагогический аспекты): монография. — Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2003.

*Трубников В.М.* Социальная адаптация освобожденных от отбывания наказания. — Харьков, 1990.

*Южанин В.Е.* Методические рекомендации по работе с лицами, освобождаемыми и освобожденными из мест лишения свободы. — Рязань: РИПЭ МВД РФ, 1996.

## Глава 8. ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ И ИНЫХ МЕР УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

### §1. Особенности уголовной (уголовно-исполнительной) политики зарубежных государств

В большинстве государств мира уголовно-исполнительная политика не выделяется в отдельное, самостоятельное направление, а является неотъемлемой составной частью уголовной политики.

В общем виде уголовную (уголовно-исполнительную) политику большинства развитых государств мира можно определить как *направление деятельности в сфере решения проблем преступности путем эффективного исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового характера.*

*Цель уголовной политики* — контроль над преступностью на основе более эффективного обращения с правонарушителями, предупреждения совершения ими новых преступлений.

Зарубежные специалисты определяют уголовную политику двумя терминами: «*философия*» («*philosophy*»), т.е. совокупность идей, взглядов, представлений о целях и задачах наказания и его исполнения, и «*стратегия*» («*strategy*») — основные направления деятельности государства в сфере исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового характера.

В широком смысле термин «*обращение с правонарушителями*» («*treatment of offenders*») — это исполнение наказания и применение к осужденному всех средств и методов воздействия. В узком смысле под обращением понимается процесс позитивного, целенаправленного воздействия на личность правонарушителя с целью коррекции его поведения, привития позитивных жизненных установок.

В английском языке этот термин имеет другое значение — «лечение», поэтому в ряде западных государств, в частности в США, существуют сторонники теории социального лечения болезни, каковой, по их мнению, является преступность. Преступник, как они полагают, это социально больной человек, нуждающийся либо в консервативном, терапевтическом лечении (обеспечение прав

человека, гуманное обращение, создание нормальных условий содержания и т.д.), либо в оперативном лечении (строгая изоляция, суровые условия содержания).

Эти подходы определили два принципиально различных направления уголовной (уголовно-исполнительной) политики государств мира: сущность одного — гуманизация исполнения наказаний, другого — его ужесточение.

Анализ законодательства ряда зарубежных государств в части, определяющей цели наказания, цели его исполнения или задачи пенитенциарной системы, позволяет выявить основное направление уголовной (уголовно-исполнительной политики) того или иного государства, поскольку именно в законе выражена политика государства.

Например, законодатели различных штатов США, определяя цели наказания, употребляют такие термины, как «кара», «устрашение», «возмездие», «сдерживание». Наряду с ними употребляют и другие понятия — «предупреждение преступности», «реабилитация заключенных».

Иначе формулируются цели наказания, его исполнения, задачи ведомств, исполняющих наказания, в законодательствах европейских государств. В частности, в *Швеции* целью Ведомства тюремного заключения и пробации является «исполнение санкций и мер, назначенных судом... эффективное гуманное обращение с заключенными, обеспечение их безопасности в целях предупреждения совершения ими новых преступлений»<sup>1</sup>.

Аналогично определяются цели тюремного ведомства *Англии и Уэльса*, которое «защищает общество... посредством изоляции заключенных, снижения риска совершения ими повторных преступлений, создавая безопасные и хорошо управляемые учреждения, в которых с заключенными обращаются гуманно, достойно и в рамках закона»<sup>2</sup>.

В самом общем виде цели исполнения наказания в виде лишения свободы были сформулированы в Европейских тюремных правилах (далее — ЕТП) 1987 г.: «...охранять их (заключенных — *Н.Х.*) здоровье и поддерживать самоуважение и, если позволяет срок наказания, разви-

---

<sup>1</sup> [www.cepprobation.org/uploaded\\_files/pdf](http://www.cepprobation.org/uploaded_files/pdf).

<sup>2</sup> [www/hmprisonservice/gov/uk/abouttheservice/statementofpurpose/](http://www/hmprisonservice/gov/uk/abouttheservice/statementofpurpose/)

вать у них чувство ответственности и такие умения и навыки, которые помогут им вернуться в общество законопослушными гражданами, способными зарабатывать себе на жизнь после освобождения» (п. 3). В редакции ЕТП 2006 г. это положение не содержится, однако большинство европейских государств приняли его за основу при совершенствовании своего законодательства<sup>1</sup>.

Таким образом, различное формулирование целей наказания и его исполнения в США (и ряде других государств с аналогичными тюремными системами) и в Европе отражает принципиально отличные подходы к определению основного направления уголовной (уголовно-исполнительной) политики. Условно их можно определить как *карательный* (США, некоторые государства Латинской Америки и др.) и *гуманистический* (европейские государства). Это проявляется в практике назначения и исполнения наказаний, в том, насколько сурово государство оценивает преступное деяние и насколько жестко обращается с правонарушителями в период отбывания наказания.

Несмотря на существенные различия в определении основного направления уголовной (уголовно-исполнительной) политики в различных регионах мира, можно выделить общую для большинства развитых государств тенденцию, сложившуюся в последние десятилетия XX века, — расширение применения альтернативных лишению свободы наказаний и мер уголовно-правового характера, или в терминах, принятых на Западе, — *санкций и мер*. Это направление сформулировано в качестве основного принципа в Минимальных стандартных правилах ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийских правилах) 1991 г. и в Рекомендации No. R (92) 16 Комитета министров Совета Европы о европейских правилах в отношении общественных санкций и мер.

Указывая на негативные стороны института лишения свободы (его несовершенство, невозможность достижения целей наказания в условиях изоляции, социальные, морально-психологические, физические и иные последствия тюремного заключения, кримина-

---

<sup>1</sup> Более подр. см.: Орлов В.Н. Уголовное наказание в виде ограничения по военной службе: уголовно-правовые и уголовно-исполнительные аспекты: монография / В.Н. Орлов, А.Л. Карабанов. — М.: Илекса, 2006. С. 115.

лизация заключенных в тюрьме, несовершенство судебной системы, сложности в социальной адаптации после освобождения, огромные расходы на содержание тюремной системы и др.), международное сообщество призывает правительства государств — членов ООН и Совета Европы сделать лишение свободы «крайней мерой», «обеспечить надлежащее соотношение между правами отдельных правонарушителей, правами потерпевших от преступления и интересами общества в отношении общественной безопасности и предупреждения преступности... с учетом необходимости соблюдения прав человека, требований социальной справедливости и потребностей правонарушителя в отношении возвращения к нормальной жизни в обществе»<sup>1</sup>.

## **§ 2. Основные виды альтернативных санкций и мер, применяемые в зарубежных государствах, и организация их исполнения**

«Термин «альтернативное наказание» означает санкции и меры, при которых правонарушители остаются в обществе с некоторыми ограничениями свободы путем установления условий и (или) обязанностей, и которые исполняются соответствующими органами, предусмотренными законом»<sup>2</sup>.

Принципы и рекомендации по применению альтернативных санкций и мер на глобальном и региональном (европейском) уровнях сформулированы в Минимальных стандартных правилах ООН в отношении мер, не связанных с лишением свободы (Токийских правилах; 1990 г.), в Рекомендации Комитета министров Совета Европы о Европейских правилах в отношении общественных санкций и мер (1992 г.), в Рекомендации Комитета министров Совета Европы о персонале, исполняющем альтернативные санкции и меры (1997 г.), в Рекомендации Комитета министров Совета Европы в отношении

---

<sup>1</sup> Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением. П. 1.4, 1.5.

<sup>2</sup> Европейские правила в отношении общественных санкций и мер (на англ. яз.) // Compendium of conventions, recommendations and resolutions relating to penitentiary questions. — Strasbourg, Council of Europe Publishing, 2009. P. 171.



медиации в уголовно-правовой сфере (1999 г.), в Рекомендации Комитета министров Совета Европы о совершенствовании применения Европейских правил в отношении общественных санкций и мер (2000 г.), в Рекомендации Комитета министров Совета Европы об условном освобождении (2003 г.), в Рекомендации Комитета министров Совета Европы о правилах Совета Европы о пробации (2010 г.).

В каждом государстве мира сложилась своя система институтов, альтернативных лишению свободы, тем не менее международное сообщество рекомендует, чтобы «судебный орган, имея в своем распоряжении выбор не связанных с тюремным заключением мер, при вынесении своего решения принимал во внимание потребности правонарушителя с точки зрения его возвращения к нормальной жизни в обществе, интересы защиты общества и интересы жертвы, с которой в надлежащих случаях следует консультироваться.

Органы, выносящие приговоры, могут предусматривать по делам следующие санкции:

- a) устные санкции, такие, как замечание, порицание и предупреждение;
- b) условное освобождение от ответственности;
- c) поражение в гражданских правах;
- d) экономические санкции и денежные наказания, такие, как разовые штрафы и поденные штрафы;
- e) конфискация и постановление о лишении права собственности на имущество;
- f) возвращение имущества жертве или постановление о компенсации;
- g) условное наказание или наказание с отсрочкой;
- h) условное освобождение из заключения и судебный надзор;
- i) постановление о выполнении общественно-полезных работ;
- j) направление в исправительное учреждение с обязательным ежедневным присутствием;
- k) домашний арест;
- l) любой другой вид обращения, не связанный с тюремным заключением;

m) какое-либо сочетание перечисленных выше мер»<sup>1</sup>.

Европейский законодатель предлагает несколько иную систему альтернативных наказаний и мер, основанную на институтах, наиболее распространенных в государствах — членах Совета Европы:

— *условная отсрочка исполнения назначенного наказания* (лицо приговаривается к тюремному заключению, но его исполнение откладывается без установления каких-либо условий);

— *полная отсрочка отбывания тюремного заключения с назначением probation* (судья может назначить условия отсрочки отбывания наказания на определенный период. Отбывание тюремного заключения откладывается, но осужденному предписывается соблюдать условия probation<sup>2</sup>);

— *частичная отсрочка отбывания тюремного заключения с назначением probation* (по приговору суда осужденный отбывает часть наказания в тюрьме, а исполнение другой его части приостанавливается, может быть также вменено в обязанность периодическое пребывание в тюрьме, а в остальное время — probation);

— *условное помилование или условное освобождение от наказания* (помилование может быть применено, если в течение определенного времени выполнены назначенные судом обязанности, например выплачена компенсация потерпевшим, пройден антинаркотический курс. Условное помилование назначается после вынесения приговора, а условное освобождение от наказания — после признания подсудимого виновным, но до вынесения приговора);

— *электронный контроль* (осуществляется с помощью различных технологий — электронные браслеты, телефонная связь и другие виды электронного наблюдения. Он позволяет определять местонахождение лица в определенное время суток и контролировать его передвижение);

---

<sup>1</sup> Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением. П. 8.1, 8.2.

<sup>2</sup> Probation — вид альтернативного наказания, назначаемого судом, который сопровождается контролем и надзором за осужденным, применением к нему воспитательно-го воздействия с целью вовлечения осужденного в жизнь общества, а также защиты общества от преступных посягательств. Термин «probation» также употребляется для обозначения исполнения различных альтернативных санкций и мер. — Определение дано в Рекомендации CM/Rec(2010)1 Комитета министров Совета Европы государствам-членам о Правилах Совета Европы о probation.

— *домашний арест* (осужденный обязан постоянно находиться по месту жительства. Часто сопровождается электронным контролем);

— *полусвобода* (эта мера заключается в том, что осужденному предписывается проводить часть срока наказания на свободе, а часть — в тюрьме, например, суд может обязать его оставаться в тюрьме на ночь или находиться там в выходные либо в определенные дни недели);

— *возмещение ущерба* (самостоятельный вид наказания, назначаемого судом, который заключается в выплате осужденным потерпевшему определенной денежной суммы в качестве компенсации за причиненный материальный или моральный ущерб);

— *условно-досрочное освобождение, пэроул* (условное освобождение осужденного до окончания срока тюремного заключения, назначенного судом);

— *сочетание двух или нескольких видов перечисленных выше санкций и мер* (могут одновременно назначаться судом или заменять друг друга в течение срока наказания)<sup>1</sup>.

Несмотря на разнообразие альтернативных санкций и мер, различия в их названии и правовой природе, можно выделить некоторые общие особенности с точки зрения организации их исполнения.

Одним из самых древних видов альтернативных лишению свободы наказаний является *штраф*, который применяется практически во всех странах мира и исполняется судебными органами. Как правило, размер штрафа пропорционален доходу правонарушителя с тем, чтобы не ухудшать его материального положения. Может назначаться поденный штраф — ежедневная выплата определенной денежной суммы.

Все остальные выше перечисленные санкции и меры можно объединить по такому признаку, как ведомство, их исполняющее. В большинстве стран Запада это служба пробации и иные аналогичные ей ведомства. Ее «деятельность состоит в том, чтобы предоставлять

---

<sup>1</sup> Questionnaire for the Council of Europe Annual Penal Statistics on community sanctions and measures (SPACE II). — Strasbourg, PC-CP, 2010. — P. 7—8.

суду информацию и рекомендации для принятия обоснованного и справедливого решения; оказывать помощь и поддержку заключенным в тюрьмах для подготовки их к освобождению и социальной адаптации; осуществлять контроль и оказание помощи условно освобожденным; организовывать процедуры восстановительного правосудия и оказывать помощь потерпевшим»<sup>1</sup>.

Таким образом, выделяется три основных направления деятельности службы пробации: до суда (социальное изучение личности правонарушителя, подготовка доклада суду с рекомендациями по поводу назначения подсудимому того или иного вида наказания с точки зрения возможных перспектив его исправления); во время судебного заседания (участие в процессе в качестве одной из сторон) и после вынесения приговора (оказание помощи заключенным; осуществление контроля и надзора, оказание помощи лицам, отбывающим альтернативные санкции и меры; оказание помощи потерпевшим).

*На досудебной стадии* рекомендуется составлять доклад, содержащий «социальную информацию о правонарушителе, которая имеет отношение к характеру правонарушений, совершавшихся данным лицом, и к его нынешним правонарушениям. Он также должен содержать информацию и рекомендации, которые имеют отношение к процедуре вынесения приговора. Доклад составляется на основе фактического, объективного и беспристрастного материала, а мнения формулируются в четких выражениях»<sup>2</sup>.

Правила Совета Европы о пробации также содержат подобную рекомендацию, допуская, что процедура подготовки доклада службой пробации может быть не предусмотрена национальным законодательством. Цель доклада — «помочь суду, по мере возможности, принять решение о том, следует ли признать его (подсудимого — *Н.Х.*) виновным, или какое наказание либо мера будут соответствовать содеянному»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Определение дано в Рекомендации СМ/Rec(2010)1 Комитета министров Совета Европы государствам-членам о Правилах Совета Европы о пробации.

<sup>2</sup> Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением. Пункт 7.1.

<sup>3</sup> Правила Совета Европы о пробации. П. 42.

*На стадии судебного разбирательства* доклад может подтверждаться и обновляться, а сотрудник службы пробации может давать суду соответствующие пояснения по его содержанию.

В соответствии с рекомендациями Минимальных стандартных правил ООН в отношении мер, не связанных с лишением свободы, *на стадии после вынесения приговора* служба пробации осуществляет надзор за правонарушителем и режим обращения (меры воспитательного воздействия).

«Цель надзора состоит в том, чтобы сократить рецидивы правонарушений и содействовать такому включению правонарушителя в жизнь общества, который свел бы к минимуму вероятность повторного совершения преступлений»<sup>1</sup>.

В соответствии с п. 13.1 режим обращения предполагает разработку различных методов, таких как индивидуальная работа, групповая терапия, программы по месту жительства и особое обращение с различными категориями правонарушителей.

Европейский законодатель полагает, что «служба пробации может осуществлять надзор до, во время или после судебного разбирательства, например при условном освобождении на время проведения следствия или суда, в случае освобождения под залог, при условном освобождении от уголовной ответственности, при условном освобождении от наказания или отсрочке отбывания наказания, при досрочном освобождении»<sup>2</sup>. «Однако не следует рассматривать надзор лишь в качестве контрольной функции, а также как средство консультирования правонарушителей, оказания им помощи или создания мотивации. По возможности, надзор должен сочетаться с другими мерами воспитательного воздействия, которые могут осуществляться службой пробации или другими ведомствами, например обучение, профессиональная подготовка, трудоустройство и лечение»<sup>3</sup>.

В ряде европейских государств в соответствии с национальным законодательством служба пробации может осуществлять и другие функции на стадии после вынесения приговора:

---

<sup>1</sup> Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением. Пункт 10.1.

<sup>2</sup> Правила Совета Европы о пробации. Пункт 53.

<sup>3</sup> Правила Совета Европы о пробации. Пункт 55.

- работа с семьями осужденных;
- электронный мониторинг, который может сопровождать исполнение различных альтернативных санкций и мер;
- постпенитенциарный контроль;
- помощь в социальной адаптации лицам, освобожденным из пенитенциарных учреждений;
- работа с осужденными – иностранцами гражданами и с гражданами государства, осужденными за границей.

Правила Совета Европы о пробации рекомендуют также развивать и другие функции службы пробации: работать с потерпевшими, организовывать процедуры восстановительного правосудия, участвовать в мероприятиях по профилактике преступности.

Важность и многообразие функций, выполняемых службой пробации, обусловили необходимость создания ее эффективного кадрового обеспечения. Комитет министров Совета Европы в резолютивной части Рекомендации о персонале, исполняющем альтернативные санкции и меры, призывает государства формировать «компетентный, квалифицированный и преданный своей работе персонал».

Требования к сотрудникам сформулированы и в Токийских правилах: личные качества, надлежащие профессиональная подготовка и практический опыт<sup>1</sup>.

Сотрудники службы пробации, являясь гражданскими служащими, имеют тот же высокий социальный статус и льготы, что и сотрудники тюремных ведомств. Токийские правила рекомендуют для удержания квалифицированного персонала обеспечивать ему «соответствующее служебное положение, надлежащие оклады и льготы, соответствующие характеру работы, и предоставлять широкие возможности для профессионального роста и продвижения по службе»<sup>2</sup>.

Разработчики Правил Совета Европы о пробации считают, что «служба пробации должна работать так, чтобы завоевать уважение

---

<sup>1</sup> Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением. Пункт 15.2.

<sup>2</sup> Там же. Пункт 15.3.

других правоохранительных органов и общества, благодаря статусу и работе сотрудников службы пробации. Соответствующие органы должны способствовать достижению этой цели, обеспечивая службу необходимыми ресурсами, качественным подбором и комплектованием кадрами, адекватным денежным содержанием сотрудников и хорошим руководством»<sup>1</sup>.

Одной из целей применения альтернативных санкций и мер является обеспечение «более активного участия общественности в осуществлении правосудия по уголовным делам, особенно в обращении с правонарушителями»<sup>2</sup>. Исходя из этой международной нормы, в законодательствах различных государств предусмотрено привлечение всех институтов гражданского общества — неправительственных организаций, религиозных объединений, добровольцев — к оказанию помощи и содействия ведомствам, осуществляющим обращение с правонарушителями.

Неправительственные организации и добровольные помощники, работая на безвозмездной, добровольной основе, не подменяют сотрудников службы пробации, а лишь «помогают осужденным сохранять и развивать социально-полезные контакты, поддерживают у них уверенность в том, что они нужны обществу»<sup>3</sup>.

### **§ 3. Организация исполнения наказания в виде лишения свободы за рубежом**

В силу исторических традиций, политических, социально-экономических и правовых особенностей системы исполнения лишения свободы государств мира в определенной степени отличаются друг от друга. Тем не менее можно выделить некоторые характерные черты, присущие большинству пенитенциарных систем. Это сходство сформировалось на основе реализации в национальных законодательствах и правоприменительной практике принципов и

---

<sup>1</sup> Правила Совета Европы о пробации. Пункт 21.

<sup>2</sup> Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением. Пункт 1.2.

<sup>3</sup> Рекомендация Комитета министров Совета Европы о Европейских правилах в отношении общественных санкций и мер. Пункт 46.

рекомендаций универсальных и региональных международных правовых актов, касающихся пенитенциарной сферы, в первую очередь — Минимальных стандартных правил обращения с заключенными (1955 г.), Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинских правил; 1985 г.), Европейских тюремных правил (2006 г.), Европейских правил в отношении несовершеннолетних, отбывающих различные виды наказания (2008 г.) и др.

*Тюрьма как основной вид учреждения для отбывания наказания в виде лишения свободы.* Это традиционное название для учреждения, исполняющего данный вид наказания, принятое во многих странах мира. Наряду с тюрьмами лишение свободы исполняется в реформаториях, различного вида центрах и др. Их собирательное название — пенитенциарные учреждения<sup>1</sup>. Они могут выглядеть как средневековые замки, крепости или как традиционные для российской УИС колонии, на территориях которых располагаются двух-трехэтажные здания для размещения осужденных и вся необходимая инфраструктура. Особое значение придается наличию на территории прогулочных двориков и спортивных площадок.

*Покамерное содержание заключенных.* В отличие от исправительных колоний, где осужденные размещаются в больших спальных помещениях, в западных тюрьмах заключенные содержатся в камерах на 1—2, максимум на 4—6 человек. Европейский комитет по предупреждению пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее — ЕКПП) в 11-м Генеральном докладе (СРТ/Inf (2001)16) отметил, что «размещение заключенных в больших спальных помещениях нежелательно. Это никоим образом не влияет положительно на заключенных. Их размещение в одноместных камерах в ночное время не ограничивает контакты в течение дня».

При размещении осужденных осуществляется их психологический подбор, может учитываться их желание проживать совместно

---

<sup>1</sup> От лат. poenitentarius — покаянный, исправительный.



или в одноместной камере. Камера оборудована спальными принадлежностями, минимально необходимой для жизни мебелью, санитарно-гигиеническими устройствами, средствами освещения и вентиляции. Большое значение придается естественному освещению камер, поэтому окна имеют достаточный размер и расположены на нормальной высоте. На них отсутствуют жалюзи, а иногда и решетки. Стекла выполнены из прочного армированного стекла, чтобы не допустить возможность побега.

Исходя из экономических условий, каждое государство устанавливает свои нормативы в отношении размеров и условий содержания в камерах. Однако в пункте 30 11-го Генерального отчета ЕКПП за 2001 г. подчеркивается: «Правительства должны предусмотреть в законах определенные нормы, отвечающие требованиям уважения человеческого достоинства, а также необходимости охраны здоровья и соблюдения правил санитарии и гигиены». ЕКПП установил некоторые минимальные нормы: 4 квадратных метра на одного заключенного в многоместных камерах и 6 квадратных метров в одноместных. По мнению ЕКПП, при установлении норм жилой площади «следует принимать во внимание минимальное время, которое заключенный проводит в камере... Комитет против пыток, однако не настаивает на вышеуказанных нормах, полагая, что наиболее предпочтительная норма жилой площади на одного заключенного должна составлять от 9 до 10 кв. м».

*Классификация тюрем по уровню безопасности или по видам режима*, в зависимости от категории заключенных и степени риска совершения ими побега. Во многих государствах сложилась и достаточно эффективно функционирует система учреждений, исполняющих лишение свободы, состоящая из следующих элементов: тюрьмы супермаксимального уровня безопасности («супермакс»), «тюрьмы категории «А» (максимального уровня безопасности), тюрьмы категории «В» (среднего уровня безопасности), тюрьмы категории «С» (полуоткрытые, или «на полпути к свободе») и тюрьмы категории «Д» (открытые).

Этим обеспечивается безопасность общества, учреждения, заключенных и персонала, а также неотвратимость отбывания

наказания. Кроме того, наличие тюрем различного уровня безопасности является выражением принципов дифференциации заключенных и поэтапности отбывания наказания в виде лишения свободы.

*Тюрьмы категории «супермакс»* представляют собой учреждения с максимально суровым режимом содержания, сокращающим до минимума контакты заключенных как внутри тюрьмы, так и с внешним миром. Они предназначены для длительного одиночного содержания заключенных, представляющих наибольшую опасность для общества — «худших из худших», по выражению западных ученых.

Впервые подобное учреждение появилось в 1930 г. в США и вошло в историю под названием «Алькатрас», которое печально известно своими массовыми беспорядками 60—70-х годов XX века. В настоящее время уже в 44 штатах функционируют тюрьмы супермаксимального уровня безопасности. Во второй половине XX века тюрьмы этой категории были созданы в Европе.

В этих учреждениях заключенные содержатся в одиночных камерах, которые покидают на 1 час в день для прогулки. Раздача пищи производится через так называемые кормушки в дверях камер. Заключенные находятся под круглосуточным видеоконтролем. Двери камер постоянно освещены, а в камерах могут отсутствовать окна. Оборудование камер — спартанское (бетонные стены и металлическая мебель). Стены звуконепроницаемые для недопущения контактов между заключенными.

Подобные учреждения вызывают резкую критику со стороны сотрудников тюремных ведомств и правозащитников, которые полагают, что такие тюрьмы «сводят с ума и заключенных, и сотрудников»<sup>1</sup>. Даже в Соединенных Штатах Америки, отличающихся самой суровой тюремной системой, отмечают, что режим и условия содержания в тюрьмах супермаксимального уровня безопасности являются нарушением Конституции и, в частности, ее восьмой поправки о недопущении жестоких видов наказания.

---

<sup>1</sup> Kurki, Leena, Norval, Morris. The response, practices and problems of supermax prisons // Lexisshesis. — 2001. — P. 1.

*Тюрьмы (блоки) категории «А»* — это «учреждения, организация жизни в которых, а также категории заключенных, содержащихся в них, призваны обеспечить максимальный уровень охраны, контроля и надзора за счет эффективной системы охраны по периметру и внутри тюрьмы. Заключенные представляют серьезную опасность с точки зрения совершения побега или угрозу безопасности других заключенных, персонала, а также нормальному функционированию учреждения»<sup>1</sup>.

*Тюрьмы (блоки) категории «В»* являются учреждениями, где «заключенные представляют меньшую опасность» для лиц, находящихся как на его территории, так и за его пределами, а следовательно, не требуют организации максимального уровня охраны, контроля и надзора<sup>2</sup>.

С точки зрения организации режима содержания в тюрьмах категорий «А» и «В» различие между ними в упрощенном виде можно сформулировать следующим образом: более высокий уровень безопасности отличается от более низкого количеством времени, в течение которого заключенному разрешается находиться вне камеры. Например, в некоторых странах в тюрьмах категории «А» заключенные находятся в запираемых камерах с шести часов вечера до восьми часов утра. В учреждениях «В» камеры могут запираются в восемь вечера, а открываться в шесть утра. Это время закреплено в соответствующих нормативных правовых актах.

*Полуоткрытая тюрьма* — это «учреждение, архитектура и построение которого, а также состав заключенных отражают его основную цель: привить осужденным чувство личной ответственности за свои поступки, развить в них самостоятельность, что не исключает осуществления за ними надзора и контроля их поведения»<sup>3</sup>.

В этих тюрьмах отбывают наказание осужденные за совершение менее тяжких преступлений, которым в соответствии с законом не могло быть назначено альтернативное наказание или мера и кото-

---

<sup>1</sup> Wikipedia, the free encyclopedia.<http://wiki/Security levels>. — P. 4—5.

<sup>2</sup> Ibid.

<sup>3</sup> <http://en.wikipedia.org/wiki/Prison>. — P. 2.

рые не представляют опасности для персонала, других заключенных и общества в целом. Кроме того, здесь содержатся заключенные, переведенные из тюрем более высокого уровня безопасности, в качестве меры поощрения за правопослушное поведение.

Закон обязывает заключенных участвовать в различного рода программах воспитательного и социального характера для оказания им помощи в последующей социальной адаптации.

Режим содержания предусматривает возможность покидать пределы тюрьмы под контролем администрации.

В отличие от полуоткрытых тюрем *открытые учреждения* преследуют цель «максимально развить у заключенных чувство ответственности и способность контролировать свое поведение»<sup>1</sup>.

Впервые учреждение, послужившее впоследствии прототипом открытой тюрьмы, было открыто в Англии в 1933 г. в помещениях бывших военных казарм с целью отделить опасных правонарушителей, совершивших тяжкие преступления, от заключенных, представляющих меньшую угрозу обществу, а также для того, чтобы разгрузить имевшиеся тюрьмы.

Впоследствии эта тюрьма послужила моделью для создания аналогичных учреждений не только в Англии, но и в других государствах. Только в Англии в 50-е гг. было построено 17 открытых тюрем.

По мнению западных специалистов, преимущества этого вида тюрем заключались в следующем:

- 1) отсутствие необходимости возводить охранные сооружения по периметру;
- 2) свободное передвижение заключенных как по территории тюрьмы, так и за ее пределами;
- 3) возможность заниматься сельскохозяйственными работами в силу нахождения этих учреждений преимущественно в сельской местности.

Еще одной немаловажной причиной создания учреждений подобного типа явились финансовые соображения. По подсчетам Ника Флинна, содержание одного заключенного в день в открытой тюрьме обходится в 70 евро, а в закрытой – в 100 евро. При этом су-

---

<sup>1</sup> <http://en.wikipedia.org/wiki/Prison>. – P. 2.

щественно сокращается кадровое обеспечение, например, в одной из тюрем Голландии, где содержится 150 заключенных, штат составляет всего 6 сотрудников<sup>1</sup>.

Еще одной особенностью исполнения лишения свободы за рубежом является *поэтапность отбывания наказания, или прогрессивная система отбывания наказания*. Она заключается в том, что в зависимости от поведения заключенные могут последовательно переводиться из супермакс в тюрьмы с более низким уровнем безопасности, вплоть до открытого учреждения. Эта возможность предоставляется даже осужденным к пожизненному лишению свободы.

*Раздельное содержание различных категорий заключенных.* Практически во всех странах мира заключенные дифференцируются по признакам пола и возраста. Иногда исключение могут составлять несовершеннолетние. И международные стандартные, и национальное законодательство многих государств обязывают направлять заключенных в учреждения, максимально приближенные к месту постоянного проживания. Поскольку несовершеннолетние — это малочисленная категория, количество учреждений для них невелико, то, чтобы не нарушать закон, пенитенциарные ведомства направляют их в отдельные блоки учреждений для взрослых, причем заключенные обеих категорий могут участвовать в совместных мероприятиях культурно-массового характера, если это не создает проблем в обеспечении безопасности.

*Особенности режима содержания.* В национальных законодательствах и в пенитенциарной практике многих государств воспитательная, социальная, психологическая работа с заключенными, а также труд и получение образования охватываются единым понятием «режим». По мнению составителей Комментария к ЕТП, «задача и содержание режима — это обеспечение уважения человеческого достоинства»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Flynn, Nick. Introduction to prison and imprisonment. — London, Harper Collins Publishers, 1999. — P. 38.

<sup>2</sup> European prison rules. — Strasbourg, Council of Europe Publishing, 2006. — P. 55.

Достаточно полное определение режима дал бывший главный инспектор тюрем Ее Величества Королевы Великобритании судья Стивен Тьюмим: «Режим в широком смысле — это система управления процессом исполнения наказания. Применительно к деятельности конкретного учреждения — это организация повседневной жизни тюрьмы, направленная на достижение стоящих перед ней целей и задач. В узком, прагматическом смысле, наиболее распространенном среди персонала тюрьмы, режим означает такую организацию жизни заключенных, которая бы обеспечивала их максимальную занятость»<sup>1</sup>.

*Обучение и труд заключенных как средства их социализации и последующей социальной адаптации*, причем именно получение образования выступает на первое место, особенно в отношении несовершеннолетних правонарушителей. По мнению западных специалистов, в процессе исполнения лишения свободы в отношении несовершеннолетних как особой категории осужденных «приоритеты должны отдаваться не труду, а обучению и профессиональной подготовке». «Несовершеннолетние должны иметь возможность продолжить школьное обучение или профессиональную подготовку в местах лишения свободы, а тем из них, кто не получил обязательного среднего образования, это может быть вменено в обязанность»<sup>2</sup>. Что касается взрослых заключенных, то их обучение не является обязательным, но всемерно поощряется.

«Труд в местах заключения следует рассматривать как позитивный элемент режима содержания и никогда не применять в качестве наказания», — гласит правило 26.1 ЕТП. В соответствии с международными правовыми документами и национальными законодательствами каждый заключенный обязан трудиться, но характер труда несколько отличается от того, который традиционно сложился в российских исправительных учреждениях. Например, если несовершеннолетний получает образование, то он имеет право не работать, но при этом ему выплачивается небольшое вознаграждение или стипендия. Взрослые заключенные могут

---

<sup>1</sup> Doing time or using time: Report of a Review by HM Chief Inspector of prisons for England and Wales of regime in PS establishments in England and Wales. — London, 1993. P. 2.

<sup>2</sup> Европейские правила в отношении несовершеннолетних... П. 78.1, 78.4.

работать в цехах, мастерских или заниматься работой по благоустройству территории. Любая трудовая деятельность достойно оплачивается, а заработанные средства поступают на личный счет заключенного. По всем международным и национальным нормам ни государство, ни тюремное ведомство не могут получать прибыль от труда заключенных. «...Интересы заключенных и их профессиональную подготовку не следует подчинять соображениям получения прибыли от тюремного производства», — предусмотрено в п. 71.2 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными. Значение труда как средства социализации заключенных сформулировано в п. 26.3 ЕТП: «Предоставляемая заключенным работа должна быть, по мере возможности, такой, чтобы повышать или давать им квалификацию, позволяющую заняться честным трудом после освобождения».

*Отсутствие больших коллективов заключенных.* Покамерное содержание исключает объединение заключенных в коллективы, что, по мнению специалистов на Западе, имеет определенные преимущества. Во-первых, действует принцип «разделяй и властвуй», на основе которого достигается более высокая эффективность управления и организации всех сторон жизнедеятельности учреждения. Во-вторых, это позволяет индивидуализировать обращение с заключенными, что рекомендовано в соответствующих международно-правовых документах. Так, в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными рекомендовано «после изучения его (заключенного. — *Н.Б.*) характера следует разрабатывать программу работы с ним, исходя при этом из его индивидуальных потребностей, способностей и склонностей» (п. 69).

Подобная рекомендация содержится и в ЕТП: «Сразу после поступления в учреждение на каждого осужденного заводится личное дело, составляется план отбывания наказания и разрабатывается стратегия подготовки к освобождению» (п. 103.2). Особое значение придается индивидуальной работе с несовершеннолетними, для которых также «должен быть разработан всесторонний план, содержащий программу воспитания и обучения в

соответствии с личностной характеристикой несовершеннолетнего» (п. 62.6).

Наряду с индивидуальной проводится работа в малых группах заключенных, объединяющихся для решения общих конкретных проблем (отказ от наркотиков или алкоголя, восстановление утраченных социально-полезных навыков и т.д.).

*Наличие частных (контрактных, приватизированных) тюрем.* В конце XX века в Европе, на американском континенте, в Австралии, Новой Зеландии и в ряде других регионов мира сложилась новая система организации исполнения тюремного заключения, альтернативная государственной. В основе ее создания — стремление привлечь неправительственные структуры, общественность к исполнению наказания, обращению с правонарушителями. Государство подписывает контракт с частной фирмой, в котором прописываются права и обязанности обеих сторон. Государство обязуется выплачивать фирме средства из бюджета на содержание заключенных и учреждения в целом, на оплату труда сотрудников. При этом оно вправе контролировать деятельность по исполнению наказания в точном соответствии с законом, для чего в каждой тюрьме работает представитель государственного тюремного ведомства, осуществляющий контроль за соблюдением прав заключенных, созданием нормальных условий их содержания. Частная фирма обязана соблюдать требования закона, но имеет право определять численность персонал и набирать сотрудников по своему усмотрению. В силу этого во многих контрактных учреждениях работает меньшее количество сотрудников, наделенных большими, по сравнению с государственными тюрьмами, должностными обязанностями, но получающих более высокую зарплату. Между средствами, выделяемыми из бюджета на содержание персонала, и реальными расходами на это образуется разница, которая и составляет прибыль частной фирмы. В мире существует несколько крупных частных компаний, специализирующихся на этом виде бизнеса и получающих от него сверхприбыли.

Еще одно направление приватизации — передача отдельных функций тюремного ведомства частным фирмам: этапирование



заклученных к месту отбывания наказания, организация их питания или медицинского обслуживания в тюрьме и др.

*Кадровая политика.* В международных документах, касающихся пенитенциарной сферы, и в законодательствах развитых государств мира уделяется особое внимание подбору, расстановке, обучению кадров, их социальной и правовой защищенности, условиям труда. «В законодательстве, где должны быть закреплены требования к подбору, расстановке, обучению сотрудников, а также их статус, обязанности и условия работы, должна быть сформулирована четкая политика в отношении персонала...», — гласит п. 127.1 Европейских правил в отношении несовершеннолетних. Особое внимание должно уделяться сотрудникам, работающим с несовершеннолетними правонарушителями. «Эта политика должна установить этические нормы работы сотрудников с несовершеннолетними, выделив несовершеннолетних в особую категорию осужденных» (п. 127.2).

К персоналу предъявляются высокие требования, «ибо хорошая работа тюремных заведений зависит от добросовестности, гуманности, компетентности и личных качеств этих сотрудников»<sup>1</sup>. ЕТП также содержат подобную норму: «Персонал должен работать в соответствии с высокими профессиональными нормами и требованиями к личным качествам» (п. 72.4).

Кандидаты на работу в тюремном ведомстве отбираются на конкурсной основе, при этом во внимание принимаются их физическое, психологическое и психическое состояние, морально-нравственные качества, рост, вес и многие другие характеристики. В некоторых государствах при приеме на работу стараются соблюдать баланс между лицами мужского и женского пола, между представителями различных национальностей и даже рас.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными рекомендуют, чтобы перед поступлением на работу сотрудники прошли обучение для выполнения конкретных служебных обязанностей, а в ходе дальнейшей деятельности они «должны поддерживать и повышать свою квалификацию, проходя курсы подготовки без отрыва от работы» (п. 47.2, п. 47.3).

---

<sup>1</sup> Минимальные стандартные правила обращения с заключенными. П. 46.1.

Эффективность работы персонала в значительной степени зависит от их нагрузки, от объема возложенных на них обязанностей. Во многих тюремных ведомствах соотношение между численностью сотрудников и количеством заключенных составляет 1:1,5–1:2. В тюрьмах с высоким уровнем безопасности («супермакс», категория «А») на одного сотрудника приходится один заключенный.

В силу того что тюремный персонал «выполняет работу большого общественного значения», как это сформулировано в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, «этим людям следует обеспечивать соответствующие льготы и условия труда» (п. 46.3). Подобная рекомендация содержится и в ЕТП: «Льготы и условия труда должны соответствовать ответственному характеру работы в правоохранительном ведомстве» (п. 79.2).

## **Список рекомендуемых дополнительных источников и литературы к главе 8**

### **I. Нормативно-правовые акты и иные официальные документы**

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955 г.) // Уголовно-исполнительное право: сб. нормативных актов / сост. П.Г. Пономарев, В.С. Радкевич, В.И. Селиверстов. — М.: Новый Юрист, 1997.

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением («Токийские правила») от 14 дек. 1990 г. // Уголовно-исполнительное право: сб. нормативных актов. / сост. П.Г. Пономарев, В.С. Радкевич, В.И. Селиверстов. — М.: Новый Юрист, 1997.

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила» 1985 г.) // Уголовно-исполнительное право: сб. нормативных актов / сост. П.Г. Пономарев, В.С. Радкевич, В.И. Селиверстов. — М.: Новый Юрист, 1997.

Рекомендация REC (2006)2 Комитета министров государствам — членам Совета Европы, касающаяся Европейских тюремных пра-

вил (утверждена Комитетом министров 11 января 2006 г. на 952-м заседании заместителей министров (неофициальный перевод подготовлен В.Б. Первозванским, Н.Б. Хуторской) // Российское уголовно-исполнительное право. В 2-х т. Т. 1. Общая часть: учебник / Ю.А. Кашуба, В.Б. Малинин, В.Н. Орлов и др.; под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова. — М.: МГЮА имени О.Е. Кутафина, 2010. — Приложение 3.

Рекомендация Комитета министров Совета Европы о Европейских правилах в отношении общественных санкций и мер (1992 г.) // Сборник конвенций, рекомендаций и резолюций, касающихся пенитенциарных вопросов / под ред. Ю.И. Калинина. — Рязань, Академия права и управления ФСИН России, 2008.

Рекомендация Комитета министров Совета Европы о персонале, исполняющем альтернативные санкции и меры (1997 г.) // Сборник конвенций, рекомендаций и резолюций, касающихся пенитенциарных вопросов / под ред. Ю.И. Калинина. — Рязань, Академия права и управления ФСИН России, 2008. Рекомендация Комитета министров Совета Европы в отношении медиации в уголовно-правовой сфере (1999 г.). // Сборник конвенций, рекомендаций и резолюций, касающихся пенитенциарных вопросов / под ред. Ю.И. Калинина. — Рязань, Академия права и управления ФСИН России, 2008.

Рекомендация Комитета министров Совета Европы о совершенствовании применения Европейских правил в отношении общественных санкций и мер (2000 г.). // Сборник конвенций, рекомендаций и резолюций, касающихся пенитенциарных вопросов / под ред. Ю.И. Калинина. — Рязань, Академия права и управления ФСИН России, 2008.

## **II. Монографии, учебные и иные пособия, лекции, статьи**

*Гета М.Р.* Опыт пробации и его применение в Республике Казахстан: пособие для инспекторов уголовно-исполнительных инспекций. В рамках проекта «Penal Reform International» (Международная тюремная реформа) при финансовой поддержке CORDAID (ICCO, Королевство Нидерланды). — Усть-Каменогорск, Медиа-Альянс, 2003.

*Емельянова Е.В.* Международные стандарты в области привлечения осужденных к труду. Международные стандарты исполнения наказаний и российская пенитенциарная практика // Международные стандарты исполнения наказаний и российская пенитенциарная практика: материалы международной научно-практической конференции. — М., НИИ ФСИН России, 2006.

*Зубков А.И.* Возможность и необходимость полной унификации правовых основ исполнения наказаний с едиными европейскими стандартами обращения с осужденными // Международные стандарты исполнения наказаний и российская пенитенциарная практика: материалы международной научно-практической конференции. — М., НИИ ФСИН России, 2006.

*Маколи М.* Дети в тюрьме (пер.с англ.). — М., ОГИ, 2008.

*Соколов А.А.* Правовое регулирование предоставления выездов заключенным из пенитенциарных учреждений зарубежных стран.// Международные стандарты исполнения наказаний и российская пенитенциарная практика // Международные стандарты исполнения наказаний и российская пенитенциарная практика: Материалы международной научно-практической конференции. — М., НИИ ФСИН России, 2006.

*Уткин В.А.* Международные стандарты обращения с осужденными и проблемы их реализации / В.А. Уткин. — Томск, 1998.

*Хуторская Н.Б.* Организация и деятельность службы пробации за рубежом // Альтернативы тюремному заключению в Российской Федерации: материалы международной конференции. — М., Penal Reform International, 2001.

*Хуторская Н.Б.* Опыт применения общественных (обязательных) работ за рубежом //Альтернативы тюремному заключению в Российской Федерации: материалы международной конференции. — М., Penal Reform International, 2001.

*Хуторская Н.Б.* Некоторые приемы и методы работы сотрудников службы пробации Великобритании по исполнению общественных работ // Содействие становлению механизма реализации альтернативных мер наказания в Российской Федерации // материалы международного семинара. — М., Penal Reform International, 2002.

*Хуторская Н.Б.* Меры социальной защиты сотрудников пенитенциарных учреждений зарубежных государств // Реформа уголовно-исполнительной системы России: состояние, проблемы, перспективы: тезисы международной научно-практической конференции. — Рязань, Академия права и управления Минюста России, 2004.

*Шатанкова Е.Н.* Пробация как возможный элемент системы наказаний в России // Международные стандарты исполнения наказаний и российская пенитенциарная практика // Международные стандарты исполнения наказаний и российская пенитенциарная практика: материалы международной научно-практической конференции. — М., НИИ ФСИН России, 2006.

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ НАДЗОРЕ  
ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ  
СВОБОДЫ<sup>1</sup>**

Принят  
Государственной Думой  
25 марта 2011 года

Одобен  
Советом Федерации  
30 марта 2011 года

**Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Феде-  
ральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

- 1) административный надзор — осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с настоящим Федеральным законом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом;
- 2) административное ограничение — временное ограничение прав и свобод лица, освобожденного из мест лишения свободы, установленное судом в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- 3) поднадзорное лицо — лицо, в отношении которого осуществляется административный надзор.

---

<sup>1</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (принят ГД ФС РФ 25.03.2011) // Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 15. — Ст. 2037.

## **Статья 2. Задачи административного надзора**

Административный надзор устанавливается для предупреждения совершения лицами, указанными в статье 3 настоящего Федерального закона, преступлений и других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов.

## **Статья 3. Лица, в отношении которых устанавливается административный надзор**

1. Административный надзор устанавливается судом при наличии оснований, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, в отношении совершеннолетнего лица, освобожденного или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость, за совершение:

- 1) тяжкого или особо тяжкого преступления;
- 2) преступления при рецидиве преступлений;
- 3) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

2. В отношении совершеннолетнего лица, освобожденного или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, а также за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений, административный надзор устанавливается независимо от наличия оснований, предусмотренных частью 3 настоящей статьи.

3. В отношении указанного в части 1 настоящей статьи лица административный надзор устанавливается, если:

1) лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;

2) лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления и (или) административных пра-

вонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность.

#### **Статья 4. Административные ограничения, устанавливаемые при административном надзоре**

1. В отношении поднадзорного лица могут устанавливаться следующие административные ограничения:

- 1) запрещение пребывания в определенных местах;
- 2) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;
- 3) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;
- 4) запрещение выезда за установленные судом пределы территории;

5) обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации.

2. Установление судом административного ограничения в виде обязательной явки от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации является обязательным.

3. Суд в течение срока административного надзора на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя с учетом сведений об образе жизни и о поведении поднадзорного лица, а также о соблюдении им административных ограничений может частично отменить административные ограничения или на основании заявления органа внутренних дел может дополнить ранее установленные поднадзорному лицу административные ограничения.

4. В случаях, предусмотренных частью 3 статьи 12 настоящего Федерального закона, установленные поднадзорному лицу в соответствии с пунктами 1, 2 и 5 части 1 настоящей статьи административные ограничение или ограничения применяются по месту его временного пребывания.



## **Статья 5. Срок административного надзора**

1. Административный надзор устанавливается в отношении:

1) лиц, указанных в части 1 (пункты 1 и 2) статьи 3 настоящего Федерального закона, на срок от одного года до трех лет, но не свыше срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости;

2) лиц, указанных в части 1 (пункт 3) и части 2 статьи 3 настоящего Федерального закона, на срок, установленный законодательством Российской Федерации для погашения судимости, за вычетом срока, истекшего после отбытия наказания.

2. В случаях, предусмотренных статьей 7 настоящего Федерального закона, административный надзор может быть продлен на срок до шести месяцев, но не свыше срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости.

3. Срок административного надзора исчисляется в отношении:

1) лица, указанного в части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, при наличии основания, предусмотренного пунктом 1 части 3 статьи 3 настоящего Федерального закона, и лица, указанного в части 2 статьи 3 настоящего Федерального закона, со дня постановки на учет в органе внутренних дел по избранному месту жительства или пребывания;

2) лица, указанного в части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, при наличии основания, предусмотренного пунктом 2 части 3 статьи 3 настоящего Федерального закона, со дня вступления в законную силу решения суда об установлении административного надзора.

4. В случае назначения лицу ограничения свободы в качестве дополнительного вида наказания, а также при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы срок административного надзора исчисляется со дня отбытия наказания в виде ограничения свободы.

5. Течение срока административного надзора приостанавливается в случае:

1) объявления поднадзорного лица в розыск;

- 2) признания поднадзорного лица безвестно отсутствующим;
- 3) заключения поднадзорного лица под стражу.

6. После устранения обстоятельства, послужившего основанием для приостановления срока административного надзора, течение такого срока продолжается.

## **Глава 2. УСТАНОВЛЕНИЕ, ПРОДЛЕНИЕ, ПРЕКРАЩЕНИЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА**

### **Статья 6. Порядок установления, продления и прекращения административного надзора**

Административный надзор устанавливается судом на основании заявления исправительного учреждения или органа внутренних дел, продлевается судом на основании заявления органа внутренних дел, досрочно прекращается судом на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя, прекращается по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона.

### **Статья 7. Продление административного надзора**

Административный надзор может быть продлен судом в связи с совершением поднадзорным лицом в течение одного года двух и более административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность.

### **Статья 8. Осуществление административного надзора**

1. Наблюдение за соблюдением поднадзорным лицом установленных в отношении его административных ограничений, а также за выполнением им предусмотренных настоящим Федеральным законом обязанностей осуществляется органом внутренних дел по месту жительства или пребывания поднадзорного лица.

2. Порядок осуществления органами внутренних дел административного надзора устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

## **Статья 9. Прекращение административного надзора**

1. Административный надзор прекращается по следующим основаниям:

- 1) истечение срока административного надзора;
- 2) снятие судимости с поднадзорного лица;
- 3) осуждение поднадзорного лица к лишению свободы и направление его к месту отбывания наказания;
- 4) вступление в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим;
- 5) смерть поднадзорного лица.

2. Административный надзор может быть досрочно прекращен судом на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя по истечении не менее половины установленного судом срока административного надзора при условии, что поднадзорное лицо добросовестно соблюдает административные ограничения, выполняет обязанности, предусмотренные настоящим Федеральным законом, и положительно характеризуется по месту работы и (или) месту жительства или пребывания.

3. В случае отказа суда в досрочном прекращении административного надзора повторное заявление может быть подано в суд не ранее чем по истечении шести месяцев со дня вынесения решения суда об отказе в досрочном прекращении административного надзора.

4. В отношении лица, которое отбывало наказание за преступление против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, административный надзор не может быть прекращен досрочно.

5. После прекращения административного надзора поднадзорное лицо снимается с учета в органах внутренних дел.

6. При прекращении административного надзора не исключается установление судом административного надзора повторно в отношении лица, указанного в части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, при наличии основания, предусмотренного пунктом 2 части 3 статьи 3 настоящего Федерального закона, в течение срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости.

### **Глава 3. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ПОДНАДЗОРНОГО ЛИЦА. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА**

#### **Статья 10. Права поднадзорного лица**

Поднадзорное лицо имеет право:

1) обращаться в суд с заявлением о досрочном прекращении административного надзора, а также о частичной отмене установленных судом административных ограничений;

2) обжаловать решения суда об установлении или о продлении административного надзора либо об установлении связанных с ним административных ограничений;

3) обращаться в орган внутренних дел с заявлением о получении разрешения на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи с исключительными личными обстоятельствами, предусмотренными частью 3 статьи 12 настоящего Федерального закона;

4) обжаловать действия (бездействие) органа внутренних дел при осуществлении административного надзора.

#### **Статья 11. Обязанности поднадзорного лица**

1. Поднадзорное лицо обязано:

1) прибыть в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы;

2) явиться для постановки на учет в орган внутренних дел в течение трех рабочих дней со дня прибытия к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы, а также после перемены места жительства или пребывания;

3) явиться для постановки на учет в орган внутренних дел по месту временного пребывания в течение трех дней в случае получения по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным частью 3 статьи 12 настоящего Федерального закона, разрешения органа внутренних дел на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории;

4) уведомить орган внутренних дел по месту временного пребывания о выезде к месту жительства или пребывания, если поднадзорное лицо находилось по месту временного пребывания по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным частью 3 статьи 12 настоящего Федерального закона;

5) уведомить орган внутренних дел по месту жительства или пребывания в течение трех рабочих дней о перемене места жительства или пребывания, а также о возвращении к месту жительства или пребывания, если поднадзорное лицо отсутствовало по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным частью 3 статьи 12 настоящего Федерального закона;

6) уведомить орган внутренних дел в течение трех рабочих дней о трудоустройстве, перемене места работы или об увольнении с работы;

7) допускать сотрудников органов внутренних дел в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения.

2. Поднадзорное лицо обязано также являться по вызову в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания в определенный этим органом срок, давать объяснения в устной и (или) письменной форме по вопросам, связанным с соблюдением им установ-

ленных судом административных ограничений и выполнением обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

3. В случае несоблюдения установленных судом административных ограничений или невыполнения обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, поднадзорное лицо несет ответственность в соответствии с законодательством РФ.

## **Статья 12. Полномочия органов внутренних дел при осуществлении административного надзора**

1. При осуществлении административного надзора органы внутренних дел обязаны:

1) разъяснять поднадзорному лицу его права и обязанности, а также предупреждать об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и за невыполнение предусмотренных настоящим Федеральным законом обязанностей;

2) вести учет поднадзорных лиц в течение срока административного надзора;

3) систематически наблюдать за соблюдением поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений и за выполнением предусмотренных настоящим Федеральным законом обязанностей;

4) вести с поднадзорным лицом индивидуальную профилактическую работу, направленную на предупреждение совершения им преступлений и других правонарушений;

5) объявлять и осуществлять розыск поднадзорного лица, освобожденного из мест лишения свободы и не прибывшего без уважительных причин в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному поднадзорным лицом месту жительства или пребывания, а также розыск поднадзорного лица, самовольно оставившего место жительства или пребывания либо выехавшего за установленные судом пределы территории, если судом ему было установлено такое административное ограничение;

6) подавать в суд заявление об установлении административного надзора по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, не позднее чем за один месяц до истечения срока

отбывания осужденным ограничения свободы, назначенного в качестве дополнительного вида наказания, или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы.

2. При осуществлении административного надзора органы внутренних дел имеют право:

1) запрашивать у организаций по месту работы и (или) месту жительства или пребывания поднадзорного лица и получать от них сведения о его поведении;

2) вызывать поднадзорное лицо в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для получения объяснений в устной и (или) письменной форме по вопросам соблюдения им установленных судом административных ограничений и выполнения предусмотренных настоящим Федеральным законом обязанностей;

3) входить беспрепятственно в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения.

3. Орган внутренних дел дает разрешение поднадзорному лицу, в отношении которого установлены административные ограничения, предусмотренные пунктами 3, 4 и 5 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания этого лица, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории в связи со следующими исключительными личными обстоятельствами:

1) смерть или угрожающая жизни тяжелая болезнь близкого родственника;

2) необходимость получения поднадзорным лицом медицинской помощи, а также прохождения лечения в учреждениях органов здравоохранения, если эти помощь и лечение не могут быть получены по месту жительства или пребывания поднадзорного лица либо в установленных судом пределах территории;

3) невозможность дальнейшего проживания поднадзорного лица по месту жительства или пребывания в связи со стихийным бедствием или иными чрезвычайными обстоятельствами;

4) прохождение поднадзорным лицом обучения за установленными судом пределами территории;

5) необходимость сдачи вступительных экзаменов при поступлении в образовательное учреждение;

6) необходимость решения следующих вопросов при трудоустройстве:

а) явка в органы службы занятости населения для регистрации и дальнейшего взаимодействия с этими органами в целях поиска подходящей работы либо регистрации в качестве безработного, если в установленных судом пределах территории отсутствуют соответствующие органы службы занятости населения;

б) прохождение предварительного собеседования;

в) прохождение обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования), необходимого для заключения трудового договора, если этот осмотр (обследование) не может быть пройден в установленных судом пределах территории;

г) заключение трудового договора;

д) заключение договора гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и (или) оказание услуг;

е) государственная регистрация в качестве индивидуального предпринимателя, получение лицензии на осуществление определенного вида деятельности.

## **Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 13. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2011 года.

2. В отношении лица, указанного в части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, освобожденного из мест лишения свободы до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и имеющего непогашенную либо неснятую судимость на день вступления в силу настоящего Федерального закона, административный



надзор устанавливается судом по заявлению органа внутренних дел при наличии основания, предусмотренного пунктом 2 части 3 статьи 3 настоящего Федерального закона.

3. В отношении лица, указанного в части 2 статьи 3 настоящего Федерального закона, освобожденного из мест лишения свободы до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и имеющего непогашенную либо неснятую судимость на день вступления в силу настоящего Федерального закона, административный надзор устанавливается судом по заявлению органа внутренних дел.

Москва, Кремль  
6 апреля 2011 года  
№ 64-ФЗ

Президент  
Российской Федерации  
Д. МЕДВЕДЕВ

**Рекомендация Rec(2006) 13 Комитета министров государствам — членам Совета Европы о применении содержания под стражей, об условиях, в которых оно должно осуществляться, и о мерах по предупреждению насилия<sup>1</sup>**

(Принята Комитетом министров 27 сентября 2006 года на 974-м заседании заместителей министров)

Комитет министров в соответствии с положениями статьи 15в Устава Совета Европы,

придавая особую значимость презумпции невиновности и праву личности на свободу;

осознавая невосполнимый ущерб, который может причинить содержание под стражей человеку, в итоге признанному невиновным или освобожденному от уголовной ответственности, а также пагубные последствия для поддержания семейных взаимоотношений;

принимая во внимание финансовые последствия содержания под стражей для государства, отдельной личности и для экономики в целом;

отмечая значительное количество лиц, содержащихся под стражей, и проблемы, которые создает переполнение тюрем;

опираясь на прецедентные решения Европейского Суда по правам человека, отчеты Европейского Комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего обращения или наказания, а также на мнение органов по правам человека Организации Объединенных Наций;

принимая во внимание Рекомендацию Rec(2006)2 Комитета министров о Европейских тюремных правилах и Рекомендацию No. R (99) 22 Комитета министров относительно переполнения тюрем и сокращения тюремного населения;

признавая необходимость обеспечения того, чтобы содержание под стражей стало исключительной и оправданной мерой;

лишенных свободы, и особой значимости того, что лица, содержащиеся под стражей, должны подготовиться к защите и поддержки-

---

<sup>1</sup> Неофициальный перевод подготовлен Н.Б. Хуторской.

вать семейные связи, но при этом не содержались в условиях, не соответствующих их правовому статусу, который основывается на презумпции невиновности;

учитывая значение совершенствования международных норм в отношении допустимости применения содержания под стражей, процедуры его назначения или продления, а также условий содержания и механизма эффективного применения этих норм;

Рекомендует правительствам государств — членов Совета Европы довести до сведения общественности и руководствоваться в своем законодательстве и практике принципами, закрепленными в приложении к данной рекомендации, которая заменяет Резолюцию (65) 11 о содержании под стражей и Рекомендацию No. R (80) 11 Комитета министров государствам — членам Совета Европы относительно содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

*Приложение к Рекомендации Rec(2006) 13*

**Правила применения содержания под стражей,  
условиях, в которых оно должно осуществляться,  
и меры по предупреждению насилия**

**Преамбула**

Настоящие правила имеют целью:

а) установить строгие ограничения для применения содержания под стражей;

б. способствовать применению альтернативных мер пресечения, если это возможно;

с. потребовать от суда назначения содержания под стражей с последующим применением альтернативных мер;

д. обеспечить, чтобы в отношении лиц, содержащихся под стражей, создавались условия и режим, соответствующие их правовому статусу, который основан на презумпции невиновности;

е. потребовать обеспечения достойных условий и эффективного руководства для содержания лиц, находящихся под стражей;

ф) предусмотреть эффективные меры предупреждения возможных нарушений настоящих правил.

Настоящие правила отражают права человека и фундаментальные свободы всех лиц, но в большей степени запрещение пыток и бесчеловечного или унижающего обращения, право на справедливое судебное разбирательство, право на свободу и безопасность, на уважение частной и семейной жизни.

Настоящие правила применяются в отношении всех лиц, подозреваемых в совершении преступления, но содержат особые требования применительно к несовершеннолетним и другим особым категориям лиц.

## **I. Определения и общие принципы**

### **Определения**

1. *Содержание под стражей* — это любой срок заключения подозреваемого по решению суд до вынесения приговора. Оно также включает любой срок заключения в соответствии с нормами, регулирующими международное сотрудничество по правовым вопросам и экстрадицию, согласно их особым требованиям. Это не включает предварительное, временное содержание полицией или иными представителями правоохранительных органов (или любым компетентным органом) для проведения допроса.

Содержание под стражей также означает любой срок заключения после признания лица виновным, когда оно ожидает либо вынесения приговора, либо подтверждения его виновности и не считается осужденным.

Содержащиеся под стражей — лица, заключенные под стражу, еще не отбывающие наказание в виде лишения свободы или содержащиеся по другим основаниям.

2. *Альтернативные содержанию под стражей меры* могут включать, например: явку в суд в соответствии с установленными требованиями, обязанность не препятствовать судопроизводству и не заниматься определенной профессиональной деятельностью или родом занятий; ежедневно или регулярно являться в суд, в полицию или другие органы; требование находиться под надзором ведомства, установленного судом; требование находиться под электронным мониторингом; требование проживать в определенном месте с условиями или без тако-

вых относительно времени пребывания там; требование не покидать либо не появляться на определенных объектах или на определенных территориях без разрешения; требование не встречаться с конкретными лицами без разрешения; требование сдать паспорта или иные документы, удостоверяющие личность; требование предоставить финансовые или иные гарантии на время проведения судебного процесса.

При наличии возможностей должны применяться альтернативные меры в отношении подозреваемого, имеющего постоянное место жительства, если его причастность к совершению преступления не доказана.

### **Общие принципы**

1. С точки зрения презумпции невиновности и свободы личности содержание под стражей подозреваемого в совершении преступления должно быть не нормой, а исключением.

2. В законе не должно быть закреплено требование о том, что подозреваемый в совершении преступления (или отдельные категории таких лиц) должны содержаться под стражей.

3. В отдельных случаях содержание под стражей должно применяться только по необходимости и в качестве крайней меры; оно не должно применяться в карательных целях.

4. Для того чтобы не допустить необоснованного применения содержания под стражей, следует предусмотреть возможно широкий круг альтернативных мер, с меньшим объемом правоограничений, с учетом поведения подозреваемого.

5. Для содержащихся под стражей должны быть созданы условия, соответствующие их правовому статусу; это означает введение таких правоограничений, которые лишь необходимы для отправления правосудия, обеспечения безопасности учреждения, заключенных и персонала, а также для защиты прав других лиц и особенно для выполнения требований Европейских тюремных правил и других правил, закрепленных в части III настоящего приложения.

## **II. Применение содержания под стражей**

### **Основания**

6. Содержание под стражей должно в основном применяться только в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступлений, наказуемых лишением свободы.

7. Лицо может содержаться под стражей только при наличии всех четырех оснований:

а) есть обоснованное подозрение, что он (она) совершил преступление;

б) есть обоснованные основания подозревать, что в случае его (ее) освобождения он (она) может либо (i) скрыться, либо (ii) совершить тяжкое преступление, либо (iii) помешать правосудию; либо (iv) создать угрозу безопасности общества;

с) нет возможности применить альтернативные меры по основаниям, предусмотренным в пункте «в»;

д) это этап уголовного судопроизводства.

8.1. Для того чтобы установить, существуют или продолжают существовать основания, предусмотренные пунктом 7б, а также можно ли их исключить путем применения альтернативных мер, объективные критерии должны использоваться судом, который уполномочен принимать решение о том, должен ли подозреваемый содержаться под стражей, а если такое решение уже принято, следует ли продлить содержание.

8.2. Прокуратура или следственные органы должны установить, существует ли опасность, и можно ли ее предупредить.

9.1. Определение степени опасности должно основываться на обстоятельствах каждого дела, но особое внимание следует уделять следующим факторам:

а) характер и тяжесть вменяемого преступления;

б) вид наказания, который может быть назначен в случае осуждения;

с) возраст, состояние здоровья, особенности личности, обстоятельства, предшествовавшие совершению преступления, личные и социальные обстоятельства жизни лица и, в частности, его социальные связи;

d) поведение человека, особенно, то, как он выполнил обязанности, которые могли быть возложены на него в ходе предварительного расследования.

9.2. Тот факт, что человек не является гражданином государства, в котором он подозревается в совершении преступления или не имеет социально полезных связей, не может считаться достаточным для того, чтобы сделать вывод о том, что существует угроза его уклонения от участия в уголовном процессе.

10. По возможности следует исключить применение содержания под стражей, если подозреваемый имеет на попечении несовершеннолетних детей.

11. При решении вопроса о продлении содержания под стражей следует принимать во внимание, что при его первоначальном назначении могли быть причины для признания этой меры необходимой, а применение альтернативной меры невозможной, однако со временем эти причины могли быть устранены.

12. Нарушение условий альтернативной меры пресечения может повлечь соответствующие санкции, но не должно автоматически повлечь применение заключения под стражу. В этом случае замена альтернативной меры заключением под стражу требует особых оснований.

### **Полномочия суда**

13. Функции принятия решения о заключении под стражу, о его продлении и применении альтернативных мер должны исполняться судом.

14.1. После того, как подозреваемый в совершении преступления был временно задержан и изолирован правоохрнительными органами (или иным уполномоченным ведомством), он должен быть немедленно доставлен в суд для принятия решения о том, насколько оправданно лишение свободы, требует ли оно продления, должен ли подозреваемый содержаться под стражей или следует применить альтернативную меру.

14.2. Промежуток времени между временным задержанием и доставлением в суд должен быть не более сорока восьми часов, а во многих случаях — значительно короче.

15. Наличие необходимости принятия срочных мер в соответствии со статьей 15 Европейской Конвенции по правам человека не может увеличивать промежуток более чем до семи дней между предварительным задержанием и доставлением в суд для принятия решения о заключении под стражу, если нет возможности провести судебное слушание по делу.

16. Суд, принимающий решение о взятии под стражу или продлении срока содержания, а также назначающий альтернативную меру пресечения, должен заслушать дело и вынести решение без промедления.

17.1. Основания содержания под стражей должны периодически пересматриваться судом, который может принять решение об освобождении подозреваемого, если установит, что одно или более условий, предусмотренных правилами 6 и 7 a, b, c, d более не существуют.

17.2. Срок между пересмотрами должен быть не более одного месяца, если лицо не воспользуется правом в любое время подать заявление с просьбой об освобождении из-под стражи.

17.3. Обязанность по контролю за пересмотром решения о взятии под стражу возлагается на прокуратуру или следственные органы, а в случае, если прокуратурой или следственным органом не подано заявление о продлении содержания под стражей, лицо, в отношении которого применяется эта мера, должно быть автоматически освобождено.

18. Любое лицо, содержащееся под стражей, равно как и то, в отношении которого продлен срок содержания или применяется альтернативная мера пресечения, должно иметь право на обжалование принятого решения и быть проинформировано о принятом решении.

19.1. Содержащийся под стражей должен иметь особое право немедленно обратиться в суд о незаконности своего содержания.

19.2. Это право может быть реализовано посредством периодического пересмотра решения о взятии под стражу, при котором могут быть рассмотрены все аспекты заявления содержащегося под стражей.

20. Чрезвычайные обстоятельства, предусмотренные статьей 15 Европейской конвенции по правам человека, не исключают право



содержащегося под стражей на подачу заявления о незаконности содержания.

21.1. Любое решение суда о взятии под стражу, о продлении срока содержания или о применении альтернативной меры пресечения должно быть обоснованным, а лицу, в отношении которого принято решение, должно быть проинформировано об основаниях принятого решения.

21.2. Лицо должно быть уведомлено о принятом решении в тот же день, если нет особых обстоятельств, препятствующих этому.

### **Сроки содержания под стражей**

22.1. Содержание под стражей может продолжаться до тех пор, пока существуют условия, предусмотренные правилами 6 и 7.

22.2. В любом случае его продолжительность не должна превышать или не соответствовать сроку наказания, который может быть назначен за совершенное преступление.

22.3. Ни в коем случае содержание под стражей не должно нарушать право человека на судебное разбирательство в установленные сроки.

23. Установление максимального срока содержания под стражей не исключает возможности регулярного пересмотра сроков содержания при наличии особых обстоятельств каждого конкретного дела.

24.1. Обязанность прокуратуры или следствия — тщательно провести расследование и следить за тем, чтобы все основания содержания под стражей постоянно пересматривались.

24.2. В первую очередь следует уделять внимание людям, которые уже содержатся под стражей.

### **Помощь адвоката, присутствие лица и перевод**

25.1. Решение о возможном применении заключения под стражу и его основания должны быть немедленно сообщены лицу на понятном ему языке.

25.2. Лицо, в отношении которого может быть принято решение о заключении под стражу, должно иметь право на помощь адвоката в течение всего срока ведения судопроизводства, и ему должна быть предоставлена возможность консультироваться со своим

адвокатом, чтобы подготовиться к защите. Лицо должно быть своевременно проинформировано о своих правах на понятном ему языке.

25.3. Помощь адвоката должна быть предоставлена за счет средств государства, если лицо, в отношении которого может быть применено содержание под стражей, не может сам оплатить ее.

25.4. Чрезвычайные обстоятельства, предусмотренные ст. 15 Европейской конвенции по правам человека, не исключают право на доступ к юридической помощи и консультации адвоката во время судопроизводства.

26. Лицо, в отношении которого принимается решение о заключении под стражу, и его адвокат должны иметь своевременный доступ к документам, имеющим отношение к решению.

27.1. Лицо, не являющееся гражданином государства и в отношении которого принимается решение о взятии под стражу, должно иметь право на своевременное уведомление консула своей страны о возможности принятия такого решения для получения юридической консультации и помощи.

27.2. По возможности такое право должно быть предоставлено лицам, являющимся гражданами государства, в котором он может быть заключен под стражу, и другого государства.

28. Лицо, в отношении которого принимается решение о взятии под стражу, должно иметь право присутствовать на судебных заседаниях. При некоторых условиях это требование может быть реализовано с помощью средств видеотехники.

29. Должен быть обеспечен качественный перевод за государственный счет во время принятия решения о взятии под стражу, если лицо не понимает и не говорит на языке, на котором ведется процесс.

30. Лицу, которое должно присутствовать при принятии решения о взятии под стражу, должна быть предоставлена возможность помыться, а мужчине — побриться, если это кардинально не изменит его обычную внешность.

31. Последующие правила настоящего раздела должны также применяться в случае продления срока содержания под стражей.

## **Информирование семьи**

32.1. Лицо, в отношении которого принимается решение о взятии под стражу (или о продлении срока содержания), должно иметь право на информирование своей семьи о дате и месте проведения слушания, если это не противоречит интересам отправления правосудия или национальной безопасности.

32.2. В любом случае решение о контактах с членами семьи принимается лицом, в отношении которого рассматривается вопрос о взятии под стражу (или продлении срока содержания), если оно правоспособно принимать такое решение или нет иных обстоятельств, исключающих это.

## **Зачет срока содержания под стражей в срок наказания**

33.1. Время содержания под стражей, независимо от того, где оно осуществлялось, должно засчитываться в срок наказания в виде лишения свободы в случае его назначения.

33.2. При назначении любого наказания, исключающего лишение свободы, следует учитывать любой срок содержания под стражей.

33.3. Характер и продолжительность альтернативной меры пресечения также должны приниматься во внимание при назначении наказания.

## **Компенсация**

34.1. Следует предусматривать компенсацию лицам, содержащимся под стражей, которые впоследствии не были осуждены за совершение преступления, в связи с которым они были заключены под стражу; эта компенсация должна возмещать финансовые потери, упущенные возможности и моральный ущерб.

(2) Ущерб не возмещается, если установлено, что лицо, содержащееся под стражей, своим поведением способствовало необоснованному подозрению в совершении им преступления или если оно умышленно препятствовало расследованию преступления.

### **III. Условия содержания под стражей**

#### **Общие вопросы**

35. Условия содержания под стражей, на которые распространяются указанные ниже правила, должны также регулироваться Европейскими тюремными правилами.

#### **Нахождение за пределами учреждения, осуществляющего содержание под стражей**

36.1. Содержащийся под стражей может покидать учреждение для проведения следствия только по решению суда или прокуратуры либо с его согласия и на ограниченный период времени.

36.2. По возвращении в учреждение содержащийся под стражей по его просьбе в кратчайшие сроки может пройти тщательное медицинское обследование врачом, а в исключительных случаях — медицинской сестрой.

#### **Продолжение медицинского лечения**

37.1. Следует предоставить содержащемуся под стражей возможность в случае необходимости продолжить медицинское или стоматологическое лечение, которое он проходил до заключения под стражу, если такое решение принято врачом или стоматологом учреждения и по возможности после консультации с лечащим врачом или стоматологом содержащегося под стражей.

37.2. Содержащемуся под стражей должна быть предоставлена возможность получать консультации и лечение у своего врача или стоматолога, если есть потребность в медицинском или стоматологическом лечении.

37.3. Необходимо сформулировать основания для отказа содержащемуся под стражей, если он подал заявление о получении консультации своего врача или стоматолога.

37.4. Стоимость и расходы лечения не компенсируются администрацией учреждения.

#### **Переписка**

38. Не должно быть ограничений количества писем, отправляемых или получаемых содержащимся под стражей.

## **Голосование**

39. Содержащиеся под стражей должны иметь возможность голосовать на выборах и референдумах, которые происходят во время содержания под стражей.

## **Образование**

40. Содержание под стражей не должно прерывать обучение детей или лиц молодежного возраста или препятствовать продолжению образования.

## **Дисциплина и меры дисциплинарного воздействия**

41. Меры дисциплинарного воздействия, применяемые к содержащимся под стражей, не должны увеличивать срок содержания под стражей или мешать ему готовиться к защите.

42. Помещение в одиночную камеру в качестве меры дисциплинарного воздействия не должно препятствовать общению с адвокатом и должно предоставлять возможность минимальных контактов с семьей. Это не должно влиять на условия содержания в отношении спальных принадлежностей, занятий физической культурой и спортом, гигиены, доступа к печатной продукции и возможности встречаться с представителями религиозных конфессий.

## **Персонал**

43. Персонал учреждений, работающий с содержащимися под стражей, должен быть отобран и подготовлен таким образом, чтобы понимать особенности правового статуса и проблем содержащихся под стражей.

## **Процедура подачи жалоб**

44.1. Содержащиеся под стражей должны иметь возможность подать жалобу, находясь в учреждении или вне его, а также конфиденциально общаться с лицами, уполномоченными рассматривать их жалобы.

44.2. Эта возможность дополняет право на судебное обжалование.

44.3. Жалобы должны рассматриваться в кратчайшие сроки.

**Комментарий к Правилам о применении содержания  
под стражей, об условиях, в которых оно должно осуществляться,  
и о мерах по предупреждению насилия**

Правила были приняты Рекомендацией [Rec (2006) 13] Комитета министров Совета Европы 27 сентября 2006 г. Они отменили Резолюцию Совета Европы (65) 11 о содержании под стражей и Рекомендацию No. R (80) 11 относительно тюремного заключения до суда.

В резолютивной части Рекомендации Комитет министров отметил «особую важность принципа презумпции невиновности и права личности на свободу», а также «невосполнимый ущерб содержания под стражей для человека, который может быть признан невиновным в совершении преступления, и пагубные последствия для поддержания семейных взаимоотношений». Кроме того, заключение под стражу серьезно влияет на финансовое положение личности и экономику государства. В основе документа также лежит стремление решить проблему переполнения тюрем.

В основу Правил положены основные документы Организации Объединенных Наций и Совета Европы, прецедентные решения Европейского Суда по правам человека, доклады Европейского Комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего обращения и наказания, а также мнение органов ООН по правам человека.

Комитет министров призвал государства — членов Совета Европы рассматривать заключение под стражей в качестве крайней меры, а в процессе его применения соблюдать права человека и нормы законодательства, как национального, так и международного.

Рекомендации, содержащиеся в Правилах, должны быть доведены до сведения всех заинтересованных ведомств, отдельных граждан и общества в целом и стать основой для совершенствования законодательства и правоприменительной практики европейских государств.

Правила состоят из Преамбулы и трех частей, содержащих 44 правила. В Преамбуле сформулированы цели Правил:

- установить пределы применению заключения под стражу;
- по возможности способствовать более широкому применению альтернативных мер пресечения;
- потребовать от суда назначения содержания под стражей с последующим применением альтернативных мер;
- обеспечить лицам, содержащимся под стражей, условия содержания и режим, соответствующие их правовому статусу, который основывается на презумпции невиновности;
- потребовать создания надлежащих учреждений и эффективного управления ими и гражданами, содержащимися под стражей;
- создать надежный механизм защиты от нарушения настоящих норм.

Как отмечается в Преамбуле, Правила призваны защищать фундаментальные права и основные свободы человека и, в первую очередь, право не подвергаться пыткам, другому жестокому, бесчеловечному обращению, право на справедливое правосудие, на свободу и безопасность, на уважение частной и семейной жизни.

Правила применяются в отношении всех лиц, подозреваемых в совершении преступления, и включают специальные требования в отношении несовершеннолетних и других особых категорий граждан.

Часть I содержит толкование терминов, употребляемых в Правилах (п. 1.1–2).

«Содержание под стражей» — это любой срок заключения подозреваемого по решению суда до вынесения приговора. Оно также включает любой срок заключения в соответствии с нормами, регулирующими международное сотрудничество по правовым вопросам и экстрадицию, согласно их особым требованиям. Это не включает предварительное, временное содержание полицией или иными представителями правоохранительных органов (или любым компетентным органом) для проведения допроса.

«Содержание под стражей» также означает любой срок заключения после признания лица виновным, когда оно ожидает либо вынесения приговора, либо подтверждения его виновности и не считается осужденным.

«Содержащиеся под стражей» — лица, заключенные под стражу, еще не отбывающие наказание в виде лишения свободы или содержащиеся по другим основаниям.

«Альтернативные содержанию под стражей меры» — могут включать, например: явку в суд в соответствии с установленными требованиями, не препятствовать судопроизводству и не заниматься определенной профессиональной деятельностью или родом занятий; ежедневно или регулярно являться в суд, в полицию или другие органы; требование находиться под надзором ведомства, установленного судом; требование находиться под электронным мониторингом; требование проживать в определенном месте с условиями или без таковых относительно времени пребывания там; требование не покидать либо не появляться на определенных объектах или на определенных территориях без разрешения; требование не встречаться с конкретными лицами без разрешения; требование сдать паспорта или иные документы, удостоверяющие личность; требование предоставить финансовые или иные гарантии на время проведения судебного процесса.

При наличии возможностей должны применяться альтернативные меры в отношении подозреваемого, имеющего постоянное место жительства, если его причастность к совершению преступления не доказана.

В Правилах сформулировано пять основных принципов, обязательных для соблюдения государствами — членами Совета Европы. Их наличие делает этот документ так называемым «мягким законом».

На основе принципа презумпции невиновности и приоритета свободы личности заключение под стражу подозреваемых должно быть не нормой, а исключением.

В законодательстве не должно быть требования заключать под стражу лиц (или отдельных категорий), подозреваемых в совершении преступлений.

По конкретным делам заключение под стражу должно применяться только в крайнем случае; заключение под стражу не может применяться в качестве карательной меры.

Для того чтобы не допустить безосновательного применения заключения под стражу, следует предусмотреть широкий выбор



альтернативных, менее жестких мер пресечения в зависимости от особенностей личности подозреваемого.

Содержащиеся под стражей должны находиться в условиях, соответствующих их правовому статусу; имеется в виду отсутствие ограничений, которые не связаны с отправлением правосудия; обеспечение охраны учреждения; обеспечение безопасности заключенных и персонала, а также защита прав иных лиц и особенно исполнение рекомендаций Европейских тюремных правил и норм, содержащихся в части II настоящих Правил.

Часть II целиком посвящена уголовно-процессуальным вопросам: основаниям применения заключения под стражу; компетенции суда по вынесению решения о применении мер пресечения; срокам содержания под стражей; участием адвоката и др.

Часть III «Условия содержания под стражей» содержит общую рекомендацию — ссылку на Европейские тюремные правила, которые в полной мере распространяются на лиц, в отношении которых применяется заключение под стражу в качестве меры пресечения (п. 35).

Части 1 и 2 правила 36 предусматривают возможность нахождения подозреваемого вне учреждения для участия в следственных действиях либо по решению суда, либо по желанию самого подозреваемого. По возвращению в учреждение должна быть предусмотрена процедура медицинского освидетельствования.

Национальное законодательство должно предусмотреть обязательное медицинское обслуживание лиц, содержащихся под стражей (ч.ч. 1—4 п. 37). В случае необходимости им должны быть организованы бесплатные консультации специалистов, а по их просьбе могут быть приглашены иные врачи, услуги которых оплачиваются за счет средств содержащихся под стражей, их родных или близких.

Рекомендовано разрешать подозреваемым переписку с любыми лицами без ограничений (п. 38).

В соответствии с п. 39 лица, содержащиеся под стражей должны иметь право принимать участие в выборах и референдумах.

Правило 40 рекомендует, чтобы несовершеннолетние и лица молодежного возраста, содержащиеся под стражей, имели возможность продолжать образование или повышать свой образовательный уровень.

В правилах 41 и 42 предусматривается возможность применения к подозреваемым мер дисциплинарного воздействия, которые не должны продлевать срок содержания под стражей или препятствовать подготовке к судебному разбирательству. Помещение в одиночную камеру не должно исключать встречу с адвокатом, с родными и близкими. Кроме того, этот вид дисциплинарного воздействия не должен ухудшать условия содержания, которые создаются для всех лиц в учреждении. Имеется в виду обеспечение спальными принадлежностями, возможность заниматься спортом, пользование санитарно-гигиеническими средствами и оборудованием, обеспечение литературой и организация встреч со священнослужителями.

Единственная рекомендация в отношении персонала (п. 43) предусматривает отбор и специальную подготовку кандидатов на замещение должностей в учреждениях для содержания под стражей. Прежде всего сотрудники должны понимать, каким правовым статусом обладают подозреваемые и какие проблемы могут у них возникать в связи с содержанием под стражей.

Содержащиеся под стражей должны иметь право на подачу жалоб. Процедура их обращения к руководству учреждения или в иные инстанции должна быть закреплена в национальном законодательстве. Жалобы подозреваемых должны быть рассмотрены в кратчайшие сроки.

*Н.Б. Хуторская,  
кандидат юридических наук, доцент*

**Рекомендация СМ/Rec(2008) 11 Комитета министров государствам—  
членам Совета Европы о Европейских правилах в отношении  
несовершеннолетних правонарушителей, осужденных к наказаниям  
и мерам уголовно-правового характера<sup>1</sup>**

(Принята Комитетом министров 5 ноября 2008 г.  
на 1040-м заседании заместителей министров)

Комитет министров в соответствии со статьей 15.b Устава Совета Европы

Считая, что целью Совета Европы является достижение большего единства между государствами-членами Совета Европы посредством гармонизации законодательства по вопросам, представляющим взаимный интерес,

Уважая, в частности:

— Европейскую Конвенцию по защите прав человека и основных свобод (ETS № 5) и прецедентные решения Европейского Суда по правам человека,

— Европейскую Конвенцию по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего обращения или наказания (ETS No. 126) и работу Комитета, наделенного полномочиями по ее применению,

— Конвенцию ООН по правам ребенка,

Принимая во внимание:

— Рекомендацию Rec(2006) 2 о Европейских тюремных правилах,

— Рекомендацию Rec(2005) 5 о правах детей, проживающих в домах временного содержания,

— Рекомендацию Rec(2004) 10 относительно защиты прав и достоинства лиц с психическими отклонениями,

— Рекомендацию Rec(2003) 20 относительно новых путей борьбы с правонарушениями несовершеннолетних и роли ювенального правосудия,

— Рекомендацию № R (97) 12 о персонале, исполняющем наказания и меры,

---

<sup>1</sup> Неофициальный перевод подготовлен Н.Б. Хуторской.

— Рекомендацию № R (92) 16 о Европейских правилах в отношении альтернативных наказаний и мер,

— Рекомендацию № R (87) 20 о реакции общества на правонарушения несовершеннолетних,

Далее, принимая во внимание:

— Руководящие принципы ООН о предупреждении преступности несовершеннолетних,

— Стандартные минимальные правила ООН об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила),

— Стандартные минимальные правила ООН в отношении альтернативных наказаний (Токийские правила),

— Правила ООН о защите несовершеннолетних, лишенных свободы (Гаванские правила),

Принимая во внимание Заключительную Декларацию и План мероприятий, принятые на 3-м Саммите глав государств и правительств Совета Европы (Варшава, Польша, 16—17 мая 2005 г.) и, в частности, часть III.2 Плана мероприятий, озаглавленную «Строя Европу для детей», а также принимая во внимание Резолюцию № 2, принятую на 28-й Конференции европейских министров юстиции (Ланзароте, Испания, 25—26 октября 2007 г.),

Полагая, что на европейском уровне необходимы совместные действия для лучшей защиты прав и благополучия несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, и для развития в государствах — членах Совета Европы системы правосудия, благоприятной для детей,

В этом отношении полагая важным, чтобы государства — члены Совета Европы продолжали совершенствоваться, обновлять и соблюдать общие принципы национальной ювенальной системы правосудия и практической деятельности и развивать международное сотрудничество в этой сфере,

Рекомендует, чтобы правительства государств — членов Совета Европы:

— в своем законодательстве, политике и практике руководствовались правилами, содержащимися в приложении к настоящей рекомендации;

— обеспечили перевод и широкое распространение настоящей рекомендации и комментария к ней, особенно среди судейского корпуса и служащих полиции, среди ведомств, исполняющих наказания и меры уголовно-правового характера в отношении несовершеннолетних, в исправительных, социальных, психиатрических лечебных учреждениях, среди их персонала, а также в средствах массовой информации и в обществе.

### *Приложение к Рекомендации CM/Rec(2008) 11*

#### **Европейские правила в отношении несовершеннолетних правонарушителей, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера**

Цель настоящих правил — обеспечить права и безопасность несовершеннолетних правонарушителей, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, способствовать их физическому, психическому и социальному благополучию во время отбывания альтернативных наказаний или любых видов лишения свободы.

Ничто в этих правилах не должно препятствовать применению других соответствующих международных документов по правам человека, которые в большей степени способствуют обеспечению прав, заботы и защиты несовершеннолетних. Кроме того, положения Рекомендации Rec(92) 16 о Европейских правилах в отношении альтернативных наказаний и мер должны применяться в отношении несовершеннолетних, если они не противоречат настоящим правилам.

#### **Часть I. Основные принципы, сфера применения и определения**

##### **A. Основные принципы**

1. С несовершеннолетними, осужденными к наказаниям или мерам уголовно-правового характера, следует обращаться с уважением их прав.

2. Наказания или меры, которые могут быть назначены несовершеннолетним, а также порядок их исполнения должны быть закреп-

лены в законе и основываться на принципах социальной интеграции, воспитания и предупреждения повторной преступности.

3. Наказания и меры должны назначаться судом, а если они назначаются иным, предусмотренным законом, органом, они должны пересматриваться судом. Они должны быть определенными по продолжительности и назначаться на минимально необходимый срок и только в целях, предусмотренных законом.

4. Минимальный возраст для назначения наказаний или мер за совершение преступления не должен быть слишком мал и должен быть закреплен в законе.

5. Назначение и исполнение наказаний или мер должны исходить из интересов несовершеннолетних правонарушителей с учетом тяжести совершенного преступления (принцип пропорциональности) и их возраста, физического и психологического состояния, развития, способностей и личностных характеристик (принцип индивидуализации) на основе, в случае необходимости, отчета о психологическом, психиатрическом или социальном изучении личности.

6. Для того чтобы применение наказаний и мер соответствовало особенностям каждого дела, органы, их применяющие, должны обладать достаточной свободой выбора, которая не должна создавать серьезного неравенства в обращении.

7. Наказания или меры не должны унижать или способствовать деградации несовершеннолетних, в отношении которых они применяются.

8. Наказания или меры должны применяться таким образом, чтобы не усугублять их пагубное влияние и не создавать угрозу физическому или психическому здоровью.

9. Наказания или меры должны применяться безотлагательно и только в той степени и на такой срок, которые необходимы (принцип минимального воздействия).

10. Лишение свободы в отношении несовершеннолетнего должно быть крайней мерой и назначаться и исполняться в течение максимально короткого срока. Особые меры следует предпринимать для того, чтобы исключить содержание под стражей до суда.

11. Наказания или меры должны назначаться и исполняться без дискриминации по каким бы то ни было основаниям, включая пол, расу, цвет кожи, язык, религиозную принадлежность, сексуальную ориентацию, политические или иные взгляды, национальное или социальное происхождение, принадлежность к национальному меньшинству, наличие собственности, обстоятельств рождения или другого статуса (принцип недопущения дискриминации).

12. Медиация или другие мероприятия восстановительного правосудия должны применяться на всех этапах работы с несовершеннолетними.

13. Любая система уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних должна обеспечивать их эффективное участие в уголовном процессе, а также применении наказаний или мер. В соответствии с общими принципами уголовного судопроизводства несовершеннолетние не должны иметь меньше законных прав и защиты, чем взрослые правонарушители.

14. Любая система уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних должна уделять должное внимание правам и обязанностям родителей и законных представителей и по возможности привлекать их к участию в уголовном процессе и исполнению наказаний или мер, за исключением тех случаев, когда это не отвечает интересам несовершеннолетнего. Если правонарушитель достиг совершеннолетия, участие родителей и законных представителей необязательно. Если необходимо, родные и близкие, а также общественность также могут принять участие в уголовном процессе.

15. Любая система уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних должна использовать достижения различных наук и областей знаний, привлекать все заинтересованные ведомства и участвовать в социальных программах в отношении несовершеннолетних для обеспечения целостного подхода к работе с несовершеннолетними и непрерывности надзора за ними (принцип участия общественности и непрерывности надзора).

16. На всех стадиях уголовного судопроизводства необходимо уважать право несовершеннолетнего на защиту частной жизни. Сведения о личности несовершеннолетнего и конфиденциальная

информация о нем и его семье не должны сообщаться лицам, которые в соответствии с законом не уполномочены получать их.

17. Правонарушители молодежного возраста, если возможно, могут приравниваться к несовершеннолетним и с ними следует обращаться соответственно.

18. Все сотрудники, работающие с несовершеннолетними, выполняют важную государственную функцию. Их отбор, специальная подготовка и условия труда должны обеспечивать необходимый уровень работы для решения проблем несовершеннолетних и создания для них положительной модели поведения.

19. Следует предусматривать достаточное материальное и кадровое обеспечение для применения мер воспитательного воздействия, значимых для жизни несовершеннолетних.

20. Исполнение любых наказаний или мер должно подвергаться регулярным правительственным проверкам и независимому мониторингу.

## **В. Сфера применения и определения**

21. Для целей настоящих правил:

21.1. «несовершеннолетний правонарушитель» означает любое лицо младше 18-летнего возраста, которое подозревается в совершении преступления или совершило его. Указание на несовершеннолетних в этих правилах следует рассматривать как обозначение несовершеннолетних правонарушителей, как это определено выше;

21.2. «правонарушитель молодежного возраста» — это любое лицо в возрасте от 18 лет до 21 года, которое подозревается в совершении преступления или совершило его, и на которое распространяются настоящие правила, поскольку оно подпадает под положения Правила 17. Указание на лиц молодежного возраста в настоящих правилах следует рассматривать как обозначение правонарушителя молодежного возраста, как это определено выше;

21.3. «преступление» означает любое действие или бездействие, которые являются нарушением уголовного закона. Для целей настоящих правил это включает любое подобное нарушение, кото-



рое рассматривается судом или любым другим судебным либо административным органом.

21.4. «альтернативные наказания и меры уголовно-правового характера» — это наказания и меры, кроме связанных с лишением свободы, в результате назначения которых несовершеннолетний остается в обществе с определенными ограничениями свободы, которые связаны с установлением определенных условий и (или) обязанностей, и которые назначаются органами, уполномоченными на это в соответствии с законом. Это понятие включает любое наказание, назначенное судом или административным органом, и любую меру, назначенную до или вместо назначения наказания, а также метод исполнения наказания в виде лишения свободы за пределами тюрьмы.

21.5. «лишение свободы» означает любой вид направления в учреждение по решению судебного или административного органа, которое несовершеннолетнему не разрешено покидать по собственному желанию;

21.6. «учреждение» означает любое помещение, находящееся под контролем государства, где несовершеннолетние находятся под надзором персонала в соответствии с установленными нормами.

22. Настоящие правила могут также применяться в отношении других лиц, содержащихся в тех же учреждениях или помещениях, что и несовершеннолетние правонарушители.

## **Часть II. Альтернативные наказания и меры уголовно-правового характера**

### **С. Правовые рамки**

23.1. На всех стадиях уголовного судопроизводства следует применять широкий выбор альтернативных наказаний и мер, соответствующих различным этапам развития несовершеннолетних.

23.2. Приоритетными должны быть наказания и меры, которые могут иметь воспитательное воздействие, а также способствовать возмещению ущерба, причиненного преступлением, которое совершил несовершеннолетний.

24. В национальном законодательстве должны быть сформулированы следующие характеристики различных видов альтернативных наказаний и мер:

а) определение и способы применения всех наказаний и мер в отношении несовершеннолетних;

в) любые условия или обязанности, которые связаны с назначением таких наказаний или мер;

с) случаи, когда требуется согласие несовершеннолетнего на назначение наказания или меры;

д) какие ведомства наделены полномочиями по назначению, изменению и исполнению наказания или меры и их обязанности и функции;

е) основания и порядок изменения назначенного наказания или меры;

ф) порядок регулярных, вневедомственных проверок работы органов, исполняющих наказания и меры.

25. Для решения специфических проблем несовершеннолетних в национальном законодательстве должны быть закреплены:

а) обязанность любого компетентного органа объяснить несовершеннолетним правонарушителям содержание и цели норм законодательства, регулирующих применение альтернативных наказаний и мер, а в случае необходимости, — их родителям и законным представителям;

в) обязанность любого компетентного органа преследовать цель сотрудничать с несовершеннолетними правонарушителями, их родителями или законными представителями;

с) права родителей или законных представителей несовершеннолетних правонарушителей, которым могут быть назначены альтернативные наказания или меры, возможные ограничения прав и обязанностей, связанные с назначением и исполнением любых наказаний и мер.

26. Решение о назначении или отмене альтернативного наказания или меры должно приниматься судебным органом, а если оно принимается административным органом, уполномоченным на это в соответствии с законом, решение должно пересматриваться судом.

27. В зависимости от результатов, достигнутых несовершеннолетним, компетентный орган, если это предусмотрено законодатель-

ством, может сократить срок любого наказания или меры, смягчить условия или обязанности, связанные с ними, или отменить их.

28. Права несовершеннолетних на получение образования, профессиональную подготовку, медицинскую и психиатрическую помощь, безопасность и социальное обеспечение не должны быть ограничены фактом назначения или исполнения альтернативных наказаний или мер.

29. Если требуется согласие несовершеннолетних, либо их родителей или законных представителей для назначения или исполнения альтернативных наказаний или мер, такое согласие должно быть дано на основе точной информации, полученной указанными лицами.

30.1. Если несовершеннолетние не согласны с условиями и обязанностями, связанными с назначением альтернативных наказаний или мер, это не должно повлечь за собой назначение лишения свободы. По возможности, измененное или новое наказание или мера, должны быть назначены вместо предыдущего.

30.2. Несогласие не является преступлением.

#### **D. Условия исполнения наказаний и мер и последствия несоблюдения установленных условий и вмененных обязанностей**

##### *D.1. Условия исполнения наказаний и мер*

31.1. Альтернативные наказания и меры должны исполняться таким образом, чтобы они стали по возможности значимыми для несовершеннолетних и способствовали их воспитанию и развитию социальных навыков.

31.2. Несовершеннолетних следует поощрять к обсуждению проблем, связанных с исполнением альтернативных санкций и мер, и общаться с сотрудниками, индивидуально или коллективно, по этим вопросам.

32. При исполнении альтернативных санкций или мер следует по возможности принимать во внимание позитивные социальные связи несовершеннолетних и их взаимоотношения с семьей.

33.1. Несовершеннолетних следует проинформировать таким способом и на таком языке, которые они могут понять, о том, как

будет исполняться назначенное альтернативное наказание или мера, и об их правах и обязанностях, связанных с их исполнением.

33.2. Несовершеннолетние должны иметь право сделать устное или письменное заявление до принятия любого официального решения в отношении исполнения альтернативных наказаний или мер, а также право обращаться по поводу изменения условий отбывания наказания.

34.1. Органы, исполняющие наказания и меры, должны заводить личное дело на каждого осужденного и постоянно его обновлять.

34.2. Дела должны отвечать следующим требованиям:

а. личное дело должно содержать только информацию, имеющую отношение к назначенному наказанию или мере и его исполнению;

в. несовершеннолетние, их родители или законные представители должны иметь доступ к личному делу в такой степени, чтобы это не нарушало право на неприкосновенность частной жизни других лиц; они должны иметь право оспаривать содержание личного дела;

с. информация, содержащаяся в личном деле, может сообщаться только лицам, которые по закону имеют на это права, а объем информации должен ограничиваться полномочиями органа, ее запрашивающего;

д. после окончания срока отбывания альтернативного наказания или меры личное дело должно быть уничтожено или передано в архив, где доступ к его содержанию должен быть ограничен нормативными актами, обеспечивающими защиту их содержания от третьих лиц.

35. Любая информация о несовершеннолетних, сообщаемая ведомствам, оказывающим помощь в обучении или трудоустройстве, личную или социальную помощь, должна ограничиваться целями деятельности этих организаций.

36.1. Условия выполнения несовершеннолетними общественных работ или подобных обязанностей должны соответствовать стандартам, установленным национальным законодательством об охране труда и здоровья.

36.2. Несовершеннолетние должны быть застрахованы или им должен возмещаться ущерб в связи с несчастными случаями, травмами и обязательствами, возникшими в связи с отбыванием альтернативных наказаний или мер.

37. Несовершеннолетние или их родители не должны оплачивать расходы по исполнению альтернативных наказаний или мер.

38. Взаимоотношения между сотрудниками и несовершеннолетними должны строиться на основе принципов воспитания и духовного развития.

39.1. Исполнение альтернативных наказаний и мер должно основываться на индивидуальном изучении личности и методах исправления, отвечающих проверенным профессиональным требованиям.

39.2. Эти методы должны совершенствоваться на основе результатов научных исследований и анализа передового опыта социальной работы, обеспечения благополучия подростков и смежных областей деятельности.

40. В рамках конкретного альтернативного наказания или меры могут применяться различные методы, такие как изучение условий жизни и оказание помощи, групповая терапия, наставничество и посещение дневного центра, а также специализированное обращение (лечение) с различными категориями осужденных для решения проблем несовершеннолетних.

41.1. Ограничение свободы должно быть соразмерным альтернативному наказанию или мере, соответствовать их целям и применяться в отношении несовершеннолетних только в таком объеме, который необходим для эффективного исполнения наказания или меры.

41.2. Для сотрудников, исполняющих альтернативные наказания или меры, должны быть изданы практические и понятные инструкции.

42. По возможности следует поддерживать постоянные и длительные контакты между сотрудниками, исполняющими альтернативное наказание или меру, и несовершеннолетним, даже если меняется его место жительства, правовой статус или средство воспитательного воздействия.

43.1. Особое внимание следует уделять применению средств воспитательного воздействия в отношении представителей языковых или этнических меньшинств и несовершеннолетних — иностранных граждан.

43.2. В случае, если предусматривается передача несовершеннолетнего — иностранного гражданина для отбывания альтернативных наказаний или мер, их следует проинформировать о своих правах. Необходимо установить тесное сотрудничество с социальными службами и правоохранительными органами, чтобы ускорить оказание необходимой помощи несовершеннолетним сразу после прибытия в страну, гражданами которой они являются.

43.3. В исключительных случаях, когда несовершеннолетние подлежат передаче в страну, гражданами которой они являются, после отбывания альтернативных наказаний или мер, необходимо предпринять усилия для установления контактов с социальными службами этого государства, если подобные контакты в интересах несовершеннолетних.

44. Следует способствовать тому, чтобы несовершеннолетние возмещали ущерб или заглаживали негативные последствия совершенного преступления, если это предусмотрено назначенными им альтернативными наказаниями или мерами.

45. Общественные работы не должны преследовать цель извлечения прибыли.

#### *D.2. Последствия невыполнения установленных условий и обязанностей*

46. Несовершеннолетние, их родители или законные представители должны быть проинформированы о последствиях невыполнения условий и обязанностей, связанных с альтернативными наказаниями или мерами, и порядке рассмотрения предполагаемых нарушений.

47.1. Должна быть разработана четкая процедура, которой должны следовать сотрудники, сообщаящие о нарушении условий и обязанностей, связанных с альтернативными наказаниями или мерами, или принимающие соответствующие решения.

47.2. В личном деле следует фиксировать все, даже малозначительные нарушения условий и обязанностей, но не сообщать о них субъектам, принимающим решения по их несоблюдению, если законодательство этого не предусматривает. Эти нарушения должны оперативно рассматриваться, исходя из ситуации.

47.3. О серьезных нарушениях следует незамедлительно сообщать в письменном виде субъектам, принимающим решения по ним.

47.4. Эти доклады должны содержать подробный отчет о том, как было совершено нарушение, обстоятельства его совершения и характеристику несовершеннолетнего.

48.1. Субъекты, принимающие решение в связи с несоблюдением условий и обязанностей, должны лишь дать указание о необходимости изменения или частичной либо полной замены альтернативного наказания или меры только после подробного изучения фактов, изложенных в докладе.

48.2. В случае необходимости может потребоваться психологическое или психиатрическое исследование или наблюдение, а также социальный доклад.

48.3. Несовершеннолетним и, по возможности, их родителям или законным представителям должно быть предоставлено право изучить материалы о невыполнении условий и обязанностей, на которых основывается требование об изменении вида наказания или меры или их отмене, и представить свои соображения.

48.4. Если рассматривается вопрос о замене или отмене альтернативного наказания или меры, следует установить, в какой степени несовершеннолетний выполнил требования первоначально назначенного наказания или меры, чтобы новое или измененное наказание или мера соответствовали тяжести совершенного преступления.

48.5. Если в результате несоблюдения несовершеннолетним установленных условий и обязанностей другой орган, а не суд отменяет или заменяет альтернативное наказание или меру, решение должно быть вновь рассмотрено судом.

### **Часть III. Лишение свободы**

#### **Е. Общая часть**

##### *Е.1. Общий подход*

49.1. Лишение свободы должно исполняться только в целях, в которых оно назначено, и таким образом, чтобы не увеличивать страдания, связанные с ним.

49.2. Лишение свободы в отношении несовершеннолетних должно предусматривать возможность досрочного освобождения.

50.1. Несовершеннолетним, лишенным свободы, должны быть гарантированы различные виды осмысленной деятельности и методы воспитательного воздействия на основе индивидуального плана, цель которого — поэтапное отбывание наказания, подготовка к освобождению и реинтеграция в общество. Эти виды деятельности и методы воспитательного воздействия должны способствовать их физическому и психическому здоровью, самоуважению и чувству ответственности и развивать способности и навыки, которые бы не позволили им совершить новое преступление.

50.2. Следует способствовать тому, чтобы несовершеннолетние принимали участие в этой деятельности и воспитательном воздействии.

50.3. Следует поощрять несовершеннолетних обсуждать вопросы, связанные с условиями и режимом в учреждениях, и общаться индивидуально, а если возможно, то и коллективно, с администрацией по этим вопросам.

51. Для того чтобы гарантировать непрерывность надзора, с начала отбывания наказания и на всем протяжении срока им должны оказывать помощь ведомства, которые будут нести за них ответственность после освобождения.

52.1. Поскольку несовершеннолетние, лишенные свободы, очень уязвимы (незащищены), администрация должна охранять их физическое и психическое здоровье и способствовать обеспечению их благополучия.

52.2. Особую заботу следует проявлять по отношению к несовершеннолетним, ставшим жертвами физического, психологического или сексуального насилия.



## *Е.2. Структура учреждения*

53.1. Учреждения или блоки учреждений должны располагать всеми необходимыми условиями для решения индивидуальных проблем несовершеннолетних, содержащихся в них, и для обеспечения специфических целей их содержания.

53.2. Эти учреждения должны обеспечивать условия с наименьшими ограничениями охраны и контроля, необходимыми для защиты несовершеннолетних, сотрудников, других лиц и общества в целом.

53.3. Жизнь в учреждении должна, по возможности, содержать положительные элементы жизни в обществе.

53.4. Количество несовершеннолетних в учреждении должно быть невелико, чтобы обеспечить индивидуализацию надзора. Учреждения должны состоять из небольших жилых помещений.

53.5. Учреждения для несовершеннолетних должны располагаться в местах, куда легко добраться, с тем, чтобы способствовать контактам между несовершеннолетними и их семьями. Они должны быть построены так, чтобы интегрироваться в социальную, экономическую и культурную среду общества.

## *Е.3. Направление в учреждение*

54. При направлении различных категорий несовершеннолетних в учреждения следует исходить из того, какая помощь должна быть оказана в решении их проблем, а также из необходимости обеспечить физическую и психологическую защиту и охрану здоровья.

55. По возможности несовершеннолетних следует направлять в учреждения, расположенные максимально приближенно к месту их постоянного проживания или возможного возвращения после отбывания наказания.

56. Несовершеннолетние, приговоренные к наказанию в виде лишения свободы, должны направляться в учреждения с минимальным уровнем ограничений, необходимых для обеспечения их безопасности.

57. Несовершеннолетние, страдающие психическими заболеваниями, должны направляться в психиатрические лечебные учреждения.

58. По мере возможности следует обсуждать с несовершеннолетними, а если допустимо – с их родителями или опекунами – учреждение, куда они будут первоначально направлены, и все последующие перемещения из одного учреждения в другое.

59.1. Несовершеннолетние не должны содержаться в учреждениях для взрослых, они должны находиться в учреждениях, специально предназначенных для них. Если в исключительных случаях несовершеннолетние тем не менее содержатся в учреждениях для взрослых, они должны размещаться отдельно, исключение может быть сделано, лишь если это необходимо в интересах несовершеннолетнего.

59.2. Исключение из правила о раздельном содержании может быть сделано лишь в целях организации совместных мероприятий несовершеннолетних и взрослых заключенных.

59.3. Подростки, достигшие совершеннолетия, и осужденные молодежного возраста, приравненные к несовершеннолетним, должны содержаться в учреждениях для несовершеннолетних или в специализированных учреждениях для лиц молодежного возраста, если для их исправления («социальной реинтеграции») не требуется перевод в учреждение для взрослых.

60. Несовершеннолетние мужского и женского пола должны содержаться в различных учреждениях или в разных блоках одного и того же учреждения. Раздельное содержание несовершеннолетних обоего пола не обеспечивается в социальных учреждениях или психиатрических лечебных учреждениях. Даже если юноши и девушки содержатся раздельно, им может быть разрешено участвовать совместно в организованных мероприятиях.

61. В учреждении должна быть создана система распределения несовершеннолетних в соответствии с уровнем образования, развития и необходимостью обеспечения безопасности.

#### *Е.4. Прием в учреждение*

62.1. Ни один несовершеннолетний не может быть направлен в учреждение или содержаться в нем без соответствующего законного постановления.

62.2. Сразу после приема должны быть зафиксированы следующие данные о каждом несовершеннолетнем:

- а) информация о личности несовершеннолетнего, его родителях или законных представителях;
- в) основания заключения и орган, назначивший его;
- с) дату и время приема в учреждение;
- д) опись личного имущества несовершеннолетнего, которое должно быть сдано на хранение;
- е) все видимые травмы, повреждения и свидетельства насилия;
- ф) любая информация и любые данные о прошлом несовершеннолетнего, о проблемах в его воспитании и жизни;
- г) любая информация о вероятности причинения несовершеннолетним травм самому себе или о состоянии его здоровья, что характеризует его физическое или психологическое состояние или возможность угрозы иным лицам при условии соблюдения требований медицинской этики.

62.3. При приеме несовершеннолетнему должны быть разъяснены правила содержания в учреждении, права и обязанности несовершеннолетнего на языке и таким способом, чтобы они были понятны несовершеннолетнему.

62.4. Уведомление о месте нахождения несовершеннолетнего, информация о правилах содержания в учреждении и любая другая информация, имеющая отношение к данному вопросу, должны быть незамедлительно направлены родителям или законным представителям несовершеннолетнего.

62.5. В кратчайшие сроки после приема следует провести медицинское освидетельствование осужденного, составлено медицинское заключение и начато лечение любого заболевания или травм.

62.6. Сразу после приема:

- а) несовершеннолетний должен быть допрошен и должен быть подготовлен первый психологический, педагогический и социальный доклад в отношении вида и уровня надзора за ним и методов воспитательного воздействия, которые должны быть применены;
- в) должен быть создан необходимый уровень охраны и, если требуется, изменено первоначальное место содержания;

с) за исключением случаев, когда срок лишения свободы непродолжителен, должен быть разработан всесторонний план, содержащий программу воспитания и обучения в соответствии с личностной характеристикой несовершеннолетнего;

д) при разработке программы следует принимать во внимание мнение несовершеннолетнего.

### *Е.5. Размещение*

63.1. Размещение несовершеннолетних, особенно в спальнях помещениях, должно исходить из уважения человеческого достоинства, по возможности, неприкосновенности частной жизни и соответствовать требованиям санитарии и гигиены, а также климатическим условиям, нормам жилой площади, объема воздуха, освещенности, температурного режима и вентиляции. Эти нормы должны быть закреплены в законе.

63.2. В ночное время несовершеннолетние, как правило, должны размещаться в одноместных спальнях за исключением случаев, когда есть необходимость их совместного размещения. Это должно осуществляться только в случае необходимости и в отношении несовершеннолетних, которые могут общаться друг с другом. С несовершеннолетними следует советоваться по поводу их совместного проживания, и они могут высказывать пожелания, с кем бы они хотели находиться в одном помещении.

64. Персоналу следует проводить регулярный, ненавязчивый контроль за всеми помещениями, особенно в ночное время, чтобы обеспечить безопасность каждого несовершеннолетнего. Необходима эффективная система оповещения, которая может быть использована в чрезвычайных ситуациях.

### *Е.6. Санитария и гигиена*

65.1. Все помещения и территория каждого учреждения должны постоянно содержаться в чистоте и порядке.

65.2. Несовершеннолетние должны иметь постоянный доступ к санитарно-гигиеническому оборудованию, которое должно содержаться в чистоте и давать возможность уединиться.

65.3. Следует создавать необходимые условия с тем, чтобы несовершеннолетние по возможности могли ежедневно принимать душ или ванну при температуре, соответствующей климатическим условиям.

65.4. Несовершеннолетние должны содержать в чистоте и порядке себя, свою одежду и спальные принадлежности, а персонал должен обучать их этому и предоставлять необходимые средства.

#### *Е.7. Одежда и спальные принадлежности*

66.1. Несовершеннолетним следует разрешать носить собственную, подходящую одежду.

66.2. Несовершеннолетних, не имеющих собственной подходящей одежды, учреждение должно обеспечивать ею.

66.3. Подходящей считается одежда, которая не унижает человеческое достоинство, соответствует климату и не создает угрозу безопасности.

66.4. Осужденные, получившие разрешение на выход за пределы учреждения, не должны носить одежду, которая идентифицирует их как осужденных к лишению свободы.

67. Каждому несовершеннолетнему должно быть предоставлено отдельное спальное место, отдельные и подходящие спальные принадлежности, которые должны содержаться в порядке и периодически меняться для поддержания их чистоты.

#### *Е.8. Питание*

68.1. Несовершеннолетние должны обеспечиваться диетическим питанием, которое соответствует их возрасту, состоянию здоровья, физическому развитию, вероисповеданию, культуре и той деятельности, которой они занимаются в учреждении.

68.2. Пища должна быть приготовлена и подана с соблюдением правил санитарии и гигиены три раза в день с разумными промежутками между ними.

68.3. В любое время несовершеннолетние должны иметь доступ к чистой питьевой воде.

68.4. Несовершеннолетним должна быть предоставлена возможность готовить самим.

#### *Е.9. Охрана здоровья*

69.1. Нормы, содержащиеся в международных документах относительно охраны физического и психического здоровья взрослых осужденных, в полной мере относятся к несовершеннолетним, отбывающим лишение свободы.

69.2. Охрана здоровья несовершеннолетних, лишенных свободы, осуществляется в соответствии с медицинскими нормами, применяемыми к несовершеннолетним на свободе.

70.1. Особое внимание следует уделять последствиям, которые может оказывать лишение свободы на здоровье несовершеннолетних.

70.2. Следует разрабатывать и применять особые методы предупреждения суицида и членовредительства, которые несовершеннолетние могут совершать особенно на начальном этапе отбывания наказания, в дисциплинарных изоляторах и в других случаях, когда возможна угроза их жизни и здоровью.

71. С несовершеннолетними следует проводить профилактические медицинские мероприятия и пропаганду здорового образа жизни.

72.1. Медицинское лечение, включая медикаментозное, должно проводиться только по медицинским показаниям, а не для поддержания порядка и не в качестве меры взыскания. Следует соблюдать те же принципы медицинской этики и согласие пациента, как это делается в обществе. Необходимо вести регистрацию назначаемого лечения или приема медикаментов.

72.2. Запрещается проводить медицинские эксперименты и опыты над несовершеннолетними, лишенными свободы.

73. Следует уделять особое внимание:

- а) младшим воспитанникам;
- б) беременным и несовершеннолетним, имеющим малолетних детей;
- с) наркоманам и алкоголикам;

d) несовершеннолетним с психическими отклонениями и физическими недостатками;

e) несовершеннолетним, которые в виде исключения отбывают длительные сроки лишения свободы;

f) жертвам физического, психологического или сексуального насилия;

g) несовершеннолетним, не имеющим контактов с внешним миром;

h) другим категориям проблемных несовершеннолетних.

74.1. Медицинское обслуживание несовершеннолетних должно быть составной частью программы обращения с ними, основанной на применении знаний различных отраслей науки.

74.2. Для обеспечения реальной поддержки и лечения, не нарушая медицинскую этику и не умаляя роли каждого специалиста, труд врачей и медицинских сестер должен быть скоординирован с деятельностью социальных работников, психологов, учителей, других сотрудников, которые регулярно вступают в контакты с несовершеннолетними правонарушителями.

75. Медицинское обеспечение в учреждениях для несовершеннолетних не должно ограничиваться лечением больных, а должно подняться до уровня социальной и профилактической медицины и контроля за приготовлением пищи.

### *Е.10. Режим*

76.1. Воспитательное воздействие должно быть организовано таким образом, чтобы оно способствовало развитию личности несовершеннолетних, которые должны быть вовлечены в воспитательный процесс.

76.2. Воспитательная работа должна быть направлена на решение индивидуальных проблем несовершеннолетних с учетом их возраста, пола, социального происхождения и уровня общего и культурного развития, а также вида совершенного преступления. Средства воспитательного воздействия должны соответствовать установленным профессиональным требованиям, разработанным на основе научных исследований и передового практического опыта.

77. Цели режима — обучение, личное и социальное развитие, профессиональное обучение, исправление и подготовка к освобождению. Режим включает:

- а) школьное обучение;
- б) профессиональную подготовку;
- в) труд и трудотерапию;
- г) изучение прав и обязанностей гражданина;
- д) обучение социально полезным навыкам и умениям;
- е) подавление агрессивности;
- ж) лечение от наркомании;
- з) индивидуальная и групповая терапия;
- и) физическая подготовка и спорт;
- й) повышение образовательного уровня;
- к) возмещение долгов;
- л) программы восстановительного правосудия и возмещения ущерба;
- м) занятия творчеством в часы досуга и хобби;
- н) мероприятия вне учреждения, отпуска различных видов;
- о) подготовка к освобождению и помощь в социальной адаптации.

78.1. Приоритеты должны отдаваться не труду, а обучению и профессиональной подготовке, а также по возможности воспитательному воздействию.

78.2. По мере возможности несовершеннолетним должно быть организовано посещение местных школ и учебных центров за пределами учреждения, а также участие в других мероприятиях вне учреждения.

78.3. Если невозможно организовать посещение школ и учебных центров за пределами учреждения, обучение и профессиональная подготовка должны быть организованы в учреждении, но силами вневедомственных образовательных или профессионально-технических организаций.

78.4. Несовершеннолетние должны иметь возможность продолжить школьное обучение или профессиональную подготовку в местах лишения свободы, а тем из них, кто не получил обязательного среднего образования, это может быть вменено в обязанность.



78.5. Несовершеннолетние, лишенные свободы, должны быть интегрированы в систему образования и профессиональной подготовки страны с тем, чтобы после освобождения они без проблем могли продолжить получение образования и профессиональной подготовки

79.1. Индивидуальный план должен быть разработан на основе перечня средств исправления, которые могут применяться к несовершеннолетнему, содержащегося в п. 77 настоящих Правил.

79.2. Цель плана — дать несовершеннолетнему возможность с самого начала отбывания наказания наилучшим образом использовать время нахождения в учреждении и развить умения и навыки, которые позволят ему вернуться в общество.

79.3. План должен быть направлен на подготовку несовершеннолетнего к возможности освободиться досрочно и дать ориентиры для жизни на свободе.

79.4. План должен выполняться и постоянно обновляться с участием самого несовершеннолетнего, а также заинтересованных ведомств вне учреждения и по возможности — родителей или законных представителей.

80.1. Режим содержания должен давать несовершеннолетним возможность проводить как можно больше времени вне спальных помещений для поддержания нормального уровня общения. Это время должно составлять не менее восьми часов в день.

80.2. Учреждение также должно организовывать различные мероприятия в выходные и праздничные дни.

81. Всем несовершеннолетним, лишенным свободы, следует разрешать регулярно заниматься физкультурой и спортом, по крайней мере два часа в день, из которых — один час на свежем воздухе, если позволяет погода.

82.1. Учреждения должны обеспечивать несовершеннолетних работой, которая бы стимулировала их и носила воспитательный характер.

82.2. Труд должен соответствующим образом оплачиваться.

82.3. Если в рабочее время несовершеннолетний принимает участие в воспитательных мероприятиях, это должно быть оплачено, как если бы он работал.

82.4. Несовершеннолетние должны быть включены в систему государственного социального страхования наравне со всеми гражданами.

#### *Е.11. Контакты с внешним миром*

83. Несовершеннолетним должно быть разрешено без ограничения количества и периодичности вступать в контакты посредством корреспонденции, телефонных разговоров и др. со своими семьями, иными лицами и представителями различных организаций, а также иметь регулярные свидания с ними.

84. Свидания должны быть организованы таким образом, чтобы дать возможность несовершеннолетним поддерживать и развивать семейные отношения и интегрироваться в общество.

85.1. Администрация учреждения должна помогать несовершеннолетним в поддержании нормальных контактов с внешним миром и создавать для этого необходимые условия.

85.2. Переписка, телефонные разговоры и свидания могут быть ограничены и контролироваться в случае проведения следствия, необходимости обеспечения безопасности, для предупреждения совершения преступления и защиты потерпевших, но такие ограничения, включая предусмотренные решением суда, не должны исключать минимально допустимый уровень контактов.

85.3. Любая полученная информация о смерти или серьезной болезни ближайшего родственника должна быть немедленно сообщена несовершеннолетнему.

86.1. В рамках режима несовершеннолетнему должны быть разрешены регулярные отпуска, в сопровождении или без такового. Кроме того, несовершеннолетнему могут быть разрешены отпуска из соображений гуманности.

86.2. Если не практикуются регулярные отпуска, то следует предусмотреть возможность дополнительных или длительных свиданий с членами семьи или иными лицами, которые могут оказать положительное влияние на несовершеннолетнего.

#### *Е.12. Свобода мысли, совести и вероисповедания*

87.1. Необходимо уважать свободу мысли, совести и вероисповедания несовершеннолетних.

87.2. Режим содержания в учреждении должен быть организован таким образом, чтобы предоставить несовершеннолетним возможность исповедовать религию и следовать своим религиозным убеждениям, посещать церковные службы или встречи с одобренными представителями религиозных конфессий, иметь с ними встречи и пользоваться книгами и другой литературой религиозного содержания.

87.3. Несовершеннолетних нельзя принуждать исповедовать религию или следовать религиозным убеждениям, посещать церковные службы или встречи, принимать участие в религиозных мероприятиях или встречаться с представителями религиозных конфессий.

### *Е.13. Правопорядок*

#### *Е.13.1. Общие подходы*

88.1. Правопорядок обеспечивается созданием безопасной среды, в которой уважаются достоинство и физическая неприкосновенность несовершеннолетних и достигаются цели их развития.

88.2. Особое внимание следует уделять наиболее незащищенным несовершеннолетним и предупреждать насилие над ними.

88.3. Сотрудники должны создавать динамичную систему обеспечения правопорядка, которая бы позволяла устанавливать позитивные взаимоотношения внутри учреждения.

88.4. Следует поощрять каждого несовершеннолетнего поддерживать установленный порядок в учреждении.

#### *Е.13.2. Обыски*

89.1. Должна быть разработана подробная процедура производства обысков и досмотров несовершеннолетних, сотрудников, посетителей и помещений учреждения. Необходимость проведения обысков и их характер должны быть урегулированы в законе.

89.2. В ходе обысков должно уважаться достоинство несовершеннолетних и, по возможности, неприкосновенность личности. Обыск должен проводиться сотрудником того же пола. Досмотр интимных мест должен проводиться только медицинским сотрудником по обоснованному подозрению.

89.3. Посетители могут обыскиваться и досматриваться, только если имеются обоснованные подозрения в том, что при них находятся предметы, угрожающие безопасности учреждения.

89.4. Сотрудники должны быть обучены эффективно проводить обыски и досмотры с уважением достоинства личности и их имущества.

### *Е.13.3. Применение силы, специальных средств и оружия*

90.1. Сотрудники не должны применять силу по отношению несовершеннолетних, за исключением, в качестве крайней меры, в целях самообороны или в случае попытки бегства, оказания несовершеннолетним физического сопротивления законным требованиям, непосредственной угрозы причинения несовершеннолетним телесных повреждений самому себе, другим лицам либо ущерба имуществу.

90.2. Физическая сила должна быть минимально необходимой и применяться в течение кратчайшего времени.

90.3. Сотрудники, которые находятся в непосредственном контакте с несовершеннолетними, должны иметь физическую подготовку, позволяющую им минимально применять силу для сдерживания агрессивного поведения.

90.4. Должна быть разработана подробная процедура применения силы, которая бы включала следующее:

- а) различные виды применяемой силы;
- б) обстоятельства применения каждого вида силы;
- с) сотрудники, которым разрешено применять различные виды силы;
- д) уровень руководства, который принимает решение о применении силы;
- е) отчеты, которые должны быть составлены в случае применения силы;
- ф) процедура пересмотра выше указанных отчетов.

91.1. Наручники или смирительные рубашки могут применяться только в случае, если применение менее жестких средств сдерживания не дало результата.

91.2. Средства сдерживания не должны применяться дольше, чем это необходимо. Применение цепей и кандалов должно быть запрещено.

91.3. Способ применения средств сдерживания должен быть закреплен в национальном законодательстве.

91.4. Водворение в звуконепроницаемую камеру как средство временного сдерживания должно применяться как исключение и только на несколько часов и в любом случае не должно превышать двадцати четырех часов. Медицинский сотрудник должен быть проинформирован о таком водворении и немедленно допущен к несовершеннолетнему.

92. Сотрудники учреждений для отбывания несовершеннолетними наказания в виде лишения свободы не должны иметь при себе оружия, за исключением случаев проведения чрезвычайных операций. Ношение и применение резиновых палок в социальных и специализированных психиатрических учреждениях запрещается.

#### *Е.13.4. Изоляция для обеспечения правопорядка*

93.1. Если в исключительных случаях необходимо изолировать несовершеннолетнего от других осужденных для обеспечения правопорядка, решение об этом принимается соответствующим руководителем на основе процедуры, закрепленной в национальном законодательстве, которое определяет характер изоляции, ее максимальную продолжительность и основания применения.

93.2. Подобная изоляция должна регулярно контролироваться. В соответствии с правилом 121 несовершеннолетний может подать жалобу по любым вопросам применения к нему изоляции. Медицинский работник должен быть немедленно проинформирован об этом и допущен к несовершеннолетнему.

#### *Е.13.5. Дисциплина и меры дисциплинарного воздействия*

94.1. Дисциплинарное воздействие должно применяться в качестве крайней меры. Для нормализации ситуации приоритеты должны быть отданы ведению переговоров как средству разрешения конфликта и беседам воспитательного характера, а не формальной процедуре и наложению дисциплинарного взыскания.

94.2. Только поведение, представляющее угрозу безопасности и правопорядку, может расцениваться как дисциплинарное нарушение.

94.3. В национальном законодательстве должны быть закреплены определения действия или бездействия, составляющих дисциплинарное нарушение, процедура его рассмотрения, виды и продолжительность дисциплинарного взыскания, которое может применяться, руководитель, имеющий полномочия для принятия решения о наложении взыскания, и процедура подачи жалоб.

94.4. Несовершеннолетние, обвиняемые в совершении дисциплинарного нарушения, должны быть незамедлительно проинформированы на понятном для них языке о характере совершенного проступка и им должно быть дано время и предоставлены условия для подготовки своей защиты; им должно быть разрешено защищать себя самостоятельно или с помощью родителей либо законных представителей, а также, если того требуют интересы дела, прибегать к юридической помощи.

95.1. По мере возможности дисциплинарные взыскания должны выбираться с точки зрения их воспитательного воздействия. Они должны соответствовать тяжести совершенного проступка.

95.2. Коллективное наказание, телесные наказания, помещение в темную камеру и другие виды негуманного, унижающего достоинство дисциплинарного воздействия должны быть запрещены.

95.3. В отношении несовершеннолетних запрещено применять выдворение в одиночную камеру.

95.4. Изоляция как мера дисциплинарного воздействия должна применяться в исключительных случаях, когда другие санкции неэффективны. Такая изоляция должна осуществляться на установленном, по возможности непродолжительное время. Во время изоляции режим содержания должен обеспечивать контакты с людьми, предоставлять возможность читать и проводить ежедневно по крайней мере один час вне помещения, если позволяют погодные условия.

95.5. Врач должен быть проинформирован о такой изоляции и получить доступ к несовершеннолетнему.

95.6. Меры дисциплинарного воздействия не должны ограничивать контакты с семьей или их посещение осужденного, если дисциплинарный проступок не связан с этими контактами или визитами.

95.7. Занятия физической культурой и спортом, предусмотренные правилом 81, не могут быть ограничены в качестве меры дисциплинарного воздействия.

#### *Е.14. Перевод из одного учреждения в другое*

96. Несовершеннолетние могут быть переведены из одного учреждения в другое, если первоначальное основание его размещения или достижение цели реинтеграции в общество могут быть обеспечены более эффективно в другом учреждении либо если угроза правопорядку и безопасности вызывает необходимость перевода.

97. Несовершеннолетние не могут быть переведены в другое учреждение в порядке применения меры дисциплинарного воздействия.

98. Несовершеннолетний может быть переведен в учреждение другого вида, если это предусмотрено законом и если принято решение судебным либо административным органом после проведения соответствующего расследования.

99.1. Вся информация и все данные о несовершеннолетнем должны быть направлены вместе с ним в другое учреждение для обеспечения непрерывности работы с ним.

99.2. Условия транспортировки несовершеннолетнего должны отвечать требованиям гуманного содержания.

99.3. Следует соблюдать анонимность и неприкосновенность частной жизни несовершеннолетнего при его транспортировке.

#### *Е.15. Подготовка к освобождению*

100.1. Всем несовершеннолетним, лишенным свободы, должна быть оказана помощь в возвращении к жизни на свободе.

100.2. Все несовершеннолетние, чья вина была доказана, должны быть подготовлены к освобождению с применением особых форм и методов воспитательного воздействия.

100.3. Эти формы и методы должны быть включены в индивидуальный план отбывания наказания в соответствии с п. 79.1 и должны быть реализованы заблаговременно до освобождения.

101.1. Следует предпринимать меры для обеспечения постепенного возвращения несовершеннолетнего к жизни в обществе.

101.2. Эти меры включают предоставление дополнительных отпусков, досрочное или условное освобождение в сочетании с эффективной социальной поддержкой.

102.1. С самого начала исполнения наказания администрация учреждения, а также органы и организации, осуществляющие контроль и помощь освобождающимся несовершеннолетним, должны работать в тесном взаимодействии, чтобы дать несовершеннолетним возможность адаптироваться в обществе, осуществляя следующее:

а. помогать вернуться в семью или найти приемную семью, а также развивать социально полезные связи;

б) найти жилье;

с) продолжить их образование и профессиональное обучение;

д) найти работу;

е) направить их в соответствующие социальные или медицинские учреждения;

ф) оказать необходимую финансовую помощь.

102.2. В учреждении представителям таких органов и организаций должны быть обеспечены контакты с несовершеннолетними для оказания им помощи в подготовке к освобождению.

102.3. Эти органы и учреждения обязаны предоставлять эффективную и своевременную помощь задолго до установленного срока освобождения.

103. В случае условного освобождения его применение должно основываться на тех же принципах, которые лежат в основе исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового характера без изоляции осужденного от общества в соответствии с настоящими Правилами.

#### *Е.16. Иностранцы граждане*

104.1. С несовершеннолетними — иностранными гражданами, которые должны остаться в стране для отбывания наказания, следует обращаться так же, как и с другими несовершеннолетними.

104.2. До тех пор пока не будет принято окончательное решение о том, следует ли передать несовершеннолетних — иностранных граждан в государства, гражданами которого они являются, с ними следует обращаться как с другими несовершеннолетними.



104.3. Если принято решение об их передаче, их следует подготовить к реинтеграции в государство, гражданами которого они являются. По возможности следует установить тесное взаимодействие с ведомствами социальной защиты несовершеннолетних и правоохранительными органами для оказания необходимой помощи таким несовершеннолетним сразу после их прибытия в государство, гражданами которого они являются.

104.4. Несовершеннолетние — иностранные граждане должны быть проинформированы о праве требовать, чтобы наказание исполнялось в государстве, гражданами которого они являются.

104.5. Несовершеннолетним — иностранным гражданам должны быть разрешены длительные свидания или другие виды контактов с внешним миром, если это необходимо для компенсации социальной изоляции.

105.1. Несовершеннолетние — иностранные граждане, которые содержатся в учреждениях, должны быть незамедлительно проинформированы о своем праве на контакты с внешним миром и им должна быть предоставлена возможность общаться с дипломатическими или консульскими службами государства, гражданами которого они являются.

105.2. Несовершеннолетним, являющимся гражданами государств без дипломатического или консульского представительства в данном государстве, беженцами или лицами без гражданства, должны быть предоставлены те же возможности для установления контактов с дипломатическими представительствами государства, представляющими их интересы, либо с национальными или международными органами, чья обязанность — обеспечивать интересы таких лиц.

105.3. Администрация учреждения и социальные службы должны сотрудничать с сотрудниками дипломатических или консульских служб, представляющих этих несовершеннолетних, для решения их проблем.

105.4. Кроме того, несовершеннолетние — иностранные граждане, которым предстоит выдача, должны получить юридическую помощь и поддержку по этому вопросу.

### *Е.17. Этнические и языковые меньшинства в учреждениях*

106.1. Должны быть созданы особые условия для решения проблем несовершеннолетних, принадлежащих к этническим или языковым меньшинствам.

106.2. При наличии условий следует разрешать проведение в учреждении культурных мероприятий различных групп несовершеннолетних.

106.3. Языковые проблемы следует решать с помощью профессиональных переводчиков и путем предоставления печатных материалов на различных языках, на которых говорят в учреждении.

106.4. Необходимо предпринять меры к созданию курсов по обучению несовершеннолетних, которые не владеют официальным языком.

### *Е.18. Несовершеннолетние с физическими недостатками*

107.1. Несовершеннолетние с физическими недостатками должны содержаться в обычных учреждениях, где условия проживания приспособлены для них.

107.2. Несовершеннолетние с физическими недостатками, чье размещение не может быть организовано в обычном учреждении, должны быть переведены в специализированное учреждение, где их проблемы могут быть решены.

## **Ф. Специальная часть**

*Ф.1. Изоляторы временного содержания, следственные изоляторы и другие учреждения, обеспечивающие изоляцию до суда*

108. В отношении всех содержащихся под стражей несовершеннолетних правонарушителей, чья вина не доказана в суде, должна действовать презумпция невиновности в совершении преступления, а на режим их содержания не должна влиять возможная перспектива их осуждения за совершение преступления.

109. Следует принимать во внимание чрезвычайную уязвимость, незащищенность несовершеннолетних на начальном этапе содержания и обеспечить такое обращение с ними, чтобы соблюсти их право на защиту достоинства и неприкосновенности личности на протяжении всего периода содержания.

110. Для того чтобы обеспечить непрерывный контроль за такими несовершеннолетними, ведомства, которые будут работать с ними после освобождения или во время отбывания ими наказаний или мер уголовно-правового характера, связанных или не связанных с лишением свободы, должны оказать им безотлагательную помощь.

111. Свобода таких несовершеннолетних может быть ограничена только в тех пределах, которые обусловлены целями содержания.

112. Этих несовершеннолетних нельзя принуждать работать или участвовать в воспитательных либо иных мероприятиях, в которых несовершеннолетних на свободе нельзя заставлять принимать участие.

113.1. В отношении несовершеннолетних, чья вина не доказана, следует предусмотреть широкий круг мер воспитательного воздействия и видов полезной деятельности.

113.2. Если такие несовершеннолетние хотят участвовать в мероприятиях для несовершеннолетних, чья вина была доказана, по возможности, им следует разрешить это.

### *Ф.2. Социальные учреждения*

114. Социальные учреждения — это преимущественно открытые учреждения, а закрытые условия содержания в них могут быть организованы лишь в исключительных случаях и на кратчайший срок.

115. Все социальные учреждения должны пройти аккредитацию, быть зарегистрированы соответствующими государственными органами и обеспечивать надзор, соответствующий национальным требованиям.

116. С несовершеннолетними правонарушителями, содержащимися в социальных учреждениях вместе с другими несовершеннолетними, следует обращаться так же, как с остальными.

### *Ф.3. Психиатрические лечебные учреждения*

117. С несовершеннолетними правонарушителями в психиатрических лечебных учреждениях следует обращаться так же, как с другими несовершеннолетними, и для них следует устанавливать те же режимные требования, что и для других несовершеннолетних, лишенных свободы.

118. Лечение психиатрических заболеваний в таких учреждениях должно проводиться только по медицинским показаниям, должно соответствовать принятым и утвержденным нормам лечебных психиатрических учреждений и руководствоваться принципами, содержащимися в соответствующих международных документах.

119. В психиатрических лечебных учреждениях порядок обеспечения безопасности и охраны несовершеннолетних правонарушителей должен устанавливаться в первую очередь с учетом медицинских требований.

#### **Часть IV. Юридическое консультирование и юридическая помощь**

120.1. Несовершеннолетние, их родители или законные представители имеют право на получение юридической консультации и помощи по всем вопросам, касающимся назначения и исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера.

120.2. Соответствующие органы должны обеспечить несовершеннолетним реальные возможности для получения эффективной и конфиденциальной юридической консультации и помощи, включая неограниченное количество неконтролируемых встреч с юристами.

120.3. Государство должно обеспечить бесплатную юридическую помощь несовершеннолетним, их родителям или законным представителям в интересах правосудия.

#### **Часть V. Процедура подачи жалоб. Инспектирование и мониторинг**

##### **G. Процедура подачи жалоб**

121. Несовершеннолетние, их родители или опекуны должны иметь полную возможность обращаться с заявлениями или жалобами к руководству ведомств, в чьем ведении находится учреждение, в котором содержатся несовершеннолетние, или к лицам, ответственным за исполнение альтернативных наказаний или мер, к которым приговорены несовершеннолетние.

122.1. Процедура подачи заявлений или жалоб должна быть простой и эффективной. Решения по жалобам и заявлениям должны приниматься незамедлительно.

122.2. Приоритетными должны быть медиация и восстановительное правосудие в качестве средств разрешения конфликтов по жалобам и заявлениям.

122.3. Если заявление отклонено, а по жалобе дан отрицательный ответ, несовершеннолетним, их родителям или законным представителям, которые подали их, должны быть сообщены причины этого. Несовершеннолетний, по возможности, его родители или законные представители должны иметь право на обжалование в независимый и беспристрастный орган.

122.4. Процедура рассмотрения обжалования должна быть проведена этим органом:

а. таким образом, чтобы проявить внимание к несовершеннолетнему и его проблемам;

в. лицами, которые разбираются в проблемах несовершеннолетних;

с. в месте, максимально близко расположенном к учреждению, где содержится несовершеннолетний или где исполняется альтернативное наказание или мера.

122.5. Даже если первоначально жалоба или заявление, равно как и обжалование, были сделаны в письменном виде, у несовершеннолетнего должна быть возможность высказаться устно.

123. Несовершеннолетних нельзя наказывать за подачу заявления или жалобы.

124. Несовершеннолетние, их родители или законные представители имеют право на получение юридической консультации по поводу процедуры подачи жалоб и заявлений и использовать юридическую помощь в интересах правосудия.

## **Н. Инспектирование и мониторинг**

125. Учреждения, в которых содержатся несовершеннолетние, лишённые свободы, и ведомства, исполняющие альтернативные наказания и меры, должны регулярно инспектироваться государственными органами для того чтобы установить, действуют ли они в соответствии с требованиями национального и международного законодательства, а также положениями настоящих Правил.

126.1. Условия содержания в таких учреждениях и обращение с несовершеннолетними, лишёнными свободы или отбывающими

альтернативные наказания или меры, должны подвергаться регулярному мониторингу независимым органом или органами, к которым несовершеннолетние имеют конфиденциальный доступ и чьи выводы должны быть открыты для общественности.

126.2. В процессе независимого мониторинга необходимо уделять особое внимание применению силы, специальных средств, мер дисциплинарного воздействия и другим формам обращения, ограничивающим права несовершеннолетних.

126.3. Все случаи смерти несовершеннолетних или нанесения им тяжких телесных повреждений должны быть незамедлительно, тщательно и независимо расследованы.

126.4. Следует способствовать сотрудничеству независимых органов, осуществляющих мониторинг, с теми международными организациями, которые имеют право посещать учреждения для содержания несовершеннолетних, лишенных свободы.

## **Часть VI. Сотрудники**

127.1. В законодательстве, где должны быть закреплены требования к подбору, расстановке, обучению сотрудников, а также их статус, обязанности и условия работы, должна быть сформулирована четкая политика в отношении персонала, исполняющего наказания и меры, связанные и несвязанные с лишением свободы.

127.2. Эта политика должна установить этические нормы работы сотрудников с несовершеннолетними, выделив несовершеннолетних в особую категорию осужденных. Она также должна предусмотреть механизм реагирования на нарушение этических и профессиональных норм.

128.1. Необходима специальная процедура подбора кадров с учетом особенностей характера и профессиональных качеств, которые требуются для работы с несовершеннолетними и их родителями.

128.2. Процедура подбора кадров должна быть четкой, понятной, справедливой и лишенной дискриминации.

128.3. При подборе кадров следует принимать во внимание необходимость в приеме на работу мужчин и женщин, обладающих

качествами, необходимыми для работы с несовершеннолетними, имеющими различия в языке и культуре.

129.1. Сотрудники, исполняющие наказания и иные меры в отношении несовершеннолетних, должны иметь соответствующую первоначальную подготовку, включающую теоретические и практические аспекты работы, а также понимание ее особенностей, своих обязанностей и этических норм поведения.

129.2. Профессиональный уровень сотрудников должен постоянно повышаться и развиваться посредством обучения без отрыва от выполнения своих обязанностей, в ходе контроля за их деятельностью и с помощью поощрений.

129.3. В организации обучения следует прежде всего уделять внимание:

- a) этическим и базовым ценностям профессии;
- b) национальному законодательству и международно-правовым документам по правам ребенка и защите несовершеннолетних от жестокого обращения;
- c) ювенальному и семейному праву, психологии, социальной и воспитательной работе с несовершеннолетними;
- d) обучению персонала тому, как руководить несовершеннолетними и создавать у них мотивацию, как завоевать их уважение, подавать им положительный пример поведения и указывать перспективы;
- e) установлению и поддержанию профессиональных взаимоотношений с несовершеннолетними и их семьями;
- f) проверенным методам воспитательной работы и передовому опыту работы;
- g) методам обращения с различными категориями несовершеннолетних;
- h) методам взаимодействия в группе специалистов в различных областях, а также с представителями других организаций в процессе обращения с каждым несовершеннолетним)

130. Персонал, исполняющий наказания и иные меры в отношении несовершеннолетних, должен быть достаточен по количеству для эффективного выполнения многочисленных функций и должен включать большой круг специалистов в различных областях для решения проблем несовершеннолетних.

131.1. Сотрудников следует назначать на постоянные должности.

131.2. К работе с несовершеннолетними следует привлекать подходящих добровольных помощников.

131.3. Руководители учреждений и органов, исполняющих наказания и иные меры, несут ответственность за выполнение настоящих правил даже в случае привлечения к работе других организаций или отдельных лиц на платной или бесплатной основе.

132. Сотрудники должны назначаться на должности таким образом, чтобы обеспечить непрерывность работы с несовершеннолетними.

133. Сотрудники, работающие с несовершеннолетними, должны иметь нормальные условия для работы и заработную плату, которые бы соответствовали характеру их работы и были сравнимы с условиями работы сотрудников сходных профессий.

134.1. Для того чтобы повысить эффективность взаимодействия между сотрудниками, работающими с несовершеннолетними в обществе, и теми, кто работает в исправительных учреждениях, следует поощрять совместную работу обеих категорий или проводить их обучение с тем, чтобы они могли работать и в тех, и в других условиях.

134.2. Проблемы финансирования не могут служить причиной понижения в должности сотрудников, не имеющих достаточной квалификации.

## **Часть VII. Оценка эффективности, научные исследования, работа со средствами массовой информации и общественностью**

### **Оценка эффективности и научные исследования**

135. Исполнение наказаний и мер, применяемых в отношении несовершеннолетних, должно совершенствоваться на основе исследований и оценки с точки зрения науки.

136.1. В этих целях следует анализировать сравнительные данные, позволяющие оценивать положительные и отрицательные аспекты в исполнении наказаний и мер, связанных и несвязанных с лишением свободы. При анализе полученных данных необходимо обращать особое внимание на рецидивную преступность и ее причины.



136.2. Следует также получать информацию о личности каждого несовершеннолетнего, его социальной среде и об условиях содержания несовершеннолетних в учреждениях.

136.3. Руководители несут ответственность за сбор и проведение сопоставительного анализа статистических данных, который бы позволил осуществлять сравнительный анализ на региональном и других уровнях.

137. Научные исследования всех аспектов обращения с несовершеннолетними, проводимые независимыми организациями, должны получать финансовую поддержку, а ученые — иметь доступ к информации и в учреждения. Результаты исследований должны быть опубликованы, даже если они проводятся государственными структурами.

138. Исследования должны обеспечивать неприкосновенность частной жизни несовершеннолетних и не нарушать международное и национальное законодательство о защите информации.

139.1. Средства массовой информации и общественность должны регулярно информироваться об условиях содержания в учреждениях, исполняющих лишение свободы в отношении несовершеннолетних, а также об исполнении альтернативных санкций и мер.

139.2. Средства массовой информации и общественность должны быть проинформированы о целях альтернативных наказаний и мер, о целях лишения свободы в отношении несовершеннолетних, а также о сотрудниках, их исполняющих, для того чтобы сформировать в обществе понимание роли этих наказаний и мер.

140. Соответствующие руководители должны способствовать опубликованию регулярных отчетов о положении дел в учреждениях для несовершеннолетних и об исполнении альтернативных санкций и мер.

141. Представители средств массовой информации и общественности, проявляющие профессиональный интерес к проблемам несовершеннолетних, должны иметь доступ в учреждения, в которых содержатся несовершеннолетние, при условии соблюдения неприкосновенности частной жизни и иных прав несовершеннолетних.

## **Часть VIII. Внесение изменений и дополнений в Правила**

142. В эти Правила должны регулярно вноситься изменения и дополнения.

**Комментарий к Европейским правилам в отношении  
несовершеннолетних правонарушителей, осужденных  
к наказаниям и мерам уголовно-правового характера**

Правила были приняты Рекомендацией Комитета министров Совета Европы СМ/Rec(2008)11 5 ноября 2008 г. в ознаменование окончания Европейского Года ребенка. Призывая государства — членов этой региональной организации руководствоваться Правилами в процессе совершенствования национальной политики, законодательства и правоприменительной практики в отношении несовершеннолетних, Комитет министров подчеркивает, что «на европейском уровне необходимы совместные усилия для защиты прав и благополучия несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, и для развития системы правосудия, учитывающей интересы ребенка».

В основе Правил — документы, принятые Организацией Объединенных Наций [Конвенция ООН по правам ребенка; Руководящие принципы ООН о предупреждении преступности несовершеннолетних (The Riyadh Guidelines); Стандартные минимальные правила ООН об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила); Стандартные минимальные правила ООН в отношении альтернативных наказаний (Токийские правила); Правила ООН о защите несовершеннолетних, лишенных свободы (Гаванские правила)].

При разработке Правил также приняты во внимание такие документы Совета Европы, как Европейская Конвенция по защите прав человека и основных свобод (ETS № 5) и прецедентные решения Европейского Суда по правам человека; Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего обращения или наказания (ETS No. 126); Рекомендация Rec(2006)2 о Европейских тюремных правилах; Рекомендация Rec(2005)5 о правах детей, проживающих в домах временного содержания; Рекомендация Rec(2004) 10 относительно защиты прав и достоинства лиц с психическими отклонениями; Рекомен-

дация Res(2003) 20 относительно новых путей борьбы с правонарушениями несовершеннолетних и роли ювенального правосудия; Рекомендация № R (97) 12 о персонале, исполняющем наказания и меры; Рекомендация № R (92) 16 о Европейских правилах в отношении альтернативных наказаний и мер; Рекомендация № R (87) 20 о реакции общества на правонарушения несовершеннолетних.

В Правилах содержатся рекомендации о назначении и исполнении наказаний и мер, связанных и не связанных с лишением свободы, в отношении несовершеннолетних, а также о применении содержания под стражей и альтернативных мер пресечения.

Уникальность и значимость документа отражены в его структуре. В части I сформулированы основные принципы, сфера применения и основные понятия, содержащиеся в тексте. Поскольку европейская политика в отношении несовершеннолетних правонарушителей направлена на гуманизацию применения наказаний и мер, на широкое применение альтернатив тюремному заключению, часть II Правил посвящена рекомендациям в отношении санкций и мер, не связанных с лишением свободы. В части III содержатся рекомендации о применении тюремного заключения в качестве крайней меры, а ее специальная часть посвящена содержанию под стражей и альтернативным мерам пресечения. Остальные части документа – IV–VIII – это рекомендации в отношении специфических вопросов, связанных с системой ювенальной юстиции (оказание юридической помощи несовершеннолетним; обжалование действий сотрудников, исполняющих наказания и меры; проведение научных исследований; кадровое обеспечение системы исполнения наказаний в отношении несовершеннолетних; связи с общественностью; внесение изменений и дополнений в Правила).

В Преамбуле к Правилам формулируется их задача – обеспечить права и безопасность несовершеннолетних правонарушителей, их физическое, нравственное и психическое здоровье в процессе исполнения наказаний и мер, связанных и не связанных с лишением свободы, или иных форм изоляции от общества.

Часть I «А» (п. 1–20) содержит основные принципы ювенальной юстиции:

- уважение прав человека;
- обязательное правовое регулирование назначения и исполнения наказаний и мер, которые должны основываться на принципах интеграции несовершеннолетних в общество, их воспитания и предупреждения совершения повторных преступлений;
- назначение судом или иным предусмотренным законом органом наказания или меры на определенный, минимальный срок;
- закрепление в законодательстве минимального возраста несовершеннолетнего, подлежащего уголовному наказанию;
- назначение и исполнение наказания или меры должны учитывать интересы ребенка и основываться на принципах пропорциональности (тяжести совершенного преступления) и индивидуализации (возраст, физическое и психологическое состояние, особенности личности и др.);
- достаточная свобода выбора у органов, применяющих наказания и меры, для того чтобы применение соответствовало особенностям каждого дела и не создавало серьезного неравенства в обращении с правонарушителями;
- недопущение обращения, унижающего человеческое достоинство;
- сокращение пагубного влияния наказания или меры, снижение угрозы физическому или психическому здоровью несовершеннолетних;
- незамедлительное применение наказания или меры на срок, который необходим для исправления несовершеннолетнего правонарушителя (принцип минимального воздействия);
- наказание в виде лишения свободы, а также предварительное содержание под стражей как крайние меры, применяемые на минимально короткий срок;
- недопущение дискриминации по признакам пола, расы, цвета кожи, языка, религиозной принадлежности, сексуальной ориентации и др.;
- применение процедур восстановительного правосудия с участием несовершеннолетних на всех стадиях уголовного судопроизводства;

- участие несовершеннолетних в процессе назначения и исполнения наказаний и мер, равные права несовершеннолетних и взрослых правонарушителей;

- учет прав и обязанностей родителей и законных представителей несовершеннолетних, привлечение их, а также представителей общественности к процессу назначения и исполнения наказаний и мер;

- использование достижений различных областей знаний, взаимодействие всех заинтересованных субъектов для обеспечения непрерывности воздействия и надзора за несовершеннолетними (принцип участия общественности и непрерывности надзора);

- обеспечение права несовершеннолетних на неприкосновенность частной жизни и защиту конфиденциальной информации;

- обращение с правонарушителями молодежного возраста как с несовершеннолетними;

- набор, специальная подготовка и условия труда сотрудников, работающих с несовершеннолетними, с учетом особенностей этой категории граждан;

- финансовое и кадровое обеспечение системы исполнения наказаний и мер в отношении несовершеннолетних;

- регулярный государственный контроль и общественный мониторинг исполнения наказаний и мер в отношении несовершеннолетних.

В части I «В» дается толкование терминов, применяемых в Правилах, а также сфера их применения (п. 21–22):

- «несовершеннолетний правонарушитель» — любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста, которое подозревается в совершении преступления или признан виновным и осужден за совершение преступления;

- «правонарушитель молодежного возраста» — любое лицо в возрасте от 18 до 21 года, которое подозревается в совершении преступления или признан виновным и осужден за совершение преступления;

- «преступление» — действие или бездействие, нарушающее уголовный закон, которое рассматривается в суде или в административном органе;

— «альтернативные наказания или меры» — любое наказание или мера, при которых осужденный остается в обществе с ограничениями и обязанностями, исполнение которых контролируется соответствующими органами в соответствии с законом;

— «лишение свободы» — по решению суда или административного органа помещение несовершеннолетнего в специализированное учреждение, которое он не может покинуть по собственному желанию;

— «учреждение» — помещение под контролем государства, в котором под надзором содержатся несовершеннолетние в соответствии с установленными правилами.

Эти Правила распространяются и на иных лиц, которые содержатся в учреждениях для несовершеннолетних.

Как отмечалось, часть II посвящена альтернативным наказаниям и мерам. Раздел «С» (п. 23.1–30.2) рекомендует правовые рамки применения этих наказаний и мер. Национальное законодательство должно предлагать большой выбор альтернатив на различных стадиях уголовного судопроизводства. Приоритетными должны стать альтернативы, имеющие воспитательное воздействие на несовершеннолетних.

В законодательстве должно быть закреплено следующее:

— определение и способ применения всех альтернативных наказаний и мер в отношении несовершеннолетних;

— любые условия или обязанности, которые могут быть вменены несовершеннолетнему при назначении этих наказаний и мер;

— в каких случаях требуется согласие несовершеннолетнего на назначение альтернативного наказания или меры;

— какие органы наделены полномочиями по назначению, исполнению или изменению этих наказаний и мер, каковы их обязанности;

— основания и процедура изменения назначенного наказания или меры;

— процедура регулярных и вневедомственных проверок деятельности органов, исполняющих альтернативные наказания и меры.

Кроме того, в национальном законодательстве должна быть предусмотрена обязанность соответствующего органа разъяснять несовершеннолетним правонарушителям, их родителям или законным представителям правовые нормы, регулирующие назначение и исполнение альтернатив; обязанность этих органов сотрудничать с несовершеннолетним, их родителями или законными представителями; права родителей или законных представителей, а также возможные ограничения, связанные с назначением и исполнением альтернатив.

Рекомендовано, чтобы альтернативное наказание или мера назначались или отменялись судом, а если решение принято административным органом, оно должно быть пересмотрено судом который в зависимости от достигнутых осужденным результатов также может сократить срок наказания или меры, смягчить условия и обязанности, связанные с ними, или отменить их.

Сам факт отбывания наказания или меры не может нарушать права осужденных на получение образования и профессиональной подготовки, на медицинское и социальное обеспечение.

В законодательствах некоторых европейских государств предусмотрено согласие несовершеннолетнего, его родителей или законных представителей на отбывание того или иного альтернативного наказания или меры. Если такое согласие не получено, рекомендовано, чтобы суд автоматически не выносил приговор к тюремному заключению. Несогласие не может рассматриваться в качестве правонарушения.

В разделе «D» (п. 31.1–48.5) содержатся рекомендации относительно условий исполнения альтернатив и о том, каковы последствия их несоблюдения. Основным требованием к альтернативным наказаниям и мерам является их воспитательное воздействие на осужденного с тем, чтобы он смог развить социально полезные навыки. Следует поощрять несовершеннолетних обсуждать с сотрудниками вопросы, связанные с отбыванием наказания, а сотрудники должны по мере возможности способствовать поддержанию осужденными контактов с семьей или иными представителями общества, которые могут оказать положительное влияние на несовершеннолетнего.

В общении с несовершеннолетними, при разъяснении им их прав и обязанностей следует пользоваться языком, который они понимают. Осужденные должны иметь право обращаться устно или письменно по поводу порядка и условий отбывания наказания или меры.

На каждого осужденного заводится личное дело, которое должно отвечать следующим требованиям:

- в нем должна содержаться лишь информация, имеющая отношение к исполнению и отбыванию наказания или меры;
- несовершеннолетние, их родители или законные представители должны иметь доступ к личному делу, однако это не должно нарушать право иных лиц на неприкосновенность частной жизни;
- информация может быть доступна только субъектам, имеющим законное право на ее получение, и в той степени, в какой это необходимо для осуществления ими своих полномочий;
- по окончании срока наказания личное дело уничтожается или сдается в архив, а доступ к нему ограничивается.

Любая информация об осужденном, которая передается субъектам, осуществляющим оказание помощи в обучении или трудоустройстве, ограничивается лишь теми данными, которые имеют непосредственное отношение к указанной деятельности.

Условия выполнения общественных работ должны соответствовать национальным нормам охраны труда, а несовершеннолетние осужденные должны быть застрахованы и им должно быть гарантировано медицинское обслуживание.

Несовершеннолетние осужденные не должны нести расходы, связанные с отбыванием наказания или меры.

В Правилах особо подчеркивается, что взаимоотношения между сотрудниками и осужденными должны строиться на принципах воспитания несовершеннолетних, их нравственного и духовного развития, а исполнение наказаний и мер должно основываться на оценке каждого осужденного и применении мер воспитательного воздействия, которые должны постоянно совершенствоваться с учетом достижений науки и практики.

В процессе исполнения конкретного наказания или меры наказания с учетом особенностей несовершеннолетнего рекомендуется



применять различные методы: изучение личности правонарушителя, групповая терапия, наставничество, посещение дневных центров и др.

Поскольку в процессе отбывания альтернативного наказания или меры предусмотрены определенные ограничения свободы, они должны соответствовать характеру и целям наказания или меры (т.е. учитывать принцип пропорциональности) и применяться только в той степени, в какой это необходимо для воспитательного воздействия на несовершеннолетнего.

В значительной степени результат исполнения наказания или меры зависит от того, насколько сотрудники подготовлены к этой работе и от установления позитивных долгосрочных взаимоотношений с несовершеннолетним, даже если в его жизни произошли изменения — смена места жительства, места работы, статуса или методов воспитательного воздействия.

Особое внимание следует уделять несовершеннолетним, представляющим языковые или национальные меньшинства, а также иностранцам. Если последние подлежат передаче государству, гражданами которого они являются, их следует проинформировать об их правах и обязанностях и установить контакты с соответствующими службами государства, куда они будут направлены.

Если несовершеннолетний передается государству, гражданином которого он является, после отбывания наказания или меры, рекомендовано установить контакты с органами социальной защиты этого государства, если это необходимо в интересах ребенка.

Задача сотрудников службы пробации — разъяснить несовершеннолетнему необходимость возмещения ущерба потерпевшим. Необходимым и обязательным условием исполнения любого альтернативного наказания или меры является запрещение их использования для извлечения прибыли от труда несовершеннолетних.

Раздел D 2 (п. 46—48.5) содержит рекомендации относительно процедуры реагирования на несоблюдение несовершеннолетними условий и обязанностей, связанных с отбыванием альтернативных наказаний и мер. Как осужденные, так и их родители или законные представители должны быть проинформированы о последствиях

несоблюдения установленных норм и правил, а процедура рассмотрения поведения осужденного компетентным органом должна быть урегулирована в законодательстве.

Незначительные нарушения установленного порядка отбывания наказания или меры могут лишь фиксироваться в личном деле осужденного, а о серьезных — в письменном виде сообщается в соответствующие инстанции, которые уполномочены принимать решение о частичном или полном изменении вида наказания или меры. Этому должна предшествовать процедура изучения дела — в случае необходимости психологическое или психиатрическое обследование. Осужденным, их родителям или законным представителям должна быть предоставлена возможность изучить материалы и высказать свое согласие или несогласие с ними.

Если принимается решение о замене наказания или меры, новая санкция должна назначаться с учетом достигнутых осужденным результатов и с соблюдением принципа пропорциональности наказания тяжести совершенного правонарушения. Если решение принято внесудебным органом, рекомендовано, чтобы оно было утверждено судом.

Часть III Правил посвящена лишению свободы: раздел «Е» «Общая часть» содержит рекомендации, касающиеся исполнения (отбывания) наказания в виде лишения свободы, а раздел «F» — содержанию под стражей и другим видам изоляции осужденных до суда.

В п. 49.1–52.2 сформулированы общие подходы к организации изоляции несовершеннолетних. В частности, рекомендовано, чтобы лишение свободы исполнялось таким образом, чтобы не усугублять тяжелые последствия этого вида наказания и предусматривать возможность досрочного освобождения осужденных.

В отношении каждого осужденного следует применять разнообразные методы воспитательного воздействия на основе индивидуального плана, который должен быть направлен на всестороннее развитие личности — повышение самоуважения и чувства ответственности, развитие социально полезных навыков, которые в будущем позволят ему вести законопослушную жизнь. План, в раз-

работке и реализации которого рекомендовано участие несовершеннолетнего, должен быть нацелен на его скорейшее освобождение от отбывания наказания.

Осужденный должен иметь возможность обсуждать порядок и условия отбывания наказания с сотрудниками учреждения, высказывать свое мнение. Допускаются индивидуальные или коллективные обсуждения с персоналом учреждения.

Одним из принципов отбывания лишения свободы является непрерывность процесса воздействия на несовершеннолетнего — с первых дней срока наказания до освобождения и после него, поэтому осужденным должна быть предоставлена возможность устанавливать контакты с ведомствами, которые могут предоставить им помощь и поддержку после освобождения из учреждения.

Несовершеннолетние осужденные, особенно подвергавшиеся физическому, психологическому или сексуальному насилию, нуждаются в особом внимании и заботе.

Раздел «Е.2» (п. 53.1–53.5) содержит рекомендации относительно внутренней структуры учреждения для исполнения лишения свободы в отношении несовершеннолетних. Прежде всего, в учреждении должны быть все необходимые условия для обеспечения нормальной жизни осужденных, а правоограничения, в том числе охрана и надзор, — минимально необходимыми для того, чтобы предупредить угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних, сотрудников и иных лиц в учреждении и вне него.

Условия жизни в учреждении должны быть максимально приближены к условиям жизни на свободе. Несовершеннолетние должны размещаться в небольших жилых помещениях, а общее количество осужденных в учреждении должно быть не слишком большим с тем, чтобы можно было индивидуализировать работу с ними.

Для поддержания связей между несовершеннолетними и их семьями важно, чтобы учреждения находились в местностях, куда может быть обеспечен доступ родных и близких.

Направлению несовершеннолетних в учреждения для отбывания наказания посвящен раздел «Е.3» Правил (п.п. 54–61), в котором рекомендовано в первую очередь принимать во внимание

индивидуальные проблемы каждого несовершеннолетнего и возможности учреждения решить их.

Исходя из необходимости поддерживать контакты несовершеннолетнего с семьей и имея в виду его последующую реинтеграцию в общество, следует направлять его в учреждение, находящееся максимально приближенно к месту постоянного проживания. Уровень безопасности учреждения должен быть минимальным и достаточным для обеспечения охраны несовершеннолетних.

Подростки, страдающие психическими расстройствами, должны направляться в специализированные учреждения.

По возможности несовершеннолетних и их родителей следует заранее уведомить о месте отбывания наказания и о переводе из одного учреждения в другое. Следует иметь в виду, что подростки должны содержаться в специализированных учреждениях, предназначенных для этой категории осужденных. Из этого правила могут быть сделаны исключения, однако, если несовершеннолетние направляются в учреждения для взрослых, их следует содержать отдельно, хотя в некоторых случаях в интересах отдельных несовершеннолетних они могут содержаться вместе со взрослыми. В любом случае на них должны распространяться настоящие рекомендации.

Настоятельно рекомендовано по достижении совершеннолетия оставлять подростков в учреждении, где они начали отбывать наказание, или направлять их в специализированные учреждения для осужденных молодежного возраста, если таковые предусмотрены национальным законодательством.

В Правилах подчеркивается необходимость раздельного содержания несовершеннолетних мужского и женского пола. Это не распространяется на социальные и психиатрические учреждения. Однако даже при раздельном содержании осужденных обоего пола рекомендовано организовывать для них совместные мероприятия.

При размещении несовершеннолетних внутри учреждения следует провести изучение личности каждого с точки зрения его образовательного уровня, физического и психического развития, проблем, которые могут возникнуть в связи с обеспечением его охраны и надзора за ним.

В разделе «Е.4» (п. 62.1–62.6) содержатся рекомендации относительно приема несовершеннолетних в учреждение, который должен осуществляться только на основании решения компетентного органа.

При приеме осужденного следует иметь информацию о нем и его родителях или законных представителях; о приговоре суда; о дате приема в учреждение; о наличии личных вещей, подлежащих сдаче на хранение; о физическом состоянии и возможных травмах, полученных до поступления в учреждение; о прошлом несовершеннолетнего, его образовательном уровне и различного рода проблемах; о состоянии его физического и психического здоровья при условии сохранения врачебной тайны.

Сразу после поступления осужденного в учреждение ему следует разъяснить его права и обязанности, порядок отбывания наказания на языке, которым он владеет, а родители или законные представители должны быть уведомлены о месте нахождения подростка.

В кратчайшие сроки рекомендуется провести медицинское обследование несовершеннолетнего и при обнаружении заболевания начать необходимое лечение.

На начальном этапе исполнения наказания необходимо осуществить следующие мероприятия:

- провести беседу с осужденным и составить отчет о его психологическом состоянии, уровне образования и в связи с этим, в каком воздействии он нуждается;

- определить, какой уровень безопасности необходимо обеспечить осужденному, и при необходимости изменить место его содержания;

- разработать план и программу обучения и профессиональной подготовки несовершеннолетнего с учетом его индивидуальных особенностей, исключение может быть сделано только для осужденных к кратким срокам лишения свободы;

- обсудить с несовершеннолетним план и программу, принять во внимание его мнение на этот счет.

Размещению несовершеннолетних в учреждении посвящен раздел «Е.5» (п. 63.1–64). Все помещения, где находятся несовершенно-

нолетние, особенно спальные, должны соответствовать требованиям санитарии и гигиены, нормам площади и освещенности, по возможности обеспечивать неприкосновенность частной жизни, что регламентируется национальным законодательством.

Рекомендуется на ночь размещать несовершеннолетних в одностанных спальных помещениях, в крайнем случае или по их желанию — в общих, но при этом проводить психологический подбор.

Следует регулярно контролировать спальные помещения, особенно по ночам, для обеспечения безопасности каждого несовершеннолетнего. Кроме того, должна быть система оповещения в чрезвычайных ситуациях.

В разделе «Е.6» (п. 65.1–65.4) сформулированы рекомендации относительно правил санитарии и гигиены. Все помещения учреждения должны содержаться в чистоте, регулярно убираться, а осужденные должны иметь постоянный доступ к санитарно-гигиеническому оборудованию, возможность ежедневно принимать душ или ванну. Несовершеннолетние должны содержать в чистоте свои постельные принадлежности, одежду и обувь, а сотрудникам следует прививать им соответствующие навыки и обеспечивать их необходимыми средствами санитарии и гигиены.

В Правилах содержатся специальные рекомендации в отношении одежды и постельных принадлежностей (раздел «Е.7» — п. 66.1–67). Подчеркивается, что несовершеннолетним следует разрешать носить собственную одежду, а если нет таковой, учреждение должно обеспечить их подходящей, соответствующей климатическим и погодным условиям, не унижающей человеческое достоинство. За пределами учреждения несовершеннолетний не должен носить одежду, которая указывает на то, что он осужден к лишению свободы.

У каждого несовершеннолетнего должно быть отдельное спальное место и спальные принадлежности, которые должны содержаться в чистоте.

Большое значение придается организации правильного питания несовершеннолетних (раздел «Е.8» — п. 68.1–68.4). Оно должно соответствовать их возрасту, состоянию здоровья, религии,

культурным традициям и особенностям жизни в учреждении. Питание должно быть организовано с соблюдением правил санитарии и гигиены, не реже трех раз в день с разумными интервалами, а питьевую воду они должны иметь постоянно. Рекомендуется разрешать несовершеннолетним иногда самим готовить пищу.

Организация здравоохранения несовершеннолетних, лишенных свободы (раздел «Е.9.» — п. 69.1–75), должна соответствовать международным стандартам, касающимся медицинского обслуживания взрослых заключенных, а также национальному законодательству, регламентирующему оказание медицинской помощи законопослушным подросткам. Однако следует уделять особое внимание возможному ухудшению здоровья, которое может быть связано с отбыванием наказания в виде лишения свободы.

Необходимо иметь в виду, что несовершеннолетние осужденные склонны совершать попытки суицида или членовредительства, поэтому следует разработать систему мер по предупреждению подобных инцидентов.

Запрещается применять лекарственные средства не по медицинским показаниям, например для поддержания дисциплины и правопорядка. Кроме того, нельзя производить медицинские опыты над несовершеннолетними.

В Правилах перечислены группы несовершеннолетних осужденных, требующих особого внимания: лица младшего возраста; беременные и матери, имеющие малолетних детей; наркоманы и алкоголики; несовершеннолетние с физическими недостатками или психическими расстройствами; осужденные к длительным срокам лишения свободы; несовершеннолетние, подвергавшиеся физическому, психологическому или сексуальному насилию; лица, утратившие связи с обществом; другие уязвимые категории несовершеннолетних.

Необходимо, чтобы труд медицинских работников был скоординирован с работой социальных работников, психологов, учителей, иных категорий сотрудников, которые находятся в постоянном контакте с осужденными. При этом медики должны соблюдать профессиональные этические нормы.

Медицинское обслуживание несовершеннолетних не должно ограничиваться лечением больных, следует уделять внимание профилактике заболеваний и контролю за качеством приготовляемой пищи.

Важное место в жизни осужденных несовершеннолетнего возраста должны занимать разнообразные режимные мероприятия, которым посвящен раздел «Е.10» (п. 76.1–82.4). В европейском законодательстве и правоприменительной практике под режимом понимают применение совокупности таких средств исправления, как воспитательная работа, обучение, профессиональная подготовка, труд. Они направлены на всестороннее развитие личности, повышение образовательного уровня, подготовку к освобождению, а подростки должны активно участвовать во всех мероприятиях, организуемых для них на основе индивидуальных особенностей каждого, с учетом возраста, пола, уровня развития и вида совершенного преступления.

Под режимными мероприятиями понимается следующее:

- школьное обучение;
- профессиональная подготовка;
- труд и трудовая терапия;
- изучение прав и обязанностей гражданина;
- обучение социально полезным навыкам и умениям;
- подавление агрессивности;
- лечение от наркомании;
- индивидуальная и групповая терапия;
- физическая подготовка и спорт;
- повышение образовательного уровня;
- возмещение долгов;
- программы восстановительного правосудия и возмещения ущерба;
- занятия творчеством в часы досуга и хобби;
- мероприятия вне учреждения, отпуска различных видов;
- подготовка к освобождению и помощь в социальной адаптации.



Именно с учетом возрастных особенностей несовершеннолетних приоритет должен отдаваться общему и профессиональному обучению, а не труду.

Для того чтобы облегчить последующую социальную адаптацию несовершеннолетних, следует разрешать им посещать общеобразовательные учебные заведения за пределами учреждения и принимать участие в мероприятиях, которые проводятся для подростков в обществе. Если по каким-либо причинам это невозможно, то обучение и профессиональную подготовку следует поручать учителям и инструкторам, не являющимся сотрудниками учреждения.

Несовершеннолетним должна быть предоставлена возможность продолжить обучение во время отбывания наказания, а тем из них, кто не имеет достаточного уровня образования, может быть вменено в обязанность посещать школу. Осужденные должны обучаться по общенациональным программам с тем, чтобы после освобождения они могли продолжить получение образования и профессиональных навыков.

Для каждого несовершеннолетнего должен быть разработан индивидуальный план, в который включаются пункты, предусмотренные перечнем режимных мероприятий. Цель плана — помочь осужденному наилучшим образом использовать время, проведенное в изоляции, для подготовки к освобождению и последующей реинтеграции в общество. План должен выполняться и регулярно обновляться с участием самого несовершеннолетнего, его родителей или законных представителей, а также соответствующих органов и организаций, которые могут оказывать помощь осужденному как во время отбывания наказания, так и после его освобождения.

Несовершеннолетние должны как можно больше времени проводить вне спальных помещений, по крайней мере восемь часов в день. В выходные и праздничные дни для них следует организовывать разнообразные мероприятия, а ежедневно не менее двух часов они должны проводить на свежем воздухе, занимаясь спортом, если позволяют погодные условия.

Учреждение должно предоставлять несовершеннолетним работу, которая должна иметь воспитательное воздействие и достойно

оплачиваться. Если в рабочее время осужденный принимает участие в других режимных мероприятиях, он должен получать денежное вознаграждение, как если бы он работал. Рекомендуется оформлять подросткам социальную страховку, как и всем гражданам государства.

Для последующей социальной адаптации несовершеннолетних важно, чтобы они поддерживали социально полезные связи с внешним миром. В разделе «Е.11» (п. 83–86.2) рекомендовано разрешать переписку без ограничения и по возможности чаще — телефонные переговоры или контакты с помощью иных средств коммуникации с семьями, иными лицами, представителями различных организаций, которые могут оказать помощь и поддержку несовершеннолетним, лишенным свободы. Кроме того, осужденным следует регулярно предоставлять свидания с лицами, которые могут оказать на них положительное воздействие.

Все виды контактов несовершеннолетних с внешним миром могут быть ограничены или контролироваться администрацией учреждения в случае проведения уголовного расследования, для поддержания правопорядка и безопасности в учреждении, в целях предупреждения совершения преступлений или защиты потерпевших от преступления. Однако подобные ограничения должны быть сведены до минимума и вводиться только по решению суда, тем не менее должен поддерживаться минимальный уровень контактов.

По возможности несовершеннолетним следует предоставлять отпуска, либо в сопровождении, либо без такового. Если национальное законодательство не предусматривает выход осужденных за пределы учреждения, следует предусмотреть большее количество свиданий, в том числе длительных, с членами семьи и иными лицами, которые могут оказать влияние на исправление несовершеннолетнего.

В процессе отбывания наказания в виде лишения свободы несовершеннолетним должны быть предоставлены права на свободу слова, свободу совести и вероисповедания. Рекомендации по реализации этих прав сформулированы в разделе «Е.12» (п. 87.1–87.3). Содержание несовершеннолетних в учреждении должно быть

организовано таким образом, чтобы у них была возможность отправлять религиозные культы, посещать церковную службу и встречаться со священнослужителями официальных религий. Они также могут иметь религиозную литературу и предметы культа, относящиеся к их вере. Одновременно не разрешается принуждать несовершеннолетних посещать церковные службы или встречаться со священнослужителями.

Раздел «Е. 13» Правил посвящен поддержанию правопорядка в учреждении, общие подходы к которому сформулированы в разделе «Е.13.1» (п. 88.1—88.4). Поддержание правопорядка — это такая организация функционирования учреждения, при которой обеспечены изоляция, охрана и безопасность, защита неприкосновенности и уважение достоинства личности. Особая забота проявляется по отношению к уязвимым категориям несовершеннолетних.

Сотрудники должны развивать динамический подход к обеспечению охраны и безопасности в учреждении, который основывается на позитивных взаимоотношениях между персоналом и осужденными. Несовершеннолетние индивидуально или коллективно должны принимать участие в поддержании правопорядка в учреждении.

В рамках обеспечения правопорядка в учреждении предусмотрено проведение обысков осужденных, сотрудников, посетителей, а также досмотров всех помещений. Основания и процедура проведения этих мероприятий должны быть урегулированы в национальном законодательстве. Эта и другие рекомендации, касающиеся данных вопросов, содержатся в разделе «Е.13.2» (п. 89.1—89.4).

В процессе обысков осужденных, которые должны проводиться сотрудниками того же пола, следует уважать права и достоинство человека и по возможности неприкосновенность личности. Досмотр интимных мест должен проводиться только медиком при наличии обоснованных оснований для проведения этой процедуры.

Посетители также могут досматриваться и обыскиваться, если есть обоснованные подозрения, что они могут иметь при себе запрещенные предметы.

Сотрудники должны пройти специальную подготовку по проведению обысков и досмотров, в ходе которых должны соблюдаться

права человека, неприкосновенность личности и их собственности.

Для поддержания правопорядка в учреждении персонал может применять физическую силу, специальные средства и оружие (раздел «Е.13.3» – п. 90.1–92). Сотрудники могут применять физическую силу против несовершеннолетних только в исключительных случаях: в качестве самообороны, при попытке совершения осужденным побега, при физическом сопротивлении законным требованиям администрации, если есть угроза членовредительства со стороны осужденного, в случае возникновения угрозы жизни и здоровью других лиц или при причинении ущерба имуществу учреждения.

Сотрудники, работающие в непосредственном контакте с несовершеннолетними, должны быть обучены специальным приемам с тем, чтобы применять физическую силу в крайнем случае и на минимальное время только для подавления агрессии со стороны несовершеннолетних.

В национальном законодательстве должны быть прописаны следующие вопросы: какие приемы можно применять в отношении несовершеннолетних; основания применения физической силы; категории сотрудников, которые могут применять физическую силу; инстанции, которые дают разрешение на применение физической силы; отчеты, которые должны быть представлены о применении физической силы; процедура рассмотрения отчетов.

Наручники и смирительные рубашки могут применяться только в том случае, если применение физической силы не дало результатов. Наручники следует применять либо для предупреждения насилия, либо при транспортировке несовершеннолетнего. Их следует снимать в уголовном или административном суде, если суд не примет иное решение.

Специальные средства должны применяться в течение кратчайших сроков. Запрещается применять цепи и кандалы. Процедура применения специальных средств должна быть урегулирована в законе.

В исключительных случаях на непродолжительный период, не превышающий 24 часов, несовершеннолетний может быть поме-

щен специальное изолированное помещение. Медик должен быть немедленно извещен об этом и допущен к осужденному.

Сотрудникам не разрешается иметь при себе оружие, исключением может стать проведение специальных операций. В социальных и специализированных психиатрических учреждениях для несовершеннолетних запрещается ношение и применение резиновых палок.

Изоляции несовершеннолетних для обеспечения безопасности посвящен раздел «Е.13.4 (п. 93.1–93.2)». В национальном законодательстве должно быть закреплено следующее: должностное лицо или орган, принимающие решение об изоляции осужденного в целях обеспечения безопасности; условия изоляции; ее максимальный срок; основания ее применения. Следует регулярно пересматривать принятое решение, а несовершеннолетний может его обжаловать. Сразу после помещения осужденного в изолированное помещение об этом должен быть проинформирован врач, и ему должен быть обеспечен доступ к осужденному.

Дисциплине и применению мер дисциплинарного воздействия посвящен раздел «Е.13.5» (п. 94.1–95.7). По мнению разработчиков Правил, меры дисциплинарного воздействия должны применяться в крайнем случае. Следует шире использовать средства восстановительного правосудия и возможности воспитательных методов. Нарушением установленного порядка могут признаваться лишь действия, создающие угрозу правопорядку и безопасности. Виды нарушений дисциплины, процедура применения мер взыскания, должные лица, которые их налагают, а также продолжительность и условия их применения должны быть прописаны в законе.

Процедура применения мер взыскания должна предполагать информирование несовершеннолетнего о налагаемом наказании на языке, который он знает. Он должен понять характер совершенного проступка, и ему следует дать время на подготовку своей защиты в присутствии родителей или законных представителей, а в случае необходимости — адвоката.

Запрещается применение коллективных и телесных наказаний, помещение в темные изолированные помещения, а также других

негуманных мер дисциплинарного воздействия, которые унижают человеческое достоинство. К осужденным нельзя применять одиозное заключение в качестве наказания за дисциплинарный проступок.

Помещение в дисциплинарный изолятор допускается в исключительных случаях, если исчерпаны другие средства. Содержание в дисциплинарном изоляторе должно быть непродолжительным, а режим содержания должен предусматривать контакты с внешним миром, чтение и ежедневные прогулки продолжительностью не менее часа, если позволяют погодные условия. Как и во всех других случаях, сразу после водворения осужденного в дисциплинарный изолятор следует известить медика и обеспечить ему встречу с несовершеннолетним.

Рекомендовано во время применения дисциплинарных взысканий не исключать контакты несовершеннолетнего с семьей, если правонарушение не было связано с ними. Также не следует запрещать занятия спортом.

Раздел «Е.14» (п. 96–99.3) содержит рекомендации, касающиеся перевода несовершеннолетних из одного учреждения в другое. Он может осуществляться, если реинтеграция осужденного в общество будет более эффективной в другом учреждении или если это необходимо для обеспечения безопасности несовершеннолетнего, иных лиц или учреждения в целом. Нельзя применять перевод в другое учреждение в качестве меры дисциплинарного воздействия. Перевод должен быть предусмотрен законодательством и осуществляться по решению судебных органов. Личное дело несовершеннолетнего должно быть направлено в другое учреждение, с тем чтобы обеспечить непрерывность применения мер воспитательно-го воздействия. При транспортировке несовершеннолетнего следует создавать гуманные условия и соблюдать анонимность.

Подготовке несовершеннолетнего к освобождению посвящен раздел «Е.15» (п. 100.1–103). Возвращение в общество требует большой подготовительной работы с несовершеннолетним на основе специально разработанного, поэтапного плана применения различных средств воздействия. В плане также следует пред-

усмотреть предоставление дополнительных отпусков, частичное или условное освобождение, сопровождаемое социальной поддержкой.

С самого начала срока наказания администрация учреждения должна работать в тесном контакте с органами и организациями, которые могут оказать содействие осужденному в социальной адаптации путем:

- возвращения его в семью или нахождения приемной семьи, а также установления других контактов;
- нахождения места для постоянного проживания;
- оказания помощи в продолжении образования и профессиональной подготовки;
- устройства на работу;
- направления их в социальные или медицинские учреждения;
- оказания финансовой помощи.

Естественно, эти органы и организации должны иметь доступ в учреждение, а их обязанность — оказывать эффективную и своевременную помощь несовершеннолетним.

При условно-досрочном освобождении несовершеннолетнего следует руководствоваться принципами и рекомендациями, содержащимися в части II настоящих Правил «Альтернативные наказания и меры».

В европейских государствах значительную часть несовершеннолетних, лишенных свободы, составляют иностранные граждане, поэтому порядку и условиям их содержания посвящен специальный раздел — «Е.16» (п. 104.1–105.4).

Если эти несовершеннолетние оставлены отбывать наказание в государстве, где они были осуждены, к ним следует относиться так же, как и к остальным осужденным. Это правило распространяется и на осужденных, в отношении которых решается вопрос об их экстрадиции для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются.

Осужденные должны быть проинформированы о возможности отбывания наказания в родной стране, а если принято решение об их отправке, они должны быть подготовлены к этому: следует уста-

новить контакты с соответствующими органами и организациями этого государства, которые смогут оказать им помощь во время отбывания наказания.

Если несовершеннолетние — иностранные граждане оставлены отбывать наказание в государстве, где они были осуждены, им следует предоставлять большие возможности для поддержания контактов с внешним миром и их необходимо проинформировать о праве на встречи с сотрудниками дипломатических или консульских представительств. Если государство, гражданином которого он является, не имеет своего представительства в государстве, где осужденный отбывает наказание, он может обратиться в посольство или консульство государства, которое может представлять его интересы. Эта рекомендация относится и к беженцам (переселенцам), а также к лицам без гражданства.

В свою очередь администрация учреждения, где содержится осужденный — иностранный гражданин, должна поддерживать контакты с дипломатическими или консульскими представительствами для решения проблем несовершеннолетних.

Среди осужденных имеются представители этнических и языковых меньшинств, которые требуют к себе особого внимания. Рекомендации на этот счет сформулированы в разделе «Е.17» (п. 106.1—107.2). По мере возможности следует разрешать этим категориям несовершеннолетних поддерживать свои культурные традиции. Им следует предоставлять услуги переводчиков, литературу на родном языке, а также организовывать обучение языку, на котором они могли бы общаться в учреждении с другими осужденными и администрацией.

Особую категорию составляют несовершеннолетние с физическими недостатками (раздел «Е.18» — п. 107.1—107.2). Они должны содержаться вместе с основной массой осужденных, но для них должны быть созданы необходимые условия в соответствии с их физическим состоянием. Если это невозможно, несовершеннолетние должны быть направлены в специализированные учреждения.

Специальный раздел «F» посвящен содержанию несовершеннолетних в учреждениях иных видов. В частности, раздел «F.1» содер-



жит рекомендации относительно содержания несовершеннолетних до суда в полицейских участках, следственных изоляторах и других видах учреждений.

Поскольку эти граждане не признаны судом виновными в совершении преступления, режим их содержания должен быть значительно мягче. Следует учитывать, что на начальном этапе взятия под стражу несовершеннолетние испытывают серьезные моральные и психологические проблемы, поэтому следует проявлять к ним повышенное внимание и уважение человеческого достоинства.

Следует установить контакты с ведомствами, которые в дальнейшем будут работать с ними — исполнять альтернативные наказания или меры либо лишение свободы.

Эти несовершеннолетние имеют право не работать, и к ним не применяются меры воспитательного воздействия. Однако по их желанию им может быть разрешено участвовать в мероприятиях для осужденных.

Раздел «F.2» (п. 114–116) предусматривает содержание несовершеннолетних правонарушителей в специализированных социальных учреждениях, которые являются открытыми учреждениями, где также содержатся законопослушные подростки. Для обеих категорий несовершеннолетних должны быть созданы одинаковые условия содержания. В особых случаях несовершеннолетние могут находиться в изолированных помещениях в течение небольшого срока.

В разделе «F.3» (п. 117–119) сформулированы рекомендации в отношении содержания несовершеннолетних правонарушителей в специализированных психиатрических учреждениях, которые, с одной стороны, должны получать то же лечение, что и остальные пациенты, а с другой, — подвергаться воспитательному воздействию, как несовершеннолетние, отбывающие наказание в виде лишения свободы. Лечение должно осуществляться только по медицинским показаниям и на основе принципов медицинской этики, а обеспечение охраны и безопасности организовано с учетом медицинских требований.

Часть IV (п. 120.1–120.3) содержит рекомендации относительно оказания юридической помощи несовершеннолетним правонарушителям, их родителям или законным представителям по вопросам назначения и исполнения наказаний и мер. Администрация учреждения должна обеспечить возможность конфиденциальных встреч с адвокатами. Кроме того, государство должно организовать бесплатную юридическую помощь несовершеннолетним, если того требуют интересы правосудия.

Часть V Правил посвящена подаче жалоб, инспектированию и мониторингу деятельности по исполнению наказаний и мер. Раздел «G» (п. 121–124) содержит рекомендации о процедуре подачи жалоб несовершеннолетними осужденными, их родителями или законными представителями, которая должна быть эффективной, четкой и понятной, а решения, принимаемые компетентными органами, — своевременными. Предпочтение должно отдаваться процедурам восстановительного правосудия, т.е. урегулированию конфликтов между сторонами. Если в обращении отказано, а жалоба не нашла удовлетворения, несовершеннолетнему, его родителям или законным представителям следует разъяснить основания для подобного решения. В этом случае несовершеннолетний, его родители или законные представители могут обжаловать его. Обращения и жалобы, а также обжалования могут подаваться как в письменном виде, так и устно.

Факт подачи жалобы или обращения не может считаться дисциплинарным проступком и наказываться. Несовершеннолетний, его родители или законные представители могут обращаться за юридической помощью по вопросам подачи обращений и жалоб.

Рекомендации в отношении инспектирования и мониторинга учреждений и ведомств, исполняющих наказания и меры, связанные и не связанные с лишением свободы, содержатся в разделе «H» (п. 125–126.4). Инспектирования должны проводиться регулярно государственными органами с тем, чтобы удостовериться, что учреждения, исполняющие лишение свободы, и ведомства, контролирующие поведение осужденных к альтернативным наказаниям и мерам, функционируют в соответствии с национальным и международным правом и настоящими Правилами.

Независимые организации, пользующиеся доверием у несовершеннолетних, имеющие возможность посещать учреждения для их содержания, а также ведомства, исполняющие альтернативные наказания и меры, должны иметь право проводить независимый мониторинг их деятельности. Они должны обращать особое внимание на законность применения физической силы, специальных средств, мер взыскания и др.

Все случаи смерти или получения несовершеннолетними телесных повреждений должны незамедлительно расследоваться.

Независимые организации, осуществляющие мониторинг, должны взаимодействовать с международными органами и организациями, которые имеют право посещать учреждения, исполняющие лишение свободы в отношении несовершеннолетних.

В части VI «Персонал» (п. 127.1–134.2) рекомендовано, прежде всего, выработать кадровую политику в сфере исполнения лишения свободы и альтернативных наказаний и мер в отношении несовершеннолетних, которая должна быть закреплена в законодательстве. Следует разработать систему набора, подготовки кадров, определить их статус, служебные обязанности и условия работы.

В рамках политики необходимо установить этические нормы деятельности сотрудников, предъявляемые к ним требования — черты характера, профессиональные навыки, необходимые для работы с несовершеннолетними.

При наборе сотрудников следует принимать во внимание гендерный фактор, знание языков и культурных особенностей несовершеннолетних осужденных.

Все сотрудники, которым предстоит работать с несовершеннолетними, осужденными к различным наказаниям и мерам, должны пройти первоначальную теоретическую и практическую подготовку с тем, чтобы они смогли осознать всю важность своих будущих обязанностей и этические нормы, которым они должны соответствовать.

Следует регулярно повышать профессиональный уровень сотрудников, организуя их переподготовку без отрыва от выполнения своих служебных обязанностей.

В процессе подготовки кадров следует уделять внимание этическим и базовым ценностям профессии; национальным и международным документам о правах детей и их защите от негуманного обращения; ювенальному и семейному праву, психологии и педагогике; приемам управления коллективом несовершеннолетних; установлению с ними и их семьями позитивных взаимоотношений; методам и приемам воспитательного воздействия на подростков различных категорий; организации взаимодействия с коллегами и представителями других ведомств и организаций, которые оказывают содействие несовершеннолетним.

Штат сотрудников, которые должны в основном работать на постоянной основе полный рабочий день, должен быть достаточного количества. Также к работе с несовершеннолетними следует привлекать добровольных помощников.

Сотрудникам ведомств, исполняющих различные наказания и меры в отношении несовершеннолетних, необходимо создавать хорошие условия работы и устанавливать достойную заработную плату, соответствующую сложности выполняемых ими функций.

Часть VII Правил состоит из двух разделов — «I. Оценка эффективности и проведение исследований» (п. 135—138) и «J. Работа со СМИ и общественностью» (п. 139.1—141). Рекомендуются совершенствовать систему наказаний и мер, применяемых в отношении несовершеннолетних, на основе научных исследований, для чего следует накапливать сравнительную статистику об эффективности применения наказаний и мер, обращая особое внимание на данные о рецидивной преступности и ее причинах.

Необходимо также собирать данные об индивидуальных и социальных особенностях несовершеннолетних правонарушителей и об условиях их содержания в учреждениях.

Соответствующие органы должны обеспечивать проведение сравнительного анализа полученных данных на региональном и государственном уровне.

Следует оказывать финансовую помощь и поддержку, обеспечивать доступ к информации независимым организациям, которые проводят криминологические исследования. Их результаты долж-

ны доводиться до сведения общественности. В ходе проведения исследований необходимо соблюдать анонимность несовершеннолетних, нормы национального и международного права в сфере защиты информации.

СМИ и широкую общественность следует регулярно информировать о положении дел в сфере исполнения наказаний и мер в отношении несовершеннолетних. Общество должно знать цели исполнения наказаний и мер, связанных и не связанных с лишением свободы, а также особенности работы сотрудников ведомств, их исполняющих.

Руководство соответствующих ведомств должно регулярно публиковать отчеты о своей деятельности, а представители СМИ и общественности должны иметь доступ в учреждения, исполняющие наказания в отношении несовершеннолетних.

Часть VIII, состоящая из правила 142, предусматривает регулярное обновление настоящих Правил.

*Н.Б. Хуторская,  
кандидат юридических наук, доцент*

**Рекомендации СМ/Рес(2010)1 Комитета министров государствам — членам о Правилах Совета Европы о пробации<sup>1</sup>**

(Принята Комитетом министров 20 января 2010 года  
на 105-м заседании заместителей министров)

Комитет министров в соответствии со статьей 15.b Устава Совета Европы

считая, что целью Совета Европы является достижение большего единства между государствами, особенно посредством гармонизации законодательства по вопросам, представляющим взаимный интерес,

полагая, что цель пробации — вносить вклад в справедливое уголовное правосудие, а также в обеспечение безопасности общества путем предупреждения и сокращения преступности,

считая, что служба пробации является одним из ключевых ведомств системы правосудия и что ее деятельность оказывает влияние на сокращение количества лиц, содержащихся в местах лишения свободы,

принимая во внимание:

— Декларацию и План мероприятий, принятые Третьим Саммитом глав государств и правительств Совета Европы (Варшава, 16—17 мая 2005 г.), в частности в отношении безопасности граждан,

— Резолюцию № 2 (параграф 19), принятую 26-й Конференцией европейских министров юстиции (Хельсинки, 7—8 апреля 2005 г.),

опираясь на:

— Европейскую Конвенцию по защите прав человека и основных свобод (ETS № 5),

— Европейскую Конвенцию о надзоре за условно осужденными или условно освобожденными правонарушителями (ETS № 51),

— Европейскую Конвенцию о международном признании судебных решений (ETS № 70),

---

<sup>1</sup> Неофициальный перевод подготовлен Н.Б. Хуторской.

- Рекомендацию № R (92) 16 о Европейских правилах в отношении альтернативных наказаний и мер,
  - Рекомендацию № R (97) 12 о персонале, исполняющем наказания и меры,
  - Рекомендацию № R (99) 19 относительно медиации в пенитенциарной сфере,
  - Рекомендацию № R (99) 22 относительно переполнения тюрем и сокращения количества заключенных,
  - Рекомендацию Rec(2000) 22 о совершенствовании применения Европейских правил в отношении альтернативных наказаний и мер,
  - Рекомендацию Rec(20003) 22 об условном освобождении (пароле),
  - Рекомендацию Rec(2003) 23 об обращении тюремной администрации с осужденными пожизненно и приговоренными к длительным срокам лишения свободы,
  - Рекомендацию Rec(2006) 2 о Европейских тюремных правилах,
  - Рекомендацию Rec(2006) 8 о помощи жертвам преступлений,
  - Рекомендацию Rec(2006) 13 о применении содержания под стражей, об условиях содержания и обеспечении охраны от насилия,
- далее, основываясь на:
- Стандартных минимальных правилах Организации Объединенных Наций (Токийских правилах),
- рекомендует, чтобы правительства государств-членов
- в законодательстве, политике и практике руководствовались правилами, содержащимися в приложении к данной рекомендации,
  - обеспечили перевод и широкое распространение этой рекомендации и комментария к ней, особенно среди судей, сотрудников службы пробации и тюремного ведомства, а также представителей средств массовой информации и общественности.

## **Часть I. Сфера применения, определения и основные принципы**

### **Сфера применения**

Эти правила являются руководством для создания и эффективного функционирования службы пробации. Эти правила также применимы для других организаций, осуществляющих функции, описанные и в этих правилах, включая другие государственные, негосударственные и коммерческие организации.

Ничто в этих правилах не может быть интерпретировано в качестве препятствия для применения соответствующих международных документов по правам человека и стандартов, которые более подходят для обращения с осужденными

Эти правила следует применять вместе с Рекомендацией № R(92) 16 о Европейских правилах в отношении альтернативных наказаний и мер.

Более того, эти правила дополняют соответствующие положения Рекомендации № R (97) 12 о персонале, исполняющем наказания и меры, Рекомендации № R (99) 19 о медиации в пенитенциарной сфере, Рекомендации Rec(2000) 22 о совершенствовании применения Европейских правил в отношении альтернативных наказаний и мер, Рекомендации Rec(20003) 22 об условном освобождении (пароле), Рекомендации Rec(2003) 23 об обращении тюремной администрации с осужденными пожизненно и приговоренными к длительным срокам лишения свободы, Рекомендации Rec(2006) 2 о Европейских тюремных правилах, Рекомендации Rec(2006) 8 о помощи жертвам преступлений, Рекомендации Rec(2006) 13 о применении содержания под стражей, об условиях содержания и обеспечении охраны от насилия.

### **Определения**

**Пробация:** относится к процессу исполнения в обществе наказаний и мер, предусмотренных законом и назначенных правонарушителю. Она включает широкий круг мероприятий и мер воспитательного воздействия, таких как надзор, контроль и оказание помощи, цель которых вовлечение осужденного в общественную жизнь, а также обеспечение безопасности общества.



**Служба пробации:** означает любое ведомство, предусмотренное законом для осуществления вышеуказанных целей и задач. В зависимости от национальных особенностей деятельность службы пробации может включать функции по представлению информации и рекомендаций суду и другим заинтересованным ведомствам для оказания им содействия в принятии обоснованного и справедливого решения; оказанию помощи и поддержки осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, в подготовке к освобождению и социальной адаптации; контролю и оказанию помощи досрочно освобожденным; проведению мероприятий в рамках восстановительного правосудия; оказанию помощи жертвам преступлений.

**Альтернативные наказания и меры:** наказания и меры, которые осужденные отбывают в обществе с ограничениями свободы, связанные с установлением условий и (или) возложением обязанностей. Термин означает любое наказание, назначенное судом или иным уполномоченным органом, или меру, назначенную до или вместо применения наказания, а также исполнение приговора к тюремному заключению вне тюремного учреждения.

**Социальная адаптация:** означает оказание конструктивной, планомерной помощи в возвращении осужденного в общество, осуществление надзора за ним на добровольной основе после освобождения от отбывания лишения свободы. В этих правилах понятие «помощь в социальной адаптации следует отличать от термина «постпенитенциарный контроль», который означает осуществление предусмотренного законом надзора за освобожденным из мест лишения свободы.

### **Основные принципы**

Цель службы пробации — сокращение рецидивной преступности путем установления позитивных взаимоотношений с правонарушителями для осуществления контроля (включая надзор в необходимых случаях), руководства и оказания им помощи, а также вовлечения их в жизнь в обществе. Таким образом, пробация способствует обеспечению безопасности общества и справедливому отправлению правосудия.

Служба пробации должна уважать права человека. Все средства воспитательного воздействия должны принимать во внимание

достоинство личности, состояние здоровья, безопасность и благополучие правонарушителей.

Во всех случаях, когда служба пробации имеет дело с жертвами преступлений, она должна уважать их права и принимать во внимание их проблемы.

Служба пробации должна учитывать особенности личности правонарушителей, их личные обстоятельства и проблемы для того, чтобы обращаться с ними справедливо. Воспитательное воздействие должно осуществляться без дискриминации по признакам пола, расы, цвета кожи, языка, вероисповедания, физических недостатков, сексуальной ориентации, политических и иных взглядов, национального или социального происхождения, принадлежности к этническим меньшинствам, наличия собственности и др.

При исполнении любого наказания или меры служба пробации не должна возлагать какие бы то ни было ограничения прав осужденных, превышающие те, которые предусмотрены решением суда или административного органа и которые необходимы в каждом конкретном случае в зависимости от тяжести совершенного преступления либо проведенной должным образом оценки риска совершения повторного преступления.

По мере возможности служба пробации должна получить согласие и желание осужденных на сотрудничество для осуществления на них воспитательного воздействия.

Любое воздействие на правонарушителя до того, как его вина будет доказана, требует его согласия и не должно нарушать принцип презумпции невиновности.

Служба пробации, ее цели и задачи, а также взаимоотношения с государственными органами должны быть закреплены в законе.

Пробация должна быть в подчинении государственных органов, даже если ее функции осуществляются другими ведомствами или добровольными помощниками.

Служба пробации должна иметь определенный статус, признание в обществе и адекватно обеспечиваться всеми необходимыми ресурсами.

Орган, принимающий решение, должен в необходимых случаях использовать профессиональные рекомендации и последующие данные службы пробации для сокращения рецидивной преступности и способствования применению альтернатив лишения свободы.

Служба пробации должна работать во взаимодействии с другими государственными или частными организациями и местными органами самоуправления для того, чтобы способствовать вовлечению осужденных в жизнь общества. Необходима скоординированная и взаимодополняющая деятельность различных ведомств на основе применения различных областей науки для решения подчас сложных проблем осужденных и обеспечения безопасности общества.

Вся деятельность службы пробации и методы воздействия на осужденных должны соответствовать самым высоким национальным и международным этическим и профессиональным стандартам.

В отношении деятельности службы пробации должна быть создана доступная, объективная и эффективная процедура обжалования.

Служба пробации должна подвергаться регулярному правительственному инспектированию и (или) общественному мониторингу.

Соответствующие органы должны обеспечивать эффективность деятельности службы пробации, поощряя проведение научных исследований, результаты которых должны использоваться для совершенствования ее политики и практики.

Соответствующие органы и служба пробации должны информировать средства массовой информации и общественность о деятельности службы пробации для лучшего понимания ее роли и значения для общества.

## **Часть II. Организация и персонал**

### **Организация**

Структура, статус и обеспечение службы пробации должны соответствовать уровню задач, которые на нее возложены, и должны отражать значение для общества функций, которые она выполняет.

Независимо от того, является ли служба пробации государственной или частной организацией, она должна работать в соответствии с нормами и правилами, установленными компетентными органами.

Любая частная организация, осуществляющая функции пробации в отношении осужденных, должна быть утверждена компетентными органами в соответствии с национальным законодательством.

### **Персонал**

Служба пробации должна работать так, чтобы завоевать уважение других правоохранительных органов и общества, благодаря статусу и работе сотрудников службы пробации. Соответствующие органы должны способствовать достижению этой цели, обеспечивая службу необходимыми ресурсами, качественным подбором и комплектованием кадрами, адекватным денежным содержанием сотрудников и хорошим руководством.

Сотрудники должны подбираться и назначаться на должности в соответствии с принятыми требованиями, среди которых особое внимание следует уделять честности, гуманности, профессионализму и личным качествам, необходимым для выполнения сложных обязанностей, которые на них возложены.

Все сотрудники должны иметь возможность получения образования и подготовки, соответствующих их роли и уровню профессиональных обязанностей.

Все сотрудники должны пройти первоначальную подготовку и приобрести необходимые навыки, знания и ценностные ориентации. Следует оценить знания сотрудники в установленном порядке с присвоением квалификации, которая подтверждает уровень полученной подготовки.

В течение срока службы все сотрудники должны поддерживать и пополнять уровень знаний и профессиональных навыков на курсах без отрыва от работы, которые должны быть организованы для них.

Сотрудники должны получить соответствующую подготовку и использовать в работе знания в области юриспруденции, этики, организации, современные методики и кодекс поведения.

Сотрудники, которые работают или будут работать с осужденными, совершившими специфические преступления, должны получить специальную подготовку.

В процессе подготовке следует уделять особое внимание осужденным и, по возможности, жертвам, которые могут создавать определенные проблемы или испытывают некоторые трудности.

Количество сотрудников должно быть достаточным, чтобы они могли эффективно выполнять свою работу. Каждый сотрудник должен иметь такую нагрузку, которая бы позволяла осуществлять эффективно и гуманно контроль и надзор за осужденными, оказывать им помощь и по возможности работать с их семьями, а также с потерпевшими. Если нагрузка слишком велика, руководство должно найти правильное решение и дать указание сотрудникам о приоритетности выполняемых обязанностей.

Руководство должно обеспечить качество работы службы пробации путем организации работы персонала, должным руководством и его мотивацией. Сотрудники должны нести ответственность за свою работу.

Руководство должно поддерживать и развивать деловые взаимоотношения и хорошие контакты с другими ведомствами и партнерами, добровольными помощниками, местными властями, средствами массовой информации и общественностью.

Руководители должны создать обстановку, при которой руководители советуются с сотрудниками по вопросам, касающимся профессиональной деятельности и условий работы.

Оплата труда сотрудников, система поощрений и условия их труда должны отражать особенности их профессиональной деятельности и соответствовать характеру труда с тем, чтобы привлекать новых сотрудников и удерживать старых.

Добровольные помощники могут выполнять некоторые функции службы пробации. Они должны проходить соответствующий отбор, им следует оказывать поддержку и обеспечивать необходимыми средствами.

### **Часть III. Ответность и взаимодействие с другими ведомствами**

Служба пробации в соответствии с национальным законодательством должна сотрудничать с судами и предоставлять им информацию, а по возможности и с другими компетентными органами. Имеется в виду информация о возможных последствиях тюремного заключения для правонарушителя и возможности назначения альтернативных наказаний и мер вообще и в конкретном случае в частности. Если требуется предоставление доклада для суда, информация должна быть строго определенной.

Служба пробации должна представлять соответствующим органам регулярные отчеты и ответы на запросы о своей деятельности.

Служба пробации должна взаимодействовать с другими органами и учреждениями системы юстиции, с обеспечивающими ведомствами и общественностью для эффективного выполнения своих обязанностей и функций.

Служба пробации должна поощрять обеспечивающие ведомства с тем, чтобы они брали на себя ответственность в решении проблем осужденных как членов общества.

Независимо от того, находятся или нет служба пробации и тюремное ведомство в одной организации, они должны работать в тесном взаимодействии для того, чтобы способствовать успешной адаптации правонарушителя в обществе после тюремного заключения.

По возможности с соответствующими партнерами должны быть заключены соглашения, устанавливающие условия сотрудничества и взаимопомощи как в целом, так и применительно к конкретным делам.

В национальном законодательстве должны быть закреплены формальные и четкие правила, касающиеся профессиональной конфиденциальности, защиты и обмена информацией, а также оснований взаимодействия.

## Часть IV. Функции службы пробации

### *Доклад суду*

В зависимости от национальной правовой системы служба пробации может готовить доклад суду по делу обвиняемого в совершении преступления, чтобы помочь суду, по мере возможности, принять решение о том, следует ли признать его виновным, или какое наказание либо мера будут соответствовать содеянному. В этом случае служба пробации должна поддерживать регулярные контакты с судебским корпусом относительно того, как может быть использован этот документ.

Доклад суду должен основываться на достоверной информации и, по возможности, подтверждаться и обновляться в ходе следствия и судебного разбирательства.

Подследственному должна быть предоставлена возможность участвовать в подготовке доклада, и, если возможно, его мнение должно быть в нем отражено, он и (или) его законные представители должны быть ознакомлены с его содержанием.

### *Другие доклады-рекомендации*

В зависимости от национального законодательства служба пробации может готовить доклады, которые необходимы для принятия решения соответствующим ведомством. Они могут включать рекомендации по следующим вопросам:

- а) возможность освобождения осужденного;
- б) любые особые условия, которые могут быть изложены в решении об освобождении осужденного;
- в) любые меры воспитательного воздействия, которые необходимы для подготовки осужденного к освобождению.

Осужденному должна быть предоставлена возможность участвовать в подготовке доклада, и, если возможно, его мнение должно быть в нем отражено, он и (или) его законные представители должны быть ознакомлены с его содержанием.

### *Общественные работы*

Общественные работы — это альтернативное наказание или мера, которые заключаются в организации службой пробации бесплатной работы на благо общества в качестве реального или сим-

волического возмещения ущерба, нанесенного осужденным, и контроле за ее выполнением. Общественные работы не должны быть унижающими по своему характеру, а служба пробации должна подбирать такие виды работы, которые способствуют развитию умений и навыков и вовлечению осужденного в жизнь общества.

Общественные работы не должны служить извлечению прибыли службой пробации, ее сотрудниками или коммерческими организациями.

При выборе вида работы служба пробации должна принимать во внимание безопасность общества и непосредственных работодателей.

Здоровье и безопасность осужденных к общественным работам должны охраняться так же, как и в отношении других работников.

Служба пробации должна расширять применение общественных работ с тем, чтобы предусматривать широкий круг видов работ для развития различных трудовых навыков и решения разнообразных проблем осужденных, в частности, должны быть предусмотрены виды работы для женщин, инвалидов, молодежи, пожилых людей.

С осужденными следует обсуждать, какой вид работы они могут выполнять.

#### *Осуществление надзора*

В соответствии с национальным законодательством служба пробации может осуществлять надзор до, во время или после судебного разбирательства, например при условном освобождении на время проведения следствия или суда, в случае освобождения под залог, при условном освобождении от уголовной ответственности, при условном освобождении от наказания или отсрочке отбывания наказания, при досрочном освобождении.

Для того чтобы обеспечить соблюдение правонарушителями возложенных на них обязанностей или условий, в ходе надзора следует принимать во внимание разнообразие и сложность проблем каждого из них.

Не следует рассматривать надзор лишь в качестве контрольной функции, это также средство консультирования правонарушителей, оказания им помощи или создания мотивации. По возможно-



сти надзор должен сочетаться с другими мерами воспитательного воздействия, которые могут осуществляться службой пробации или другими ведомствами, например обучение, профессиональная подготовка, трудоустройство и лечение.

#### *Работа с семьей осужденного*

По возможности и в соответствии с национальным законодательством служба пробации, непосредственно или через других ведомств-партнеров, должна предоставлять, помощь, консультации и информацию семьям осужденных.

#### *Электронный мониторинг*

Если электронный мониторинг используется в качестве средства контроля в условиях пробации, он должен сочетаться с другими средствами исправления, целью которых является исправление и снижение уровня контроля.

Уровень технического контроля не должен быть выше, чем это необходимо в каждом конкретном случае с учетом тяжести совершенного преступления и угрозы обществу.

#### *Постпенитенциарный контроль*

Если служба пробации выполняет функцию по контролю за осужденными после освобождения от отбывания наказания в виде лишения свободы, она должна работать во взаимодействии с тюремной администрацией, осужденными, их семьями и общественностью для того, чтобы подготовить осужденных к освобождению и адаптации в обществе. Они должны установить контакты с соответствующими службами тюрьмы для того, чтобы помочь в бытовой и трудовой адаптации осужденных после освобождения.

Службе пробации должен быть обеспечен доступ к заключенным в тюрьме, чтобы помочь им подготовиться к освобождению и спланировать последующий контроль за ними для осуществления непрерывного контроля и продолжения воспитательного воздействия, которое осуществлялось во время тюремного заключения.

Контроль после освобождения от тюремного заключения должен быть направлен на решение проблем осужденных, таких как трудоустройство, место жительства, образование, и обеспечение выполнения ими условий освобождения, чтобы сократить угрозу совершения нового преступления и нанесения серьезного ущерба.

### *Помощь в социальной адаптации*

После выполнения осужденным постпенитенциарных обязанностей служба пробации, если это предусмотрено законом, может продолжить с согласия бывших заключенных оказание им помощи вести законопослушный образ жизни.

*Работа службы пробации с осужденными — иностранными гражданами и с гражданами государства, осужденными за границей*

Служба пробации должна предоставлять услуги, доступные осужденным — иностранным гражданам, особенно по надзору и постпенитенциарному контролю в обществе.

В соответствии с нормами законодательства, предусматривающего передачу службе пробации функций по работе с осужденными — иностранными гражданами, последние должны быть проинформированы о своих правах, связанных с этим. По мере возможности следует установить и поддерживать постоянные тесные контакты со службами пробации государств, гражданами которых являются осужденные, для того чтобы обеспечить необходимый надзор после возвращения осужденного в страну постоянного проживания.

С согласия национальных властей служба пробации должна поддерживать постоянные контакты и оказывать помощь гражданам государства, осужденным за границей, о которых есть информация, и поощрять их воспользоваться услугами службы пробации после возвращения в страну.

## **Часть V. Надзор**

### *Оценка*

Если есть необходимость, перед началом и во время надзора следует провести оценку осужденного, которая состоит в систематическом и тщательном изучении каждого, включающем оценку возможности совершения нового преступления, положительных черт личности и ее проблем, необходимых методов воздействия для решения этих проблем, а также желания самого осужденного подвергаться этому воздействию.

По возможности осужденный должен активно участвовать в этой оценке. Это означает, что следует принимать во внимание его

мнение и желания, а также его стремление не совершать новые преступления и ответственность за свои действия.

Осужденные должны быть в курсе проведения оценки и ее результатов.

Оценка — это длящийся процесс, а ее точность и достоверность должны периодически пересматриваться.

Рекомендуется проводить оценку:

а) на этапе назначения того или иного вида наказания или меры уголовно-правового характера либо при принятии решения об освобождении от уголовной ответственности;

б) в начале периода надзора;

с) если в жизни осужденного происходят важные изменения;

д) когда принимается решение об изменении характера или уровня надзора;

е) в конце процесса надзора.

71. Сотрудники должны получить соответствующую подготовку для проведения оценки в соответствии с настоящими правилами. Если национальным законодательством предусмотрена оценка, сотрудники должны быть подготовлены таким образом, чтобы осознавать свои потенциальные возможности и обязанности и применять это в сочетании со своими профессиональными навыками.

### *Планирование*

Компетентный орган должен разработать план исполнения наказания или меры уголовно-правового характера, который хранится в личном деле осужденного. Этот план должен служить руководством в работе службы пробации и должен помочь сотрудникам и осужденным добиться успеха в достижении поставленных целей.

План работы должен обсуждаться с осужденным и, по возможности, согласовываться с ним.

План должен основываться на предварительной оценке осужденного и определять, какие меры воздействия будут применяться в отношении него.

Если оценка пересматривается, план должен быть соответственно изменен по мере необходимости.

### *Меры воспитательного воздействия*

Меры воспитательного воздействия должны быть направлены на исправление и отказ от совершения преступлений и поэтому должны быть конструктивными и соответствующими назначенному наказанию или мере уголовно-правового характера.

Служба пробации должна использовать разнообразные методы воздействия, основанные на применении достижений различных областей науки и достоверных результатах научных исследований.

Осужденные должны быть заблаговременно проинформированы о применении предлагаемой меры воспитательного воздействия. Следует предпринимать все меры к тому, чтобы обеспечить их активное участие в применении мер воспитательного воздействия.

Организуя применение мер воспитательного воздействия и направляя осужденных на работу, учебу и т.п., служба пробации, по мере возможности, должна привлекать другие ведомства.

Независимо от того, сколько человек участвует в работе с осужденным, в каждом случае должен быть назначен ответственный сотрудник, чья обязанность — проводить оценку, разрабатывать план и координировать его исполнение, а также осуществлять контакты с осужденным и обеспечивать выполнение им своих обязанностей. Это особенно важно в случае, когда в отношении осужденного применяется несколько мер воспитательного воздействия или когда более одного ведомства принимает участие в этом процессе.

### *Оценка достигнутых результатов*

Результаты, достигнутые каждым осужденным, должны регулярно оцениваться, и это должно учитываться в плане работы с ним в течение оставшегося срока надзора. Оценка результатов должна приобщаться к личному делу осужденного и, если необходимо, к отчету соответствующего ведомства, которое принимает решение в отношении него.

Оценка также должна определять, насколько правильно был разработан план работы с осужденным, насколько эффективно он выполнялся, были ли достигнуты ожидаемые результаты. Служба пробации должна иметь возможность обратиться в соответствующую

щий орган, принимающий решение, с просьбой об изменении или отмене надзора в случае необходимости.

При оценке достигнутых результатов должно приниматься во внимание мнение осужденного в отношении качества надзора.

В конце срока надзора необходимо провести окончательную оценку достигнутых результатов. Осужденные должны быть уверены в том, что эта оценка будет занесена в их личное дело и они в будущем смогут сослаться на нее.

*Осуществление властных полномочий и исполнение осужденными своих обязанностей*

Служба пробации должна работать таким образом, чтобы обеспечить соблюдение осужденными порядка и условий надзора, а также всех условий, назначенных судом. Для обеспечения сотрудничества осужденных с персоналом не следует полагаться только на применение мер взыскания за невыполнение возложенных обязанностей.

Осужденные должны знать, что от них требуется, каковы их обязанности и полномочия сотрудников службы пробации, а также каковы последствия несоблюдения возложенных на них обязанностей.

Если осужденные не соблюдают возложенные на них обязанности, сотрудники службы пробации должны действовать активно и незамедлительно. Их реакция должна полностью учитывать обстоятельства, способствовавшие несоблюдению осужденными своих обязанностей.

*Отчетность, информирование и конфиденциальность информации*

Все службы пробации должны составлять официальные, точные и своевременные отчеты о своей работе. Обычно эти отчеты включают характеристику лиц, в отношении которых исполняются наказания или меры уголовно-правового характера, учет их контактов с ведомством, а также сведения о работе с ними.

При написании отчетов должны соблюдаться конфиденциальность и защита информации в соответствии с национальным законодательством. Конфиденциальная информация должна сообщаться только соответствующим ведомствам на основе строго

регламентированной процедуры и использоваться только в четко определенных целях.

Отчеты являются важным средством обеспечения подотчетности службы пробации. Они должны регулярно проверяться руководителями и подвергаться официальному инспектированию и мониторингу по мере необходимости.

Служба пробации должна иметь возможность отчитываться перед судом и другими компетентными органами о проделанной работе, о результатах, достигнутых осужденными, и об исполнении ими своих обязанностей.

Осужденные должны иметь доступ к своему личному делу в той степени, которая прописана в национальном законодательстве, и если это не нарушает права на неприкосновенность частной жизни иных лиц. Осужденные имеют право оспаривать содержание своего личного дела.

## **Часть VI. Другие функции службы пробации**

### *Работа с потерпевшими*

Если служба пробации работает с потерпевшими, она должна оказывать им помощь в преодолении последствий преступления, принимая во внимание разнообразие их проблем.

Если есть необходимость, служба пробации должна сотрудничать с организациями, оказывающими помощь жертвам преступлений, чтобы обеспечить решение проблем потерпевших.

Если служба пробации устанавливает контакты с потерпевшими и (или) запрашивает их мнение, последние должны быть проинформированы, что решение о назначении наказания правонарушителю основывается на ряде факторов, а не только с учетом ущерба, причиненного потерпевшему.

Даже если служба пробации не работает в непосредственном контакте с потерпевшими, меры воспитательного воздействия должны уважать права и учитывать проблемы потерпевших и должны быть направлены на то, чтобы осужденный осознал ущерб, причиненный потерпевшим, и взял на себя ответственность за это.

### *Восстановительное правосудие*

Если служба пробации принимает участие в мероприятиях восстановительного правосудия, права и обязанности осужденных, потерпевших и общественников должны быть четко определены и доведены до сведения всех сторон. Сотрудники службы пробации должны получить необходимую подготовку. Какие бы меры воспитательного воздействия ни применялись к осужденному, они должны быть направлены на возмещение ущерба от преступления.

### *Профилактика преступности*

Если предусмотрено национальным законодательством, при организации профилактики преступности следует использовать консультации и опыт работы службы пробации. Это подразумевает совместное осуществление мер воспитательного воздействия и сотрудничество всех заинтересованных ведомств.

## **Часть VII. Процедура обжалования, инспектирование и мониторинг**

Национальное законодательство должно обеспечить четкую, доступную и эффективную процедуру проверки жалоб на работу службы пробации и реагирования на них.

Эта процедура должна быть справедливой и беспристрастной.

Во всех случаях лицо, подающее жалобу, должно быть проинформировано о ходе проверки и ее результатах.

Служба пробации должна создать надежную систему мониторинга, совершенствовать свою деятельность и обеспечить ее соответствие установленным нормам.

Служба пробации должна быть подотчетной перед соответствующими органами и подвергаться регулярному государственному инспектированию и (или) независимому мониторингу и сотрудничать со всеми ведомствами. Результаты независимого мониторинга должны придаваться гласности.

## **Часть VIII. Исследования, оценка эффективности, работа со средствами массовой информации и общественностью**

Стратегия деятельности и практическая работа службы пробации должны по возможности основываться на данных исследований. Государство должно выделять средства, необходимые для проведения исследований и оценки эффективности деятельности службы пробации.

Изменения действующего законодательства, стратегии и практики должны основываться на достижениях фундаментальных наук и исследованиях, соответствующих международно-признанным стандартам.

Средствам массовой информации и общественности должна регулярно предоставляться достоверная информация о работе службы пробации. Они должны информироваться о целях и результатах работы для того, чтобы в обществе сформировалось понимание роли и значения службы пробации.

Компетентные органы должны публиковать регулярные отчеты об изменениях, происходящих в сфере пробации.

Документы, регламентирующие стратегию и практическую деятельность службы пробации, должны быть доступны другим ведомствам, клиентам службы и общественности, как на национальном, так и на международном уровне, чтобы обеспечить доверие к ней и совершенствовать законодательство и практику.



### **Глоссарий используемых терминов**

**Социальная адаптация (aftercare)** означает процесс оказания конструктивной, спланированной помощи осужденному в интеграции в общество после освобождения из мест лишения свободы под наблюдением и при его добровольном согласии. В настоящих Правилах этот термин следует отличать от термина «постпенитенциарный контроль» («resettlement»), который означает предусмотренный законом контроль за поведением лица, освобожденного от отбывания наказания в виде лишения свободы.

**Оценка (assessment)** означает процесс установления вероятности совершения правонарушителем нового преступления, определения его проблем и возможности их решения перед планированием применения средств воспитательного воздействия и (или) предоставления рекомендации суду или другим компетентным органам. Кроме того, оценка имеет целью установление причин и условий, способствовавших совершению преступления, и решение вопроса о том, следует ли принимать какие-либо меры предупреждения совершения нового преступления.

**Оказание помощи** следует понимать как неотъемлемую составляющую процесса надзора наряду с контролем за поведением осужденного. Обычно это включает несколько направлений: помощь в нахождении жилья, работы, в получении образования, оказание поддержки семье и др. В некоторых государствах это осуществляют иные ведомства и организации.

**Подача жалоб** означает составление заявления в суд или в административный орган.

**Альтернативные наказания и меры уголовно-правового характера** — это наказания и меры, в результате назначения которых осужденный остается в обществе с определенными ограничениями свободы, которые связаны с установлением определенных условий и (или) обязанностей. Это понятие включает любое наказание, назначенное судом или административным органом, и любую меру, назначенную до или вместо решения о назначении наказа-

ния, а также метод исполнения наказания в виде лишения свободы за пределами тюрьмы.

**Условия и обязанности** — это любые ограничения, связанные с наказанием или мерой уголовно-правового характера, предусмотренные решением суда.

**Контроль за поведением осужденного** означает действия, направленные на обеспечение выполнения осужденным условий и обязанностей, связанных с наказанием или мерой. Эта деятельность включает применение или угрозу применения более строгого наказания или меры в случае несоблюдения условий или невыполнения обязанностей осужденным. Понятие «контроль» более узкое, чем понятие «надзор».

**Предупреждение преступности** означает политику и практическую деятельность, осуществляемые правоохранительными органами и другими компетентными органами, и направленные на профилактику (или точнее) сокращение преступности.

**Орган, принимающий решение,** — суд, административный или иной орган, который в соответствии с законом наделен полномочиями назначать или отменять альтернативные наказания или меры либо изменять условия и обязанности, связанные с ними.

**Отказ от совершения новых преступлений** означает процесс, при котором либо в результате применения правоохранительными органами мер воспитательного воздействия в отношении осужденного либо без этого он прекращает свою преступную деятельность и ведет законопослушную жизнь на основе развития своих личных способностей (умений и знаний) и накопленного социального потенциала (работа, семейные, социальные контакты и связи, участие в жизни общества).

**Досрочное освобождение** — это все виды освобождения от наказания в виде лишения свободы до окончания его срока, как, например, временное освобождение, условное освобождение (пароль) или условное помилование.

**Оценка достигнутых результатов** означает тщательное изучение того, в какой степени достигнуты поставленные цели. В ходе этого процесса принимается решение о том, что еще необходимо сделать.

**Исполнение** — это осуществление службой пробации практической деятельности для обеспечения реализации альтернативных санкций или мер в соответствии с законом.

**Мера воспитательного воздействия** означает любое действие по осуществлению надзора, по обращению с осужденными, оказанию им помощи или руководства для того, чтобы отвлечь их от совершения новых преступлений и помочь им вести законопослушную жизнь. Меры воспитательного воздействия не включают предоставление информации или написание отчетов.

**Судебные власти** — это суд, судья или прокурор.

**Национальное законодательство** включает не только законы, принятые законодательным органом, но и другие нормативные правовые акты, а также прецедентные решения суда, если они признаны в качестве источников национальной правовой системой.

**Правонарушитель** означает любое лицо, подозреваемое или обвиняемое в совершении нарушения уголовного закона. Для целей настоящей Рекомендации, исходя из принципа презумпции невиновности и установления судом виновности лица в совершении преступления, термин «правонарушитель» следует понимать как любой объект уголовного преследования.

**Постепенитенциарный надзор** означает надзор после досрочного освобождения от наказания в виде лишения свободы.

**Пробация** — исполнение в обществе наказаний и мер, предусмотренных законом и назначенных правонарушителю. Она предполагает широкий круг видов деятельности и мер воспитательного воздействия, включая надзор, руководство и оказание помощи, которые направлены на вовлечение осужденного в общественную жизнь, а также на обеспечение безопасности общества.

**Служба пробации** — это любое ведомство, созданное в соответствии с законом для выполнения вышеуказанных задач и функций. В зависимости от национального законодательства деятельность службы пробации может также включать следующие функции: предоставление информации и консультаций суду и иным органам, принимающим решение, для оказания им помощи в вынесении обоснованного и справедливого приговора; оказание помощи и

поддержки заключенным для подготовки их к освобождению и последующему постпенитенциарному контролю; мониторинг и оказание помощи лицам, подлежащим досрочному освобождению; проведение мероприятий восстановительного правосудия: оказание помощи жертвам преступлений.

**Реабилитация (исправление)** — широкое понятие, которое обозначает большой круг мер воспитательного воздействия, направленных на склонение осужденного к отказу от совершения новых преступлений и на возвращение ему статуса законопослушного гражданина.

**Контроль** начинается во время лишения свободы. Это позитивный и управляемый процесс реинтеграции заключенного в общество. В этих Правилах контроль означает период надзора за осужденным после того, как он был освобожден из тюрьмы, но в отношении него в соответствии с законом действуют некоторые обязанности, например период пароля (условно досрочного освобождения). Этот термин следует отличать от понятия «социальная адаптация».

**Восстановительное правосудие** включает в себя приемы и программы, основанные на следующих основных положениях: а) реакция на преступление должна по возможности максимально способствовать компенсации ущерба, нанесенного жертве; б) преступникам необходимо дать понять, что их поведение недопустимо и что оно имеет реальные последствия для потерпевших и общества; в) преступники могут и должны взять на себя ответственность за свои действия; г) потерпевшие должны иметь возможность высказать свои проблемы и принять участие в определении наиболее подходящего способа возмещения ущерба; д) общество несет ответственность за участие в этом процессе.

**Надзор** означает, как оказание помощи, которая направлена на поддержку осужденного в обществе со стороны органа, исполняющего наказание, либо от его имени — другим субъектом, так и любые действия по обеспечению выполнения осужденным установленных условий и возложенных обязанностей, включая контроль за ним. Надзор может быть обязательным или добровольным (по просьбе осужденного).

**Потерпевший (жертва)** — физическое лицо, которому был нанесен ущерб, включая физический, психологический, эмоциональный, или экономические потери, в результате действия или бездействия, которые являются нарушением уголовного закона. Термин «жертва (потерпевший)» также обозначает членов семьи или родственников.

**Добровольный помощник** — лицо, исполняющее функции службы пробации, работа которого не оплачивается. Это не исключает выплату добровольным помощникам небольших денежных средств для компенсации расходов, связанных с их работой.

## **КОММЕНТАРИЙ К ПРАВИЛАМ СОВЕТА ЕВРОПЫ О ПРОБАЦИИ**

Правила Совета Европы о пробации (CM/Rec(2010)1) были приняты Комитетом министров Совета Европы 20 января 2010 г. Они завершают систему европейских документов, касающихся пробации как вида наказания (или меры уголовно-правового характера), не связанного с изоляцией осужденного от общества, и ведомства, его исполняющего. В числе этих документов – Европейская Конвенция о надзоре за условно-осужденными или условно освобожденными (ETS No.51); Рекомендация No. R (92) 16 о Европейских правилах об общественных санкциях и мерах; Рекомендация No.R (97) 12 о персонале, исполняющем санкции и меры; Рекомендация No. R (99) 19 в отношении медиации по уголовным делам; Рекомендация Rec. (2000) 22 о совершенствовании применения Европейских правил об общественных санкциях и мерах; Рекомендация Rec (2003) 22 об условном освобождении (пэроуле). При подготовке проекта Правил о пробации также принимались во внимание принципы и рекомендации, содержащиеся в документах Совета Европы, касающихся тюремного заключения и содержания под стражей. В отличие от ранее принятых документов в названии Правил употребляется словосочетание «Совет Европы», чтобы отграничить их и последующие от тех, которые принимаются Европейским Союзом.

Основная задача Правил о пробации – определение структуры, роли и места службы пробации государств Европы в системе уголовного правосудия. Принимая во внимание разнообразие ведомств, исполняющих наказания и меры без изоляции осужденного от общества, которые традиционно функционируют в различных правовых системах региона, название службы употребляется условно, собирательно. Кроме того, во многих государствах альтернативные наказания и меры в отношении несовершеннолетних исполняются специализированными ведомствами, а рекоменда-

ции по организации их деятельности сформулированы в Европейских Правилах в отношении несовершеннолетних, поэтому данные вопросы не стали предметом рассмотрения в Правилах о пробации.

В основе документа лежит богатый европейский опыт исполнения альтернативных санкций и мер, а также национальное законодательство наиболее развитых в этом отношении государств.

Принимая Правила о пробации, Комитет министров Совета Европы призвал государства — члены этой организации совершенствовать законодательство и практическую деятельность соответствующих ведомств, исходя из цели службы пробации — «способствовать справедливому уголовному правосудию, обеспечивать защиту общества путем предупреждения преступности, сокращения количества преступлений», что в конечном итоге должно повлиять на снижение численности лиц, содержащихся в тюрьмах.

Документ состоит из 8 частей, содержащих 108 правил, и глоссария (словаря, толкования терминов).

В части 1 определяется сфера применения Правил, приводятся толкования некоторых понятий и формулируются основные принципы.

«*Пробация*» — это процесс исполнения в обществе наказаний и мер, предусмотренных законом и назначенных правонарушителю. Она включает широкий круг мероприятий и мер воспитательного воздействия, таких как надзор, контроль и оказание помощи, цель которых вовлечение осужденного в общественную жизнь, а также обеспечение безопасности общества.

«*Служба пробации*» означает любое ведомство, предусмотренное законом для осуществления выше указанных целей и задач. В зависимости от национальных особенностей деятельность службы пробации может включать функции по предоставлению информации и рекомендаций суду и другим заинтересованным ведомствам для оказания им содействия в принятии обоснованного и справедливого решения; оказанию помощи и поддержки осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы, в подготовке к освобождению и социальной адаптации; контролю и оказанию помощи

досрочно освобожденным; проведению мероприятий в рамках восстановительного правосудия; оказанию помощи жертвам преступлений.

«Альтернативные наказания и меры» отбываются осужденными в обществе с ограничениями свободы, связанными с установлением условий и (или) возложением обязанностей. Термин означает любое наказание, назначенное судом или иным уполномоченным органом, или меру, назначенную до или вместо применения наказания, а также исполнение приговора к тюремному заключению вне тюремного учреждения.

«Социальная адаптация» означает оказание конструктивной, планомерной помощи в возвращении осужденного в общество, осуществление надзора за ним на добровольной основе после освобождения от отбывания лишения свободы. В этих правилах понятие «помощь в социальной адаптации» следует отличать от термина «постпенитенциарный контроль», который означает осуществление предусмотренного законом надзора за освобожденным из мест лишения свободы.

В п. 1–17 сформулированы следующие основные принципы:

- цель службы пробации (сокращение рецидивной преступности, установление позитивных взаимоотношений с правонарушителями, руководство и оказание им помощи, вовлечение их в жизнь общества, обеспечение безопасности общества и справедливого отправления правосудия);
- уважение прав осужденных и потерпевших;
- учет особенностей личности правонарушителей;
- недопущение дискриминации;
- соответствие правоограничений, осуществляемых службой пробации, вынесенному приговору и тяжести совершенного преступления, а также риску совершения повторного преступления;
- получение согласия осужденных на сотрудничество для осуществления воспитательного воздействия на них;
- соблюдение принципа презумпции невиновности до того, как вина правонарушителя будет доказана;
- законодательное закрепление цели и задач службы пробации,



а также ее взаимоотношения с другими государственными органами;

- подчинение службы пробации государственным органам, даже если ее функции осуществляются другими ведомствами или добровольными помощниками;

- определенный статус службы пробации, признание ее в обществе и обеспечение всеми необходимыми ресурсами;

- принятие судом или иным компетентным органом профессиональных рекомендаций и последующих данных службы пробации для сокращения рецидивной преступности и широкого применения альтернатив лишению свободы;

- взаимодействие службы пробации с другими государственными или частными организациями и местными органами самоуправления, применение достижений различных областей науки для решения проблем осужденных и обеспечения безопасности общества;

- соответствие деятельности службы пробации самым высоким национальным и международным этическим и профессиональным стандартам;

- создание доступной, объективной и эффективной процедуры обжалования;

- регулярное правительственное инспектирование и (или) общественный мониторинг службы пробации;

- проведение научных исследований, результаты которых должны использоваться для совершенствования политики и практики;

- информирование средств массовой информации и общественности о деятельности службы пробации для лучшего понимания ее роли и значения для общества.

Часть II (п. 18–34) посвящена организации службы пробации и ее кадровому обеспечению. Структура ведомства, его статус и финансовое обеспечение должны соответствовать принципам и задачам пробации. Деятельность государственного или частного ведомства (благотворительного, коммерческого) должна соответствовать политике, которую проводит государство в сфере исполнения наказаний, и регулироваться национальным законодатель-

ством. Если исполнение альтернативных наказаний и мер передано частному ведомству, оно должно быть утверждено соответствующим государственным органом.

Высокие требования предъявляются к сотрудникам службы пробации, которые должны завоевывать уважение со стороны других ведомств и общества в целом. При подборе кадров следует руководствоваться такими критериями, как гуманность, профессиональная пригодность и личные качества, необходимые для выполнения сложных задач, стоящих перед ведомством.

Сотрудники должны получать специальную первоначальную подготовку, а также иметь возможность регулярно повышать свой профессиональный уровень. В процессе обучения особое внимание следует уделять изучению законодательства и вырабатывать у сотрудников навыки и умения его применения. Персоналу необходимо знать этические нормы работы, понимать политику, проводимую государством в сфере исполнения наказаний, овладевать современными методами работы с осужденными. Также важно научить сотрудников работать не только с осужденными, имеющими специфические проблемы, но и с потерпевшими, если законодательством урегулирована подобная деятельность.

Высокие требования предъявляются и к руководителям, которые должны обеспечить эффективное функционирование ведомства, организуя и направляя работу сотрудников, создавая у них мотивацию. Руководители должны устанавливать прочные связи с другими ведомствами, неправительственными организациями, добровольными помощниками и обществом в целом. Кроме того, руководители должны создавать хорошую рабочую атмосферу в организации, советоваться с подчиненными по вопросам оплаты и условий труда.

Государство должно позаботиться о том, чтобы оплата и условия труда сотрудников, их численность соответствовали сложности задач, стоящих перед ними, а также позволяли привлекать новых сотрудников и удерживать опытный, квалифицированный персонал.

Придавая большое значение участию добровольных помощников в процессе исполнения альтернативных наказаний и мер,

Правила рекомендуют проводить их тщательный отбор, оказывать им помощь и поддержку.

Часть III (п. 35–41) содержит рекомендации относительно отчетности службы пробации и контактов с другими ведомствами. Служба пробации должна постоянно взаимодействовать с судами, тюремным ведомством, другими субъектами, информируя их о своей деятельности, разъясняя, какие преимущества имеют альтернативные санкции и меры по сравнению с тюремным заключением. Если это предусмотрено законодательством, служба должна предоставлять суду или тюремному ведомству информацию о конкретных правонарушителях, о программах воспитательного воздействия, которые могут быть разработаны для каждого. Независимо от подчиненности тюремного ведомства и службы пробации они должны устанавливать тесные контакты и совместно решать общую задачу — помогать заключенным адаптироваться к жизни на свободе после изоляции. В законодательстве должно быть закреплено такое партнерство, а также обеспечена защита конфиденциальной информации.

Часть IV Правил формулирует рекомендации относительно основных функций, которые может выполнять служба пробации. Одной из них является подготовка предварительного доклада для суда (п. 42–44). В основе этой работы должно быть уважение прав человека, соблюдение принципа презумпции невиновности. Цель доклада — помочь суду вынести справедливый приговор с учетом тяжести совершенного преступления и личности правонарушителя. В нем должна содержаться объективная информация, которая не поддерживает ни обвинение, ни защиту.

Правила 45–46 предусматривают подготовку иных докладов, поскольку такая практика нашла распространение в ряде европейских государств: о возможности условно досрочного освобождения заключенного; о специальных условиях, которые могут быть назначены заключенному в случае его освобождения; о мерах по подготовке заключенного к освобождению из тюрьмы. Эти доклады строго индивидуальны, а их цель — оценить риск совершения повторного преступления, проинформировать государственные

органы, местные власти и общественность о возвращении заключенного в общество, рекомендовать условия или обязанности, которые могут быть установлены для освобождающегося, предложить план подготовки к освобождению программу работы с ним. Рекомендовано, чтобы, по возможности, заключенный принимал участие в разработке плана и вносил свои замечания по его содержанию.

В правилах 47–52 вносятся рекомендации по исполнению общественных работ, или, по определению разработчиков документа, любых альтернативных санкций и мер, в основе которых выполнение неоплаченной работы на благо общества под контролем службы пробации. Таким образом правонарушитель реально или символически компенсирует моральный или материальный ущерб от преступления. В некоторых европейских государствах для назначения этих санкций и мер требуется согласие подсудимого. Ни государство, ни служба пробации, ни ее сотрудники не имеют право получать прибыль от деятельности осужденных. Служба пробации организует работу с учетом пола, возраста, состояния здоровья и возможностей осужденных и контролирует ее выполнение.

Меры по контролю за поведением правонарушителей (п. 53–55) могут осуществляться службой пробации до суда, во время и после судебного разбирательства. Они должны дополняться консультированием правонарушителя, оказанием ему помощи и стимулированием правопослушного поведения.

Еще одной функцией службы пробации является работа с семьями осужденных (п. 56), поскольку любое наказание оказывает воздействие не только на правонарушителя, но и на его близких. В ряде государств закон предписывает службе пробации информировать семьи о том, где и как будет исполняться санкция или мера, по истечении какого срока тюремного заключения осужденный может быть освобожден. Кроме того, семьям может потребоваться помощь и поддержка, которую оказывают сотрудники службы пробации.

Хотя работа службы пробации предполагает непосредственный контакт с осужденными, во многих европейских государствах

широкое распространение получил электронный мониторинг — дистанционный контроль за поведением правонарушителей с помощью технических средств. Рекомендации по поводу исполнения этой функции содержатся в п. 57–58 Правил.

Правила 59–61 содержат рекомендации о том, как службы пробации осуществляют постпенитенциарный контроль. Далеко не во всех государствах законодательство возлагает на сотрудников эту функцию. Тем не менее с учетом опыта работы ведомств отдельных государств в Правилах рекомендовано начинать эту работу задолго до освобождения заключенного в тесном сотрудничестве с тюремной администрацией, самими заключенными, их семьями и различными ведомствами, призванными оказывать им содействие. Служба пробации должна иметь доступ в тюрьму, общаться с заключенными и обсуждать с ними планирование жизни на свободе. После освобождения сотрудники помимо осуществления контроля за поведением бывших заключенных должны оказывать освобожденным из тюрьмы помощь в трудовом и бытовом устройстве, в продолжении образования с тем, чтобы предупредить совершение повторного преступления.

С согласия лица, освобожденного от отбывания тюремного заключения, служба пробации может оказать ему помощь в социальной адаптации, если это предусмотрено национальным законодательством. Рекомендации на этот счет содержатся в п. 62. Как считают европейские специалисты, отказ бывшего заключенного от совершения новых преступлений — процесс длительный и требующий постоянного внимания как во время отбывания тюремного заключения, так и после освобождения. Необходимо помочь бывшему заключенному адаптироваться к жизни на свободе, оказать содействие в бытовом и трудовом устройстве.

Работа службы пробации с осужденными — иностранными гражданами и гражданами государства, отбывающими наказание за границы, по мнению разработчиков Правил, должна быть предусмотрена национальным законодательством и проводиться ведомством, поскольку эти категории осужденных особенно нуждаются в оказании помощи. Для повышения эффективности этой

деятельности должны быть установлены контакты между службами пробации государств, гражданами которых являются осужденные. Рекомендации в отношении организации этого направления деятельности ведомства содержатся в п. 63–65.

Часть V Правил посвящена осуществлению надзора за лицами, отбывающими альтернативные санкции и меры. Этот процесс должен начинаться с оценки степени риска совершения правонарушителем повторного преступления, которая рекомендована в п. 66–71. Оценка риска осуществляется до установления надзора и во время его проведения на индивидуальной основе с учетом особенностей каждого осужденного, его проблем и потребностей, а также имея в виду комплекс мер, которые следует применить для решения этих проблем. По возможности, к оценке риска повторного совершения преступления следует привлекать осужденного, который может высказывать свое мнение, понимать значение этого процесса и его конечную цель.

Рекомендовано, чтобы оценка риска совершения нового преступления проводилась на различных этапах:

- перед вынесением приговора или при решении вопроса об освобождении от уголовной ответственности;
- в начале осуществления надзора за осужденным;
- в случае, если в жизни осужденного произошли существенные изменения;
- когда решается вопрос об изменении уровня надзора в сторону ужесточения или смягчения;
- по завершении надзора.

Для подобной работы необходимо обеспечить специальную подготовку персонала службы пробации в соответствии с настоящими Правилами. Сотрудники должны понимать важность этой деятельности и тот потенциал, который заложен в оценке риска совершения повторных правонарушений осужденными к альтернативным санкциям и мерам.

Надзор необходимо осуществлять на основе планирования, которое позволяет правильно организовать работу сотрудников службы пробации и дает возможность им и осужденным оценить

степень достижения поставленных целей. Этот план, который также следует согласовывать с осужденным, должен формулировать реальные цели с учетом индивидуальных особенностей поднадзорного, периодически перерабатываться и уточняться.

Правила 72–75 содержат рекомендации относительно планирования исполнения альтернативных санкций и мер. План, разработанный сотрудниками, должен быть руководством в их работе и давать представление о том, как достигаются поставленные цели, которые должны быть реальными и отражать специфические проблемы каждого осужденного.

В соответствии с п. 76–80 в отношении осужденных к альтернативным санкциям и мерам применяется так называемая «интервенция», или меры воспитательного воздействия, которые направлены на их реабилитацию (исправление) и склонение к отказу от противоправного поведения. Выбор тех или иных мер зависит от вида альтернативной санкции или меры, а также от уровня правоограничений, возложенных на правонарушителя судом. Меры воспитательного воздействия могут включать следующее: оказание помощи в бытовом и трудовом устройстве, воспитательные и образовательные программы, профессиональное обучение, программы коррекции поведения и др. В этой работе применяются методы, основанные на достижениях различных наук и областей знаний. Меры воспитательного воздействия могут применяться как индивидуально, так и в группах с привлечением других ведомств или отдельных специалистов. В службе пробации должен быть сотрудник, отвечающий за это направление работы, осуществляющий координацию деятельности всех субъектов, оказывающих исправительное воздействие на каждого осужденного или на группу осужденных.

Оценке поведения каждого осужденного и достигнутых им успехов посвящены п. 81–87. Это процесс постоянный и длящийся на протяжении всего срока отбывания альтернативной санкции или меры. Результаты оценки должны заноситься в личное дело осужденного и в случае, если это предусмотрено законом, направляться в компетентные органы, например в суд, вынесший приго-

вор. На основании полученных данных служба пробации может выйти с ходатайством в суд о смягчении или ужесточении обязанностей осужденному или о досрочном освобождении его от отбывания наказания. При этом должно приниматься во внимание мнение самого осужденного. По окончании срока наказания подводится итог проделанной работы, который фиксируется в личном деле осужденного. Он должен иметь доступ к этой информации.

Важными функциями сотрудников службы пробации являются осуществление властных полномочий и контроль за исполнением осужденными своих обязанностей (п. 85–87). Прежде всего, осужденные должны быть проинформированы о своих обязанностях и условиях отбывания санкции или меры, а также о последствиях их невыполнения. Каждое нарушение установленного порядка отбывания альтернативной санкции или меры должно стать предметом изучения причин и условий, способствующих этому, что должно быть зафиксировано в личном деле осужденного. Неоднократные или злостные нарушения могут повлечь за собой направление представления в суд или другой компетентный орган, которые в соответствии с национальным законодательством могут назначить иной, более строгий вид наказания, но не обязательно тюремное заключение.

Отчетность, информирование и конфиденциальность информации предусмотрены п. 88–92 Правил. Всем службам пробации рекомендовано вести официальную, точную и объективную отчетность о своей деятельности, которая должна содержать данные о каждом осужденном, об оценке степени риска совершения им нового преступления, о планировании исполнения санкции или меры, о том, какие меры воспитательного воздействия применяются в отношении каждого, какие результаты достигнуты, с какими ведомствами взаимодействует служба пробации в процессе исполнения альтернативных санкций и мер. При направлении информации в другие ведомства должна соблюдаться ее конфиденциальность и защита в соответствии с национальным законодательством. Отчеты должны регулярно рассматриваться вышестоящим руководством, а также лицами, осуществляющими контроль и



независимый мониторинг деятельности службы пробации. Кроме того, следует регулярно информировать суд или иной компетентный орган, назначивший санкцию или меру. Осужденные должны иметь доступ к своим личным делам в той степени, в какой это предусмотрено в законодательстве, если это не нарушает права иных лиц. Они также могут высказывать свое несогласие с некоторыми данными, содержащимися в их личном деле.

Часть VI посвящена иным функциям службы пробации, которые выполняются сотрудниками службы пробации далеко не во всех европейских государствах. Тем не менее разработчики Правил, проанализировав законодательство и правоприменительную практику ряда государств, сочли возможным рекомендовать для внедрения эти направления деятельности. В частности, это относится к работе с потерпевшими (п. 93–96), которым сотрудники службы пробации должны оказывать помощь в преодолении последствий преступления, совершенного поднадзорными, исходя из индивидуальных особенностей каждого. В случае необходимости сотрудники могут привлечь к этой работе службы, занимающиеся жертвами преступлений, а также неправительственные организации. Даже если в соответствии с законодательством на службу пробации не возложена эта функция, ее сотрудники могут проинформировать потерпевших о назначенном правонарушителю наказании и его сроке, а также о том, какие меры воспитательного воздействия к нему применяются. Что касается осужденных, то в работе с ними следует применять меры воспитательного воздействия с тем, чтобы осужденные уважали права и учитывали проблемы потерпевших, осознавали моральный и материальный ущерб, причиненный потерпевшим, и чувствовали ответственность за это.

Хотя законодательством многих государств Европы не предусмотрена организация службой пробации восстановительного правосудия, разработчики Правил рекомендуют проводить его в интересах потерпевших, осужденных и общества (п. 97). Цели восстановительного правосудия — помочь правонарушителю осознать ущерб, причиненный потерпевшим, и почувствовать ответствен-

ность за совершенное преступление; оказать поддержку потерпевшим, выяснить их проблемы и решить вопрос о возмещении ущерба; привлечь представителей общественности к проблемам преступности.

В некоторых государствах в соответствии с законодательством служба пробации может взаимодействовать с заинтересованными ведомствами для участия в программах по предупреждению преступности. Причины и условия, способствующие совершению преступлений, носят комплексный характер, поэтому в профилактику преступности должны вносить свой вклад различные государственные и общественные институты. Помимо выполнения своих функций по контролю за правонарушителями и оказанию помощи им и иным лицам (членам их семей и потерпевшим) сотрудники могут участвовать в мероприятиях по предупреждению преступности среди законопослушных граждан. Эта рекомендация сформулирована в п. 98 Правил.

Часть VII посвящена процедуре обжалования, инспектированию и мониторингу (п. 99–103). Рекомендовано предусмотреть в национальном законодательстве эффективную и доступную, справедливую и объективную процедуру обжалования действий сотрудников службы пробации, которая должна быть доведена до сведения всех заинтересованных лиц. Лица, обращающиеся с жалобами, должны быть проинформированы о ходе рассмотрения обращений и принятых решениях.

Служба пробации должна подвергаться регулярному государственному контролю и общественному мониторингу с тем, чтобы она могла совершенствовать свою деятельность и выполнять стоящие перед ней задачи. Результаты проверок должны предаваться гласности.

В части VIII содержатся рекомендации относительно проведения научных исследований, оценки эффективности деятельности службы пробации и ее контактов со средствами массовой информации и общественностью (п. 104–108). Деятельность службы пробации, а также политику в сфере борьбы с преступностью и национальное законодательство следует совершенствовать на основе

результатов научных исследований, которые должны быть обеспечены финансовой и материальной поддержкой государства. Необходимо регулярно информировать средства массовой информации и общественность о деятельности службы, а ее цели и задачи должны быть доведены до сведения заинтересованных ведомств и общественных организаций, национальных и международных.

В Приложении II к Правилам о пробации содержится толкование терминов, которые употреблены в тексте (в алфавитном порядке английского языка).

**Социальная адаптация (aftercare)** — процесс оказания конструктивной, спланированной помощи осужденному в интеграции в общество после освобождения из мест лишения свободы под наблюдением и при его добровольном согласии. В настоящих Правилах этот термин следует отличать от термина «постпенитенциарный контроль» («resettlement»), который означает предусмотренный законом контроль за поведением лица, освобожденного от отбывания наказания в виде лишения свободы.

**Оценка (assessment)** — процесс установления вероятности совершения правонарушителем нового преступления, определения его проблем и возможности их решения перед планированием применения средств воспитательного воздействия и (или) предоставления рекомендации суду или другим компетентным органам. Кроме того, оценка имеет целью установление причин и условий, способствовавших совершению преступления, и решение вопроса о том, следует ли принимать какие-либо меры предупреждения совершения нового преступления.

**Оказание помощи** — неотъемлемая составляющая процесса надзора наряду с контролем за поведением осужденного. Обычно это включает несколько направлений: помощь в нахождении жилья, работы, в получении образования, оказание поддержки семье и др. В некоторых государствах это осуществляют иные ведомства и организации.

**Подача жалоб** — составление заявления в суд или в административный орган.

**Альтернативные наказания и меры уголовно-правового характера** — это наказания и меры, в результате назначения которых осужденный остается в обществе с определенными ограничениями свободы, которые связаны с установлением определенных условий и (или) обязанностей. Это понятие включает любое наказание, назначенное судом или административным органом, и любую меру, назначенную до или вместо решения о назначении наказания, а также метод исполнения наказания в виде лишения свободы за пределами тюрьмы.

**Условия и обязанности** — это любые ограничения, связанные с наказанием или мерой уголовно-правового характера, предусмотренные решением суда.

**Контроль за поведением осужденного** — действия, направленные на обеспечение выполнения осужденным условий и обязанностей, связанных с наказанием или мерой. Эта деятельность включает применение или угрозу применения более строгого наказания или меры в случае несоблюдения условий или невыполнения обязанностей осужденным. Понятие «контроль» более узкое, чем понятие «надзор».

**Предупреждение преступности** — политика и практическая деятельность, осуществляемые правоохранительными органами и другими компетентными органами, и направленные на профилактику или, точнее, сокращение преступности.

**Орган, принимающий решение**, — суд, административный или иной орган, который в соответствии с законом наделен полномочиями назначать или отменять альтернативные наказания или меры либо изменять условия и обязанности, связанные с ними.

**Отказ от совершения новых преступлений** — процесс, при котором либо в результате применения правоохранительными органами мер воспитательного воздействия в отношении осужденного либо без этого он прекращает свою преступную деятельность и ведет законопослушную жизнь на основе развития своих личных способностей (умений и знаний) и накопленного социального потенциала (работа, семейные, социальные контакты и связи, участие в жизни общества).

**Досрочное освобождение** — это все виды освобождения от наказания в виде лишения свободы до окончания его срока, например временное освобождение, условное освобождение (пароль) или условное помилование.

**Оценка достигнутых результатов** — тщательное изучение того, в какой степени достигнуты поставленные цели. В ходе этого процесса принимается решение о том, что еще необходимо сделать.

**Исполнение** — это осуществление службой пробации практической деятельности для обеспечения реализации альтернативных санкций или мер в соответствии с законом.

**Мера воспитательного воздействия** — любое действие по осуществлению надзора, по обращению с осужденными, оказанию им помощи или руководства для того, чтобы отвлечь их от совершения новых преступлений и помочь им вести законопослушную жизнь. Меры воспитательного воздействия не включают предоставление информации или написание отчетов.

**Судебные власти** — это суд, судья или прокурор.

**Национальное законодательство** — включает не только законы, принятые законодательным органом, но и другие нормативные правовые акты, а также прецедентные решения суда, если они признаны в качестве источников национальной правовой системой.

**Правонарушитель** — любое лицо, подозреваемое или обвиняемое в совершении нарушения уголовного закона. Для целей настоящей Рекомендации, исходя из принципа презумпции невиновности и установления судом виновности лица в совершении преступления, термин «правонарушитель» следует понимать как любой объект уголовного преследования.

**Постпенитенциарный надзор** — надзор после досрочного освобождения от наказания в виде лишения свободы.

**Пробация** — исполнение в обществе наказаний и мер, предусмотренных законом и назначенных правонарушителю. Она предполагает широкий круг видов деятельности и мер воспитательного воздействия, включая надзор, руководство и оказание помощи, которые направлены на вовлечение осужденного в общественную жизнь, а также на обеспечение безопасности общества.

**Служба пробации** — это любое ведомство, созданное в соответствии с законом для выполнения вышеуказанных задач и функций. В зависимости от национального законодательства деятельность службы пробации может также включать следующие функции: предоставление информации и консультаций суду и иным органам, принимающим решение, для оказания им помощи в вынесении обоснованного и справедливого приговора; оказание помощи и поддержки заключенным для подготовки их к освобождению и последующий постпенитенциарный контроль; мониторинг и оказание помощи лицам, подлежащим досрочному освобождению; проведение мероприятий восстановительного правосудия: оказание помощи жертвам преступлений.

**Реабилитация (исправление)** — широкое понятие, которое обозначает большой круг мер воспитательного воздействия, направленных на склонение осужденного к отказу от совершения новых преступлений и на возвращение ему статуса законопослушного гражданина.

**Контроль** — начинается во время лишения свободы. Это позитивный и управляемый процесс реинтеграции заключенного в общество. В этих Правилах контроль означает период надзора за осужденным после того, как он был освобожден из тюрьмы, но в отношении него в соответствии с законом действуют некоторые обязанности, например период пароя (условно досрочного освобождения). Этот термин следует отличать от понятия «социальная адаптация».

**Восстановительное правосудие** — включает в себя приемы и программы, основанные на следующих основных положениях: а) реакция на преступление должна по возможности максимально способствовать компенсации ущерба, нанесенного жертве; б) преступникам необходимо дать понять, что их поведение недопустимо и что оно имеет реальные последствия для потерпевших и общества; в) преступники могут и должны взять на себя ответственность за свои действия; г) потерпевшие должны иметь возможность высказать свои проблемы и принять участие в определении наиболее подходящего способа возмещения ущерба; д) общество несет ответственность за участие в этом процессе.

**Надзор** — оказание помощи, которая направлена на поддержку осужденного в обществе, со стороны органа, исполняющего наказание, либо от его имени — другим субъектом, и любые действия по обеспечению выполнения осужденным установленных условий и возложенных обязанностей, включая контроль за ним. Надзор может быть обязательным или добровольным (по просьбе осужденного).

**Потерпевший (жертва)** — физическое лицо, которому был нанесен ущерб, включая физический, психологический, эмоциональный, или экономические потери, в результате действия или бездействия, которые являются нарушением уголовного закона. Термин «жертва (потерпевший)» также обозначает членов семьи или родственников.

**Добровольный помощник** — лицо, исполняющее функции службы пробации, работа которого не оплачивается. Это не исключает выплату добровольным помощникам небольших денежных средств для компенсации расходов, связанных с их работой.

*Н.Б. Хуторская,  
кандидат юридических наук, доцент*

## ГЛОССАРИЙ ПО КРИМИНОПЕНОЛОГИИ

### А

**Агрессивная криминогенная мотивация простая**, устремленная на *причинение вреда любого характера*, и это устраивает осужденных, то ли имуществу, то ли людям, то ли учреждению, то ли общественной безопасности — лишь бы побольнее, повесомее.

**Антиобщественная установка** — *готовность к совершению серии антисоциальных деяний*, в том числе преступлений.

**Асоциальная установка** — человек *не удерживается угрозой наказания* и может совершить преступление.

**Аутотренинг как метод групповой и индивидуальной профилактики преступлений** — воздействие на сознание через полубессознательное посредством управляемого косвенного и прямого самовнушения и самовоспитания через состояния релаксации, реализуемое по группам субъектов криминогенной ситуации или индивидуально.

### Б

**Безопасное поведение сотрудника уголовно-исполнительной системы в конфликтной криминогенной ситуации** — со стороны сотрудника включает в себя прежде всего **вербальное** воздействие — оно должно заключаться *в кратких, емких, сразу понятных обращениях* (при этом возможно использование, в зависимости от субъекта ситуации, жаргонного или даже нецензурного выражения, если ситуация требует немедленного вмешательства сотрудника); при применении **физической силы** сотрудник также должен продолжать обращаться с командами типа: «Назад!», «Стоять!», «Прекратить сопротивление!». После задержания предлагается: «Успокойся», «Расслабься», «Присядь» и т.п., затем — необходимо соблюдать **дистанцию** с расчетом расстояния до осужденного по секундам и сантиметрам — *безопасным* считается расстояние свыше 3,5 м, дистанция в пределах *от 0,5 до 3,5 м* полагается *относительно безопасной*, так как сотрудник имеет возможность в случае опасности отманеврировать, отступить, расстояние в пределах от 1,5 до 2,5 м требует постоянной концентрации внимания, готовности к отражению



нападения; нужен учет **позиции** — рекомендуется подходить к осужденному *сбоку, становиться со смещением сотрудника в сторону по отношению к плечу противника и с небольшим сдвигом назад правой ноги*, также возможно приближение сзади по диагонали к его плечу с целью реализации «захвата»; со стороны осужденного о **готовящемся нападении** могут свидетельствовать следующие признаки: **«речь»** отличается *внезапным молчанием с одновременным замиранием на месте*, игнорированием требований сотрудника, попыток его вербального воздействия; *взгляд пристальный, обычно направленный в точку возможного нанесения удара*, иногда, наоборот, это *отсутствующий взгляд* или намеренно безразличный; **лицо** может менять свой **цвет** от *покраснения до крайней степени бледности*; **губы** при этом *плотно сжаты* или, наоборот, *раздвинуты в злобном оскале*; **руки** обычно должны быть *приподняты выше пояса, локти прижаты к туловищу, кисти рук могут то сжиматься, то разжиматься*, иногда осужденный может охватить шею руками сзади, пытаясь сдержаться; **положение тела** отличается *увеличением мускульной энергии, незначительным разворотом туловища, расставленными на ширину плеч ногами* (правая нога отодвигается назад с перенесением на нее центра тяжести, а плечо руки, которой осужденный собирается нанести удар, несколько опускается) — из зарубежного опыта.

**Борьба с преступностью** — *состязание и сражение на равных, с одной стороны, государства, общества, а с другой — преступности при преследовании взаимоисключающих целей, и при этом одна сторона стремится к искоренению, уничтожению преступности или к ее ограничению, нормированию, а другая — к полному подчинению государства и общества преступности, образованию преступного, мафиозного государства или преследует более скромную цель контроля государства, общества или отдельных его институтов, например по понятным основаниям преступность стремится к контролю законодательной, правоохранительной, а также экономической, духовной и иных сфер общества.*

## В

**Вид профилактики преступлений индивидуальных** — ее предметом является личность человека, от которого можно ожидать совершения преступления (Кудрявцев В.Н., Саркисов Г.С., Игошев К.Е., Устинов В.С. и др.) или — *предотвращение преступного поведения со стороны определенных лиц* (Яковлев А. М., Старков О.В. и др.).

**Вид профилактики преступлений общий** — направлен в основном на *микросреду преступного поведения, т.е. не персонифицированный, персонально ни на кого не сориентированный* (Кудрявцев В.Н., Саркисов Г.С., Игошев К.Е., Устинов В.С. и др.), или *создание объективных условий, исключающих или хотя бы затрудняющих совершение преступлений* (Яковлев А.М., Старков О.В. и др.), или — *комплекс неспецифических мер, непосредственно не направленных на причины и условия преступления* (Кудрявцев В.Н., Саркисов Г.С., Игошев К.Е., Устинов В.С., Старков О.В. и др.).

**Вид профилактики преступлений специальный (или специально-криминологический, криминологический)** — *профессиональные меры, непосредственно ориентированные на причины и условия преступлений*.

**Виды насильственных преступлений осужденных:** а) **физические** — *сопряженные с причинением анатомического, физиологического, т.е. физического вреда* [убийство (ст. 105–108 УК РФ), умышленное причинение вреда здоровью (ст. 111–115 УК РФ), побои, истязание (ст. 116, 117 УК РФ), изнасилование, насильственные действия сексуального характера (ст. 131, 132 УК РФ), хулиганство (ст. 213 УК РФ), доведение до самоубийства (ст. 110 УК РФ) и др.]; б) **психические** — *непосредственно влекущие душевную травму* [угрозы убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ); вымогательство (ст. 163 УК РФ); понуждение к действиям сексуального характера (ст. 133 УК РФ); принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний (ст. 309 УК РФ)], другие виды понуждений и принуждений [например, принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации — ст. 120 УК РФ); оскорбление и клевета (ст. 130, 129 УК РФ)]; в) **волеизъявительские** — *прямо связанные с ограничением свободы волеизъявления челове-*

ка [незаконное лишение свободы (ст. 127 УК РФ), например путем запертия помещения, в котором находится человек; похищение человека (ст. 126 УК РФ); незаконное помещение в психиатрический стационар (ст. 128 УК РФ); захват заложника (ст. 206 УК РФ)]; г) **имущественные** — непосредственно выражающиеся *в разрушении, повреждении имущества* [вандализм, то есть осквернение или порча государственного, муниципального и общественного имущества (ст. 214 УК РФ); терроризм как совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба, совершенные, например, с целью устрашения населения или угроза такового (ст. 205 УК РФ); массовые беспорядки, сопровождающиеся погромами, поджогами, уничтожением имущества (ст. 212 УК РФ) и др. имущественные насильственные посягательства на общественный порядок и общественную безопасность]; **политическое насилие власти** — это подавление человека властью, низвержение человеческой личности, экономическое или/и социальное уничтожение, например злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ), превышение их (ст. 286 УК РФ), присвоение их (ст. 288 УК РФ), вплоть до уголовной ответственности президента, монарха, других руководителей государства и иных лиц.

**Виды преступного поведения против уголовно-исполнительных органов, их сотрудников по его направленности:** 1. *Посягательства на жизнь, здоровье, профессиональные функции сотрудников органов, исполняющих наказание, членов их семей, близких, а в ряде случаев и осужденных в целях воспрепятствования выполнению функций уголовно-исполнительного учреждения:* а) убийство лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга при исполнении уголовного наказания (ст. 105 ч. 2 п. «б» УК РФ); б) посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или его близких в связи с исполнением приговора, совершенное в целях воспрепятствования законной деятельности либо из мести за такую деятельность (ст. 295 УК РФ); в) дезорганизация нормальной деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества (ст. 321 УК РФ); г) терро-

ризм в условиях исполнения наказания (ст. 205 УК РФ); д) применение насилия в отношении представителя власти или его близких в связи с исполнением им своих должностных обязанностей по исполнению уголовного наказания (ст. 318 УК РФ); е) угроза или насильственные действия в отношении судебного исполнителя, а равно его близких в связи с исполнением приговора (ст. 296 ч. 2, 3, 4 УК РФ).

2. *Преступления против свободы, чести, достоинства, профессиональных функций сотрудников органов, исполняющих наказание, членов их семей, близких, а в ряде случаев и осужденных также в целях воспрепятствования деятельности уголовно-исполнительного учреждения:* а) захват заложника в условиях исполнения наказания (ст. 206 УК РФ); б) похищение человека при исполнении наказания (ст. 126 УК РФ); в) незаконное лишение свободы в условиях исполнения наказания (ст. 127 УК РФ); г) оскорбление представителя власти при исполнении наказания (ст. 319 УК РФ); д) клевета в отношении судьи, лица, производящего дознание, судебного исполнителя при исполнении ими наказания (ст. 298 УК РФ); е) воспрепятствование осуществлению правосудия по исполнению приговора (ст. 294 ч. 1, 3 УК РФ); ж) дача взятки сотруднику уголовно-исполнительной системы (ст. 291 УК РФ).

3. *Посягательства на атрибуты уголовно-исполнительных органов и их имущество:* а) присвоение полномочий должностного лица (ст. 288 УК РФ); б) похищение или повреждение документов, штампов, печатей (ст. 325 УК РФ); в) подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков (ст. 327 УК РФ); г) приобретение или сбыт официальных документов и государственных наград (ст. 324 УК РФ); д) подделка или уничтожение идентификационного номера транспортного средства (ст. 326 УК РФ); е) неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК РФ); ж) кража, грабёж, разбой, мошенничество, вымогательство, присвоение или растрата, причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием, умышленное или неосторожное уничтожение или повреждение имущества уголовно-исполнительных органов (ст. 158–163, 165–168 УК РФ); з) само-

управство (ст. 330 УК РФ). 4. *Посягательства на имущество сотрудников уголовно-исполнительных органов*: а) кража, мошенничество в отношении имущества сотрудников (ст. 158, 159 УК РФ); б) грабёж, разбой, вымогательство, а также умышленное уничтожение или повреждение личного имущества сотрудников (ст. 161–163, 167 УК РФ).

**Виды тяжких насильственных преступлений осужденных в зависимости от роли и характера криминогенной ситуации:** 1. *Ситуационные, при которых отрицательно характеризовались преступник и потерпевший*, – 32,8% (при исполнении лишения свободы – 35,9%, при исполнении иных наказаний – 34,3%). 2. *Ситуационные, когда отрицательно характеризовался преступник и положительно – потерпевший*, – 19,5% (в местах лишения свободы – 23,4%, при исполнении иных наказаний – 25,0%). 3. *Ситуационные, где отрицательно характеризовался потерпевший и положительно – преступник*, – 7,8% (при исполнении лишения свободы – 4,7%, иных наказаний – 23,4%). 4. *Ситуационные, при которых положительно характеризовались преступник и потерпевший*, – 3,9% (лишения свободы – 3,1%, иных наказаний – 12,5%). 5. *Неситуационные, одноконфликтные* – 24,2% (в местах лишения свободы – 28,1%, при исполнении иных наказаний – 3,1%) или *бесконфликтные, «чисто» мотивационные* – 11,7% (при исполнении лишения свободы – 4,7 %, иных наказаний – 1,6%).

**Виктимного поведения осужденных типы:** а) *неправомерное, неэтичное поведение жертвы, носящее провокационный характер* (например, оскорбление осужденного, нападение на него со стороны сотрудника, авторитарный и обезличенный стиль общения с осужденными и др.); б) *некритичное или малокритичное поведение жертвы*, например частое появление в ИУ в состоянии опьянения, алкогольного или наркотического, средняя и сильная степень которого могут побудить к нападению осужденных, а слабая – спровоцировать конфликтную ситуацию; в) *неосторожное поведение «потенциальной» жертвы*, создающее благоприятные условия для реализации преступных намерений причинителя вреда (например, невнимательность, рассеянность сотрудников в производ-

ственной или жилой зоне ИУ), что может содействовать реализации преступных намерений осужденных, обычно использующих подобную ситуацию; г) *подстрекающее поведение потерпевшего* типа: «Ну, ударь! Убей! Не можешь украсть! Смелости не хватает напасть на сотрудника!» и т.п.; д) *правомерное поведение «потенциального» потерпевшего*, вызывающее преступную реакцию у осужденного, например задержание на месте правонарушителя или преступника, замечание по существу, пресечение преступного поведения осужденного, могущие вызвать реакцию сопротивления или сокрытия содеянного (Полубинский В.И.).

**Виктимно-криминогенной ситуации при исполнении наказаний структура:** субъектами их являются: осужденный, сотрудник, а в качестве третьего — обычно близкое ему лицо; **объектом** — *виктимное поведение представителя УИУ*, **методами** — немедленная реализация со стороны осужденных ранее созревших преступных намерений в качестве нападения, тайного или открытого похищения имущества и т. п., а со стороны сотрудников — непрофессионализм; при этом со стороны сотрудников наиболее виктимными оказались (в порядке убывания виктимности) начальник отряда, сотрудник службы безопасности, а среди них — младший инспектор, работник производства, медицинский персонал, продавец магазина ИУ.

**Виктимность** — *неспособность лица избежать преступного посягательства, противостоять ему там, где это было объективно возможно (Франк Л.В.)* или иначе — *потенциальная возможность оказаться в роли жертвы, специфическая предрасположенность становиться жертвой (Полубинский В.И.)*.

**Включенное наблюдение в исправительном учреждении** позволяет изучать все стороны деятельности осужденного, что наиболее благоприятная атмосфера имеется в школе при получении осужденными основного или полного общего образования, при обязательном начальном профессиональном образовании или подготовке, на производстве. Учитель школы, а равно преподаватель профессионального обучения, мастер производства постоянно общаются с правонарушителями, контролируют их деятельность, а также иногда сообща выпол-

няют учебные и производственные задания. Эти лица не причисляются осужденными к сотрудникам колонии, что несколько облегчает осуществление ими плодотворного наблюдения. При этом было установлено, что его *эффективность* зависит от соблюдения некоторых обязательных условий: исследователь должен: 1) *всегда руководить деятельностью осужденных*; 2) *быть принципиальным в оценке их поведения*; 3) *стремиться положительно воздействовать на их личность*; 4) *уточнять полученные данные через применение других методов (беседы, анализ материалов личного дела, социометрические опросы и пр.)*.

**Внешние причины образования и существования криминогенных ситуаций** — это социально-психологические явления, основная функциональная роль которых заключается в: а) поддержании сложившейся системы отношений между субъектами ситуации, как бы в их «подпитке»; б) в выборе повторяющихся, возрастающих по степени общественной опасности способов разрешения образующейся криминогенной ситуации, ее методов, а их сущность в том, что они возникают именно в результате взаимодействия субъектов ситуации, зависят от содержания этих субъектов, но, образовавшись, воздействуют на их отношения как бы независимо от них, по содержанию же в качестве внешних причин ситуации могут выступать или сменяя друг друга, или действуя одновременно, или сменяясь по силе и значимости воздействия: совместимость, поле, сплоченность, микроклимат.

**Внешние причины половых эксцессов осужденных:** 1) **проблемная ситуация**, причем *жизненно важный вопрос, ответом на который вероятен тот или иной половой эксцесс*, может быть задан и чаще всего задается уже в детстве, иногда как бы «затаиваясь» в подсознании, осуждение же к уголовному наказанию подталкивает к его разрешению, причем этот толчок характерен для начала «пути» в местах лишения свободы — в следственном изоляторе, на этапе, в воспитательной колонии или еще раньше в интернате, спецшколе, специальном ПТУ; более того, по результатам наших исследований, в 90% случаев разрешение ситуации происходит в первый месяц пребывания лица в этих условиях; 2) **фрустрационная ситуация**, причем в качестве фрустраторов обычно выступают осуждение,

особенно в первый раз, кстати, крайне обостряющее восприятие, как правило, усиливающее потенцию, подогреваемую в камере иными осужденными, испытывающими новичка, и в случае малейшей слабinky с его стороны, какого-то колебания, сомнения тут же его насилующими; с другой стороны, в процессе исполнения наказания формирующиеся импотенция, фригидность, аноргазмия или с каждым днем, месяцем, годом усиливающиеся, растущие, колеблющиеся сомнения в потенции, смысле жизни, в том числе в сексуальной и др.; 3) **конфликтная ситуация**, иногда тяжкий одноразовый конфликт, чаще всего при лишении и ограничении свободы, как уже отмечалось, в первый период пребывания там между новичками и ранее судимыми, подростками и взрослыми, а также в случае серьезного нарушения криминальных обычаев и традиций со стороны любого осужденного в качестве меры наказания может быть избрано в любой период пребывания в ИУ его насильственное «опущение»; кроме того, этот же метод может быть избран осужденным относительно другого в качестве мести, способа управления, и порой конфликтная ситуация между ними по поводу этого объекта тянется годами, распространяясь на иных лиц, после освобождения; 4) **криминогенная ситуация** различных типов, особенно виктимная, причем в качестве свойств виктимности могут выступать и антропологические особенности осужденного, например, крупные ягодицы, вообще строение тела по женскому типу и т.п.; эстетические — женская манерность в поведении, кокетничание, способность красиво и со вкусом одеться, подать себя, а в женских колониях — яркая, выраженная женская красота, умение пользоваться косметикой, одеваться и т.п. обычно вызывают скрытую, часто очень острую, насильственную и жестокую борьбу между активными лесбиянками («коблами»); уголовно-правовые признаки — осуждение за мужеложство, иные сексуальные перверсии, другие половые преступления, особенно совершенные относительно несовершеннолетних, малолетних; за насильственные — отличающиеся особой жестокостью, по отношению к родителям, ко множеству людей, относительно малолетних и др.



**Внешние условия криминализации ситуаций при исполнении наказаний** — это микросреда исполнения наказаний: организационно-правовые, организационно-управленческие, технические недостатки, особенности материально-вещной среды (бытового окружения, в частности), имеющие характер более застойного явления, длительного и возвратного воздействия по сравнению с внешними условиями, способствующими совершению там преступлений, которые обычно кратковременны, но могущие совпадать по содержанию с внешними условиями ситуации.

**Внешние условия образования аномально-сексуальной потребности** — воздействие: 1) **микросреды общения**, например, затруднения в установлении контактов с противоположным полом в течение жизни, сексуальное «бегство» при половых неудачах и др.; 2) **макросреды**, включающей в себя *систему полового воспитания* в данном обществе и данной стране через систему образования и педагогики.

**Внешние условия пенального преступного поведения** — это социальная микросреда, т.е. окружение преступника или преступной группы, субъектов ситуации, их основная **функциональная роль** заключается в воздействии на скорость протекания социально-психологических процессов, на характер межличностных или межгрупповых отношений, они также могут или способствовать, или препятствовать совершению преступлений и наступлению общественно-опасных последствий, т.е. играют роль своеобразного **катализатора** внутренней и внешней причин, стимулируя их развитие; при этом их **содержание** составляют: 1) технические, т.е. связанные с несовершенством или с неразработанностью тех или иных технических средств профилактики при исполнении наказания, например инженерно-технических средств охраны ИУ, средств сигнализации и связи и т.п.; 2) организационно-правовые, т.е. недостатки в реализации права, заключающиеся в следующих звеньях: а) в доведении норм права до адресата со стороны законодателя; б) в обучении как в первоначальном, так и с точки зрения повышения квалификации профессионалов, а также в начальном правовом образовании граждан; в) в раскрытии и профилактике преступлений; 3) организационно-управленческие недостатки в

деятельности субъектов профилактики (социальная, финансовая, материальная незащищенность сотрудников уголовно-исполнительных учреждений и т.д.); 4) материально-вещная среда, т.е. жилищное, бытовое, материальное окружение осужденных, определяющее степень удовлетворения их потребностей.

**Внешние условия половых эксцессов** — это прежде всего *предопределенные правовыми признаками лишения свободы особенности микросреды осужденных*: изоляция лишенных свободы, их однополовой состав, предоставление определенного количества длительных свиданий или их ограничение в связи с обычными, облегченными или строгими условиями отбывания лишения свободы в зависимости от режима (общего, строгого, особого) и т.п. (ст. 121, 123, 125, 127, 129, 131, 133 УИК РФ), а при исполнении всех наказаний внешние условия — это недостатки в применении технических средств надзора и контроля за осужденными (ст. 83 УИК РФ), мер безопасности (ст. 86 УИК РФ), оперативно-разыскной деятельности (ст. 84 УИК РФ), в организации воспитательной работы и заполнения свободного времени осужденных содержательным досугом (ст. 109-119 УИК РФ), медико-санитарного обеспечения (ст. 101 УИК РФ); в целом пассивность администрации ИУ, ИЦ, УИУ в борьбе с половыми эксцессами, а в женских колониях — наоборот поддержка развития лесбиянских отношений между осужденными со стороны медицинского персонала, сотрудников и иные изъяны как в работе администрации уголовно-исполнительных учреждений, так и со стороны контрольно-надзорных органов (прокуратуры, санитарного надзора, контроля со стороны вышестоящих органов), благотворительных организаций, церкви.

**Внешние условия преступного поведения** заключаются в особенностях микросреды, содействующих или препятствующих непосредственному совершению преступлений (технические, организационно-правовые, организационно-управленческие, материально-вещные).

**Внешние условия преступного поведения в местах лишения свободы** заключаются в особенностях микросреды, содействующих или препятствующих развитию конфликтной криминогенной ситуа-

ции, а также непосредственному совершению там преступлений, фактически они отражаются в различных недостатках деятельности ИУ по службам.

**Внешние условия формирования криминогенной мотивации** — это макросреда, сущность которой заключается в отрицательном воздействии на эффективность функционирования воспитателей и групп, социальных институтов, на результативность воспитания.

**Внешняя причина пенального преступного поведения** — это *криминогенная ситуация*, складывающаяся между осужденными, сотрудниками.

**Внешняя причина преступного поведения** — это *криминогенная ситуация*, складывающаяся между преступниками и их жертвами, иными лицами и группами лиц.

**Внешняя причина формирования аномально-сексуальной потребности** — *жизненная ситуация как относительно длительное состояние сексуального взаимодействия данного лица с другими лицами и социальными группами в процессе жизнедеятельности, в результате чего происходит полоролевая идентификация субъекта, формируются сексуальные стереотипы поведения.*

**Внешняя причина формирования криминогенной мотивации** — это жизненная ситуация как относительно длительное состояние взаимодействия человека с другими лицами, группами, социальными институтами в процессе его жизнедеятельности, в результате которого им воспринимается и усваивается криминологически-значимая информация (ее сущность можно выразить в виде поговорки: «С кем поведешься, от того и наберешься»).

**Внутренние причины проникновения запрещенных веществ и предметов в ИУ, ИЦ** — это две параллельно действующие и соответственно взаимозависимые и взаимоподдерживающие мотивации передающих лиц и субъектов, получающих эти вещества и предметы, а если эту операцию реализуют группы, то это взаимодействие их направленностей.

**Внутренние причины становления криминогенной ситуации** — это взаимодействие мотиваций субъектов ситуации, если субъекты — отдельные люди, а если же цельные группы — то взаимодействие

направленности этих групп, они выполняют функции образования предкриминогенной ситуации и определяют ее перерастание в криминогенную, направляют развитие отношений именно в криминальную сторону.

**Внутренние условия криминализации ситуации** — это анатомическая, психофизиологическая и психологическая среда субъектов ситуации, если субъекты — отдельные люди; и социально-психологическая, если субъекты — группы, их функциональная роль заключается в воздействии на скорость реакции субъектов ситуации при выборе метода ситуации, способа действия, а также — на адекватность восприятия ситуации и реагирования на нее.

**Внутренние условия массового преступного поведения** — это *социально-психологическая среда толпы*, включающая в себя: *повышенную внушаемость* и заражение, моду, подражание и убеждение; высокий уровень *сплоченности группировки*, ее ведущей; *авторитет лидера* толпы среди большинства, его место в стратификации; *степень «кружения» толпы*, силы циркуляции эмоций.

**Внутренние условия образования аномально-сексуальной потребности** — это: 1) **генотип**, как *система унаследованных человеком анатомических, биологических, нейродинамических, физиологических и т.п. сексуальных признаков, степень их развитости*; 2) **сексуальный жизненный опыт**, начиная от половых отношений с отцом и матерью, затем со сверстниками и сексуальными партнерами, ибо от повторения противоестественных половых актов с каждым разом возрастает вероятность привыкания к ним и испытания оргазма лишь при подобном типе полового поведения.

**Внутренние условия образования криминогенной мотивации**: 1) **генотип**, т.е. система унаследованных человеком свойств, а также 2) **жизненный опыт**, образуемый в результате взаимодействия криминалогически значимой информации и генотипа, в последующем же криминалогически значимая информация накладывается уже на жизненный опыт человека, при этом сущность внутренних условий — в генетической и жизненной среде.

**Внутренние условия половых эксцессов осужденных**, т.е. *особенности психофизиологической и психологической среды «подпитки» сек-*

суальных предпочтений: **сатириазис** (у мужчин) и **нимфомания** (у женщин) — *повышенное половое влечение за пределами нормы, максимально усиленная потенция*, могущие способствовать изнасилованиям, поиску иных путей сексуального удовлетворения, их разнообразию, маниакальным проявлениям; **фригидность и импотенция** (*половые холодность у женщин и бессилие у мужчин*), **аноргазмия**, чаще у женщин, могущие содействовать поиску сексуального разнообразия, например бисексуальности, плюрализму, гомосексуализму со сменой половых ролей, скотоложству, эксгибиционизму, фроттажу и др.; **психопатии**, в том числе сексуальные, могущие содействовать садизму и мазохизму, педофилии и геронтофилии, маниакальности, **конформизм и нонконформизм, лидерство и ведомость, гибкость и жесткость в поведении, радикализм и консерватизм** и др., могущие каждое со своей стороны содействовать половым эксцессам, особенно под воздействием лишения и ограничения свободы, усиливающих, например, конформизм, интровертированность, тревожность, лидерство и нонконформизм у одних и ведомость — у других.

**Внутренние условия преступного поведения** — это *внутриличностная анатомическая, психическая и психофизиологическая среда протекания криминогенной мотивации*; ее содержание составляют: 1 — относительно устойчивые элементы: строение человеческого тела, темп и ритм протекания физиологических процессов, темперамент, возрастные и половые особенности, иные их психические свойства, психические аномалии и невротические заболевания и т.д.; 2 — изменяющиеся (преходящие), варьирующие состояния лица: психические состояния (аффект, стресс, фрустрация и т.п.), состояние опьянения и др.; основная **функциональная роль внутренних условий** заключается в их воздействии на: 1 — *темп и ритм протекания физиологических и психологических процессов, а через них — на скорость мотивации*; 2 — *адекватность (точность) восприятия как своих возможностей, так и особенностей ситуации*; 3 — *реагирование на ситуацию, реализацию мотивации*, т.е. они играют роль своеобразного **катализатора** внутренней причины — криминогенной мотивации.

**Внутренние условия преступного поведения в условиях лишения свободы:** 1) наличие у значительного количества осужденных тех или иных *невротических отклонений* (в большей степени истерии, неврозы) и *психических аномалий*, 2) примерно половина всех привлеченных за совершенные преступления в ИУ – это лица *до 25-летнего возраста*, 3) невысокий образовательный уровень и соответственно *примитивная структура потребностей*, 4) *эмоциональная неустойчивость*, 5) *конформность*, 6) *интровертированность осужденных*, 7) *повышенная тревожность*, 8) *повышенное самомнение, упрямство*, а у особо опасных преступников в колонии или тюрьме – *повышенный самоконтроль*.

**Внутренние условия преступного поведения против уголовно-исполнительных органов:** а) с одной стороны, у одних осуждённых *эмоциональная стабильность*, особенно у «воров в законе», лидеров и авторитетов преступного мира, организаторов группировок отрицательной направленности, а с другой – *эмоциональная неустойчивость*, нестабильность, нейротичность непосредственных исполнителей, а также осужденных от лишения свободы до ограничения, иных срочных и одноразовых наказаний с почти функциональным обратно пропорциональным возрастанием зависимости от снижения степени их суровости; б) *высокий уровень самоуправляемости*, силы воли, самоуверенность, жесткость, независимость, мужественность у лидеров преступного мира, а с другой – *низкий уровень самоуправляемости, слабая воля, мягкость и конформизм* у основной массы осуждённых, посягающих на уголовно-исполнительные органы обычно под воздействием лидеров или собственной эмоциональной неустойчивости как немедленной реакции на кажущееся несправедливым замечание, отказ в закрытии наряда, какое-либо распоряжение; в) с точки зрения сочетания «злой», «отрицательной» воли осужденного, т.е. его четкой криминальной направленности, если точнее, с *внешне положительными эмоциональными проявлениями относительно иных осужденных прежде всего, но также – представителей администрации, доброжелательности, эмпатии с добавлением эмоциональной стабильности* характеризует самых опасных лидеров преступного мира, находящихся в

тени, но организующих и руководящих буквально всеми наиболее серьезными проявлениями преступного поведения против уголовно-исполнительной системы; с другой стороны, у иных лидеров — рациональное **сочетание отрицательных эмоций относительно прежде всего администрации, но также и — многих осужденных, с проявлениями открытой недоброжелательности, полного отсутствия сопереживания, злорадства со «злой» волей, т.е. жесткой криминогенной мотивацией, обычно агрессивно-насильственной направленности** вызывает страх, а у некоторых осужденных просто ужас, не исключая и некоторых сотрудников при непосредственном общении с ними при их эмоциональной устойчивости; г) *интровертированность*, погружённость в раздумья, копание в собственном «Я», а с другой, у иной категории осужденных наоборот — *экстравертированность*; д) *высокий уровень тревожности*, страхи, опасения и т.п. у большинства преступников этого типа, в том числе и у лидеров.

**Внутренние условия проникновения запрещенных веществ** — это *психическая и психофизиологическая среда осужденных, с одной стороны, а с другой — лиц, проносящих эти предметы, если субъекты единичны, если же это группы, то их социально-психологическая среда; среди осужденных чаще всего: алкоголизм, наркомания, психические и нервные расстройства, конформность, интровертированность, а также связанная с этими качествами тревожность, но, кроме того, ощущение собственной неполноценности в связи с занимаемым местом в стратификации осужденных; это лица молодежного возраста, имеющие несколько судимостей. С другой стороны, для сотрудников колоний, охраны, вольнонаемных из внутренних условий характерны низкий профессионализм, жадность, скупость или, наоборот, широта души, бесхитростность, доверчивость, при этом у молодых сотрудников — это малый профессиональный опыт, вызывающий мотивацию небрежности вследствие невнимательности, непредусмотрительности, нерасчетливости, среди опытных сотрудников — это прежде всего профессиональная деформация, заражение криминальными обычаями и традициями, примитивизм и узость мышления, эмоциональная тупость, жесткость и жесто-*

кость в общении с осужденными, но, кроме того, низкий уровень доходов, связанный с низкой оплатой труда, прежде всего у срочнослужащих, но также и у других сотрудников, обусловленный задержками с выплатой зарплаты; для **транспортных и иных рабочих и служащих, не являющихся сотрудниками ИУ: конформизм, эмоциональная нестабильность, часто ощущение страха перед осужденными, средний или молодежный возраст, обычно это мужчины, имеющие низкий уровень доходов, приверженные к употреблению спиртных напитков, иногда имеющие погашенную или снятую судимость; среди осужденных, пользующихся правом передвижения без конвоя и сопровождения** — это прежде всего постоянное ощущение временности, неустойчивости положения, то приходящее, то уходящее чувство страха перед уголовными авторитетами, скрытая приверженность обычаям и традициям уголовной среды; для **родственников, проносящих запрещенные вещества, чаще всего в комнаты для свиданий, характерны обычно средний и преклонный возраст, женский пол, ощущение необычности ситуации, страха перед ней, доверчивость, незнание уголовно-исполнительных, административно-правовых и иных норм об ответственности за пронос запрещенных веществ да и о том, что такие вещества вообще есть, чувство любви и другие качества, содействующие реализации мотивации проникновения.**

**Внутренняя или субъективная, или непосредственная причина преступления** — определялась в разное время как: 1) антисоциальная и асоциальная установка (Сахаров А.Б., 1961); 2) дефекты правосознания (Ратинов А.Р., Карпец И.И., 1966) или нормативного сознания (Ратинов А.Р., 1979); 3) криминальная мотивация (Лунеев В.В., Кузнецова Н.Ф. и др.).

**Внутренняя причина насилия** — агрессивная криминогенная мотивация, отличающаяся устойчивостью.

**Внутренняя причина половых эксцессов** — аномально-сексуальная мотивация, формирующаяся на основе: а) негативной, элементарной ценностно-ориентационной направленности, когда в системе его ценностей преобладают естественные физиологические потребности; б) крайнего примитивизма, т.е. сведения всего многообразия отношений между мужчиной и женщиной к половому



акту; в) цинизма — вызывающе-пренебрежительного отношения к нормам нравственности, к лицам противоположного пола; г) половой распушенности, т.е. беспорядочного вступления в половые контакты с разными сексуальными партнерами.

**Внутренняя причина преступного поведения в местах лишения свободы** — криминогенная мотивация, прежде всего поддержания престижа и завоевания авторитета среди осужденных, переходящая в ряде случаев в насильственную, корыстную и т.п. мотивацию типа преступного поведения.

**Внутренняя причина преступного поведения в период ограничения свободы** — криминогенная мотивация стремления к полному освобождению.

**Внутренняя причина преступного поведения** — криминогенная мотивация преступника, *сущность* которой заключается в побудительных элементах к совершению преступления, а в ее содержание входят: потребности, интересы, ценностные ориентации, установки, эмоции, мотивы и цели, непосредственно побуждающие лицо совершить преступление (*функциональная роль* внутренней причины состоит в том, что она непосредственно порождает преступление, постоянно ведет к преступлению в процессе преступного поведения).

**Внутренняя причина преступного поведения, направленного против уголовно-исполнительной системы,** — криминогенная мотивация сопротивления применяемому принуждению, для содержания которой характерны: а) *наказательный нигилизм в открытой форме*, что включает в себя не только признание назначенного наказания несправедливым, невиновность, но и правовой нигилизм, означающий обычно знание, а у данного типа преступников и знание довольно обширное принципов и норм действующего уголовного права, убежденность, причём глубокая, в их неверности и сформировавшийся устойчивый стереотип сопротивления им; б) *универсальная агрессивность* как устойчивое стремление к причинению вреда вообще любого типа — лишь бы побольнее, повесомее, независимо от того, чему и кому вред причиняется — то ли имуществу, то ли человеку, то ли атрибутам уголовно-исполнительных учреждений, то ли престижу сотрудников; в) последовательное не только

соблюдение *обычаев и традиций преступной среды*, но *творческий элемент создания новых*, приспособленных к постоянно изменяющимся условиям исполнения наказаний: от, например, признания и прямого сотрудничества с сотрудниками уголовно-исполнительных органов до открытого, яростного сопротивления им вплоть до физического уничтожения обычно через других лиц; г) *открытое систематическое или злостное нарушение режима исполнения наказания* и не только в виде лишения и ограничения свободы, но и иных наказаний, особенно в 90-е годы; д) *отрицательное отношение к процессу воспитания, а чаще всего и обучения*, срыв воспитательных мероприятий в форме или открытой массовой неявки, или по Шукшинскому типу «срезал», выполняющего двойную функцию: поддержания или поднятия престижа, авторитета осужденного, завоевания лидерства и, наоборот, снижения авторитета уголовно-исполнительной системы, престижа ее представителей, особенно начальника ИУ или оперативных сотрудников; е) *открытый или скрытый отказ от работы*; ж) стремление преступным путем завоевать, а чаще всего поддержать, укрепить *свой престиж в среде осуждённых, авторитет и лидерство* прежде всего в местах лишения и ограничения свободы, а при исполнении иных наказаний — в среде молодёжи чаще всего, а также ближайшего окружения; з) выбор нападения на администрацию как *формы социального протеста против общества, системы исполнения наказаний, «террористическая»* направленность поведения как стиль жизни у одних осужденных, а у других — склонность к подражанию или использование данного типа поведения для достижения иных целей, например перевода в другую колонию, переключения внимания администрации с других, более важных для этого осужденного проблем и т.п.; восприятие окружающего мира как чуждого и враждебного личности, персонифицированного прежде всего с сотрудниками УИУ.

**Внутренняя причина преступного поведения при исполнении наказаний без лишения и ограничения свободы** — криминогенная мотивация уклонения от наказания с преимущественно корыстной или агрессивной направленностью.

**Внутренняя причина формирования аномально-сексуальной потребности** — информация о сексуальных стереотипах поведения, включающая в себя прежде всего данные о степени различения половых функций, о мужских и женских качествах, о типах поведения мужчин по отношению к женщинам и наоборот; об агрессивности и ее различных формах и типах, об индивидуализме, эгоцентризме, лидерстве и жестокости, о конформизме, пассивности и ведомости, о месте и роли сексуальной жизни человека.

**Внутригрупповая профилактика преступлений** — это работа с группой лиц, между которыми сложилась криминогенная ситуация.

**Война с преступностью** предполагает вооруженную борьбу между сторонами, ориентированную на уничтожение путем насилия, причем преступность уже ведет эту войну без ее объявления, и означает: а) использование оружия, иных мер безопасности в воздействии на преступные группировки, нелегальные секты, вооруженных преступников для пресечения их деятельности, при задержании, необходимом нападении; б) война также — это применение смертной казни в качестве наказания за особо тяжкие преступления и к особо опасным преступникам.

**Войсковая операция для пресечения массового эксцесса** — основной ударной силой ее становится специальный сводный отряд, а его методы — полное оцепление района учреждения, блокирование и рассеивание толпы (Иванов Г.М. и др.).

**Войсковой наряд** — подразделение или группа военнослужащих, назначаемые: для усиления охраны и обороны объектов, действий при чрезвычайных обстоятельствах, для осуществления надзора, для охраны общественного порядка.

**Виды войсковых нарядов** — контрольно-пропускной пункт, патруль, пост охраны порядка, наблюдательный и розыскной пост, сторожевой пост, засада, секрет, дозор, заслон, разведывательная и поисковая группа, группа охраны, конвоирования, преследования, сопровождения, войсковая цепочка.

**Воспрепятствование деятельности уголовно-исполнительного органа** — это сопряженное с насилием или угрозой насилия действие в

отношении его сотрудника или близкого ему лица либо с их похищением или угрозой такового, подкупом, а равно с повреждением или уничтожением их имущества или имущества этого органа либо с угрозой такового, а также заключающееся в злостном неповиновении сотруднику, то есть в повторном в течение года после наложения взыскания невыполнении законного требования администрации, кроме того, оказание сопротивления сотруднику при выполнении им обязанностей по обеспечению условий исполнения наказания.

### Г

**Групповая профилактика преступлений** — это относительно длительное, направленное взаимовлияние, внушение и самовнушение, воспитание и самовоспитание в специально созданной или в стихийно образовавшейся и даже неформальной группе людей с целью управления внешними причинами криминогенной мотивации, ситуации и преступления.

**Групповая психотерапия** направлена на лечение психоневротических и иных аномалий по группам больных (психотерапия — это лечение души душой).

**Групповой профилактики преступлений методы** (определяются в зависимости от направлений профилактики): **групповая психотерапия; социогигиена, психогигиена, совместные занятия** по воспитанию и самовоспитанию, аутотренингу, йоге, внушению и самовнушению; **проповедь** и многое другое.

**Групповой профилактики преступлений направления при исполнении наказаний:** 1. Нравственное, правовое, эстетическое, сексуальное, экологическое, экономическое, религиозное, атеистическое и тому подобное *воспитание осужденных*. 2. *Лечение* психоневротических аномалий, в том числе и алкоголизма, наркомании, токсикомании, а также половых извращений, функциональных сексуальных расстройств и других болезней у осужденных. 3. *Регуляция* внутриличностного психического *напряжения, межличностной и межгрупповой напряженности отношений* между осужденными и сотрудниками. 4. *Повышение квалификации* субъектов ситуации (экстремальной, бесхозяйственности, безнадзорности) при исполнении всех наказаний в отношении сотрудников прежде всего.

**Групповой профилактики преступлений приемы** — это конкретные *средства реализации методов*, и они могут заключаться в следующем: а) **психодрама и социодрама** (от греч. *psiche* — душа, лат. *socius* — общий, совместный и греч. *drama* — действие) — *это моделирование членами группы жизненных ситуаций, когда они выступают в качестве актеров и зрителей, с тем, чтобы уяснить личностный смысл этих ситуаций и конфликтов, устранить негативные реакции и внутреннюю напряженность*; б) **совместное участие в творческой деятельности** (постановка спектаклей с актуальным для осужденных сюжетом, музыкальные занятия, чтение романтических книг в ВК); в) **ролевые игры** сотрудников с осужденными; г) **спортивные игры** осужденных; д) **групповые упражнения** сотрудников с осужденными; е) **гипноз** в отношении осужденных; ж) **аутотренинг**; з) **йога** — *дыхательная гимнастика для осужденных и сотрудников*.

**Групповой профилактики преступлений типы:** внутригрупповая или межличностная, межгрупповая, коллективная и массовая.

## Д

**Двойная профилактика как функция наказания** означает, что при его исполнении должна достигаться двоякая цель — предупреждение совершения нового преступления как в период его реализации, так и после исполнения.

**Декриминализация** — это *исключение каких-либо деяний из сферы уголовно-правового воздействия*.

**Депенализация** — *исключение какого-либо вида уголовного наказания из перечня наказаний в УК или снижение пределов действующего наказания*.

**Детерминизм** (лат. *determinio* определяю) — обусловленность одних явлений другими, связи и зависимости между явлениями.

**Динамика наказательной преступности** — *изменение ее состояния, уровня, структуры за определенный период времени в определенном регионе*.

## З

**Закономерность преступности в местах лишения свободы** — с увеличением побегов хулиганство неизменно уменьшается — и наоборот, что может быть объяснено следующим образом, во-первых,

можно предположить, что это два основных преступления в ИУ и, вероятно, это подсознательное проявление мотивации несогласия с изоляцией, с узкими рамками общения, что отражается или в стремлении к расширению этого круга (побег и др. формы уклонения), или несогласии с ним (хулиганство, тяжкое насилие и др.), что, кстати, с другой стороны объясняет наличие прямой связи, хотя и не явно выраженной, между хулиганством и тяжким насилием в условиях ограничения свободы; во-вторых, побег вытекает из самой природы наказания, предполагающей уклонение от него и, наконец, в-третьих, хулиганство органично по своей природе связано с сужением пространства и времени общества, что характерно для мест лишения свободы, ибо в этих условиях нарушить общественный порядок труда не составляет.

**Закономерности проникновения к осужденным к лишению свободы запрещенных веществ и предметов:** 1) наиболее разнообразны по видам проникновения те правонарушители, которые не имеют властных полномочий — родственники, знакомые, чаще всего соучастники осужденных, и вольнонаемные сотрудники — по три способа проникновения; 2) более всего прибегают к риску родственники осужденных (почти в половине случаев), затем — иные лица, имеющие доступ в ИУ (каждый четвертый), и вольнонаемные сотрудники ИУ (почти в каждом седьмом случае), причем их мотивация риска диаметрально противоположна; 3) по видам проникновения наиболее распространены проносы в комнаты длительных свиданий (почти половина случаев) и через КПП для личного состава (каждый пятый случай), а всего проносы составляют почти 2/3 всех видов проникновений, затем идет провоз (каждый четвертый случай), степень распространенности которого объясняется прежде всего сложностями досмотра транспортных средств, халатностью охраны и, конечно, преимущественно корыстной мотивацией правонарушителей; к перебросам, сокрытию прибегают реже прежде всего в связи с неопределенностью адресата, а также страха перед вооруженной охраной; 4) лица, пользующиеся властными полномочиями, в процентном отношении составляют каждый десятый случай, прежде всего в связи с ла-

тентностью их нарушений, возможностями использования служебного положения, повышенного доверия к ним, а также, конечно, с нежеланием потерять доверие, престижность, работу; 5) знакомые осужденных, чаще всего их соучастники, из их же преступного мира не боятся прибегать к пробросам, так как в преступном мире присвоение чужого, принадлежащего другому осужденному имущества, карается довольно жестоко и прежде всего понижением в стратификации, потерей престижа, поэтому этот канал признается ими более быстрым и эффективным (Чепелев А.В.).

**Запрещенные к обращению виды деятельности для осужденных к любому виду наказания или мере уголовно-правового воздействия** как с разрешенными, так и запрещенными предметами: 1) *разрешенные гражданско-правовые сделки, запрещаемые лишь относительно некоторых веществ и предметов*: приобретение, отпуск, реализация, продажа, передача, обмен, сбыт, хранение, переработка, перевозка, пересылка, изготовление и т.п., например наркотических, психотропных, сильнодействующих, ядовитых, радиоактивных и т.п. веществ; 2) *запрещаемые виды повреждения обычно разрешаемых веществ и предметов*: повреждение, уничтожение, надругательство, осквернение, гибель, увечье, порча, например памятников истории и культуры, документов, идентификационного номера транспортного средства, животных и т.п.; 3) *различные виды незаконного приобретения как разрешенных, так и неразрешенных веществ и предметов*: похищение, например любого чужого имущества, оружия, наркотических средств; приобретение имущества, заведомо добытого преступным путем; 4) *разные виды запрещенного производства как разрешенных, так и неразрешенных веществ*: изготовление, переработка психотропных, наркотических, сильнодействующих веществ; производство сильнодействующих или ядовитых веществ и т.п.; добыча, промысел, например рыбы, морского зверя и т.п.; посев и выращивание, например конопли; подделка, изготовление, к примеру, документов, государственных наград, идентификационного номера транспортного средства, штампов, печатей, бланков; 5) *виды запрещенного использования неразрешенных или*

*ограниченных к использованию веществ и предметов:* использование, например, радиоактивных материалов, вредоносных программ для ЭВМ и т.д.; ношение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств; вовлечение, склонение, содержание притонов для потребления, к примеру, наркотических средств или психотропных веществ; б) *нарушение различных правил обращения как с разрешенными, так и неразрешенными предметами*, например, правил безопасности при обращении с радиоактивными материалами и отходами, бактериологическими, химическими веществами и отходами; микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами; правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ, на взрывоопасных объектах; перевозки, учета, хранения, пересылки взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ, пиротехнических изделий и т.п.

**Запрещенные к продаже и использованию осужденными к лишению свободы предметы:** 1) предметы, изделия и вещества, изъятые из гражданского оборота, 2) все виды огнестрельного и холодного оружия, 3) транспортные средства, 3 взрывчатые, отравляющие и пожароопасные вещества, 4) деньги, ценные вещи, ценные бумаги, 5) оптические приборы, 6) наручные и карманные часы в воспитательных колониях и тюрьмах, 7) продукты питания, требующие тепловой обработки (кроме чая и кофе), дрожжи, сахар, 8) все виды алкогольных напитков, пиво, 9) духи, одеколон и иные изделия на спиртовой основе, 10) наркотические и лекарственные вещества, предметы медицинского назначения, 11) пишущие машинки, множительные аппараты, 12) ножи, другие остроережущие и колющие предметы, зажигалки, 13) топоры, молотки и другой инструмент, 14) игральные карты, 15) фотоаппараты, фотоматериалы, химикаты, видео-, кинокамеры, видеоманитофоны, 16) любые документы (кроме копий приговоров и определений судов, квитанций на сданные для хранения деньги, вещи, ценности), 17) топографические карты, компасы, 18) военная и другая форменная одежда, принадлежности к ней, а также верхняя одежда, головные уборы и обувь (за исключением тапочек) неустановленных образцов, 19) цветные карандаши, краски, копировальная бумага.



**Запрещенные в гражданско-правовом обороте вообще или ограниченно путем криминализации вещества и предметы на свободе:** а) имущество, подвергнутое описи или аресту либо подлежащее конфискации, а также заведомо добытое преступным путем, кроме того, денежные средства или иное имущество, приобретенные заведомо незаконным путем; любое чужое имущество (ст. 158–163, 165, 167, 168, 174, 175, 312 УК РФ); б) поддельные деньги или ценные бумаги (ст. 185–186 УК РФ); в) небезопасные товары (ст. 238 УК РФ); г) рыба, морской зверь и иные водные или другие животные, промысловые морские растения; птицы и звери, охота на которых, добыча, жестокое обращение и пр. запрещены (ст. 245, 256–258 УК РФ); д) поддельные пробирные клейма, чужие товарные знаки, знаки обслуживания, наименования (ст. 180–181 УК РФ); е) земля и ее недра (ст. 170, 254–255 УК РФ); ж) документы, государственные награды, штампы, печати, бланки, пограничные знаки (ст. 140, 142, 284, 292, 323, 324, 325, 327 УК РФ); з) Государственный герб или Государственный флаг (ст. 329 УК РФ); и) предметы или документы, имеющие особую художественную, историческую, научную, культурную и археологическую ценность (ст. 164, 190 УК РФ); к) сфальсифицированные бухгалтерские и иные учетные документы, декларация о доходах, таможенная декларация; кредитные либо расчетные карты, иные платежные документы (ст. 187, 188, 194–196, 198–199 УК РФ); л) одурманивающие вещества (ст. 151 УК РФ); м) угнанные, негодные и т.п. транспортные средства, пути сообщения, средства сигнализации или связи, иное транспортное оборудование, магистральные трубопроводы (ст. 166, 211, 263–269 УК РФ); н) взрывчатые, легковоспламеняющиеся вещества, пиротехнические изделия; оружие, газовое, холодное, метательное, огнестрельное, ядерное, химическое, биологическое, материалы или оборудование для изготовления оружия массового поражения, комплектующие детали к огнестрельному оружию, боевые припасы, взрывные устройства (ст. 218, 222–226 УК РФ); о) вещества и материалы, вредные для здоровья (ст. 252 УК РФ); п) драгоценные металлы, природные драгоценные камни или жемчуг; средства в иностранной валюте (ст. 191–193 УК РФ); р) наркотические вещества и средства, психот-

ропные вещества (ст. 228–233 УК РФ); с) сильнодействующие или ядовитые вещества (ст. 234 УК РФ); т) порнографические материалы, предметы (ст. 242 УК РФ); у) тела умерших, места захоронения, надгробные сооружения, кладбищенские здания, памятники истории и культуры, природные комплексы и объекты, взятые под охрану государства (ст. 243, 244 УК РФ); ф) идентификационный номер транспортного средства (ст. 326 УК РФ); х) вредоносная программа для ЭВМ (ст. 273 УК РФ); ц) радиоактивные материалы и отходы, бактериологические, химические вещества и отходы; микробиологические либо другие биологические агенты или токсины (ст. 220–221, 247–248 УК РФ); ч) специальные технические средства для негласного получения информации (ст. 138 УК РФ).

«Зомби» — человек, полностью лишенный воли. Легенды о «живых мертвецах» не имеют под собой реальной основы. Чаще всего под «зомби» понимается человек, психически зависимый от чего-то или кого-то. В современных деструктивных культах практикуется использование наркотических средств и гипноза, с помощью которых у солдат и рабов может вырабатываться беспрекословное повиновение конкретному учителю. Предположительно, с помощью гипноза можно вводить человека в состояние «спящего зомби», т.е. такой человек абсолютно нормален в своей жизнедеятельности до того момента, когда зомби-программа не начнет действовать, после чего жертва выполняет заложенную в ее разум программу «Спусковым крючком» для «спящего зомби» может служить определенный набор звуков или слов, определенное время или определенное место.

## И

**Имущественное насилие** — это разрушение или повреждение вещей, материальных ценностей, собственности *без корыстной цели*, ибо подобные разрушительные действия обычно или сами по себе являются психическим насилием (например, угроза уничтожением или повреждением имущества — взрывом, поджогом и т. п. при терроризме — ст. 205 УК РФ), или сопровождают физическое, являясь иногда его атрибутом, или сами по себе являются имущественным, например при вандализме.

**Индивидуальной профилактики преступлений методы** в ИУ делятся на методы: изучения осужденных; выявления «отклоняющихся» от определенных, принятых при исполнении наказаний норм, правил поведения (обычно Правил внутреннего распорядка) осужденных; учета; контроля и воздействия на них.

**Интерес** — это *актуализированная потребность, т.е. оцененная преступником, как существенная и подлежащая удовлетворению* (Сахаров А.Б., 1979).

**Исполнение наказания**, с одной стороны, кем-то в отношении кого-то, т.е. сотрудниками уголовно-исполнительной системы прежде всего и иными организациями применительно к осужденным, а осужденные, в свою очередь, исполняют наказание относительно себя же, как ни парадоксально это звучит.

**Исправительных работ исполнение — обязательные правоограничения:** а) относительно осужденного: 1) назначаются на срок от двух месяцев до двух лет и отбываются по основному месту работы осужденного; 2) из заработка производятся удержания в пределах от 5 до 20%; 3) в случае злостного уклонения суд заменяет неотбытое наказание ограничением свободы, арестом или лишением свободы; 4) если в период отбывания исправительных работ осужденный был подвергнут административному взысканию в виде ареста или исправительных работ или заключен под стражу в порядке меры пресечения, то это время в срок наказания не засчитывается; 5) осужденный, не имеющий работы, обязан трудоустроиться самостоятельно либо встать на учет в центр занятости, при этом не вправе отказаться от предложенной центром работы; 6) осужденные обязаны явиться по вызову инспекции; 7) могут быть подвергнуты приводу; 8) запрещается увольнение по собственному желанию без разрешения инспекции; б) со стороны администрации организаций по месту отбывания наказания: 1) за осужденными устанавливается контроль за поведением; 2) должна оказывать содействие инспекции в проведении воспитательной работы; 3) производить удержания из заработка и пр.; в) уголовно-исполнительные инспекции независимо от желания осужденного: 1) ведут персональный учет; 2) контролируют поведение осужденных, соблю-

дение ими условий отбывания наказания; 3) при необходимости направляют их в центр занятости для трудоустройства; 4) контролируют администрацию организаций по порядку исполнения наказания; 5) проводят воспитательную работу; 6) применяют меры поощрения и взыскания, а также ограничения; 7) принимают решение о приводе осужденных и проводят первоначальные мероприятия по розыску осужденных и др.

## **К**

**Классификация** (лат. classis разряд, класс + лат. facio делаю) — *расчленение явлений на взаимосвязанные виды, как бы вытекающие друг из друга на основе законов формальной логики.*

**Коллективная профилактика преступлений** — *это направленное самовоспитание через специально созданный для этих целей сплоченный педагогически целесообразный коллектив (Макаренко А.С.), который требует длительной, многолетней работы, ибо спланировать коллектив исполнения наказаний должны единые жизненно значимые ценности и цели деятельности.*

**Компромисс с преступностью** — *это соглашение путем взаимных уступок, причем уступки государства — это: а) освобождение от уголовной ответственности и наказания вплоть до признания преступления непроступком (к примеру, агентов, вынужденных к этому обстоятельствами; членов преступных организаций, содействовавших правоохранительным органам; при добровольной сдаче оружия, и др. меры в отношении общеуголовных преступников); б) смягчение наказания при наличии смягчающих обстоятельств (например, содействие специализированным органам уголовной юстиции, предотвращение вредных последствий своего деяния и т. п.).*

**Конкретная жизненная ситуация** — *объективное стечение жизненных обстоятельств для лица, субъективно им воспринимаемых и оцениваемых (Кудрявцев В.Н., Антонян Ю.М. и др.), при этом ее называют или опосредованной причиной, или объективным условием, или поводом (Сахаров А.Б., 1979).*

**Конфликт** — *это одноактное, одноразовое столкновение между субъектами.*

**Конфликтная криминогенная ситуация** — *относительно длительное, напряженное состояние обостряющихся отношений между субъектами, выражающееся в возрастании степени тяжести, повторяющихся и окончательно неразрешаемых одноактных конфликтов и в формировании негативно-эмоциональной установки друг к другу.*

**Конфликтная ситуация** образуется несколькими неразрешаемыми, потому повторяющимися конфликтами и представляет собой относительно длительное напряженное состояние отношений между субъектами.

**Конфликтной криминогенной ситуации, порождающей насилие в местах лишения свободы, закономерности:** 1) *иррадиация* диадического межличностного конфликта или конфликтной ситуации в полисубъектную или межгрупповую, т.е. ее распространение, вовлечение в ее орбиту все большего количества субъектов, 2) *симптом эха*, который выражается и в посткриминальной иррадиации, даже если уже нет одного из основных субъектов, или в последующей диаметрально противоположной смене ролей, позиций субъектов, методов ситуации, т.е. в инверсии.

**Корысть-агрессия** — это *соперничество между стремлением к приобретению имущества за чужой счет и причинением вреда другим* оказалось характерным для осужденных за насильственные и корыстно-насильственные преступления, которые и при исполнении наказаний совершали корыстно-насильственные преступления, в основном грабеж и вымогательство.

**Корысть-легкомыслие** — *стремление к приобретению материальной выгоды как бы заодно, не специально, попутно, как принято в их среде, но за счет кого-то* (при этом получение какой-либо, в основном, мизерной, выгоды не только для себя, но и для других лиц).

**Корысть-престижность** как *стремление к приобретению таких материальных ценностей за чужой счет, которые престижны в узком кругу людей, оказалась наиболее характерна для лиц молодежного возраста и несовершеннолетних осужденных, независимо от вида наказания.*

**Корысть-прожигательство** как стремление к незаконному приобретению материальных ценностей, прежде всего денег, с целью ведения разгульного образа жизни; безобразная и беспорядочная трата денег на разнообразные пороки и развлечения, более характерная для условно осужденных.

**Коэффициент преступности** измеряется по формуле:

$$K_{\Pi} = \frac{П \cdot 100\,000}{Н}$$

где  $K_{\Pi}$  — коэффициент преступности и преступного поведения; П — количество преступлений и преступников; 100 000 — условная часть (кварта) населения, на которые разбивается все население региона, учреждения и т.п. (в данном случае, сколько преступлений приходится на каждые 100 000 населения); Н — количество населения, имеющего возраст уголовной ответственности или всего населения.

**Криминализация** — *объявление в законе того или иного деяния преступным.*

**Криминогенная мотивация лидерства**, отличающаяся *сопротивлением наказанию, власти*, противопоставлением законной власти в местах изоляции — своей, уголовной, в последнее время часто при поддержке власти центральной при этом или использование уже сложившейся множащейся криминогенной ситуации, вступление в нее с целью управления в своих интересах, или при назревшей для лидера необходимости провокация группового неповиновения, руководство его развитием в сторону массового эксцесса.

**Криминогенная ситуация безнадзорности** — *относительно длительное отсутствие за осужденными оперативного надзора, контроля и воспитания со стороны органов, исполняющих наказания, и иных субъектов социального контроля.*

**Криминогенная ситуация** как *внешняя причина пенального преступного поведения* — это относительно длительное состояние отношений, по меньшей мере, между двумя сторонами, направленное на причинение все возрастающего вреда общественным отношениям (собственности, человеку и др.), при этом ее признаками являются:

1) образуется взаимодействием, по меньшей мере, двух сторон; 2) складывается довольно длительное время; 3) обретает специфические закономерности, толкающие к преступлению, максимально ограничивая свободу выбора; 4) наблюдается возрастание причинения вреда каким-либо общественным отношениям (личности, собственности и др., например от посягательств на честь и достоинство до покушений на физическую неприкосновенность человека); 5) ситуация реализуется в преступлении внутренней причиной, складывающейся внутри той или иной стороны взаимодействия; ее функциональная роль состоит в том, что она, существуя самостоятельно, как бы *запускает в действие, вызывает к активности криминогенную мотивацию преступника.*

**Криминогенная ситуация управленческая в условиях ограничения свободы** отличается по **содержанию**, т.е. характеру и направленности отношений, *бесхозяйственностью*, **субъектами** которой являются, с одной стороны, администрация колоний-поселений, иных уголовно-исполнительных учреждений, исполняющих ограничение свободы, а с другой — администрация организации, где работают ограниченные свободы, а с третьей — сами ограниченные свободы, **объектом** является характер выполняемого *труда, который, как правило, неквалифицированный*, **методы** данного типа ситуации — со стороны администрации уголовно-исполнительных учреждений, организаций по месту работы, центров занятости населения — *халатность*, со стороны осужденных — *четкая расчетливость*, когда они на время совершения преступлений и на значительный период до этого как бы «ложатся на дно», соблюдают режим, не имеют никаких нареканий со стороны администрации по месту исполнения наказания и работы, чуть ли не идеально ведут себя.

**Криминогенная ситуация управленческая конфликтная как внешняя причина преступного поведения, направленного против органов, исполняющих наказание**, — это *относительно длительные то циклично, то резко обостряющиеся отношения между осужденными и сотрудниками, находящиеся при этом всегда в состоянии подчиненности, зависимости осужденных от сотрудников.*

**Криминогенной ситуации методы** — это *способы, при помощи которых субъекты управляют друг другом, воздействуют друг на друга*; при этом эти приемы, средства воздействия могут как осознаваться субъектами, так не осознаваться, а с точки зрения влияния на ход отношений в ситуации они могут быть: а) активно-негативные, например, в местах лишения свободы — чаще всего насилие, шантаж, взятка и др., при исполнении ограничения свободы — это обычно халатность со стороны администрации, а — в других наказаниях — непрофессионализм, непоследовательность, эпизодичность воздействия со стороны уголовно-исполнительных учреждений, а со стороны осужденных — различные приемы и уловки с целью избежать контроля — это и обман, и показательное исправление, и взятка, и насилие и др.; б) активно-позитивные, например, переговоры, борьба с агрессией, обращение за помощью, концентрация усилий, консолидация сил и др., применяемые при исполнении разных наказаний; в) пассивные — это непринятие никаких мер обычно в развитии ситуации, поэтому, как правило, играющие роль негативную, например халатность уголовно-исполнительных органов, безынициативность осужденных и т.д.

**Криминогенной ситуации объекты** — это *те или иные ценности, бывающие трех видов*: а) общие или одноразовые — это ценности, из-за которых вообще возникают жизненные ситуации; б) концентрирующие — это ценности, вокруг которых концентрируется криминогенная ситуация; в) предельные — это ценности, из-за которых в конце концов совершаются преступления; в качестве концентрирующих объектов в местах лишения свободы чаще всего выступают: в межличностных ситуациях — проигрыш в азартные игры, принуждение к гомосексуальному акту, оскорбление; в межгрупповых — права осужденных; концентрирующим объектом при исполнении ограничения свободы чаще всего является некачественный, недостаточно организованный и, как правило, низкооплачиваемый труд и т.д.

**Криминогенной ситуации содержание** — это характер, т.е. какие отношения складываются между субъектами, и тенденции, т.е. в какую сторону они между ними развиваются; при исполнении ли-



шения свободы отношения между субъектами чаще всего напряженные, обостряющиеся, при ограничении свободы — бесхозяйственность, при исполнении иных наказаний — безнадзорность.

**Криминогенной ситуации стадии** — это периоды, этапы развития отношений между субъектами, которые могут быть разделены по субъективному основанию: 1) определение, восприятие ситуации, как криминогенной, т.е. опасной, угрожающей преступлением; 2) «выбор стратегии» поведения, метода, определяющего дальнейший ход развития отношения; 3) выбор деяния в рамках общей «стратегии» взаимодействия (Орлова Э.А., Филонов Л.Б.); по объективным: 1) образование жизненной ситуации или предкриминогенной, имеющей много типов, например, проблемная, возникающая всегда перед, особенно, впервые осужденными, стрессовая (у осужденных ежедневно возникает множество); фрустрационная (в качестве фрустраторов для осужденных обычно выступают: смерть близкого человека, законом предусмотренные ограничения к освобождению, тяжкое оскорбление, на которое чаще всего «нужно» ответить новым преступлением); конфликтная ситуация (возникает по самым незначительным основаниям в местах лишения свободы, чаще всего довольно быстро становится криминогенной и завершается новым преступлением); стихийные бедствия, в качестве каковых могут быть и землетрясения, и наводнения, и оползни, и вихри, и цунами, и др.; 2) Перерастание жизненной или предкриминогенной ситуации в криминогенную вследствие возникновения опасности преступления, например, в результате обострения отношений, усложнения проблемы, утяжеления фрустратора, отягощения последствий стихийного бедствия и т.п.; 3) исход криминогенной ситуации в преступлении.

**Криминогенной ситуации структура:** субъекты, объекты, содержание, методы, стадии.

**Криминогенной ситуации субъекты** — это *отдельные лица или группы, отношения между которыми существенно определяют возникновение предкриминогенных ситуаций, их перерастание в криминогенные, и исход в преступлении.*

**Криминогенность** (лат. *crimen* преступление + лат. *gens* род, происхождение < др.-греч. γένος рождение) — *способность породить, определить преступление и преступность, быть их источником.*

**Криминологический (фактический) рецидив** — *это вся повторная преступность, независимо от судимости, т.е. была или не было ее, есть она или нет, снята, погашена или нет.*

**Криминология** — *наука о криминальных явлениях в разрезе их причинности и профилактики.*

**Криминопенологическая характеристика типов преступного поведения** в период наказания должна включать в себя, по меньшей мере: *философскую, юридическую и психологическую природу того или иного типа пенального преступного поведения или медицинскую, правовую, криминопенологическую их типологию, а также традиционные криминологические проблемы — показатели, причины и условия, профилактику этого типа поведения при исполнении наказаний.*

**Криминопенологическая характеристика типов уголовных наказаний** включает в себя: **криминопенологические параметры (границы) того или иного типа наказания** (*место в системе наказаний, функции, эффективность, характеристику осужденных по направленности мотивации, показатели преступности*), а также **традиционные криминологические вопросы о причинах, условиях, профилактике во время исполнения того или иного наказания.**

**Криминопенологии Общая часть** включает: предмет, метод и систему этого учения; криминопенологическую характеристику наказательной преступности в сравнении со всей повторной; причины и условия пенального преступного поведения; профилактику преступлений при исполнении наказаний и иные формы воздействия на них.

**Криминопенологии Особенная часть** имеет два раздела, первый из которых включает в себя *криминопенологическую характеристику наказаний* — лишения свободы, ограничения свободы, наказаний без лишения и ограничения свободы, а второй — изучает *криминопенологическую характеристику различных типов пенального преступного поведения: уклонения от исполнения наказаний, половых*

эксцессов осужденных, насильственных преступлений осужденных; преступного поведения, направленного против органов, исполняющих наказания и их сотрудников; массовых (групповых) эксцессов осужденных; преступного поведения сотрудников уголовно-исполнительных учреждений; обращения с запрещенными веществами в местах лишения и ограничения свободы, корыстного и неосторожного преступного поведения осужденных и других его типов.

**Криминопенологические параметры (границы) того или иного типа наказания** определяются, исходя из места в системе наказаний, функций, эффективности, характеристики осужденных по направленности мотивации, показателей преступности.

**Криминопенологические параметры того или иного типа пенального преступного поведения** включают в себя: философскую, юридическую и психологическую природу того или иного типа пенального преступного поведения или медицинскую, правовую, криминопенологическую их типологию, а также криминологические показатели (состояние, уровень, структура, динамика, латентность, раскрываемость и др.).

**Криминопенологические параметры уклонения от наказания** определяются, исходя из философской, юридической и психологической природы уклонения от исполнения уголовных наказаний, его криминологических показателей при исполнении всех видов уголовных наказаний.

**Криминопенологические исследования** могут быть двух видов: 1) совершенно не имеющие отношения к деятельности уголовно-исполнительных органов, например исследование причин и условий преступлений, совершенных на свободе; 2) исследующие систему уголовно-исполнительных органов, причины и условия преступлений, совершаемых при исполнении наказаний.

**Криминопенология** (от лат.: *criminae* — преступления, *роена* — наказание, от др.-гр.: *logos* — учение, теория, наука), т.е. по своему этимологическому происхождению означает *учение о преступлениях во время наказания. С точки зрения сущности криминопенология, находясь как бы на стыке криминологии и пенологии, представляет собой учение о криминальных явлениях, возникающих в процессе*

исполнения уголовных наказаний, в разрезе их причинности и профилактики. С позиций содержания **криминопенологию** можно определить как учение о наказательной преступности и пенальном преступном поведении, их закономерностях, причинах и условиях, типах, профилактике и иных формах воздействия на них.

## Л

**Латентности виды:** **естественная** — по преступлениям, о которых не известно правоохрнительным организациям и гражданам; **искусственная** — по преступлениям, которые известны правоохрнительным органам, гражданам, но не регистрируются; **пограничная** — факт преступления обнаруживается, но оно не осознается как преступление гражданином или должностным лицом, его обнаруживающим, вследствие прежде всего юридической безграмотности (Аванесов Г.А. и др.).

**Латентность преступного поведения** — (лат. latens, latentis — невидимый, скрытый) — *скрытость от субъектов профилактики и иных форм воздействия всех звеньев причинного механизма преступного поведения, эпизодов отклонения, а также стадии обнаружения умысла в любом случае, кроме того стадий приготовления и покушения на совершение нетяжких преступлений и известность преступления в конечном счете, ибо только в таком случае становится открытым преступное поведение вместе с его носителями, т.е. лишь в случае его раскрываемости.*

**Латентность преступности** — это преступность фактически существующая, но не зарегистрированная (скрытая) правоохрнительными органами и, соответственно, не раскрытая и не отраженная в статистических сведениях, т.е. это скрытая, невидимая часть преступности.

**Легальный** — от lex — лат. закон или **юридический** — jus — лат. справедливость, **рецидив** — это повторная судимость ранее судимых лиц, у которых судимость не снята и не погашена, т.е. преступность среди лиц, прошедших как бы через горнило юстиции, через закон, прежде всего уголовный.

**Лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (лишения прав) исполнение** — обяза-

**тельные правоограничения:** а) администрация организации по месту работы или службы осужденного после получения копии приговора и извещения уголовно-исполнительной инспекции не позднее трех дней обязана: 1) — освободить осужденного от должности или того вида трудовой деятельности, права на занятие которой он лишен; 2) — внести в трудовую книжку запись о том, на каком основании, на какой срок и каких прав лишен; 3) — направить в уголовно-исполнительную инспекцию сообщение о выполнении предписаний приговора; б) уголовно-исполнительные инспекции независимо от желания осужденного: 1) ведут персональный учет; 2) контролируют соблюдение осужденными возложенного на них запрета; 3) проверяют выполнение предписаний приговора администрацией организации по месту работы осужденного, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие соответствующим видом деятельности, запрещенным осужденному; 4) организуют проведение воспитательной работы; в) осужденные обязаны: 1) — выполнять предписания приговора; 2) — предоставлять по требованию инспекции документы, связанные с отбыванием наказания; 3) — сообщать в инспекцию о месте работы, его изменении и увольнении; г) неисполнение должностными лицами приговора, либо воспрепятствование его исполнению влечет уголовную ответственность по статье 315 УК РФ.

## **М**

**Массовая профилактика преступлений** как вид групповой — это *сплошное, большей частью экстрасенсорное, воздействие через бессознательное на всех граждан страны, региона* (например, опыт Кашпировского и др.), *практически в настоящее время только осужденных, причем, женщин и несовершеннолетних, содержащихся в учреждениях закрытого и полузакрытого типа (обычно ориентирован во времени на срок от полугода до года, с последующим повтором).*

**Массовые (групповые) эксцессы осужденных как форма коллективного поведения (типы):** 1) **стихийно-групповое** преступное поведение, когда без какой-то организации стохастически образуется группа людей, отличающаяся: а) *беспорядочностью* деятельности,

б) тем, что в ней выделяется какой-то, как правило, до того *не признанный единоличный лидер*, во всяком случае официально, хотя и не обязательно формально, т.е. как со стороны администрации, так и осужденных, в) группа эта *не имеет выраженной тенденции к расширению*, росту, вовлечению новых членов, г) это поведение *может завершиться расправой над кем-то*, угрозами расправой, изнасилованием, даже захватом заложника, с которым они часто не знают, что делать и т.п., д) после свершившегося *группа в большинстве случаев распадается*, существует она обычно недолго, на протяжении нескольких часов; 2) **организованное** преступное поведение, носителем которого является более или менее организованная группа людей: а) *с распределением ролей*, иерархией, б) четко поставленной *преступной целью*, например добыча наркотиков в условиях изоляции, в) *ограниченным количеством людей*, в нее входящих и посвященных в ее секреты, например группировка осужденных-наркоманов от самой примитивной организованности до высочайшего уровня организации со своей разведкой и контрразведкой, боевиками, широкой сетью источников и распространителей и т.п.; 3) **массовое** преступное поведение: а) носителем которого является *толпа*, отличающееся от стихийно-группового и организованного также б) *неограниченностью круга людей*, который может то резко сужаться, то значительно расширяться) и наоборот, в) часто, а в местах лишения свободы обычно, ее *ядром может быть какая-то преступная группировка*, но о которой — и о ее членах, и лидерах подавляющее большинство людей в толпе и не подозревает во время бурно разворачивающихся событий, а лишь затем, в ретроспективе кое-кто может восстановить или догадаться о некоторых ее членах или лидерах, г) зачастую *цель перед толпой ставится и подогревается «благородная»* — например защита прав осужденных, д) *завершается эта деятельность расправами* над активистами-осужденными, наиболее ненавистными сотрудниками, особо притеснявшими, унижавшими осужденных, а также *погромами, поджогами*, т.е. уничтожением и повреждением имущества, часто олицетворяющего собой лишение свободы — основного ограждения, а при невозможности — зданий, сооружений, плаца и т.п.

**Массовые эксцессы осужденных с криминологических позиций** в зависимости от их **юридических признаков**: 1. **Массовое преступное поведение**, которое может совершаться только большой группой осужденных, во всяком случае более 50—100 человек — по действующему уголовному законодательству только массовые беспорядки (ст. 212 УК РФ), по прежнему сюда относились еще организация или активное участие в групповых действиях, нарушающих общественный порядок (ст. 190-3 УК РСФСР). В принципе, условно к этому типу поведения можно отнести также организацию незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ), организацию преступного сообщества (преступной организации, ст. 210 УК РФ) и геноцид (ст. 357 УК РФ), но обычно эти массовые преступления имеют или политический характер, или отличаются высоким уровнем организованности, или также предположить возможность их совершения в условиях изоляции чрезвычайно сложно, хотя осужденные к иным наказаниям вполне могут быть их организаторами или активными участниками. 2. **Преступления, которые могут исполняться и в одиночку**, но в ИУ в большинстве случаев совершаются А) значительными группами осужденных (по 100—200 и более человек): а) хулиганство (ст. 213 УК РФ), б) дезорганизация нормальной деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества (ст. 321 УК РФ); Б) чаще всего совершаются незначительной группой лиц (от 2 до 5 и более человек): а) побег, б) убийство, в) причинение тяжкого вреда здоровью, г) различные виды обращения с наркотическими, психотропными, ядовитыми, сильнодействующими и т.п. запрещенными веществами. 3. **Отклоняющееся массовое (групповое) поведение осужденных**, квалифицируемое обычно как дисциплинарные проступки и совершаемое значительным количеством осужденных, упоминаемое в УИК РФ как злостное нарушение порядка отбывания наказания (ст. 116), в качестве основания для применения мер безопасности (ст. 86) и для введения режима особых условий (ст. 85): а) забастовки, б) голодовки, в) групповое неповиновение требованиям администрации, например отказ выйти из помещения, воспрепятствование следованию по какому-либо маршруту и др.

**Массовых эксцессов осужденных закономерность:** чем больше толпа, чем шире причиняемые ею последствия, тем меньше людей привлекается к уголовной ответственности и наказанию.

**Межгрупповая профилактика преступлений** — это направленное взаимовлияние групп людей с однотипными криминогенными ситуациями.

**Межгрупповой криминогенной ситуацией управление** со стороны начальника ИУ или замещающих его лиц возможно активное сотрудничество с осужденными в деле отстаивания их законных интересов, восстановления нарушенных прав; мирные дебаты с осужденными, где возможны спор, маневры, компромисс; противостояние осужденным с демонстрацией силы, применением уголовно-исполнительных норм; в случае продолжающегося увеличения участников, с демонстрацией силы с их стороны репрессии, физическое подавление (Громов В.Г.).

**Методика исследования криминальных явлений при исполнении наказаний** — это система способов и технических приемов сбора, обработки и анализа криминопенологической информации, последовательность их применения с целью познания изучаемого криминального явления.

**Метод криминопенологии** можно разделить на методологию познания и методику исследования.

**Методология познания криминопенологии** — это определение путей познаний криминально-пенологических явлений, его ориентиров, где выделяется, по меньшей мере, шесть направлений — математическое, историко-религиозное, философское, сравнительное, категориальное и концептуальное.

**Методы групповой профилактики преступлений:** групповая психотерапия; социогигиена, социодрама, психодрама, психогигиена, совместные занятия по воспитанию и самовоспитанию, аутотренингу, йоге, внушению и самовнушению; проповедь.

**Методы индивидуальной профилактики преступлений** делятся на способы: 1) выявления «отклоняющихся» от определенных, принятых норм поведения; 2) изучения «преступников»; 3) учета; 4) контроля и 5) воздействия на них.



**Методы криминогенной ситуации** — это *способы, средства воздействия субъектов криминогенной ситуации друг на друга, направленные на управление отношениями со стороны каждого из субъектов в отношении друг друга, которые по характеру, направленности воздействия можно разделить на: а) активно-негативные [например, агрессия вербальная (угрозы, оскорбление, клевета и т.п.) или физическая (истязание, мучение, пытки и т.д.)], шантаж, взятка и др. со стороны одного из субъектов; б) активно-позитивные, к примеру: обращение за помощью к правоохранительным органам, оказание сопротивления агрессии (необходимая оборона), явка с повинной и т.п.; в) пассивные, т.е. бездеятельность, безразличие к развитию отношений в криминальную сторону со стороны субъектов, когда не предпринимается никаких мер со стороны одного из них, и это обычно приводит к отягощению, криминализации ситуации.*

**Методы микросредовой (общей) профилактики преступлений** можно разделить на: а) *средства выявления внешних условий преступлений, криминализации мотиваций и ситуаций; б) приемы нейтрализации, устранения, компенсации (замещения) внешних условий, недостатков микросреды.*

**Методы общесоциальной профилактики преступлений:** борьба, война, компромисс, организация; реабилитация, программирование.

**Методы разрешения конфликтных криминогенных ситуаций в ИУ** путем внедрения в качестве субъекта (Усс А.В.): 1) *переориентирование* субъектов ситуации путем информирования о действительном положении дел, беседа с субъектами ситуации; 2) *сдерживание* субъектов ситуации под угрозой принуждения к обоим; 3) *разобщение* субъектов ситуации — это ограничение или лишение возможности общения.

**Механизм взаимодействия особенных общесоциальных причин и условий наказательной преступности и особенных личностно-микросредовых причин и условий пенального преступного поведения** представляется следующим образом: внутренними общесоциальными причинами наказательной преступности являются противоречия

общественного бытия и сознания сферы исполнения наказаний. Внутренними и внешними причинами пенального преступного поведения выступают криминогенная мотивация прежде всего уклонения от наказания и криминогенные ситуации разных типов — конфликтная, безнадзорности, управленческая и т.д., субъектами которых являются осужденные или сотрудники с той или другой стороны. Обостряющиеся противоречия сферы бытия наказания являются источником роста криминогенных ситуаций разного типа при исполнении наказаний. Например, противоречия между властью законной, представляемой начальником учреждения («хозяин»), сотрудниками исполнительных органов (судебный исполнитель, инспектор уголовно-исполнительной инспекции, исправительного центра, безопасности и др.), и властью фактической, олицетворяемой авторитетами и лидерами преступного мира («вор в законе», «положенец», «смотрящий»), является источником обострения различных конфликтных ситуаций или криминальной стабилизации сложившейся управленческой ситуации или развития ситуации безнадзорности, порождающих, в свою очередь, или коррупцию сотрудников или, с другой стороны, массовые беспорядки, террористические акты и т.п. Вместе с тем простое увеличение количества конфликтных ситуаций между осужденными, управленческих — между сотрудниками и группировками осужденных отягощает общие противоречия в масштабе страны между властью законной и фактической, между провозглашенными целями и функциями уголовных наказаний и их реализацией, порой сводя на нет сам смысл уголовно-исполнительного и иного правового регулирования. Иначе говоря, противоречия общественного бытия наказания — одна из внутренних общесоциальных причин наказательной преступности, являются источниками внешних причин пенального преступного поведения и наоборот. Другая внутренняя причина наказательной преступности — противоречия общественного сознания наказания, отражающаяся в противоречии между общечеловеческой культурой и преступной субкультурой, получившая свое развитие в расцвете криминальных обычаев и традиций, питает криминогенные мотивации осужденных, ибо чем большее влияние они,

эти обычаи, имеют, тем больше носителей криминогенных мотиваций, и наоборот: чем больше носителей криминальных мотиваций, тем шире и острее разрастается общесоциальное противоречие, как в нашем обществе сейчас, криминальная субкультура «поедает» общечеловеческую, проникая во все поры социальной жизни. То есть другая сторона внутренней общесоциальной причины питает внутренние причины пенального преступного поведения и наоборот.

Внутренние общесоциальные условия наказательной преступности являются базой, фундаментом для развития внешних условий пенального преступного поведения, как, например, общие недостатки правового регулирования, в частности фактическое отсутствие в новом УК норм о защите сотрудников (сопротивление, злостное неповиновение и т.п.), приведет к обострению беспредела в колониях и тюрьмах, усугубит имеющиеся недостатки деятельности служб безопасности, оперативной, воспитательной. С другой стороны, рост недостатков в работе сотрудников, непрофессионализма, коррупции, насилия с их стороны в отношении осужденных дезорганизует общие основы руководства уголовно-исполнительной системой, подрывает доверие населения и депутатов, мешая принять соответствующие нормативные акты.

Внешние общесоциальные причины наказательной преступности, например, осуществляемая средствами массовой информации некоторых стран пропаганда «романтического» склада образа жизни профессиональных преступников и гангстеров; создание привлекательного облика особо опасного преступника в тюрьме, которому все дозволено и который все имеет, ни в чем не нуждается и все может, международные связи профессиональной организованной преступности и пр. усиливают влияние преступной субкультуры и рост носителей криминогенной мотивации среди осужденных, усугубляет и расширяет спектр действия криминогенных ситуаций, т.е. внешние общесоциальные причины наказательной преступности питают внутренние и внешние причины пенального преступного поведения и наоборот. Внешние особенные общесоциальные условия «наказательной» преступности, например политические,

финансовые, экономические, милитаристские и т.п. рычаги воздействия на нашу страну, что мешает ей идти своим путем и в сфере уголовной политики, системе наказаний, криминализации преступного поведения, направленного против уголовно-исполнительной системы и ее сотрудников и т.д., и таким образом они подпитывают внешние причины, прежде всего управленческие криминогенные ситуации с участием криминальных авторитетов, и внешние условия пенального преступного поведения, например срывы в организации трудоустройства осужденных, задержки с внедрением современных технических средств профилактики преступлений и т.п.

**Механизм преступного поведения** — это связь и взаимодействие внешних факторов объективной действительности и внутренних, психических процессов, состояний, детерминирующих решение совершить преступление, направляющих и контролирующих исполнение этого решения (Кудрявцев В.Н.).

**Механизма преступного поведения звенья:** 1) мотивация преступления; 2) планирование преступных действий; 3) исполнение преступления и наступление общественно опасных последствий (Кудрявцев В.Н., Долгова А.И. и др.), т.е. фактически *под механизмом преступления понимается психологический процесс принятия и осуществления решения.*

**Механизм причинный преступного поведения** — это взаимодействие *причин и условий преступного поведения с противоположными им по направленности причинами и условиями нормативного поведения, во всяком случае не преступного.*

**Микроклимат** — это *система ожиданий (требований, экспектаций), сложившихся в группе, определенного поведения от других, разделяемых или открыто не оспариваемых большинством людей в данной группе и выражающихся в деловом или эмоциональном настрое этой группы на что-то.*

**Микроклимат безнаказанности** как *система ожиданий попустительства друг от друга как со стороны осужденных, так и администрации, отражающаяся в настрое на массовые нарушения режима со стороны осужденных и на несоблюдение, нарушение прав осужденных со стороны администрации, т.е. фактически полный беспредел, являющийся бла-*

гоприятной почвой перерастания любого межгруппового конфликта во множасьуюся криминогенную ситуацию.

**Микроклимат крайней напряженности отношений** в колонии, заключающийся, с одной стороны, *в ожиданиях массы осужденных (и не просто, а в их уверенности в этом), что любое мало-мальское нарушение режима будет наказуемо всегда очень строго* — ПКТ, ШИЗО, одиночная камера — и в их бессознательном настрое поэтому в любой момент на массовую, стихийную *вспышку протеста* — нужна только искра, а с другой — в абсолютной убежденности большинства сотрудников в том, что любые их, даже самые сумасбродные требования будут выполнены и в то же время — в их смутных ощущениях грозы, подсознательном настрое на то, что что-то необычное должно случиться.

**Множасьаяся криминогенная ситуация** — перерастание *колеблющейся, циклической напряжённости отношений* или между отдельными осужденными, или между группами осужденных, или отдельными осужденными и сотрудниками в *ежесекундно обостряющееся напряжение отношений между все увеличивающимися группами людей с двух сторон, грозящее в любой момент перерасти в массовое преступное поведение толпы.*

**Множасьейся криминогенной ситуацией управление** со стороны начальника УИН или ГУИН предлагается *сбор полной информации о силах, средствах и намерениях противоборствующих осужденных; предпринятых мерах руководителями ИУ и реакции на них осужденных; прогноз развития событий, возможных вариантов действий организаторов, подстрекателей, участников, используя негласную информацию, мнения сотрудников, интуицию и творчество; выявление организаторов, сбор сведений о них, меры к нейтрализации и изоляции; концентрация сил и средств для демонстрации материального, физического и психологического превосходства; удовлетворение законных требований с целью лишения ядра организаторов поддержки со стороны основной массы осужденных; деморализация организаторов, подстрекателей, активных участников путем распространения компрометирующей их информации* (Якушин Н.М.).

**Мотивационная борьба** — процесс столкновения разнонаправленных побудительных сил преступника (осужденного), являю-

щаяся элементом причинного механизма преступного поведения (заключается в том, что криминогенной мотивации внутри того же преступника, где она действует, противостоит его же антикриминогенная, сущность которой — в побудительных элементах нормативного поведения, во всяком случае не преступного, т.е. извращенным потребностям и интересам «преступника» противостоят его же нормальные потребности и интересы, негативным ценностям в его ценностной ориентации — позитивные, отрицательным эмоциям — положительные и т.п.).

## **Н**

**Наказания без лишения и ограничения свободы** — это одноразовые наказания, срочные наказания, принудительные меры воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних, принудительные меры медицинского характера.

**Наказания парадокс криминопенологический** заключается в том, что назначенное наказание за преступление ведет к новому преступлению -по уклонению от его исполнения.

**Наказания парадокс психологический** заключается в том, что оно сильно, когда существует угроза его применения, и теряет свою силу, как только применяется.

**Наказательная преступность**, т.е. среди осужденных во время исполнения уголовного наказания, составляя часть всей повторной, традиционно именуемой рецидивной, представляет собой общесоциальное, регрессивное, безличностное явление, порождаемое противоречиями общественного бытия и сознания сферы исполнения уголовных наказаний и проявляющееся в массе повторных преступлений, а также в возрождении противоречий этой же сферы жизнедеятельности общества.

**Наказательный нигилизм**, т.е. непризнание осужденными к наказаниям без лишения и ограничения свободы наказания как уголовного, отвержение его, отрицание, безнаказанная вседозволенность.

**Направления подготовки и переподготовки кадров для уголовно-исполнительной системы** — на первое место выходят тактичность, этикет и нравственность, т.е. то, что традиционно именуется воспитанностью, культурой общения, формируемые прежде всего

самой системой обучения, уровнем культуры преподавателей и, конечно, условиями исполнения наказания — профессиональной деформацией, имеющей иногда необратимый характер.

**Насилие** — это 1) *принуждение*, понуждение, притеснение, давление, нажим, применение физической силы; 2) *против воли*, силой заставляя, вынуждая, ставить перед необходимостью исполнения чужой воли; 3) *неестественно*, напряженно и т.п. (из этимологических словарей).

**Насильственное преступное поведение** — *деятельность, состоящая из системы деяний, вредных для психики и физического состояния человека или общественного порядка и имущества, политики, направляемая, как правило, к тяжкому насилию агрессивной криминогенной мотивацией и конфликтной криминогенной ситуацией.*

**Насильственной преступности закономерности:** а) когда наблюдается значительный рост регистрации нетяжких насильственных преступлений, особенно угроз насилием, причинения вреда здоровью, легкого или средней тяжести и др., то тяжкие и особо тяжкие через определенный период времени (2—3 года) сначала стабилизируются, а потом снижаются, и наоборот — снижение регистрации нетяжких насильственных преступлений (небольшой и средней тяжести) вызывает рост тяжкого и особо тяжкого насилия (Побегайло Э.Ф., Старков О.В. и др.); б) хулиганство являлось «базой, начальной школой» насилия, ибо четверть всех рецидивистов, осужденных за насильственные и корыстно-насильственные преступления, первое свое преступление совершили хулиганство (Кузнецова Н.Ф.) [до изменений от 8 декабря 2003 г.].

**Насильственные преступления** — это *любые общественно опасные и уголовно-противоправные деяния, совершаемые путем причинения физического вреда, душевной травмы, ограничения свободы волеизъявления человека, имущественного ущерба, политического низвержения человеческой личности без корыстной цели и порождаемые агрессивной криминогенной мотивацией и конфликтной криминогенной ситуацией.*

**Насильственные преступления физические:** а) убийства, умышленное причинение вреда здоровью, побои, истязание и доведение

до самоубийства путем физического насилия; б) изнасилование и иные насильственные половые посягательства, в том числе аномальные; в) хулиганство, т.е. грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся применением насилия к гражданам либо угрозой его применения и др.

**Неисполнение наказания** не идентично уклонению от его исполнения, так как субъектом уклонения может быть только осужденный, и не от всякого наказания он может уклониться, а лишь от такого, исполнение которого зависит от его поведения; кроме того, не исполнить наказание может и сотрудник уголовно-исполнительного учреждения или представитель власти, государственный служащий, служащий органа местного самоуправления, а также служащий государственного или муниципального учреждения, даже коммерческой или иной организации, за что предусмотрена уголовная ответственность (ст. 315 УК РФ), т.е. за неисполнение приговора суда любыми должностными лицами независимо от ранга, формы собственности и т.п., например, о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ст. 47 УК РФ), о лишении званий и наград (ст. 48 УК РФ), обязательных работ (ст. 49 УК РФ); осужденный же не может уклониться от лишения специального, воинского или почетного звания (ст. 48 УК РФ), так как его исполнение не зависит от его поведения.

**Непосредственную или субъективную, или внутреннюю причину преступления** определяли в разное время как: 1) антисоциальную и асоциальную установку (Сахаров А.Б., 1961); 2) дефекты правосознания (Ратинов А.Р.; Карпец И.И., 1966) или нормативного сознания (Ратинов А.Р., 1979); 3) криминальную мотивацию (Лунеев В.В., Кузнецова Н.Ф. и др.).

**Несовместимости факторы между женщинами и мужчинами, имеющие криминологическую значимость** (уровень достоверности от 95 до 99%) имеют: 1) лидерство жены; 2) эмоциональная неустойчивость, нейротизм, слабое «Я» обоих; 3) радикализм одной стороны и консерватизм — другой, независимо от пола; 4) высокий уро-



вень фрустрационной толерантности обоих; 5) наличие у них психических или невротических аномалий.

**Несовместимости факторы между осужденными — мужчинами, имеющие криминологическую значимость** (уровень достоверности от 1—5%) имеют: 1) стремление к лидерству обоих; 2) эмоциональная неустойчивость, нейротизм, слабое «Я» обоих; 3) высокая степень агрессивности; 4) высокий уровень фрустрационной толерантности; 5) низкая адаптивная адекватность (степень приспособления их к микросреде) обоих; 6) наличие у них психических или невротических аномалий.

## **О**

**Обращение с запрещенными для осужденных веществами и предметами** — это приобретение, хранение, похищение, использование, изготовление осужденным, а также передача, продажа, сбыт, обмен запрещенных для осужденных к обращению веществ и предметов путем провоза, проноса, переброса, сокрытия, производства или каким-либо иным способом.

**Общая превенция как функция наказания** означает предупреждение назначением наказания совершения преступлений иными лицами, достигается путем доведения до сведения населения информации об условиях исполнения наказаний в любой форме (статистика, радиопередачи, документальные, художественные фильмы и др.).

**Объект криминогенной ситуации** — это а) какая-либо ценность, из-за которой вообще происходят одноразовые конфликты, возникают проблемы, стрессы и т. п. (общие объекты); б) вокруг которых концентрируется напряженность отношений, усложняется проблема, обостряется стресс и т.д. (концентрирующие объекты) и в) из-за которых, в конце концов, совершается преступление (предельные объекты).

**Объекты конфликтных криминогенных ситуаций в местах лишения свободы (концентрирующие):** а) в межгрупповых ситуациях: злоупотребления и произвол со стороны сотрудников и активистов — осужденных, права осужденных и т.п.; б) в диадических межличностных ситуациях среди осужденных: проигрыш в азартной игре и необходимость уплаты долга, принуждение к гомосексуальному

акту, использование в отношении друг друга оскорбительных выражений и т.д.

**Обязательных работ исполнение** — **обязательные правоограничения:** а) осужденный обязан: 1) соблюдать правила внутреннего распорядка организаций, где выполняются обязательные работы, добросовестно относиться к труду; 2) работать на определяемых для них объектах и отработать определенный судом срок; 3) ставить в известность инспекцию о перемене места жительства; 4) за злостное уклонение от отбывания обязательных работ они заменяются ограничением свободы или арестом (ч. 3 ст. 49 УК РФ); б) уголовно-исполнительные инспекции независимо от желания осужденного: 1) ведут персональный учет; 2) контролируют поведение осужденных; 3) разъясняют им порядок и условий исполнения наказания; 4) согласовывают с органами местного самоуправления объекты обязательных работ; 5) ведут суммарный учет отработанного ими времени и поступление финансовых средств за выполненные работы; в) администрация организаций по месту отбывания обязательных работ: 1) осуществляет контроль за выполнением определенных для осужденных работ; 2) уведомляет УИИ о количестве проработанных часов или об уклонении осужденных от наказания; 3) стоимость выполненных работ осужденными перечисляет ежемесячно в доход государства.

**Ограничение свободы**, его общие признаки: ограничение в свободе передвижения, месте жительства, трудовых правах; установление надзора или контроля; обязательность труда; привлечение совершеннолетних трудоспособных лиц; зачет срока в стаж работы или службы; лишение осужденных почетной обязанности — службы в армии; возможность условно-досрочного освобождения и применение дополнительных наказаний; вероятность замены их лишением свободы; соединены с исправительно-трудовым воздействием (Петрашев В.Н.).

**Одноразовые наказания**, т.е. *не подлежащие «отбыванию» в течение определенного срока, не назначаемые на определенный срок, но требующие исполнения в течение какого-то периода времени:* а — смертная казнь; б — штраф; в — конфискация имущества; г — лише-

ние специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград.

**Опрос в местах лишения свободы**, заключающийся в системе вопросов, может быть реализован как в виде **анкетирования**, так и в виде **интервьюирования** и **беседы**, и он может быть эффективным, если осужденные предупреждаются о том, что исследователь от результатов исследования не получает никакой личной выгоды; кроме того, лучше всего на осужденных действует пример кропотливого, утомительного, обязательного труда самого исследователя (при этом надо всегда помнить, что кино-, фото- и видеосъемка осужденных, их интервьюирование осуществляются с согласия в письменной форме самих осужденных, ст. 24 ч. 3 УИК РФ).

**Организация воздействия на наказательную преступность** — это прежде всего **внутренняя организация**: жесткая дисциплина, объединение, упорядочение деятельности уголовно-исполнительных учреждений, в частности настоятельная необходимость создания исправительных центров на основе идеи ликвидированных спецкомендатур, уголовно-исполнительных инспекций и др. новых УИУ; чистка коррумпированных рядов при помощи контрразведки; **внешняя организация**: а) создание новых учреждений (например, Национальной гвардии, Центров реабилитации и т.п.) и направлений воздействия (к примеру, компромисс с общеуголовными преступниками); б) возрождение старых, вспомогательных форм (ДНД, ОКО, ОПОП, наблюдательных комиссий, действующих на новой, прежде всего экономической, основе и т.п.); в) упорядочение, устройство уже существующей внешней (по отношению к правоохранительным органам) деятельности воздействия на наказательную преступность (например, комиссии по делам несовершеннолетних, какие-то подразделения при партиях по работе с осужденными и освобожденными, церковные учреждения разных конфессий, исключая сектантские и др.).

**Отбывание наказания** отличается от *исполнения наказания*, так как «отбыть» можно только срочное наказание, т.е. назначаемое на определенный срок, исполнить же можно и нужно всякое наказание — и срочное, и однократное.

**Открытое наблюдение в местах лишения свободы**, когда осужденные предупреждаются о том, что за ними проводится наблюдение, может быть эффективным, если осужденные предупреждаются о научном характере исследований, например проводимых с целью проверки эффективности законодательства, с целью его последующего изменения, о его анонимности (в заполняемых материалах не указываются данные о личности опрашиваемого).

## II

**Пенализация**, т.е. *введение нового вида наказания уголовным законом, или увеличение пределов и размеров действующего, или дополнение действующего другим видом.*

**Пенальное преступное поведение** (лат. poena — наказание) — это *причиняющая или угрожающая нанесением вреда, отклоняющаяся, распространенная личностно-микросредовая деятельность осужденного или сотрудника уголовно-исполнительной системы, т.е. система деяний социально-психологического характера, направляемая к преступлению криминогенной мотивацией и ситуацией и им завершающаяся или нет в зависимости от успеха профилактики при исполнении уголовных наказаний.*

**Пенального преступного поведения типы:** а) *уклонение от наказания*, включающее в себя не только побег из-под стражи, но и иные виды уклонения, например от исправительных работ, исполнения штрафа, условного осуждения и др.; б) *массовое (групповое) преступное поведение осужденных*, включающее в себя анализ преступного поведения, носителем которого может быть только масса, толпа осужденных, а также такого, носителем которого в условиях исполнения чаще всего лишения свободы является большая группа осужденных, должны включаться закономерности предпреступных массовых эксцессов осужденных — забастовок, голодовок и пр.; в) *половые эксцессы осужденных*, из которых следует выделять: половые преступления, сексуальные перверсии и типы проституции осужденных; г) *обращение осужденных с запрещенными для них веществами и предметами*, включая их приобретение, изготовление, похищение, хранение, использование, а также передачу, продажу, обмен путем провоза, проноса, переброса, сокрытия, производства или каким-либо иным путем; д) *воспрепятствование дея-*

тельности уголовно-исполнительного органа и его сотрудников; е) закономерности традиционных для криминологии типов преступного поведения применительно к их носителям — осужденным: насильственного, корыстного, неосторожного и др.

**Пенитенциарная криминология** [от poenitentiarius (ср. лат. — покаянный, исправительный), т.е. с точки зрения этимологии это учение о преступлениях в исправительных учреждениях (Хохряков Г.Ф., Каретников И.В.).

**Пенитенциарный** — относящийся к деятельности мест лишения свободы (изоляции).

**Пенология** — наука об уголовных наказаниях и мерах уголовно-правового воздействия.

**Повторная преступность** буквально означает во второй раз совершаемые преступления независимо от наличия или снятия судимости и состоит из *наказательной* — центральной части повторной, т.е. среди лиц уже осужденных к наказанию и вновь совершающих преступление при его исполнении; *фактической, не легальной, повторности* — преступности среди лиц, вообще не имеющих судимости, или у которых судимость снята или погашена, и *постпенальной преступности*, т.е. среди лиц, в отношении которых исполнено уголовное наказание или мера уголовно-правового воздействия (например, условное осуждение, отсрочка исполнения приговора, принудительные меры медицинского и воспитательного характера), частью которой является *постпенитенциарная*, т.е. среди лиц отбывших лишение свободы независимо от того, какое им назначается наказание.

**Подвижная оперативно-войсковая группа** состоит: боевая группа, группа захвата, специального назначения, группа применения спецсредств, резерв, группа конвоирования и медпункт (Иванов Г.М. и др.).

**Подуровень профилактики преступлений групповой** сориентирован на *внешние причины образования криминогенной мотивации* (жизненная ситуация), *криминогенной ситуации* (поле, сплоченность, совместимость, микроклимат групп) и *преступления* (сама криминогенная ситуация, сложившаяся между субъектами), т.е. *направленная саморегуляция общения в группах*.

**Подуровень профилактики преступлений индивидуальный** — его объектом являются *внутренние причины и внутренние условия становления криминогенной мотивации* (это усваиваемая, криминологически значимая информация, генотип и жизненный опыт, прежде всего криминальный), *криминогенной ситуации* (это взаимодействующие мотивации субъектов ситуации, их внутриличностная анатомическая, психическая и психофизиологическая среда) и *самого преступления* (криминальная мотивация преступника, его анатомические, психические и психофизиологические особенности).

**Подуровень профилактики преступлений микросредовый**, традиционно именуемый **общим**, направлен на *устранение внешних условий — недостатков микросреды, содействующих формированию криминогенной мотивации, криминогенной ситуации (управленческой, безнадзорности и др.) и непосредственному совершению преступления (насилованного и корыстного, аномально-сексуального, массового и др.) и на их компенсацию.*

**Поле конфликтное социально-психологическое** — это *степень притяжения и отталкивания между людьми в результате, как правило, аккумуляции эмоций у них по отношению друг к другу (закономерность поля в том, что оно притягивает друг к другу людей даже при наличии между ними остроконфликтных и неприязненных отношений, а иногда именно благодаря этому).*

**Половой эксцесс осужденного** — это отклонение от сексуальной нормы общения между полами, устанавливаемой общечеловеческой моралью, нравственностью, эстетикой и правом, а также преступной субкультурой.

**Половых извращений типы:** а) расстройства сексуальных потребностей (например, нарушения либидо, сексуальные комплексы, сексуальные фобии); б) нарушения течения сексуальной жизни (например, у мужчин нарушение эрекции, преждевременная эякуляция или ее задержка и т.п., а у женщин — вагинизм, фригидность, у обоих полов — непорочное супружество и др.); в) нарушения оргазма (например, аноргазмия, оргазм без эрекции и т.п.); г) **нети-пичные сексуальные отклонения**, к которым относят: 1) **патологический аутоэротизм**, т.е. *достижение оргазма только путем самовоз-*

буждения, в т.ч. и под воздействием раздражителей физической природы, например воды; 2) **орализм**, т.е. достижение оргазма исключительно под воздействием раздражения его (ее) половых органов губами, языком, зубами, полостью рта сексуального партнера; 3) **анализм** — это достижение оргазма преимущественно путем механической стимуляции прямой кишки либо путем совершения анального коитуса; 4) **гомосексуализм**, т.е. достижение наивысшего полового наслаждения только при сексуальных контактах с лицами своего же пола (при этом различают мужеложство, или уранизм, — мужской гомосексуализм; лесбийская любовь, или сафизм, трибадия, — женский гомосексуализм; влечение к взрослым субъектам: у мужчин — андрофилия, у женщин — гинекофилия; влечение к субъектам юного возраста: у мужчин — эфебофилия, у женщин — корофилия; педерастия — гомосексуальные контакты с мальчиками, а педикация — анальный мужской контакт); д) **нарушения половой аутоидентификации** (например, транссексуализм или неразличение сексуального объекта); е) **девиантные тенденции** (к примеру, эротические девиантные сновидения и фантазии); ж) **сексуальные девиации** (З. Старович).

**Половых извращений типы по объекту сексуального влечения:** 1. Гомосексуализм (Даниэльбек Б.В.). 2. **Педофилия** — половое влечение к детям. 3. **Геронтофилия (пресбиофилия)** — испытание оргазма при общении с лицами преклонного возраста. 4. **Некрофилия, или бертранизм**, некромания, ликантропия, — испытание оргазма при половом общении с трупами (виды: **некросадизм** — стремление к надругательству над трупом путем отрезания молочных желез, вырезания половых органов; **некрофагия** — поедание частей трупа, часто половых органов). 5. **Зоофилия**, скотоложство, содомия, зооэрастия, зооступрум, бестиофилия, — это испытание наивысшего полового наслаждения при сексуальном общении с животными и птицами. **Фетишизм** — половое возбуждение, вызываемое какими-либо предметами, чаще всего одеждой или обувью (**ретифизм**) лица противоположного пола или сексуального партнера, частями его тела (например, в кинофильме «Империя чувств» предмет фетиша — половой член сексуального партнера), а при **апотемнофилии** роль фетиша

играют уродства тела, например горб, при **экскрементофилии** (пикаризме) роль фетиша выполняют человеческие выделения (обмазывание ими, их поедание, обнюхивание). 7. **Пигмалионизм (мону-ментофилия, иконолагния)** — половое влечение к изображениям человеческого тела (статуи и статуэтки, картины, фотографии) путем их созидания, созерцания, ощупывания, имитации полового общения и т.п. 8. **Нарциссизм** (аутофилия, аутоэротизм, аутоэрастия) — объектом полового влечения является собственное тело (его созерцание, ощупывание, раздражение и т.п.). 9. **Пиролагния** — получение сексуального удовлетворения от созерцания огня, зрелища пожаров (например, осуществление поджогов с этой целью — пиромания). 10. **Аутомоиосексуализм** — объектом полового влечения является собственное тело, имеющее сходство с телом субъекта противоположного пола, достигаемое при помощи одежды и соответствующих манер. 11. **Гетерохромофилия** — объектом полового влечения является только партнер с другим цветом кожи. 12. **Трансвестизм** — достижение оргазма путем переодевания в одежду лица противоположного пола. 13. **Цисвестизм** — стремление к надеванию одежды своего же пола, но иного возраста либо социальной группы, а также **гомесвестизм** — своего пола, но другого человека.

**Половых извращений типы по способу реализации сексуальных потребностей:** 1. **Садизм** — причинение боли, физической и психической, сексуальному партнеру и испытание при этом оргазма (разновидности — **флагеллантизм** — бичевание партнера; **салиромания** — оргазм при обмазывании других людей грязью, калом, мочой, кровью и т.п.; **поллюционизм** — стремление обмазывать людей семенной жидкостью; «**накалывание**» — укалывание партнера острыми инструментами, прижигание, например сигаретой; **вампиризм** — ощущение вкуса крови партнера и др.). 2. **Мазохизм (пассивная алголагния, пассивитивизм, пассивный флагеллантизм)** — получение оргазма при унижениях и физических страданиях, причиняемых сексуальным партнером (разновидности: **танатофилия** — получение оргазма при фантазиях на тему собственной смерти и погребения; **экскрементофилия** — обмазывание себя человеческими выделениями, их обнюхивание, поедание и т.п.; **ренифлекс** — обнюхивание объекта сексуальных предпочтений; **уролагния** — различ-



ные виды воздействия мочи (ее запах, ощущение мочеиспускания и т.д.), **пассивный визионизм** — получение оргазма от демонстрации собственного тела, полового акта и др.). 3. **Фроттаж** (фроттеризм) — получение оргазма путем прикосновения или трения половыми органами о различные части тела избранного объекта в толпе, очереди (тесноте). 4. **Эксгибиционизм** — это испытание оргазма при демонстрации собственных половых органов незнакомым лицам и вне обстановки, связанной с приготовлением к половому акту, иногда с онанистическими действиями при этом (разновидность — **кандаулеизм** — оргазм при демонстрации обнаженной собственной жены, партнерши другим мужчинам — здесь сочетание с мазохизмом). 5. **Скопофилия**, вуайеризм, миксоскопия, визионизм, — влечение к подглядыванию за половым актом или обнаженными объектами сексуальных предпочтений (разновидности — увлечение порнографией, **эксаудиризм** — акустический эквивалент). 6. **Плюрализм** — групповой секс (эксгибиционизм в сочетании с вуайеризмом), разновидностью которого является **триолизм** — три партнера, двое из которых одного пола.

**Половых преступлений типы:** 1. **Физические насильственные:** а) изнасилование с применением физического насилия (ст. 131 УК РФ); б) мужеложство, лесбиянство, иные действия сексуального характера, например анализм, орализм и др., с применением физического насилия (ст. 132 УК РФ); в) убийство, сопряженное с изнасилованием или насильственными действиями сексуального характера (ст. 105 п. «к» УК РФ). 2. **Психические насильственные:** а) изнасилование с применением психического насилия, в частности угроз (ст. 131 УК РФ); б) мужеложство, лесбиянство, иные действия сексуального характера с применением психического насилия, преимущественно угроз его применения (ст. 132 УК РФ); в) понуждение (угрозы уничтожением, повреждением или изъятием имущества; шантаж; использование зависимости, т.е. «давление на психику» человека невербальным и нефизическим воздействием) лица к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или совершению иных действий сексуального характера (ст. 133 УК РФ). 3. **Половые ненасильственные:** а) половое сношение, мужеложство или лесбиянство, совершенное лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, с лицом,

заведомо не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст. 134 УК РФ); б) развратные действия в отношении лица, заведомо не достигшего шестнадцатилетнего возраста (ст. 135 УК РФ). 4. **Половые извращения (перверсии, аномалии, отклонения), насильственные и ненасильственные:** а) изнасилование, соединенное с угрозой убийства или причинением тяжкого вреда здоровью, а также совершенное с особой жестокостью по отношению к потерпевшей или к другим лицам (при садизме; ст. 131 ч. 2 п. «в» УК РФ); кроме того, повлекшие по неосторожности смерть потерпевшей или причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 131 ч. 3 п. «а», «б» УК РФ; при садизме, мазохизме), и совершенные в отношении лица, заведомо несовершеннолетней (ст. 131 ч. 2 п. «д» ), а также не достигшей четырнадцатилетнего возраста (ст. 131 ч. 3 п. «в» УК РФ; педофилия и т.п.); б) мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера с применением насилия, угроз, беспомощного состояния (ст. 132 ч. 1 УК РФ), а равно соединенные с угрозой убийства или причинением тяжкого вреда здоровью, а также совершенные с особой жестокостью по отношению к потерпевшему (потерпевшей) или к другим лицам (при садизме; ст. 132 ч. 2 п. «в» УК РФ); кроме того, повлекшие по неосторожности смерть потерпевшего (потерпевшей) или причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 132 ч. 3 п. «а», «б» УК РФ; при садизме, мазохизме) и совершенные в отношении лица, заведомо не достигшего четырнадцатилетнего возраста (педофилия и т.п.; ст. 132 ч.3 п. «в» УК РФ); в) понуждение к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или совершению иных действий сексуального характера (например, к эксгибиционизму, фроттажу; ст. 133 УК РФ); г) половое сношение, мужеложство или лесбиянство, совершенное лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, с лицом, заведомо не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст. 134 УК РФ; педофилия и с ней сопряженные); д) развратные действия в отношении лица, заведомо не достигшего шестнадцатилетнего возраста (ст. 135 УК РФ; педофилия, эксгибиционизм, фроттаж и др.); е) убийство и причинение вреда здоровью различной степени тяжести, совершенные в процессе сексуального общения (ст. 105, 107, 109, 111, 113, 115–118 УК

РФ; например, садизм и мазохизм в процессе добровольного полового сношения); ж) кража, грабеж, разбой в отношении имущества, имеющего сексуальное значение (ст. 158, 161, 162 УК РФ; например, при фетишизме, транвестизме и др.); з) жестокое обращение с животными с применением садистских методов (скотоложство, сопряженное с садизмом, ст. 245 УК РФ). 5. **Ненасильственные, соприкосновенные с половыми:** а) незаконное производство аборта (ст. 123 УК РФ); б) организация или содержание притонов для занятий проституцией (ст. 241 УК РФ); в) вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией (ст. 151 УК РФ); г) торговля несовершеннолетними в целях вовлечения в совершение антиобщественных действий (например, в занятия проституцией, в том числе и с вывозом за границу или с возвращением из-за границы; ст. 152 ч. 2 п. «е», «д» УК РФ); д) незаконное распространение порнографических материалов или предметов (ст. 242 УК РФ); е) вовлечение в занятие проституцией (ст. 240 УК РФ).

**Постпенальная преступность**, т.е. преступность среди лиц, освобожденных от исполнения всякого уголовного наказания.

**Постпенитенциарная преступность**, т.е. преступность среди лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

**Потребности** — это *недостаток, лишение, нужда, испытываемые лицом и побуждающие его к деятельности.*

**Предотвращение** — это пресечение преступления на *стадии обнаружения умысла*, т.е. на личностно-микросредовом уровне.

**Предупреждение** — превенция *преступности и преступления как на общесоциальном, так и на личностно-микросредовом уровнях* путем выявления, устранения, нейтрализации причин и условий преступлений.

**Пресечение** — это перерыв преступной деятельности на *стадиях приготовления, покушения, от деяния до его последствия, от одного преступления до другого, продолжаемого и длящегося, реализуемого на личностно-микросредовом уровне.*

**Преступление** как акт, момент преступного поведения, в то же время является деянием, имеющим все уголовно-правовые признаки (общественная опасность, уголовная противоправность, виновность

и наказуемость) и совершаемым там-то, тем-то и тогда-то (алиби), порождаемым и обусловливаемым индивидуально-значимыми причинами и условиями.

**Преступного поведения тип** — это целостное мотивационно-ситуационное направление специфическим образом отклоняющейся деятельности различной интенсивности и распространенности социально-психологического характера, стремящееся к преступлению определенного вида и завершающееся им или нет в зависимости от успеха профилактики.

**Преступное поведение** — это причиняющая или угрожающая нанесением вреда, отклоняющаяся, распространенная личностно-микросредовая деятельность множества лиц, т.е. система деяний социально-психологического характера, направляемая к преступлению криминогенной мотивацией и ситуацией и им завершающаяся или нет в зависимости от успеха профилактики.

**Преступное поведение пенальное** — это причиняющая или угрожающая нанесением вреда, отклоняющаяся, распространенная личностно-микросредовая деятельность осужденного или сотрудника уголовно-исполнительной системы, т.е. система деяний социально-психологического характера, направляемая к преступлению криминогенной мотивацией и ситуацией и им завершающаяся или нет в зависимости от успеха профилактики при исполнении уголовных наказаний.

**Преступность** — I — исторически изменчивое, социальное и уголовно-правовое явление, представляющее собой совокупность (систему) преступлений, совершенных в соответствующем государстве (регионе) за тот или иной период времени (Кузнецова Н.Ф., Карпец И.И. и др.); II — общественное явление, выражающееся в социально обусловленном отклонении поведения отдельных членов общества от норм, установленных уголовным законодательством (Орехов В.В., Гилинский Я.И. и др.); III — сложная, стихийно складывающаяся многофакторная система, характеризующаяся нестабильностью и вероятностью (Яхонтов В.А. и др.); IV — общесоциальное, а потому безличностное, нисходяще-восходящее, регрессивное и уголовно-противоправное явление, порождаемое противоречиями социального бытия и общественного сознания и проявляющееся как 1) в неоднородной массе

*преступлений, так и 2) в своих типах, а также 3) в видоизмененных, преобразованных общесоциальных противоречиях, выполнивших на тот или иной период времени функцию причин и выполняющих на данном этапе роль последствий.*

**Преступности тип** — это самостоятельное и весьма мобильное, регрессивное и безличностное явление, порождаемое противоречиями сферы жезнедеятельности общества, негативными обычаями и нравами, существующими в ней и проявляющееся не только в однородной массе преступлений, но в воспроизводстве тех же, но уже видоизмененных противоречий и обычаев этой же сферы.

**Принудительные меры воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних** (ст. 90 УК РФ) — относятся к уголовно-правовым мерам воздействия и делятся на: а) ограничение досуга несовершеннолетнего; б) передача под надзор; в) предупреждение; г) возложение обязанности загладить причиненный вред.

**Принудительные меры медицинского характера** (ст. 97–104 УК РФ) — относятся к уголовно-правовым мерам воздействия и делятся на: а — амбулаторное принудительное наблюдение и лечение у психиатра; б — принудительное лечение в психиатрическом стационаре общего, специализированного типов и с интенсивным наблюдением.

**Принуждение** как функция наказания заключается в целой системе правоограничений (например, изоляция осужденных или ограничение их свободы передвижения, нахождения, полная или частичная регламентация всего распорядка жизни в виде режима, предписываемые труд и обучение, обязательное воспитание и др.).

**Причинная связь** — это двухзвенная нить между причиной и следствием.

**Причинная сеть** образуется несколькими причинными связями и цепями, располагающимися по так называемому «дереву причинности» (Бунге М.).

**Причинная цепь** складывается из нескольких двухзвенных причин и следствий, где бывшее следствие становится причиной другого следствия.

**Причинности закон** выражается в том, что *между событиями, происходящими в мире, существует такого рода связь, при которой, если событие А причина В, то всюду и всегда, где только наблюдается А, за ним неизменно (динамическая закономерность) или с определенной долей вероятности (статистическая закономерность) следует В.*

**Причинности принцип** носит всеобщий характер, т.е. это означает, что *беспричинных явлений нет и быть не может.*

**Причинность** — *связь генетическая, т.е. производящая новую вещь или явление, процесс.*

**Причинный механизм преступного поведения** отвечает на вопросы не только почему, но и как, каким образом осуществляется движение преступного поведения к его логическому результату — преступлению.

**Причины и условия преступности** делятся на: 1) внутренние общесоциальные причины преступности — это различного рода противоречия в сферах социального бытия и общественного сознания; 2) внутренние общесоциальные условия — объективные (расположение страны и в Азии, и в Европе; стихийные бедствия и пр.) и субъективные — это разные недостатки в управлении страной — в сферах воспитания, образования, социальной, национальной, религиозной, идеологической, правовой политики; 3) внешние общесоциальные причины — это прямое воздействие иных стран на преступность в нашей стране путем: а) транснациональной преступности; б) преступности иностранцев; в) политической преступности, организуемой спецслужбами иностранных государств; 4) внешние общесоциальные условия — это различного рода косвенные влияния иных стран (милитаризация, эмбарго на товары, экономический шпионаж и др.) на внутренние причины и условия преступности в нашей стране.

**Причины наказательной преступности (особенные общесоциальные) внешние:** осуществляемая средствами массовой информации некоторых стран пропаганда «романтического» склада образа жизни профессиональных преступников и гангстеров; создание привлекательного облика особо опасного преступника в тюрьме, которому все дозволено и который все имеет, ни в чем не нуждается.

ся и все может, международные связи профессиональной организованной преступности и пр.

**Причины наказательной преступности (особенные общесоциальные) внутренние** — ими являются противоречия общественного бытия и сознания сферы исполнения наказаний. Противоречия общественного бытия сферы исполнения наказаний: 1) с одной стороны, реализация наказания более или менее выполняет функции общей и специальной превенции, ресоциализации осужденного, т.е. функции предупредительные, но, с другой стороны, его исполнение вызывает: а) взаимное криминальное заражение осужденных; б) ослабление или разрыв его прежних не только социально-негативных, но и социально-позитивных связей с семьей, трудовым коллективом, друзьями; в) полное или частичное отключение осужденных к лишению свободы из условий обычной жизни с сужением до 10 % социально одобряемых функций; г) своеобразное привыкание к правилам поведения при исполнении уголовных наказаний, особенно связанных с лишением и ограничением свободы в связи с жесткой регламентацией режима отбывания наказания и др. (Шмаров И.В.); 2) социологический парадокс наказания, заключающийся в том, что чем шире и суровее применяется в обществе наказание, тем в большей степени оно расписывается в своем бессилии, ибо а) общество тем самым криминализует большую свою же часть, вовлекая в горнило уголовной юстиции все большее количество населения, пропуская через свои жернова не только в качестве подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, осужденных, но и свидетелей, потерпевших; б) оно настолько слабо, что не может справиться с преступностью иными методами, к примеру экономическими, финансовыми и др., нежели чем репрессивными; в) наказание в этом случае утрачивает свою функцию устрашения населения, общей превенции и не удерживает уже от совершения преступлений, так как становится привычным, обычным делом и даже престижным, особенно для осужденных, освобожденных, молодежи, т.е. оно превращается в свою противоположность, становится вредным для общества; 3) экономические противоречия наказания: а) лишение свободы, когда 1) государство не в состоянии не только содержать осужденных, но и

тех, кто ему же служит, не выплачивая заработную плату, задерживая выдачу форменного обмундирования, пособий на детей сотрудников, пенсий и т.п., тем самым «заставляя», «вынуждая» сотрудников уголовно-исполнительных учреждений идти на службу преступному миру; 2) примитивное, низкопроизводительное, *упрощенное производство*, изначально рассчитанное на малоквалифицированный труд, низкие заработки, неприбыльность в новых экономических условиях приводит к разорению исправительных учреждений (ИУ) и толкает, с одной стороны, администрацию на контакты с криминальным бизнесом, девальвируя саму идею борьбы с преступностью, ресоциализации осужденных, а с другой — осужденных на кражи, грабеж, разбой, а также на поиск разнообразных уловок с целью обеспечения обращения в ИУ не только запрещенных, но и ограниченных к использованию и незапрещенных естественных для человека вещей и предметов, включая не только наркотики и другие сильнодействующие вещества, но и элементарные продукты питания, одежду, обувь, деньги; 3) возложенная государством на самого себя обязанность по частичному содержанию осужденных, с одной стороны, ложится тяжким бременем на бюджет, и так убыточный, на народ в конечном счете, усугубляя экономические противоречия в обществе и тем самым — в сфере наказания, а с другой — до предела смягчает карательные свойства лишения свободы, усугубляя социологический парадокс наказания; б) ограничения свободы, если: 1) изначально придаточный характер труда осужденных на предприятиях, которые вследствие экономической разрухи не могут обеспечить работой и зарплатой своих рабочих и служащих, привел к ликвидации весьма эффективного вида ограничения свободы — спецкомендатур, хотя изменение условий исполнения наказания, организации труда в плане трудоустройства осужденных и др. спасло бы эту разновидность наказания, как, например, в Азербайджане и что в конечном счете предстоит сделать, создавая на основе УИК РФ исправительные центры; 2) вместе с тем использование же ограниченных свободы преимущественно на вредном (так называемая «химия» по образному народному определению), предельно тяжелом («лесоповал» в колониях-поселениях с особыми условиями



хозяйственной деятельности) и трудоемком (стройки, откуда все и началось, и т.п.) производстве — чуть ли не единственная перспектива спасения ограничения свободы в виде колоний-поселений и возрождения в новом ключе спецкомендатур, переименованных сейчас в исправительные центры; в) иных наказаний, когда 1) общие экономические противоречия, вызывающие безработицу, нужду и нищету населения отражаются и на осужденных к наказаниям без лишения и ограничения свободы, толкая их, с одной стороны, в криминальный бизнес, на совершение корыстных и особенно корыстно-насильственных преступлений (вымогательство, бандитизм, грабеж, разбой и т.п.), а с другой — превращая в никому, а особенно государству, ненужных бомжей, бродяг, попрошайек; 2) развал советской экономической системы и несоздание новой, обещанной демократической, естественно, привело к фактической невозможности традиционного исполнения ряда наказаний не по вине осужденных — исправительных работ, которые то включались, то исключались из очередных проектов УК и, наконец, вошли в последний, хотя необходимо просто изменить условия их исполнения, а также — штрафа, конфискации имущества и т.п.; 4) несоответствие между целями и функциями: а) назначения и исполнения уголовных наказаний, когда наказание назначается практически исключительно на основе юридических посылок — состава преступления без учета причинного механизма преступления, индивидуальных, психических и психофизиологических свойств преступника, а исполнить наказание можно только опираясь на личность осужденного; б) между провозглашенными целями и функциями наказаний и их реализацией, функционированием исполнительных учреждений; 5) противоречия между властью законной, представляемой начальником учреждения («хозяин»), сотрудниками исполнительных органов (судебный исполнитель, инспектор уголовно-исполнительной инспекции, безопасности и др.), и властью фактической, олицетворяемой авторитетами и лидерами преступного мира («вор в законе», «положенец», «смотрящий»), находящие свое отражение или в компромиссе между ними, что предполагает всегда уступки, или в борьбе, как скрытой между оперативными сотрудниками, разведкой и

контрразведкой обеих сторон, так и открытой, вплоть до войны — открытого, вооруженного столкновения между сторонами, воплощающегося, с одной стороны, в массовых беспорядках, террористических актах и т.п., а с другой — в применении оружия на поражение, спецсредств, помещение в ШИЗО, ПКТ и др. Другая внутренняя причина наказательной преступности — противоречия общественного сознания наказания, отражающиеся в противоречии между общечеловеческой культурой и преступной субкультурой, получившие свое развитие в расцвете криминальных обычаев и традиций.

**Причины и условия преступного поведения** делятся на: 1) внутренняя причина преступного поведения и его типов на личностно-микросредовом уровне — это криминогенная мотивация преступника (осужденного); 2) внутренние условия — его анатомическая, психофизиологическая и психологическая среда; 3) внешняя причина — криминогенная ситуация; 4) внешние условия — недостатки микросреды относительно личности преступника.

**Проблемная жизненная ситуация** — *жизнь ставит перед человеком важный вопрос и требует скорейшего принятия решения.*

**Программа профилактики и пресечения крупно-группового эксцесса** определяет: 1) конкретные направления и задачи использования имеющихся сил и средств; 2) порядок оповещения, сбора личного состава, в том числе, отрядов спецназа по тревоге; 3) расчет сил и средств как собственных, так и вспомогательных, которые можно призвать в случае массового эксцесса; 4) организация управления, связи и взаимодействия между различными службами и специальными подразделениями, создаваемыми на этот случай; 5) проработка и указание четких оснований и порядка применения физической силы, помня о том, что публичное ее применение обычно провоцирует групповой эксцесс, а также оружия и специальных средств; 6) конкретные действия каждого подразделения присущими только для них методами и средствами по пресечению эксцесса (Якушин Н.М.).

**Проповедь как метод групповой профилактики преступлений** — это *театрализованное представление для верующих и неверующих осуж-*

денных на религиозную тему: добра и зла, «не клянись вовсе», «не убий», «не кради» и мн. др. с различными формами музыкального сопровождения.

**Профессиональная преступность**, признаками которой являются: 1) специализация — то, что профессиональный преступник занимается преступлениями как одним из видов бизнеса, специализируясь на каком-либо одном типе преступлений; 2) техническая оснащенность — действуют с умением, тщательно планируют преступления, технически их оснащают и выполняют с мастерством и тонкой отделкой; 3) преступная деятельность — основной или существенный дополнительный источник дохода; 4) в процессе профессионального ремесла оттачивают свои знания, опыт и искусство; 5) делают преступную деятельность карьерой своей жизни, все подчиняя ей, в том числе саму философию и мировоззрение; 6) идентификация себя с преступным миром (клички, татуировки, жаргон, субкультура). (Кузнецова Н.Ф., Гуров А.И.)

**Профилактика преступлений** — это деятельность, направленная на выявление, устранение или нейтрализацию причин и условий преступлений на всех уровнях, а также на их компенсацию причинами и условиями нормативного, во всяком случае, правомерного поведения.

**Профилактика наказательной преступности (особенная общесоциальная)** — это совершенствование системы наказаний, исполнения уголовных наказаний, снятие существующих в этой сфере противоречий.

**Профилактика преступлений при исполнении уголовных наказаний** — это деятельность, направленная на выявление, устранение, нейтрализацию или компенсацию причин и условий наказательной преступности и пенального преступного поведения.

**Психическое насилие** выражается в причинении душевной травмы, которое может и не иметь своим последствием, не только реальным, но и потенциальным, физический вред (Л.В. Сердюк).

**Психогигиена** (Психея др.-греч. Ψυχή Душа, Дыхание + υγιεινός здоровый) как метод групповой и индивидуальной профилактики преступлений среди преступников — профилактическая охрана психического здоровья человека путем создания оптимальных условий функ-

ционирования мозга и полного развития психических свойств личности, посредством улучшения условий труда и жизни, установления многосторонних межличностных отношений, а также путей повышения сопротивляемости психики человека вредностным воздействиям среды; могущие решать задачи регуляции внутриличностной, межличностной и межгрупповой напряженности.

**Психодрама** (Психея др.-греч. Ψυχή Душа, Дыхание + δράμα действие) как метод групповой и индивидуальной профилактики преступлений — это процедура диагностики и психотерапии конфликтов в структуре личности.

## Р

**Разрушительная криминогенная мотивация** (по направленности, механизму развития — разваливающая, разносящая), нацеленная на причинение крупномасштабного, во всяком случае, большого, немалого вреда, достигаемая при помощи специфических методов, приемов, средств — взрывных устройств, взрывчатых веществ, огнестрельного оружия для реализации погромов, поджогов, уничтожения имущества, широкого насилия и вооруженного сопротивления представителям власти с постоянным вовлечением все новых лиц кого — убеждением, уговорами (добросовестно заблуждающихся), а кого — угрозами, шантажом (примкнувшие).

**Разрушительная криминогенная направленность толпы осужденных** — единая, с одной стороны, целенаправленная, ломающая сила, а с другой — хаотичная, разваливающая, несущая гибель на своем пути аморфная, безликая, анонимная масса независимо от объекта разрушения — имущество, люди, порядок — для всего, попадающего в процессе движения, неподчинение внешней силе.

**Раскрываемость преступного поведения** означает открытие субъектами профилактики этапов предпреступного поведения, стадий криминогенной ситуации, отклонений со стороны какого-либо субъекта с целью недопущения преступления — логического конца этого типа поведения.

**Раскрываемость преступности** — процентное соотношение всех раскрытых преступлений, но неочевидных на момент регистрации ко

*всем зарегистрированным (например, в Англии, США и др.) или всех раскрытых, как очевидных, так и неочевидных, ко всем зарегистрированным (например, в СССР, России и др.).*

**Реабилитация осужденных и освобожденных** от уголовных наказаний как в условиях свободы, так и при ее лишении — это поэтапное воздействие, например, относительно психически больных, алкоголиков, наркоманов, больных венерическими заболеваниями и т.п.: на первом этапе **фармакотерапия** с целью *очищения организма от токсинов, вредных микроорганизмов, выработки отвращения*, к примеру, к алкоголю, наркотикам и др.; на втором этапе **психотерапия** — *закрепление отвращения, формирование веры в жизнь, оптимизма, поддержка нормального психического состояния* и т.п.; третий этап в случае освобождения из мест лишения свободы или исполнения наказания на свободе предполагает собственно **реабилитацию** — *восстановление социальных прав, трудовое, жилищное устройство*, что можно в полной мере реализовать только в Реабилитационных центрах, которые желательно в зависимости от типа отклонения возглавлять бывшими, но глубоко исправившимися рецидивистами, алкоголиками и т.д., созданных хотя бы по типу клубов «Оптималист», обществ АА — анонимных алкоголиков и др.

**Режим особых условий** может быть введен при массовых беспорядках, а также при групповых неповиновениях осужденных в исправительном учреждении, при котором *приостанавливается действие ст. 88—97 УИК РФ на месяц, вводятся усиленный вариант охраны и надзора, особый порядок допуска на объекты, изменяется распорядок дня, ограничивается деятельность производственных, коммунально-бытовых, культурно-просветительных, медико-санитарных и иных служб (ст. 85 УИК РФ).*

**Ресоциализация как функция наказания** означает *исправление преступника с целью недопущения рецидива и перевоспитание с целью полной перделки личности, ориентированной на нормативное поведение*, т.е. необходимость испытания осужденными на себе этих способов и средств; иначе — это возвращение осужденного в лоно цивилизации.

## С

**Системный анализ** в традиционном представлении *требует в любом исследуемом объекте отыскивать и подвергать расчленению компоненты системы, системообразующие связи, интегративные и аддитивные свойства объекта, а также функции как системы в целом, так и ее элементов. При этом аддитивные свойства объекта представляют собой сумму соответствующих свойств его частей. Интегративные свойства объединяют объект, делают его единым образованием и присущи ему в целом в отличие от его частей. Если объект обладает только аддитивными свойствами, то он является суммарной системой, если только интегративными, то цельной.*

**Скрытое наблюдение при исполнении лишения свободы** может быть эффективным (Деев В.Г.), если информацию, полученную в ходе скрытого наблюдения, не делать достоянием других лиц, так как это может усилить недоверие во взаимоотношениях осужденных, вызвать конфликтные ситуации.

**Совместимости уровни:** физиологическая — совмещение темпов и ритмов протекания физиологических процессов и т.д.; психофизиологическая — уровень схождения темпераментов, подсознательной тяги друг к другу или наоборот — отталкивания; социально-психологическая — степень схождения и различия личностных качеств, проявляющихся в общении и т.п.; духовная (ранее названная как «социальная») — это совмещение внутреннего, глубинного мира общающихся, их привязанностей и влечений и т.д.

**Содержание криминогенной ситуации** — это характер отношений между субъектами, т.е. какие они по существу, по смыслу, а также тенденции развития связей между ними, иначе говоря, в каком направлении они развиваются, в какую сторону и к какому результату могут привести.

**Состояние преступного поведения** — это количество всех преступников — его носителей за какой-либо период времени на какой-то территории.

**Состояние преступности** — это количество всех совершенных преступлений в определенном регионе за какой-либо промежуток времени.

**Социальный контроль** обычно осуществляется прежде всего *администрацией* путем регламентации поведения осужденных, системой мер поощрения и взыскания за дисциплинарные проступки, а также общественными и благотворительными организациями, в том числе созданными бывшими осужденными, например Общественным центром содействия реформе уголовного правосудия, Магаданской и иными группами Международного общества прав человека и др., кроме того, церковью, родственниками и близкими осужденных и др.

**Социогигиена как метод групповой профилактики преступлений** — отрасль *гигиены* (др.-греч. *ὑγιεινός* здоровый), изучающая влияние социальных факторов на состояние здоровья населения (К. Гехт) с целью ресоциализации.

**Социодрама как метод групповой профилактики преступлений** — это процедура преодоления конфликтов внутри малой группы осужденных, достижения согласия между участниками взаимодействия относительно своих функций, обязанностей и прав (может служить способом моделирования межличностных отношений, отношений между группами, наиболее типичных криминогенных ситуаций, возникающих в ней, содействовать выработке соответствующих решений и т.д.).

**Социотехника как метод групповой профилактики преступлений в местах лишения свободы:** а) «рассечение» малой группы, создающей очаг напряженности; б) «прививка» — введение в состав группы осужденного, способного предотвратить возможные разногласия ее членов; в) объединение двух противостоящих групп путем постановки общей цели, для достижения которой необходимо взаимодействие (Усс А.В.).

**Специальная операция** — это комплекс оперативных, режимных, войсковых и иных мероприятий и действий, осуществляемых органами внутренних дел совместно с войсковыми частями и другими взаимодействующими силами в ограниченное время, по общему замыслу и под единым руководством (ст. 597 Устава боевой службы внутренних войск, утвержден 15 октября 1986 г., введен в действие с 1 июля 1987 г. и др.).

**Специальная превенция как функция наказания** имеет смысл с точки зрения *предупреждения совершения нового преступления*

лицом, которому назначается наказание, а также после его исполнения; реализуется прогрессивной системой исполнения наказания, предполагающей возможность замены одного вида наказания другим его видом и др.

**Сплоченность внутригрупповая** — степень совпадения мнений или позиций членов группы по отношению к объектам, существенно значимым для группы в целом (Петровский А.В.).

**Срочные наказания** — назначаемые на определенный срок и подлежащие «отбыванию»: а — исправительные работы; б — лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью; в — обязательные работы; г — ограничение по военной службе.

**Стабильно-нелегальная «снабжение» криминогенная ситуация** как система устойчивого, не разрешенного или прямо запрещенного относительно длительного взаимодействия лиц, пронсящих запрещенные вещества, и осужденных, их получающих, направленного на преодоление всевозможных препятствий, специализацию и конспирацию.

**Стратификация** (лат. stratum слой, уровень, пласт + faceo делаю) — означает *делаю слои, расслоение, пластуюсь и т.п., т.е. реально существующее расслоение*, например, осужденных на какие-то группы, страты, например деление осужденных на «отрицаловку», в которой выделяются еще воры в законе, положенцы, смотрящие, авторитеты, бойцы, солдаты и т.п.; «нейтралов», как мужиков, так и сочувствующих «отрицаловке»; «обиженных», а среди них есть и пассивные гомосексуалисты — «петухи», и должники — «фуфлыжники», и психически больные, и т.п. В деструктивных религиозных объединениях существует собственная система стратификации. Количество страт может быть различным, в зависимости от конкретной секты, но в большинстве случаев таких страт или каст четыре. Это: *учителя, ученики, солдаты и рабы*. Две первых касты являются руководящими или «старшими», а две оставшихся — подчиненными или «младшими».

**Стрессовая** (англ. stress напряжение) **жизненная ситуация** — совокупность факторов, воздействующих на человека и вызывающих у



*него состояние нервного психического напряжения, требующего снятия, разрешения.*

**Структура преступности** — соотношение по удельному весу типов преступности, отдельных категорий преступлений с точки зрения их распространенности и общественной опасности и измеряемой в долях, частях, процентах.

**Структура пенального преступного поведения** — это прежде всего его носители, из которых оно состоит: преступник, в качестве которого выступает осужденный или их группа, или сотрудник или администрация учреждения в целом; криминогенная ситуация как относительно длительное состояние отношений между осужденными, осужденными и сотрудниками, сотрудниками, направленное на все возрастающее причинение вреда социальным отношениям прежде всего сфере исполнения уголовных наказаний и стремящееся обычно к завершению в качестве, как правило, повторного преступления; *микросреда исполнения наказаний*, включая технические, организационно-управленческие, организационно-правовые отношения, в центре которых находится фигура осужденного.

**Субъективную или непосредственную, или внутреннюю причину преступления** определяли в разное время как: 1) антисоциальная и асоциальная установка (Сахаров А.Б., 1961); 2) дефекты правосознания (Ратинов А.Р.; Карпец И.И., 1966) или нормативного сознания (Ратинов А.Р.; 1979); 3) криминальная мотивация (Лунеев В.В., Кузнецова Н.Ф. и др.).

## **Т**

**Типология** *выделение существующих в реальной действительности каких-либо цельных взаимосвязанных явлений, возможно, и с использованием законов формальной логики, хотя это и не обязательно.*

**Толпа** — *большое количество людей, отличающееся многократно усиливающимся «кружением», концентрацией живой энергии, деперсонализацией.*

**Толпа, виды** в зависимости от объекта множасьей криминогенной ситуации: а) **случайная толпа, зевак, осужденных**, возникающая по поводу какого-то *незапланированного, случайного события*, например чье-то необычное поведение; б) **зрелищная, или эмоцио-**

**нально насыщенная толпа**, собирающаяся обычно по какому-то поводу с целью чаще всего *разрядки напряженности, тревожности*, которая может разжечь порой нешуточные страсти, ибо, с одной стороны, снимается напряженность, с другой — развязывается эмоциональность, возникают смутные желания; в) **направленная толпа**, собирающаяся чаще всего в связи с чем-то, о чем верующие знают, толпа *чем-то или кем-то ведомая*, например паника, ведомая пожаром, или акция протеста, управляемая лидерами криминальной секты (Сухов А.Н.).

**Толпы структура:** 1) *организаторы*, заранее планирующие и ждущие только повода для эксцесса; зачинщики — на виду у всех, выполняющие подстрекательские функции, распределяющие роли, хотя это более характерно для организаторов, «учителей», а для них более точна формулировка закона — непосредственно призывающих к активному неподчинению законным требованиям представителей власти, к массовым беспорядкам, к насилию над людьми (ч. 3 ст. 212 УК РФ); 2) *активные участники* — те, кто непосредственно совершает насилие над гражданами, погромы, поджоги, уничтожает имущество, применяет огнестрельное оружие, взрывчатые вещества или взрывные устройства, оказывает вооруженное сопротивление представителям власти (ч. 1 и 2 ст. 212 УК РФ), т.е. обычно это какая-то ударная группа, как правило, имеющая устойчивое ядро, а также бывших профессиональных взрывников, саперов, спортсменов, иначе специалистов узкого профиля, в том числе и среди уголовников, специализирующихся на этом, в последнее время специально подготавливаемых организаторами; 3) *конфликтных личностей*, примыкающих сразу же по малейшему поводу с целью, чаще неосознаваемой, разрядиться, покуражиться, обычно из лиц, имеющих психические аномалии, примитивных анархистов, используемых организаторами, активными участниками, а затем подставляемых под удар, в том числе выдаваемых органам уголовного розыска, дознания, следствия после событий; 4) *добросовестно заблуждающиеся*, вступающие в активные действия под воздействием слухов, или это так называемые правдолюбцы; 5) *эмоционально неустойчивые*, конформные, ведомые — просто идущие

щие за лидером, часто составляющие большинство толпы; 6) *любопытствующие* — непосредственно не участвующие в активных действиях, но при сем присутствующие, «все знающие», «во всем разбирающиеся», прогнозирующие развитие событий; 7) *примкнувшие* — участвующие в эксцессах вследствие угроз, шантажа, насилия над ними или страха (Сухов А.Н.).

## У

**Уголовное правосознание активно-негативное** — это *знание принципов, норм действующего уголовного законодательства, убежденность в их несправедливости, готовность к их нарушению по этому убеждению, особенно распространенному среди лидеров.*

**Уголовно-правовые меры воздействия** — **назначаемые судом под угрозой применения реального уголовного наказания**, предусмотренного в перечне видов наказаний, в УК РФ, формально-юридически в перечне видов уголовных наказаний в уголовном законодательстве не указанных: а — условное осуждение (ст. 73–74 УК РФ); б — отсрочка отбывания наказания (ст. 82 УК РФ).

**Уголовные наказания без лишения и ограничения свободы** могут быть подразделены на: 1) **срочные наказания**, т.е. *назначаемые на определенный срок и подлежащие «отбыванию»*: а — исправительные работы; б — лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью; в — обязательные работы; г — ограничение по военной службе; 2) **уголовно-правовые меры воздействия**: а — **назначаемые судом под угрозой применения реального уголовного наказания**, предусмотренного в перечне видов наказаний, в УК РФ, формально-юридически в перечне видов уголовных наказаний в уголовном законодательстве не указанных: а — условное осуждение (ст. 73–74 УК РФ); б — отсрочка отбывания наказания (ст. 82 УК РФ); в — **принудительные меры воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних** (ст. 90 УК РФ): а — ограничение досуга несовершеннолетнему; б — передача под надзор; в — предупреждение; г — возложение обязанности загладить причиненный вред; в — **принудительные меры медицинского характера** (ст. 97–104 УК РФ): а — амбулаторное принудительное наблюдение и лечение у психиатра; б — принудительное лечение в психиатрическом стационаре общего, специализиро-

ванного типов и с интенсивным наблюдением; 3) **одноразовые наказания**, т.е. не подлежащие отбыванию в течение определенного срока, не назначаемые на определенный срок, но требующие исполнения в течение какого-то периода времени: а — смертная казнь; б — штраф; в — конфискация имущества; г — лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград.

**Угроза применения насилия** — это запугивание другого человека путем вероятного применения к нему физического насилия (Л.Д. Гаухман).

**Уклонение от наказания** можно представить в качестве деятельности, отражающейся в серии нарушений режима исполнения наказания и завершающейся, в конце концов, побегом, невозвращением в места лишения свободы и иным отклонением осужденного от определенных уголовно-исполнительным правом условий исполнения наказаний при неуспехе профилактики.

**Уклонения от наказания виды** в зависимости от типа их юридической регламентации: 1) признанное преступлением в Особенной части УК: а) побег из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи (ст. 313 УК РФ); б) побег из колонии-поселения как разновидности лишения свободы по действующему законодательству (ст. 313 УК РФ); в) уклонение от отбывания лишения свободы (ст. 314 УК РФ); г) сокрытие или присвоение имущества, подлежащего конфискации (ч. 2 ст. 12 УК РФ); 2) предусмотренное в Общей части УК РФ: а) злостное уклонение от исправительных работ (ч. 3 ст. 50 УК РФ); б) от уплаты штрафа (ч. 5 ст. 46 УК РФ); в) от обязательных работ (ч. 3 ст. 49 УК РФ); г) от ограничения свободы (ч. 4 ст. 53 УК РФ); 3) уклонение, не предусмотренное действующим УК: а) от лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (см. ст. 47 УК РФ); б) от ограничения по военной службе (ст. 51 УК РФ); в) от содержания в дисциплинарной воинской части (ст. 55 УК РФ); 4) уклонение от исполнения уголовно-правовых мер воздействия: а) от условного осуждения (ст. 74 УК РФ); б) отсрочки исполнения приговора или отбывания наказания (ст. 314 УК РФ); 5) наказания с неотвратимостью воздействия, уклониться от кото-

рых нельзя (от лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград; ст. 48 УК РФ); б) уклонение от наказания, предусмотренное уголовно-исполнительным законодательством и регулирующее его путем замены одного вида другим, более строгим внутри одного и того же типа наказания (уголовно-исполнительное уклонение) или замену его другим, более строгим в иерархии уголовных наказаний: а) злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания в виде лишения свободы (ст. 78 ч. 4, ст. 87 ч. 3, 120, 122, 124, 127, 130 и 132 УИК РФ); б) злостное уклонение от обязательных работ (ст. 29–30 УИК РФ); в) злостное уклонение от отбывания исправительных работ, под которым понимается или 1) повторное нарушение порядка и условий отбывания наказания, или 2) побег с места жительства осужденного, местонахождение которого не известно (ст. 46 ч. 3–5 УИК РФ); г) злостное уклонение от отбывания ограничения свободы, под которым понимается или 1) самовольное оставление территории исправительного центра, или 2) невозвращение или несвоевременное возвращение к месту отбывания наказания, или 3) оставление места работы или места жительства (ст. 58 ч. 3–4 УИК РФ); 7) уклонение от исполнения принудительных мер воспитательного воздействия, ответственность за которое предусмотрена ст. 90 ч. 4 УК РФ и от принудительных мер медицинского характера, ответственности за которое нет, ибо решение о продлении, изменении, прекращении лечения принимается судом на основании заключения комиссии врачей-психиатров по медицинским, а не по юридическим, показателям (ст. 97–103 УК РФ), даже если оно осуществляется при исполнении наказания (ст. 104 УК РФ).

**Управленческая конфликтная криминогенная ситуация** отличается относительно длительным обостряющимся отношением между осужденными и сотрудниками, то циклично, то резко, находящимися при этом всегда в состоянии подчиненности, зависимости осужденных от сотрудников.

**Уровень преступности и преступного поведения** — ее интенсивность, т.е. распространенность относительно определенного количе-

*ства населения, имеющего возраст уголовной ответственности или всего населения — измеряется коэффициентом преступности.*

**Уровень профилактики преступлений групповой**, предметом которой являются *секты, верующие, атеисты, досуговые, бытовые группы, трудовые коллективы, неформальные объединения*, например «тусовки», и формальные образования (партии, общества содействия верующим и пр., имеющие свои уставы, зарегистрированные), а также специально для этих целей создаваемые группы; объект — всегда внешние причины преступного поведения и его типов.

**Уровень профилактики преступлений индивидуальный** — его предметом является личность человека, от которого можно ожидать совершения преступления, а объектом — **внутренние причины и условия преступления.**

**Уровень профилактики преступлений личностно-микросредовый** — *нейтрализация и компенсация сети причинного механизма преступного поведения и его типов.*

**Уровень профилактики преступлений общесоциальный** включает в себя комплекс *общих, не специальных мер, действующих как бы попутно и смешанно, непосредственно не направленных на причины и условия преступлений* (Кудрявцев В.Н., Саркисов Г.С., Игошев К.Е., Устинов В.С.; и др.); или *осуществляемый в масштабе всего общества* (Яковлев А.М., Старков О.В.; и др.), или *процесс управления общесоциальными причинами и условиями преступности и ее типов для их нейтрализации, устранения.*

**Уровень профилактики преступлений специально-криминологический** *сориентирован непосредственно на причины и условия преступлений, с целью воздействия на них и делится на два вида — общий и индивидуальный* (Кудрявцев В.Н., Саркисов Г.С., Игошев К.Е., Устинов В.С.; и др.).

**Уровневый подход** в криминологии означает *вертикальное расчленение исследуемого криминального явления на несколько горизонтальных равнозначных, но, как правило, разнохарактерных по содержанию социальных, социально-психологических и т. п. пластов (слоев, плоскостей, ступеней) на основе учета философского соотношения общего и отдельного с их переходными звеньями или системного анализа.*

**Уровни причин и условий преступлений:** I (1). Общесоциальные причины и условия преступности. II (2). Особенности общесоциальные причины и условия типов преступности. III (1). Личностно-микросредовые причины и условия преступного поведения. IV (2). Особенности личностно-микросредовые причины и условия типов преступного поведения. V (3). Индивидуально-значимые личностно-микросредовые причины и условия конкретного преступления.

**Условие** — *среда, в которой действует причина, т.е. это окружение действия причины, окружение порождения следствия* (условие воздействует на причину подобно *катализатору*, т.е. или способствует, облегчает действие причины, или затрудняет, препятствует таковому; ускоряет ее действие или замедляет).

**Условия наказательной преступности (особенные общесоциальные)** *внешние* как, например, политические, финансовые, экономические, милитаристские и т.п. рычаги воздействия на нашу страну, что мешает ей идти своим путем и в сфере уголовной политики, системе наказаний, криминализации преступного поведения, направленного против уголовно-исполнительной системы и ее сотрудников и т.д.

**Условия наказательной преступности (особенные общесоциальные)** *внутренние*: 1) правовые условия, т.е. неурегулированность или неэффективность действующих правовых норм в основном криминального цикла; 2) недостатки в деятельности правоохранительных государственных органов: а) отсутствие необходимой преемственности в вопросах исправления правонарушителей со стороны следственных аппаратов, судов, УИУ, органов, ведающих трудовым и бытовым устройством освобожденных из ИУ; б) слабая постановка контроля за поведением освобожденных от наказаний, особенно не связанных с лишением свободы, хотя эти лица совершают треть всех повторных преступлений и мн. др.; 3) недостатки в работе общественных организаций, которые в настоящее время практически бездействуют или самоликвидировались, за исключением отдельных политических партий, включивших работу с осужденными и освобожденными от наказаний в свои политические программы, трудовых коллективов, администрации частных, государственных, акционерных и т.п. предприятий с осужденными к

наказаниям на свободе или с освобожденными от наказания:

- а) отказ от предоставления работы под различными предложениями (например, по данным за 1987 г. 11 000 освобожденным из мест лишения свободы отказано от работы);
- б) неудовлетворительное бытовое и жилищное устройство;
- в) открытое недоверие к освобожденным из ИУ;
- г) недостаточная воспитательная работа;
- д) невовлечение в общественную работу, различные культурно-воспитательные и спортивные мероприятия, общеобразовательное и профессиональное обучение и т.п.;

4) трудности социальной адаптации после отбывания наказания, особенно в доперестроечное и перестроечное время;

5) демографические проблемы, связанные с исключением осужденных к лишению свободы из такого социального процесса, как воспроизводство населения, а также выражающиеся в распаде семей и затрудненности создать новую семью;

б) кадровые проблемы, с одной стороны, вызываемые, в частности, увольнением осужденных с работы, а также заключающиеся в том, что исправительные учреждения не могут в том же объеме и на том же уровне обеспечить подготовку высококвалифицированных кадров, а с другой — проблемы подготовки кадров в целом для системы уголовно-исполнительных учреждений.

**Условного осуждения исполнение — обязательные правоограничения:**

1) осужденные

- а) обязаны соблюдать возложенные на них судом обязанности — не менять постоянного места жительства, работы, учебы, не посещать определенные места, пройти курс лечения, осуществлять материальную поддержку семьи и др.;
- б) условно осужденные обязаны явиться по вызову инспекции;
- в) могут быть подвергнуты приводу;
- г) обязаны отчитываться перед инспекциями о своем поведении;
- д) выполнять возложенные на них судом обязанности;
- е) в случае систематического невыполнения осужденным в течение испытательного срока возложенных на него обязанностей либо, если осужденный скрылся, суд может отменить условное осуждение и заменить его реальным наказанием;

2) уголовно-исполнительные инспекции независимо от желания осужденного:

- а) ведут персональный учет условно осужденных;
- б) контролируют соблюдение осужденными общественного порядка и выполнение возложенных на них судом обязанностей;



в) принимают решение о приводе осужденных и проводят первоначальные мероприятия по установлению его места нахождения; г) могут вынести постановление о возложении на них дополнительных обязанностей.

**Установка** — *относительно бессознательная готовность следовать определенным образом.*

## **Ф**

**Фактор** (лат. factor делающий, производящий) — *такое социальное явление или процесс, который имеет как криминогенное (т.е. порождающее преступное), так и антикриминогенное (т.е. препятствующее порождению преступлений, определяющее их ликвидацию, исчезновение), т.е. двоякое значение (к факторам относят, например, урбанизацию, т.е. расширение и строительство новых городов, миграцию, т.е. перемещение больших масс населения и др.).*

**Факторы, влияющие на территориально-региональные различия в преступности** — *это стабильно, постоянно действующие только в этом регионе (местности) явления, например, национальные особенности, малочисленность населения и большая территория, климат, географические особенности местности (горы, тундра, равнина, тайга, болота и т.п.) и др.*

**Факторы динамики преступности** — *это изменяющиеся явления в обществе, которые делятся на социальные — урбанизация, демографическая структура населения, миграция и другие социальные явления и процессы; юридические — изменения уголовного законодательства, выражающиеся в криминализации или декриминализации, в пенализации или в депенализации; правоохранные, т.е. эффективность деятельности правоприменительных органов по регистрации и раскрытию преступлений, от чего зависит прежде всего уровень латентности.*

**Факторы снижения преступности в условиях лишения свободы** (на основе анализа деятельности ИУ до 1987 года): *улучшение работы ИУ, повышение занятости на собственном производстве, увеличение вывода на оплачиваемые работы, полная трудовая занятость, введение новых систем охраны, улучшение инженерно-технических средств надзора и охраны, повышение значения профилактической работы,*

*оказание колониям со сложной оперативной обстановкой помощи со стороны управлений за счет перераспределения сил и т.п.*

**Факторы существенных различий в уровне преступности в лесных и территориальных ИУ:** а) различия в содержании труда осужденных (осуществлять надзор и охрану при лесоповале значительно сложнее, чем на собственном производстве или даже на контро-агентских объектах, расположенных за пределами колонии, в территориальных ИУ; кроме того, сам труд в лесных ИУ тяжелый физически, не приносящий в большинстве своем морального удовлетворения, плохо технически оснащенный и т.д.); б) низкая материально-техническая оснащенность лесных ИК, в частности, там, как правило, хуже бытовые условия осужденных и сотрудников; в) острый количественный и качественный дефицит кадров; г) отдаленность от основных жизненно-важных центров страны; д) неблагоприятные климатические условия и др.

**Физическое** (др.-греч. φυσικός природный) **насилие** — это *противоправное умышленное действие, выразившееся в воздействии на организм другого человека против или помимо воли последнего и направленное на причинение вреда его физическим благам* (Л.Д. Гаухман).

**Физические насильственные преступления** делятся на три группы: а) чисто физические — убийства, умышленное причинение вреда здоровью, побои, истязание и доведение до самоубийства путем физического насилия, иные; б) половые — изнасилование и иные насильственные половые посягательства, в том числе аномальные; в) посягающие на общественный порядок, безопасность — хулиганство, т.е. грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся применением насилия к гражданам либо угрозой его применения с оружием и др.

**Фрустрационная жизненная ситуация** возникает в результате воздействия препятствия, субъективно воспринимаемого человеком как непреодолимое для достижения жизненно-важных целей, приводящая чаще всего к дезорганизации его сознания и деятельности.

## **Ц**

**Ценностная ориентация** — это *сознательное или бессознательное расположение осужденным имеющихся у него ценностей в определен-*

ной шкале предпочтения с внутренней готовностью следовать им в своем поведении (например, у лиц, лишенных свободы, вновь совершающих преступления при его исполнении, основной ценностью является его авторитет, престиж в малой группе, ради поддержания которого он готов практически на любое преступление).

**Церковь** [др.-греч. κυρίακη господний, Божий дом] — 1) религиозное объединение, достигшее совершенства, вершины своего развития, оформившееся окончательно в процессе развития верования и приобщения к нему все большего количества людей одной (национальная конфессия) или нескольких национальностей (мировая религия); при этом для нее характерна система догматов, обрядов, образующих культ и управляется она по иерархическому принципу; 2) здание для отправления религиозного культа, разделенное в большинстве случаев, по меньшей мере, на две части — алтарь (место исключительно для священников) и молебельный дом (часть, как правило, того же здания, где находятся верующие, не имеющие церковного сана); в настоящее время существенное звено в исправлении духовного статуса осужденных.

Э

**Эксперимент в исправительном учреждении** возможен, если: 1) намеченные экспериментальные преобразования не противоречат действующему законодательству; 2) не влекут за собой изменений правового положения осужденных; 3) обеспечивают глубокую проверку выдвинутой гипотезы; 4) устойчивость полученных результатов; 5) своевременность внедрения новых форм и методов работы в деятельность ИУ, если в качестве контрольных и экспериментальных объектов выбраны наиболее типичные службы и подразделения ИУ.

**Эмоции** — это субъективные переживания осужденным отношений в окружающей его среде и процессов, происходящих в его организме и психике (бывают положительные — удовольствие, любовь и др.) и отрицательные (гнев, ярость, страх и др.), а также нейтральные (амбивалентные), так эмоциональное отношение к потерпевшему (и наоборот) определяет поведение преступника по отношению к нему как к той или иной ценности и играет решающую роль при совершении насильственных преступлений в отношении лиц, с

которыми он постоянно соприкасается, где есть возможность аккумуляции отрицательных эмоций от неудовольствия к равнодушию, а от него — к неприязни, ненависти, гневу, в порыве которых совершается большинство насильственных преступлений.

**Эффективность наказания**, его критерии: 1) для общепредупредительного воздействия наказания: а) предшествующий опыт аналогичных наказаний за сходные преступления; б) влияние уголовного закона на движение преступности; в) оценку наказаний общественным мнением; 2) для частно-предупредительного воздействия — движение рецидивной преступности; 3) для оценки наказания в качестве средства исправления; а) поведение осужденных после отбытия наказания в течение не менее 3-х лет; б) поведение осужденного в период отбывания наказания (Злобин Г.А., 1965 г.).

**Эффективность наказания** может определяться прежде всего исходя из того, что можно измерить и сопоставить между собой: 1 — правонарушаемости в период исполнения наказания; 2 — общей характеристики степени исправления; 3 — преступности во время исполнения наказания; 4 — постпенальной преступности.

## **Ю**

**Юридические последствия уклонения от наказания:** а) замена одного наказания другим, более строгим в иерархии уголовных наказаний (ст. 44 УК РФ); б) замена одного вида наказания другим видом того же типа наказания, но более строгим; в) применение административных либо дисциплинарных мер воздействия; г) не предусмотрена ответственность в случае уклонения от наказания.

## Сведения о российских и зарубежных пенологах<sup>1</sup>

**Анисимков Валерий Михайлович** (22.04.1956), доктор юридических наук, профессор. В 1992 г. в Академии МВД СССР под руководством доктора юридических наук, профессора Николая Алексеевича Стручкова защитил *кандидатскую диссертацию* по теме: «Традиции и обычаи преступного мира среди осужденных в местах лишения свободы». В 1998 г. в Академии управления МВД РФ – *докторскую диссертацию* на тему: «Криминальная субкультура, правовые основы ее нейтрализации» (научный консультант – профессор Станислав Иванович Кузьмин). *Области научных исследований*: теория криминальной субкультуры и уголовно-исполнительного права, проблемы предупреждения преступлений среди лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы. *Избранные труды*: «Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / отв. ред. А.И. Зубков» – в соавт. (М., 1997); «Антиобщественные традиции, обычаи и нормы поведения осужденных в местах лишения свободы» (М., 1992); «Тюремная община: вехи истории» (М., 1993); «Традиции и обычаи преступного мира» (Уфа, 1995); «Тюрьма и ее законы» (Саратов, 1998); «Криминальная субкультура» (Уфа, 1998); «Россия в зеркале криминальных традиций тюрьмы» (Санкт-Петербург, 2003); «Уголовно-исполнительное право: курс лекций» – в соавт. (Саратов, 2001); «Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / отв. ред. А.И. Зубков» – в соавт. (М., 2001); «Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под общ. ред. В.М. Анисимова» – в соавт. (Ростов-на-Дону, 2008); «Уголовно-исполнительное право: учебник» – в соавт. (Ростов-на-Дону, 2008; изд. 2-е. Ростов-на-Дону, 2009); «Уголовно-исполнительное право: учебник / под ред. В.И. Селиверстова»

---

<sup>1</sup> Редколлегия серии «Библиотека журнала “Российский криминологический взгляд”» выражает благодарность Наталье Борисовне Хуторской за предоставленную информацию о зарубежных пенологах.

(М.: Проспект, 2009); «Уголовно-исполнительное право России: учебник / под ред. Конегера П.Е., Рыбака М.С.» — в соавт. (Саратов, 2010); «Уголовно-исполнительное право: учебник / под ред. В.И. Селиверстова» (М.: Проспект, 2010); «Уголовно-исполнительное право: учебник / под ред. В.И. Селиверстова» — в соавт. (М.: Проспект, 2011).

**Антонян Елена Александровна** (31.05.1975), кандидат юридических наук, доцент. В 2000 г. в Московском институте МВД России под руководством д-ра юрид. наук, профессора Льва Давидовича Гаухмана защитила *кандидатскую диссертацию* на тему «Организация преступного сообщества (преступной организации): уголовно-правовой и криминологический аспекты». *Области научных исследований*: уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право. *Избранные труды*: «Организация преступного сообщества (преступной организации): уголовно-правовой и криминологический аспекты» (М., 2001); «Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь, Модельный уголовно-исполнительный кодекс для государств-членов СНГ: сопоставительная таблица» — в соавт. (Москва-Брянск, 2001); «Уголовно-исполнительное право: учеб. пособие» — в соавт. (М., 2003); «Наказания, не связанные с лишением свободы: правовая природа, назначение и исполнение: учебное пособие» — в соавт. (Рязань, 2005); «Постатейный научно-практический комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2005 г. / под общ. ред. А.Я. Гришко; науч. ред. С.Я. Лебедев» — в соавт. (М., 2005); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2008 г.: учеб. пособие / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» — в соавт. (М., 2008); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2009 г.: учеб. пособие / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» — в соавт. (2-е изд. М., 2009); «Криминология: учеб. пособие» — в соавт. (М., 2005); «Уголовно-исполнительное право: учебник: В 2 т. Т. 2:

Особенная часть / под общ. ред. Ю.И. Калинина» — в соавт. (М., Рязань, 2006); «Уголовно-исполнительное право: учеб. пособие» — в соавт. (М., 2009); «Пенитенциарная криминология: учебник / под ред. Ю.М. Антоняна, А.Я. Гришко, А.П. Фильченко» — в соавт. (Рязань, 2009); «Многократный рецидив преступлений: монография» — в соавт. (Рязань, 2009); «Уголовно-исполнительное право / под ред. С.Я. Лебедева, А. В. Симоненко: учеб. пособие» — в соавт. (3-е изд. М., 2009); «Уголовно-исполнительное право / под ред. С.Я. Лебедева, Н. Г. Иванова: учеб. пособие» — в соавт. (4-е изд. М., 2010).

**Антонян Юрий Миранович** (29.06.1933), доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ. В 1970 году в Высшей школе МВД СССР под научным руководством д-ра юрид. наук, профессора Николая Алексеевича Стручкова защитил *кандидатскую диссертацию* на тему: «Борьба органов внутренних дел с бродяжничеством». В 1976 году в Академии МВД СССР защитил *докторскую диссертацию* на тему: «Социальная среда и индивидуальное преступное поведение». *Области научных исследований*: криминология, психология, уголовно-исполнительное право, философия религии. *Избранные труды*: «Борьба с бродяжничеством». (М., 1972); «Роль конкретной жизненной ситуации в совершении преступлений». (М., 1973); «Методы моделирования в изучении преступника и преступного поведения». (М., 1974); «Социальная среда и формирование личности преступника» (М., 1980); «Исправление и перевоспитание осужденных с психическими аномалиями» (М., 1985); «Преступность и психические аномалии» (М., 1987); «Особо опасные лидеры в ИТУ и воспитательное воздействие на них» (М., 1987); «Психические особенности осужденных за кражи личного имущества и индивидуальная работа с ними» (М., 1989); «Преступники с умственной отсталостью» (М., 1992); «Наказание и исправление преступников» (М., 1992); «Причины преступного поведения» (М., 1992); «Преступность среди женщин» (М., 1992); «Насилие среди осужденных» (М., 1994); «Психология убийства» (М., 1997); «Преступное поведение и психические аномалии» (М.,

1997); «Убийство ради убийства» (М., 1998); «Серийные сексуальные преступления» (М., 2000); «Захват заложников» (М., 2000); «Насилия. Человек. Общество» (М., 2001); «Психология преступления и наказания» (М., 2001); «Агрессия и психическое здоровье — в соавт. (М., 2002); «Личность преступника» (М., 2003); «Криминология: учебник» (М., 2003); «Курс лекций по криминологии» (М., 2004); «Пенитенциарная криминология: учебник / под ред. Ю.М. Антоняна, А.Я. Гришко, А.П. Фильченко» — в соавт. (Рязань, 2009); «Многократный рецидив преступлений: монография» — в соавт. (Рязань, 2009).

**Артемов Николай Семенович** (07.12.1938), доктор юридических наук, профессор, заслуженный работник высшей школы Российской Федерации. 13 марта 1980 г. в Академии МВД СССР защитил *кандидатскую диссертацию* по специальности: 12.00.08 — уголовное право и криминология, уголовно-исполнительное право на тему: «Прогнозирование и планирование борьбы с рецидивной преступностью» (научный руководитель — заслуженный деятель науки, д-р юрид. наук, профессор Геннадий Арташесович Аванесов). 19 января 1999 г. во ВНИИ МВД РФ защитил *докторскую диссертацию* по специальности: 12.00.08 — уголовное право и криминология, уголовно-исполнительное право на тему: «Профилактика рецидивной преступности (вопросы теории и практики)» (научный консультант — д-р юрид. наук, профессор Владимир Ильич Гуськов). *Область научных исследований*: профилактика рецидивной и профессиональной преступности. *Избранные труды*: «Предупреждение и раскрытие преступлений оперативными аппаратами органов, исполняющих наказания» — в соавт. (М., 1987); «Анализ, прогнозирование и планирование борьбы с рецидивной преступностью» (Рязань, 1987); «Оперативно-розыскная деятельность (общая и особенная части): сборник задач» (Рязань, 1992); «Предупреждение и раскрытие преступлений оперативными аппаратами уголовно-исполнительной системы: учебник» (Рязань, 1993); «Организация борьбы с рецидивной преступностью: учеб. пособие» (М., 1997); «Профилактика рецидивной преступности» (Рязань, 1998);



«Основы оперативно-розыскной деятельности: курс лекций» (Рязань, 2003); «Роль оперативных аппаратов учреждений и органов УИС в организации борьбы с рецидивной преступностью» (Самара, 2005); «Роль исправительных учреждений в борьбе с рецидивной преступностью» (Самара, 2005); «Рецидивная преступность в местах лишения свободы: криминологическая характеристика и предупреждение» (Самара, 2007); Криминология: курс лекций» (Рязань, 2007); «Практикум по криминологии для курсантов и слушателей образовательных учреждений ФСИН России» (Рязань, 2007); «Организационно-правовые основы деятельности колоний-поселений» (Рязань, 2008); «Обеспечение принципа законности в исправительных учреждениях» (Рязань, 2008); «Криминологическая характеристика и предупреждение рецидивной преступности в исправительных колониях» (Рязань, 2009); «Пенитенциарная криминология: учебник / под ред. Ю.М. Антонына, А.Я. Гришко, А.П. Фильченко» — в соавт. (Рязань, 2009); «Предупреждение рецидивной преступности в исправительных колониях» (Рязань, 2010); «Предупреждение рецидивной преступности в сельской местности» (Рязань, 2011).

**ван Кальмхут Антон (van Kalmthout Anton)**, доктор права, профессор кафедры Института зарубежного и международного права имени Макса Планка Университета Тилбурга (Голландия). Был экспертом Совета Европы по разработке проектов Европейских правил содержания под стражей (2006 г.) и Правил Совета Европы о пробации (2010 г.). Член Комитета Совета Европы по предупреждению пыток. Редактор нескольких журналов. Член голландской организации по пробации и юридической помощи. Член Президиума голландского Фонда оказания юридической помощи мусульманам. *Области научных исследований:* содержание под стражей; наказание в виде лишения свободы; пробация; уголовное право; иммиграционное право. *Избранные труды:* Probation in Europe. — Nijmegen, Wolf Publishers, 2008 (Пробация в Европе); Pre-Trial Detention in the European Union. An Analysis in Pre-Trial Detention and the Grounds for Regular Review in the Member States of

the EU. — Tilburg, Wolf Publishers, 2009; Kriminologische Forschungsbericht (Reports on Research in Criminology). — 1999 (Отчет об исследованиях в криминологии).

**ван Зил Шмит Дирк (van Zyl Smit Dirk)**, профессор компаративного и международного уголовного права, факультет социальных наук Ноттингемского университета (Великобритания). До 2005 г. — профессор Университета Кейптауна (ЮАР). С 2008 г. — почетный доктор права Университета Эрнста Морица Арндта (Грайфсвальд, Германия). Был назначен экспертом для подготовки проектов Европейских тюремных правил (2006 г.) и Европейских правил в отношении несовершеннолетних (2008 г.). *Области научных исследований*: назначение и исполнение наказаний; правовое регулирование исполнения тюремного заключения; применение альтернативных наказаний и мер; сравнительное правоведение. *Избранные труды*: Principles of European Prison Law and Policy. — Oxford: Oxford University Press, 2009 (Принципы европейского тюремного права и политики — в соавт.); Prison Labor: Salvation or Slavery? International Perspectives. — The Onati International Institute for the sociology of law, 1999 (Труд в тюрьме: спасение или рабство? Международные перспективы — в соавт.); Taking Life Imprisonment Seriously in National and International Law. — The Hague, Kluwer, 2002 (Серьезное восприятие пожизненного тюремного заключения в национальном и международном праве); Imprisonment Today and Tomorrow — International Perspectives on Prisoners' Rights and Prison Conditions. — Deventer, Kluwer, 2001 (Тюремное заключение сегодня и завтра — международные перспективы в отношении прав заключенных и условий содержания в тюрьмах — в соавт.).

**Гришко Александр Яковлевич** (16.04.1952), доктор юридических наук, профессор. В 1982 году во ВНИИ МВД СССР под руководством д-ра юрид. наук, профессора Александра Соломоновича Михлина защитил кандидатскую диссертацию на тему «Условно-досрочное освобождение лиц, состоящих на учете спецкоменда-тур». В 1993 году в Академии МВД СССР защитил докторскую дис-

*сертацию* на тему «Правовые и криминологические проблемы социальной реабилитации хронических алкоголиков и наркоманов». *Области научных исследований*: уголовное право и криминология, уголовно-исполнительное право. *Избранные труды*: «Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / отв. ред. А.И. Зубков — в соавт. (М., 1997); «Комментарий к Федеральному закону от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации”» — в соавт. (Рязань, 2004); «Научно-практический комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / рук-ль авт. кол-ва Иванов В.Д.» — в соавт. (М., Ростов-на-Дону, 2004); «Постатейный научно-практический комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2005 г. / под общ. ред. А.Я. Гришко; науч. ред. С.Я. Лебедев» — в соавт. (М., 2005); «Криминология: учебник» — в соавт. (М., 2005); «Помилование осужденных в России: научно-практ. пособие». (М., 2005); «Амнистия и помилование: монография» (Рязань, 2006); «Уголовно-исполнительное право: учебник: В 2-х т. Т. 1: Общая часть / под общ. ред. Ю.И. Калинина» — в соавт. (2-е изд. М., Рязань, 2006); «Уголовно-исполнительное право: учебник: В 2-х т. Т. 2: Особенная часть / под общ. ред. Ю.И. Калинина» — в соавт. (М., Рязань, 2006); «Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / общ. ред. И.Л. Трунов; рук. авт. кол-ва О.В. Филимонов» — в соавт. (М., 2006); «Личность осужденного за террористическую деятельность (экспериментальные исследования и пути построения воспитательного и психокоррекционного воздействия): метод. пособие» — в соавт. (Рязань, 2006); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (по сост. на 1 нояб. 2006 г.): учеб. пособие / под общ. ред. проф. А.Я. Гришко; науч. ред. проф. С.Я. Лебедев» — в соавт. (М., 2006); «Личность террориста: криминологический портрет: монография» (Рязань, 2007); «Имущественные и неимущественные права лиц, отбывающих лишение свободы: монография» — в соавт. (Рязань, 2007); «Постатейный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской

Федерации: по сост. на 1 сент. 2007 г.: учеб. пос. / под ред. Ю.И. Калинина» — в соавт. (М., 2007); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2008 г.: учеб. пособие / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» — в соавт. (М., 2008); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по сост. на 1 сент. 2009 г.: учеб. пособие / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» — в соавт. (2-е изд. М., 2009); «Пенитенциарная криминология: учебник» — в соавт. (Рязань, 2009); «Амнистия. Помилование. Судимость: монография» — в соавт. (М., 2009); «Уголовно-исполнительное право / под ред. С.Я. Лебедева, А.Я. Гришко: учеб. пособие» — в соавт. (5-е изд. М., 2010).

**Дюнкель Фридер (Dunkel Frieder)**, доктор права, профессор кафедры криминологии факультета права и экономики Университета Грайфсвальда (Германия). Советом Европы был назначен экспертом для написания проекта Европейских правил в отношении несовершеннолетних (2008 г.). *Области научных исследований*: ювенальная юстиция; преступность несовершеннолетних; предупреждение преступности несовершеннолетних; исполнение наказания в виде тюремного заключения; международные компаративные исследования. *Избранные труды*: *Juvenile Justice Systems in Europe* (4 vol.). — Forum Verlag Godesberg GmbH, Monchengladbach, 2010 (Ювенальная юстиция в Европе в 4-х т.); *Studies on Prisons. Juvenile Justice and Criminology*. — Forum Verlag Godesberg GmbH, Monchengladbach, 2010 (Изучение тюрем); *Juvenile Justice in Germany*. — University of Greifswald, 2005 (Ювенальная юстиция в Германии); *Reforming Juvenile Justice*. — Heidelberg, Springer, 2009 (Реформа ювенальной юстиции); *Release from Prison. European Policy and Practice*. — Willan, 2010 (Освобождение из тюрьмы. Европейская политика и практика. — в соавт.);

**Игнатенко Виктор Иванович** (06.07.1935), доктор юрид. наук, профессор, заслуженный работник высшей школы РФ. В 1973 г. в Свердловском юридическом институте под руководством д-ра юрид. наук, профессора Митрофана Ивановича Ковалева защитил

кандидатскую диссертацию по теме: «Социальная эффективность спорта в предупреждении правонарушений несовершеннолетних». В 1993 г. в Юридическом институте МВД России – докторскую диссертацию на тему: «Основы предупреждения антиобщественного образа жизни и рецидива преступлений среди несовершеннолетних» – научный консультант – Николай Иванович Ветров). *Области научных исследований:* проблемы предупреждения антиобщественного образа жизни несовершеннолетних, особенности рецидива преступлений, профилактическое значение спортивной деятельности среди подростков, организации свободного времени несовершеннолетних по месту жительства. *Избранные труды:* «Закрепление результатов исправления несовершеннолетних правонарушителей через временные специализированные коллективы: учебное пособие» – в соавт. (Рязань, 1981); «Свободное время несовершеннолетних осужденных как криминологическая проблема: учебное пособие» (Рязань, 1982); «Предупреждение антиобщественного образа жизни и рецидива преступлений среди осужденных в ВТК: учебное пособие» (Рязань, 1992); «Основы предупреждения антиобщественного образа жизни и рецидива преступлений несовершеннолетних (криминологические и пенитенциарные проблемы): монография» (Рязань, 1996); «Предупреждение антиобщественного образа жизни и рецидива преступлений несовершеннолетних: монография» (Рязань, 2004); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (по сост. на 1 нояб. 2006 г.): учеб. пособие / под общ. ред. проф. А.Я. Гришко; науч. ред. проф. С.Я. Лебедев» – в соавт. (М., 2006); «Постатейный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по сост. на 1 сент. 2007 г.: учеб. пособие / под ред. Ю.И. Калинина» – в соавт. (М., 2007); «Антиобщественный образ жизни и рецидив преступлений несовершеннолетних: содержание, причины, предупреждение (криминологический и пенитенциарный аспекты): курс лекций» (Псков, 2007); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2008 г.: учеб. пособие / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Ор-

лова» — в соавт. (М., 2008); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2009 г.: учеб. пособие / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» — в соавт. (2-е изд. М., 2009).

**Кашуба Юрий Анатольевич** (20.07.1952), доктор юридических наук, профессор, почетный профессор Академии ФСИН, почетный сотрудник МВД, кавалер ордена мужества. В 1997 г. в Ростовской высшей школе МВД России под руководством д.ю.н., профессора Валерия Николаевича Петрашова защитил *кандидатскую диссертацию* по теме: «Правовой статус несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы». В 2002 г. в Академии права и управления Минюста России — *докторскую диссертацию* на тему: «Уголовно-исполнительная политика в отношении несовершеннолетних». *Области научных исследований*: уголовная ответственность и наказание несовершеннолетних, применение наказаний и иных уголовно-правовых мер, освобождение от наказания, уголовная ответственность юридических лиц; предупреждение преступности несовершеннолетних, предупреждение пенитенциарной преступности, противодействие терроризму, экстремизму, незаконной миграции, применение мер безопасности в отношении лиц, совершивших преступления; уголовно-исполнительная политика в отношении несовершеннолетних, правовое положение осужденных, исправительное воздействие, реализация международных стандартов обращения с осужденными в уголовно-исполнительной политике, применение альтернативных лишению свободы наказаний. *Избранные труды*: «Реализация правового статуса несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы» (Ростов-на-Дону, 1999); «Основы современной уголовно-исполнительной политики России в отношении несовершеннолетних» — в соавт. (Рязань, 2002); «Система индивидуального предупреждения преступного поведения несовершеннолетних в России» — в соавт. (Рязань, 2004); «Правовые, пенитенциарные и медико-социальные аспекты проблемы превенции алкоголизма в подростковой среде» — в соавт. (Рязань, 2004); «Реализация международных стандартов обращения с осужденными в уголовно-испол-

нительной политике» — в соавт. (Рязань, 2005); «Постатейный научно-практический комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2005 г. / под общ. ред. А.Я. Гришко; науч. ред. С.Я. Лебедев» — в соавт. (М., 2005); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (по сост. на 1 нояб. 2006 г.): учеб. пособие / под общ. ред. проф. А. Я. Гришко; науч. ред. проф. С.Я. Лебедев» — в соавт. (М., 2006); «Уголовно-исполнительное право: учеб.: В 2-х т. Т. 2: Особенная часть / под общ. ред. Ю.И. Калинина» — в соавт. (М., Рязань, 2006); «Постатейный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по сост. на 1 сент. 2007 г.: учеб. пособие / под ред. Ю.И. Калинина» — в соавт. (М., 2007); «Доктринальные основы уголовной ответственности легальных организаций» — в соавт. (Ростов-на-Дону, 2008); «Виды уголовных наказаний, применяемых в отношении несовершеннолетних: Энциклопедия уголовного права. Т. 11» — в соавт. (СПб., 2008); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2008 г.: учеб. пособие / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» — в соавт. (М., 2008); «Уголовный кодекс Республики Сербия» — в соавт. (СПб., 2009); «Уголовные наказания, применяемые в отношении несовершеннолетних: монография» — в соавт. (СПб., 2009); «Пенитенциарная криминология: учебник» — в соавт. (Рязань, 2009); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2009 г.: учеб. пособие / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» — в соавт. (2-е изд. М., 2009); «Условное осуждение в России и зарубежных государствах: монография» — в соавт. (Рязань, 2010); «Российское уголовно-исполнительное право. В 2-х т. Т. 1 Общая часть: учебник / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» — в соавт. (М., 2010).

**Кристи Нильс (Christie Nils)**, доктор права, норвежский криминолог и писатель. Одни из основателей аболиционизма в криминологии. Профессор университета в Осло, член Академий наук Норвегии и Швеции, член редакционного совета международного

журнала «Теоретическая криминология» (Theoretical Criminology). Активный участник деятельности «Международной тюремной реформы» (PRI). Многие годы был директором Института криминологии и уголовного права Университета Осло, президентом Скандинавского Совета по криминологии. *Области научных исследований*: философия права, гуманизация наказания, права человека. *Избранные труды*: Limits to Pain. — Oxford, Martin Robertson, 1981 (Причиняя боль. Роль наказания в уголовной политике. — Санкт-Петербург, 2011); Crime Control as Industry. Towards GULAGS. Western Style. — London and New York, Routledge, Chapman and Hall Inc., 1994 (Борьба с преступностью как индустрия. Вперед к Гулагу западного образца. — М.: Центр содействия реформе уголовного правосудия, 2001); A Suitable Amount of Crime. — London and New York, Routledge, 2004 (Приемлемое количество преступлений. — Санкт-Петербург, Алетейя, 2011); Simple words for complex problems. — Universitetsforlaget, 2009 (Простые слова для сложных вопросов. — Санкт-Петербург, Алетейя, 2011).

**Койл Эндрю (Coyle Andrew)**, доктор философии, профессор, работает в Международном центре тюремных исследований (ICPS) при Королевском колледже Лондона. В прошлом — руководитель Тюремного ведомства Шотландии, начальник лондонской тюрьмы Брикстон. Является советником по тюремным вопросам Комиссара ООН по правам человека, членом Комитета Совета Европы по предупреждению пыток. Был назначен Советом Европы в качестве эксперта для разработки проектов Европейских тюремных правил (2006 г.) и Кодекса поведения тюремного персонала, который вскоре будет внесен в Комитет министров Совета Европы на утверждение. В 2000 г. избран Почетным профессором Академии права и управления ФСИН России. *Области научных исследований*: права человека в тюрьме; реформирование тюремной системы на международном уровне; управление тюремной системой; международные стандарты исполнения наказаний; альтернативные наказания и меры. *Избранные труды*: Understanding Prisons: Key Issues in Policy and Practice. — Open University Press, 2005



(Осознание роли тюрьмы: ключевые вопросы политики и практики); Управление тюрьмами в период изменений. — Лондон, Международный центр тюремных исследований, 2002; The Prisons we Deserve. — Harper Collins Publishers, 1994 (Тюрьмы, которые мы заслуживаем); Rethinking Scotland's Prisons. — Edinburgh, Billing and Sons, Worcester, 1991 (Воспоминания о тюрьмах Шотландии).

**Лядов Эдуард Владимирович** (02.06.1972), кандидат юридических наук, доцент, эксперт по проекту ЕС «Альтернативы лишению свободы в Российской Федерации». В 2001 г. в Академии права и управления Минюста России под руководством д.ю.н., профессора, заслуженного деятеля науки России, члена-корреспондента Государственной академии правовых наук Украины Михаила Петровича Мелентьева защитил *кандидатскую диссертацию* по теме: «Условное осуждение к лишению свободы как институт уголовного и уголовно-исполнительного права». *Области научных исследований*: исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией осужденного от общества. *Избранные труды*: «Условное осуждение по уголовному законодательству Российской Федерации: монография» (Рязань, 2005); «Постатейный научно-практический комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2005 г. / под общ. ред. А.Я. Гришко; науч. ред. С.Я. Лебедев» — в соавт. (М., 2005); «Уголовно-исполнительное право: учебник в двух томах. Т. 2: Особенная часть» — в соавт. (Рязань, 2005); «Исполнение уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества. Контроль за условно осужденными: учебное пособие» — в соавт. (Рязань, 2006); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (по сост. на 1 нояб. 2006 г.): учеб. пособие / под общ. ред. проф. А.Я. Гришко; науч. ред. проф. С.Я. Лебедев» (в соавт. (М., 2006); «Уголовно-исполнительное право: учебник: В 2-х т. Т. 2: Особенная часть / под общ. ред. Ю.И. Калинина» — в соавт. (М., Рязань, 2006); «Постатейный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по сост. на 1 сент.

2007 г.: учеб. пособие / под ред. Ю.И. Калинина» — в соавт. (М., 2007); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2008 г.: учеб. пособие / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» — в соавт. (М., 2008); «Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под ред. В.И. Селиверстова» — в соавт. (М., 2008); «Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / науч. ред. А.С. Михлин» — в соавт. (М., 2008); «Исполнение наказаний и мер уголовно-правового характера уголовно-исполнительными инспекциями: учеб.-практ. пособие» — в соавт. (Рязань, 2008); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу РФ: по состоянию на 1 сент. 2009 г.: учеб. пособие / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» — в соавт. (2-е изд. М., 2009); «Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / науч. ред. А.С. Михлина, В.И. Селиверстов» — в соавт. (2-е изд. М., 2009); «Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под ред. В.И. Селиверстова» — в соавт. (М., 2009); «Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под общ. ред. Ю.И. Калинина; науч. ред. В.И. Селиверстов» — в соавт. (3-е изд. М., 2010); «Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под ред. В.И. Селиверстова» — в соавт. (М., 2011).

**Марчелло Эби (Marcello Aebi )**, доктор права, профессор Университета г. Лозанна (Швейцария) и Независимого университета г. Барселона (Испания). Исполнительный секретарь Европейского криминологического общества. Составитель ежегодных статистических отчетов Совета Европы об исполнении наказаний и иных мер, связанных и не связанных с лишением свободы, в государствах-членах Совета Европы (Council of Europe Annual Penal Statistics — SPACE I, SPACE II). *Области научных исследований*: прикладные статистические исследования; преступность; профилактика преступности. *Избранные труды*: Assessing Deviance, Crime and

Prevention in Europe. Self-Reported Delinquency. — Guyancourt, Flemal, 2009 (Оценка девиантного поведения, преступности и их профилактики в Европе); Comparative Crime Data in Europe. Official Crime Statistics and Survey Based Data. — VUB Press, 2009 (Сравнительная уголовная статистика в Европе. — в соавт.).

**Мелентьев Михаил Петрович** (25.10.1931–15.12.2004), доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель наук РФ, заслуженный работник МВД СССР, член-корреспондент Государственной академии правовых наук Украины. В 1969 г. в Московской Высшей школы МВД СССР защитил *кандидатскую диссертацию* на тему: «Эффективность исполнения наказания в отношении впервые осужденных к лишению свободы» (научный руководитель — д-р юрид. наук, профессор Игорь Викторович Шмаров). В 1980 г. во ВНИИ МВД СССР защитил *докторскую диссертацию* на тему: «Функции советского исправительно-трудового права и механизм их реализации». *Области научных исследований*: проблемы уголовного и уголовно-исполнительного права, пенологии, пенитенциарной криминологии. *Избранные труды*: «Дифференциация исполнения наказания в исправительно-трудовых учреждениях» — в соавт. (Пермь, 1971); «Функции и структура управления исправительно-трудовыми учреждениями (общие проблемы)» (Рязань, 1975); «Организация взаимодействия ИТУ с иными органами внутренних дел: учебник» — в соавт. (М., 1977); «Функции и структура исправительно-трудового права: учеб. пособие» (Рязань, 1977); «Функции советского исправительно-трудового права, механизм их осуществления: учеб. пособие» (Рязань, 1980); «Структура советского исправительно-трудового права: учеб. пособие» (Рязань, 1981); «Функции советского исправительно-трудового права: учеб. пособие» (Рязань, 1984); «Исправительно-трудовое право. Общая часть: учебник» — в соавт. (Рязань, 1987); «Комментарий к Федеральному закону «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». (в соавт. (М., 1996); «Комментарий к Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными» — в соавт. (Рязань,

1996); «Комментарий к Уголовному кодексу России 1996 г.» — в соавт) (Ростов н/Д, 1996); «Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под ред. П.Г. Мищенко; науч. ред. А.С. Михлин, И.В. Шмаров» (М., 1997); «Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу РФ. (в соавт. (М., 1997); «Комментарии к Уголовно-исполнительному кодексу РФ и Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными / под общ. ред. П.Г. Мищенко» — в соавт. (М., 1997); «Уголовное право. Общая часть: учебник» — в соавт. (М., 1999); «Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу РФ» — в соавт. (М., 2000); «Уголовно-исполнительное право. Общая часть: учебник» — в соавт. (Рязань, 2001); «Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / отв. ред. А.И. Зубков» — в соавт. (М., 2001); «Комментарий к Уголовному кодексу РФ» — в соавт) (М., 2002); «Комментарий к Уголовному кодексу РФ» — в соавт. (Ростов-на-Дону, 2002); «Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу» — в соавт. (М., 2003); «Уголовно-исполнительное право. Т. 1. Общая часть: учебник» — в соавт. (Рязань, 2005); «Уголовно-исполнительное право. Т. 2. Особенная часть: учебник» — в соавт. (Рязань, 2005); «Постатейный научно-практический комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2005 г. / под общ. ред. А.Я. Гришко; науч. ред. С.Я. Лебедев» — в соавт. (М., 2005); «Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под ред. А.И. Зубкова» — в соавт. (2-е изд. М., 2005); «Уголовно-исполнительное право: учеб.: В 2-х т. Т. 1: Общая часть / под общ. ред. Ю.И. Калинина» — в соавт. (2-е изд. М., Рязань, 2006); «Уголовно-исполнительное право: учебник: В 2-х т. Т. 2: Особенная часть / под общ. ред. Ю.И. Калинина» — в соавт. (М., Рязань, 2006).

**Милюков Сергей Федорович** (01.06.1950), доктор юридических наук, профессор. В 1980 г. во ВНИИ МВД СССР под руководством к.ю.н., доцента Виктора Васильевича Труфанова защитил *кандидатскую диссертацию* по теме: «Уголовно-правовое значение криминологической характеристики преступника». В 2000 г. в Санкт-

Петербургском университете МВД России — *докторскую диссертацию* на тему: «Проблемы криминологической обоснованности российского уголовного законодательства». *Области научных исследований*: уголовное право — обстоятельства, исключающие общественную опасность деяния, система наказаний; криминология — личность преступника, нетрадиционные способы борьбы с преступностью, уголовная политика; уголовно-исполнительное право — меры безопасности в исправительных учреждениях, проблемы исполнения пожизненного лишения свободы и смертной казни. *Избранные труды*: «Российская система наказаний» (СПб., 1998); «Российское уголовное законодательство: опыт критического анализа: монография» (СПб., 2000); «Наказание: уголовно-правовой и криминопеналогический анализ: монография» — в соавт. (СПб., 2001); «Постатейный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по сост. на 1 сент. 2007 г.: учеб. пособие / под ред. Ю.И. Калинина» — в соавт. (М., 2007); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2008 г.: учеб. пособие / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» — в соавт. (М., 2008); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2009 г.: учеб. пособие / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» — в соавт. (2-е изд., перераб. и доп. М., 2009).

**Орлов Владислав Николаевич** (16.10.1973), кандидат юридических наук, доцент, помощник главного редактора журнала «Российский криминологический взгляд», ответственный секретарь Региональной общественной организации «Союз криминалистов и кримиологов». В 2000 г. в Ставропольском государственном университете защитил *кандидатскую диссертацию* по теме: «Проблемы назначения и исполнения исправительных работ» (научный руководитель — д-р юрид. наук, профессор Соломон Иосифович Зельдов; научный консультант — д-р юрид. наук, профессор Виктор Николаевич Зырянов). *Области научных исследований*: пеналогия, криминология, криминопеналогия, уголовно-исполнительное право. *Избранные труды*: «Проблемы

назначения и исполнения исправительных работ: учеб. пособие» (Ставрополь, 2001); «Лекции по криминологии. Общая часть» (Ставрополь, 2002); «Лекции по уголовно-исполнительному праву. Общая часть» (Ставрополь, 2002); «Уголовно-исполнительное право (Общая, Особенная и Специальная часть): учеб.-метод. пособие» (Ставрополь, 2003); «Криминопенология (Программа дисциплины специализации): учеб.-метод. пособие» (Ставрополь, 2004); «Обязательные работы как вид уголовного наказания: уголовно-правовые и уголовно-исполнительные аспекты: монография» — в соавт. (Ставрополь, 2005); «Преступления и наказания в зарубежном уголовном праве: монография» — в соавт. (Ставрополь, 2005); «Постатейный научно-практический комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2005 г. / под общ. ред. А.Я. Гришко; науч. ред. С.Я. Лебедев» — в соавт. (М., 2005); «Уголовное наказание в виде ограничения по военной службе: уголовно-правовые и уголовно-исполнительные аспекты: монография» (в соавт. (М., 2006); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (по сост. на 1 нояб. 2006 г.): учеб. пособие / под общ. ред. проф. А.Я. Гришко; науч. ред. проф. С.Я. Лебедев» — в соавт. (М., 2006); «Постатейный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по сост. на 1 сент. 2007 г.: учеб. пособие / под ред. Ю.И. Калинина» — в соавт. (М., 2007); «Энциклопедия уголовного права. Т. 8. Уголовная ответственность и наказание» — в соавт. (СПб ГКА, СПб., 2007); «Уголовное право России: практич. курс» — в соавт. (М., 2007); «Современное уголовное право. Общая и Особенная части: учебник» — в соавт. (М., 2007); «Криминопенология: учебно-метод. пособие» (М., 2008); «Российское уголовное право. В 2-х т. Т. 1. Общая часть: учеб.» — в соавт. (М., 2008); «Российское уголовное право. В 2-х т. Т. 2. Особенная часть: учебник» — в соавт. (М., 2008); «Уголовно-исполнительное право: учеб.-метод. пособие» (М., 2008); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2008 г.: учеб. пособие / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» — в соавт. (М., 2008); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской

Федерации: по состоянию на 1 сент. 2009 г.: учеб. пособие / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» (в соавт. (2-е изд. М., 2009); «Российское уголовно-исполнительное право. В 2-х т. Т. 1 Общая часть: учебник / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» (в соавт. (М., 2010); «Лекция по теме: «Исполнение и отбывание уголовных наказаний в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы и исправительное воздействие на осужденных»». (М., 2011).

**Петрашев Валерий Николаевич** (27.10.1938–23.02.2000), доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации. В 1974 г. в Свердловском юридическом институте под руководством доктора юридических наук, профессора Митрофана Ивановича Ковалева защитил *кандидатскую диссертацию* по теме: «Условное освобождение из мест лишения свободы с направлением на строительство предприятий народного хозяйства и пути повышения его эффективности». В 1986 г. защитил *докторскую диссертацию* на тему: «Система наказаний, связанных с ограничением свободы». *Области научных исследований*: назначение и исполнение уголовных наказаний; освобождение от отбывания наказания; исполнение наказаний, связанных с ограничением свободы. *Избранные труды*: «Условное освобождение из мест лишения свободы с обязательным привлечением осужденного к труду» (М., 1981); «Ограничение свободы по советскому уголовному праву» (М., 1985); «Исполнение наказаний, связанных с ограничением свободы» (М., 1986); «Гуманизация системы наказаний в советском уголовном праве / отв. ред. Г.А. Аванесова» (Ростов-на-Дону, 1988); «Комментарии к Уголовно-исполнительному кодексу РФ и Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными / под общ. ред. П.Г. Мищенко» (в соавт. (М., 1997).

**Пономарев Павел Георгиевич** (25.05.1947–20.09.2010), доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, генерал-майор внутренней службы в отставке. В 1979 г. во ВНИИ МВД СССР под руководством д-ра юрид. наук Алексея Николаевича Игнатова защитил *кандидатскую диссертацию* по теме: «Развитие ленинских идей о наказании в советском исправительно-трудовом праве». В 1990 г. в

Академии МВД СССР — докторскую диссертацию на тему: «Эффективность правовых норм, регулирующих применение основных средств исправления и перевоспитания осужденных к лишению свободы». *Области научных исследований:* проблемы уголовного права и криминологии, теория уголовно-исполнительного права, исполнение и отбывание уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера, исправительное воздействие на осужденных, международно-правовые стандарты обращения с заключенными и национальные варианты их реализации. *Избранные труды:* «Ленинские принципы советской исправительно-трудовой политики» (М., 1979); «Реализация советской исправительно-трудовой политики в исправительно-трудовом законодательстве: научно-практическое пособие» (М., 1981); «Проблемы применения наказания за тяжкие преступления против личности» (в соавт.); (М., 1982); «Изменения в исправительно-трудовом законодательстве» (М., 1986); «Эффективность правовых норм, регулирующих применение основных средств исправления и перевоспитания осужденных к лишению свободы: монография» (М., 1989); «Международно-правовые стандарты обращения с заключенными и национальные варианты их реализации» (Рязань, 1994); «Уголовно-исполнительное право: учебник» (в соавт. (М., 1996); «Комментарий к федеральному закону “О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений”» — в соавт. (М., 1999); «Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / под общ. ред. С.В. Степашина» — в соавт. (2-е изд. М., 1999); «Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Республики Казахстан» — в соавт. (Алматы, 1999); «Российское уголовное право: Общая часть. В 2-х т. Т. 1. Общая часть» — в соавт. (М., 2003); «Уголовно-исполнительное право: учебник / под ред. В.И. Селиверстова» — в соавт. (7-е изд. М., 2009); «Уголовно-исполнительное право: учебник» — в соавт. (Ростов-на-Дону, 2008; Изд. 2-е. Ростов-на-Дону, 2009); «Уголовно-исполнительное право России: учебник / под ред. В.И. Селиверстова» — в соавт. (5-е изд. М.: Норма, 2010).

**Пэдфилд Николя (Padfield Nicola)**, старший преподаватель, Оксфорд (Великобритания). Была назначена экспертом Совета Европы для написания обзора о правонарушителях, представляю-



щих повышенную общественную опасность. *Области научных исследований*: назначение и исполнение наказаний; криминология; уголовное и конституционное право; уголовный процесс. *Избранные труды*: Criminal Law. — Oxford, University Press, 2006 (Уголовное право); Release from Prison. European Policy and Practice. — Willan, 2010 (Освобождение из тюрьмы. Европейская политика и практика. — в соавт.); Who to Release? Parole, Fairness and Criminal Justice. — Tailor and Francis Ltd., 2007 (Кого освобождать? Условно-досрочное освобождение, справедливость и уголовное правосудие); Beyond the Tariff: Human Rights and the Release of Life Sentence Prisoners. — William Publishing, 2002 (Сверх назначенного срока наказания: права человека и освобождение заключенных, приговоренных к пожизненному тюремному заключению).

**Скиба Андрей Петрович** (07.06.1976), кандидат юридических наук, доцент, член общественной наблюдательной комиссии Ростовской области по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания. В 2003 г. в Ростовском юридическом институте МВД России под руководством д-ра юрид. наук, профессора Юрия Анатольевича Кашубы защитил кандидатскую диссертацию по теме: «Исполнение наказания в лечебно-профилактических учреждениях». *Области научных исследований*: применение наказаний и иных уголовно-правовых мер, освобождение от наказания; уголовно-исполнительные меры противодействия преступности, применение мер безопасности в отношении лиц, совершивших преступления; исполнение различных наказаний и исправительное воздействие в отношении осужденных, имеющих психические и иные заболевания, досрочное освобождение осужденных от наказания, исполнение наказания в лечебно-профилактических учреждениях, развитие негосударственных аспектов исполнения лишения свободы, общественный контроль за деятельностью мест принудительного содержания, развитие института приостановления исполнения наказания. *Избранные труды*: «Пенитенциарные больницы (организационно-правовые и исторические аспекты): моногра-

фия» (Улан-Удэ, 2007); «Общественный контроль за деятельностью мест принудительного содержания: методические рекомендации по реализации контрольных полномочий общественных наблюдательных комиссий по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания» — в соавт. (Ростов-на-Дону, 2009); «Условное осуждение в России и зарубежных государствах: монография / под общ. ред. А.Я. Гришко» — в соавт. (Рязань, 2010); «Негосударственные места лишения свободы и проблемы оказания медицинской помощи осужденным в России: история и современность: монография / под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. Ю.А. Кашубы» (Ростов-на-Дону, 2010).

**Смирнов Сергей Николаевич** (02.02.1977), кандидат юридических наук, доцент. В 2003 г. в Академии права и управления Федеральной службы исполнения наказаний под руководством д.ю.н., профессора Вячеслава Ефимовича Южанина защитил *кандидатскую диссертацию* по теме: «Принцип рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения при исполнении наказания в виде лишения свободы». *Области научных исследований*: принципы уголовно-исполнительного права, основные средства исправления осужденных, правовое положение осужденных. *Избранные труды*: «Реализация принципа рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения при исполнении наказания в виде лишения свободы»: монография (Рязань, 2005); «Постатейный научно-практический комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2005 г. / под общ. ред. А.Я. Гришко; науч. ред. С.Я. Лебедев» — в соавт. (М., 2005); «Комментарий к Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными» — в соавт. (Рязань, 2005) «Исполнение уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества. Контроль за условно осужденными: учеб. пособие» — в соавт. (Рязань, 2006); «Деятельность помощника начальника территориаль-

ного органа ФСИН России по соблюдению прав человека в УИС: учеб. пособие» (Рязань, 2006); «Реализация принципа индивидуализации наказания при исполнении лишения свободы: монография» — в соавт. (Липецк, 2006); «Постатейный учеб. комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (по сост. на 1 нояб. 2006 г.): учеб. пособие / под общ. ред. проф. А.Я. Гришко; науч. ред. проф. С.Я. Лебедев» — в соавт. (М., 2006); «Лишение свободы на краткие сроки (уголовно-исполнительный аспект): монография» — в соавт. (Рязань, 2006); «Уголовно-исполнительное право: учебник: В 2-х т. Т. 2: Особенная часть / под общ. ред. Ю.И. Калинина» — в соавт. (М., Рязань, 2006); «Постатейный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по сост. на 1 сент. 2007 г.: учеб. пособие / под ред. Ю.И. Калинина» — в соавт. (М., 2007); «Права женщин и несовершеннолетних в пенитенциарной системе: учеб. пособие» (Рязань, 2007); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2008 г.: учеб. пособие / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» — в соавт. (М., 2008); Обеспечение прав человека в уголовно-исполнительной системе: курс лекций (в соавт. (Псков, 2008), Права женщин и ребенка: история и современность: монография (в соавт. (М., Рязань, 2008), «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2009 г.: учеб. пособие / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» — в соавт. (2-е изд. М., 2009); «Российское уголовно-исполнительное право. В 2-х т. Т. 1 Общая часть: учебник / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» — в соавт. (М., 2010).

**Снакен Сонья (Snacken Sonja)**, доктор права, профессор Брюссельского университета, факультет права и криминологии. В 1985 г. защитила диссертацию на тему «Краткосрочное лишение свободы. Изучение его применения и эффективности». Председатель Комитета по пенологическому сотрудничеству Совета Европы, одна из основателей и вице-президент Европейского общества криминологов, член редколлегий национальных и международных научных

журналов на английском и французском языках. В настоящее время занимается исследовательской деятельностью в Школе права Университета Нью-Йорка (США). *Области научных исследований*: назначение и исполнение наказаний и иных мер, связанных и не связанных с лишением свободы, в Бельгии и Европе; социология права; права человека. *Избранные труды*: Forms of Violence and Prison Regimes. Report on a research in Belgian Prisons, in: Liebling, A. & Murana, S. (eds.) *Effects of Imprisonment*, Cullompton: Willan Publishing, 2005 (Виды насилия и тюремный режим. Отчет об исследовании, проведенном в бельгийских тюрьмах); Penal policy and practice in Belgium, in: Tonry, M. (ed.) *Crime, Punishment and Politics in Comparative Perspective*, Crime and Justice, A Review of Research n°36. — Chicago: Chicago University Press (Уголовная политика и практика в Бельгии); Principles of European Prison Law and Policy. — Oxford: Oxford University Press, 2009 (Принципы европейского тюремного права и политики — в соавт.); National Report on Long-Term Imprisonment. — Brussels, Vrije Universiteit, 2009 (Национальный доклад о длительных сроках тюремного заключения — в соавт.); The Effects of Imprisonment, in Herzog-Evans, M. (ed.) *Transnational Criminology Manual*, Nijmegen: Wolf Legal Publishers, Vol. 3, 2010 (Последствия тюремного заключения: Транснациональный учебник криминологии).

**Старков Олег Викторович** (26.11.1952), доктор юридических наук, профессор. В 1981 г. в Московском государственном университете имени М. В. Ломоносова под руководством д-ра юрид. наук, профессора Нинель Федоровны Кузнецовой защитил *кандидатскую диссертацию* по теме: «Роль криминогенной ситуации в бытовых насильственных преступлениях». В 1998 г. в Научно-исследовательском институте проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры РФ — *докторскую диссертацию* на тему «Криминологические проблемы исполнения уголовного наказания» (научный консультант профессор Эдуард Филиппович Побегайло). *Области научных исследований*: бытовые насильственные преступления; причинный механизм преступного поведения и

преступности, правонарушений; методология криминологии и теории права; предупреждение преступлений, теория групповой профилактики преступлений; криминопенология; криминотеология; проблемы теории государства и права. *Избранные труды*: «Бытовые насильственные преступления. Причинность, групповая профилактика, наказание: монография» (Рязань, 1992); «Введение в криминопенологию: монография» (Уфа, 1997); «Основы криминопенологии: монография» (Уфа, 1997); «Краткий словарь по криминопенологии» (Рязань, 1998); «Наказание: уголовно-правовой и кримино-пенологический анализ: монография» — в соавт. (СПб., 2001); «Криминопенология: учебное пособие» (М., 2004); «Российское уголовно-исполнительное право. В 2-х т. Т. 1. Общая часть: учеб. / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» — в соавт. (М., 2010).

**Ткачевский Юрий Матвеевич** (10.06.1920), доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, Герой Советского Союза. В 1953 г. в Московском юридическом институте под руководством д.ю.н., профессора Бориса Самойловича Утевского защитил *кандидатскую диссертацию* по теме: «Уголовная ответственность за хозяйственные преступления в области социалистической промышленности». В 1966 г. в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова — *докторскую диссертацию* на тему: «Освобождение от отбывания наказания по действующему советскому уголовному праву». *Области научных исследований*: хозяйственные преступления, освобождение от наказания, правовые проблемы борьбы с пьянством, теория уголовно-исполнительного права, прогрессивная система исполнения уголовных наказаний. *Избранные труды*: «Досрочное освобождение от наказания» (М., 1962); «Ответственность за преступления, совершаемые в местах заключения» (М., 1967); «Освобождение от отбывания наказания» (М., 1970); «Советское исправительно-трудовое право: учебное пособие» (М., 1971); «Советское исправительно-трудовое право: учебник» — в соавт. (М., 1977); «Советское исправительно-трудовое право: учебник» — в соавт. (М., 1983); «Прогрессивная

система исполнения уголовных наказаний: учебное пособие» (М., 1997); «Российская прогрессивная система исполнения уголовных наказаний» (М., 2007); «Избранные труды» (СПб., 2010).

**Уваров Игорь Алексеевич** (10.05.1966), кандидат юридических наук, доцент. В 1997 г. в Рязанском институте права и экономики МВД России под руководством д.ю.н., профессора Виктора Ивановича Игнатенко защитил *кандидатскую диссертацию* по теме: «Преступления, совершаемые с особой жестокостью в исправительных учреждениях (правовой и криминологический аспекты)». *Области научных исследований*: пенитенциарная преступность, пенитенциарная профилактика, пенитенциарная криминология. *Избранные труды*: «Криминологические проблемы борьбы с наркоманией в системе пенитенциарной профилактики» — в соавт. (М., 2000); «Пенитенциарная криминология: учебник» — в соавт. (М., 2004); «Уголовно-исполнительное право. Особенная часть: учебник» — в соавт. (Рязань, 2004); «Комментарий к стандартным минимальным правилам обращения с заключенными» — в соавт. (Рязань, 2005); «Постатейный научно-практический комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2005 г. / под общ. ред. А.Я. Гришко; науч. ред. С.Я. Лебедев» — в соавт. (М., 2005); «Уголовно-исполнительное право: учебник: В 2-х т. Т. 2: Особенная часть / под общ. ред. Ю.И. Калинина» — в соавт. (М., Рязань, 2006); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (по сост. на 1 нояб. 2006 г.): учеб. пособие / под общ. ред. проф. А.Я. Гришко; науч. ред. проф. С.Я. Лебедев» — в соавт. (М., 2006); «Пенитенциарная профилактика: теоретическое обоснование и проблемы реализации в контексте достижения целей уголовного наказания: монография» (М., 2007); «Постатейный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по сост. на 1 сент. 2007 г.: учеб. пособие / под ред. Ю.И. Калинина» — в соавт. (М., 2007); «Введение в пенитенциарную криминологию (опыт структурного построения): монография» (М., 2007); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполни-

тельному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2008 г.: учеб. пособие / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» — в соавт. (М., 2008); «Пенитенциарная криминология: учебник / под ред. Ю.М. Антоняна, А.Я. Гришко, А.П. Фильченко» — в соавт. (Рязань, 2009); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2009 г.: учеб. пособие / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» — в соавт. (2-е изд. М., 2009); «Предупреждение общеуголовной пенитенциарной преступности: монография» — в соавт. (Рязань, 2010); «Пенитенциарная профилактика как концептуально-методологическая основа деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы: монография» — в соавт. (Невинномысск, 2010); «Радикализация осужденных к лишению свободы: криминологическая характеристика и пенитенциарная профилактика: монография» — в соавт. (М., 2011).

**Уткин Владимир Александрович** (01.02.1956), доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ. В 1981 г. в Томском государственном университете под руководством д.ю.н., профессора Александра Львовича Ременсона защитил *кандидатскую диссертацию* по теме: «Принцип соединения наказания с исправительно-трудовым воздействием — принцип исправительно-трудового права». В 1990 г. в Харьковском юридическом институте имени Ф.Э. Дзержинского — *докторскую диссертацию* на тему: «Правовые основы участия общественности и трудовых коллективов в предупреждении рецидива преступлений среди осужденных без лишения (ограничения) свободы и судимых». *Области научных исследований*: теория уголовно-исполнительного права, эффективность уголовного наказания, исправительное воздействие на осужденных, исполнение наказаний и иных мер уголовно-правового характера в зарубежных странах, международные стандарты обращения с осужденными и проблемы их реализации. *Избранные труды*: «Наказание и исправительно-трудовое воздействие» (Томск, 1984); «Курс лекций по уголовно-исполнительному праву. Общая часть» (Томск, 1995); «Курс лекций по уголовно-исполнительному праву.

Особенная часть» (Томск, 1995); «Европейские тюремные правила и проблемы их реализации» (Томск, 1996); «Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации / отв. ред. А.И. Зубков» — в соавт. (М., 1997); «Международные стандарты обращения с осужденными и проблемы их реализации» (Томск, 1998); «Уголовно-исполнительное право: учебник: В 2-х т. Т. 1: Общая часть / под общ. ред. Ю.И. Калинина» — в соавт. (2-е изд. М., Рязань, 2006).

**Фефелов Владимир Александрович** (30.07.1928—02.06.2007), кандидат юридических наук, профессор, заслуженный работник МВД СССР, заслуженный юрист РФ. В 1973 г. в Московской Высшей школе МВД СССР защитил *кандидатскую диссертацию* на тему: «Индивидуализация исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении лиц, осужденных за хулиганство» (научные руководители: д-р юрид. наук, профессор Игорь Викторович Шмаров, канд. психолог. наук, доцент Владимир Федорович Пирожков). *Области научных исследований*: законность и индивидуализация исполнения наказания в виде лишения свободы, реализация основных средств исправления осужденных, правовое и организационное совершенствование исполнения наказания в виде лишения свободы. *Избранные труды*: «Индивидуализация исполнения наказания в отношении осужденных за хулиганство: учеб. пособие» (Рязань, 1977); «Правовое регулирование образовательного и профессионально-технического обучения лиц, лишенных свободы: учеб. пособие» (Рязань, 1979); «Социалистическая законность — концептуальный принцип деятельности органов, исполняющих наказания: учеб. пособие» (Рязань, 1982); «Обеспечение социалистической законности в деятельности органов, исполняющих уголовные наказания: учеб. пособие» (Рязань, 1984); «Правовое регулирование политико-воспитательной работы с осужденными» (Рязань, 1985); «Советское исправительно-трудовое право. Общая часть: учебник» — в соавт. (Рязань, 1987); «Советское исправительно-трудовое право. Особенная часть: учебник» — в соавт. (Рязань, 1987); «История развития исправительно-трудового (уголовно-



исполнительного) права Российской Федерации: лекция» (Уфа, 1992); «Понятие уголовно-исполнительного права Российской Федерации» (Уфа, 1992); «Социально-правовые основы цивилизации исправительных учреждений Российской Федерации: науч.-метод. и учеб. пособие» (Рязань, 1992); «Социально-правовая востребованность цивилизации уголовно-исполнительного права Российской Федерации» (Рязань, 1993); «Комментарии к Уголовно-исполнительному кодексу РФ и Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными / под общ. ред. П.Г. Мищенкова» — в соавт. (М., 1997); «Уголовно-исполнительное право России. Общая часть: учеб. пособие» (Рязань, 1998).

**Хуторская Наталья Борисовна** (08.06.1945) кандидат юридических наук, доцент, член Совета по пенитенциарному сотрудничеству Совета Европы, Комитета Совета Европы по предупреждению пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, эксперт PRI (Международная тюремная реформа). В 1992 г в Высшей юридической заочной школе МВД России под руководством д-ра юрид. наук., профессора Юрия Игнатьевича Ляпунова защитила кандидатскую диссертацию по теме: «Институт пробации в США: уголовно-правовые, криминологические и организационно-управленческие аспекты». *Области научных исследований:* зарубежный опыт исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового характера; международное пенитенциарное сотрудничество; правовое регулирование и организация исполнения наказаний в России; права человека. *Избранные труды:* «Исполнение уголовного наказания в виде лишения свободы в Англии и Уэльсе: лекция» (М., 1995); «Международное пенитенциарное сотрудничество: содержание, основные направления и формы: лекция» (М., 1999); «Гражданские права человека: современные проблемы теории и практики: монография» (Волгоград, 2004. Гл. 12); «Организация деятельности УИС на основе реализации европейских стандартов и зарубежного опыта: монография» — в соавт. (М., 2008); «Российское уголовно-исполнительное право. В 2-х т. Т. 1 Общая часть: учеб. / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» — в соавт. (М., 2010).

**Южанин Вячеслав Ефимович** (01.02.1950), доктор юридических наук, профессор. В 1984 г. защитил *кандидатскую диссертацию* на тему «Взаимодействие ИТУ и горрайорганов внутренних дел в предупреждении преступлений среди лиц, освобожденных от отбывания наказания» (научный руководитель — канд. юрид. наук, доцент Николай Иванович Волошин). В 1996 г. — *докторскую диссертацию* на тему «Механизм реализации наказания в виде лишения свободы» (научный руководитель — д-р юрид. наук, профессор Станислав Иванович Кузьмин). *Область научных исследований:* механизм реализации наказания в виде лишения свободы; меры предупреждения и пресечения правонарушений среди осужденных в местах лишения свободы; проблемы рецидива и ресоциализации осужденных к лишению свободы. *Избранные труды:* «Взаимодействие ИТУ и гор(рай)органов внутренних дел в предупреждении преступлений среди лиц, освобожденных от отбывания наказания: учеб. пособие» (Рязань, 1986); «Специально-предупредительная деятельность администрации ИТУ: учеб. пособие» (Рязань, 1990); «Закрепление результатов исправления и перевоспитания лиц, освобожденных из ИТУ: учеб. пособие» — в соавт. (Рязань, 1990); «Процесс ресоциализации и его обеспечение в уголовном судопроизводстве: учебное пособие» (Рязань, 1992); «Реализация наказания в виде лишения свободы: монография» (Рязань, 1995); «Комментарии к Уголовно-исполнительному кодексу и Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными / под общей ред. П.Г. Мищенко» — в соавт. (М., 1997); «Уголовно-исполнительное право. Общая часть: учебник» — в соавт. (Рязань, 2001); «Уголовно-исполнительное право. Общая часть: учеб. — в соавт. (Рязань, 2004); «Проблемы рецидивной преступности: курс лекций» (Рязань, 2004); «Комментарий к Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными» — в соавт. (Рязань, 2005); «Постатейный научно-практический комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2005 г. / под общ. ред. А.Я. Гришко; науч. ред. С.Я. Лебедев» — в соавт. (М., 2005); «Уголовно-исполнительное право: учебник: В 2 т. Т. 1: Общая часть / под общ. ред. Ю.И. Ка-

лина» — в соавт. (2-е изд. М., Рязань, 2006); «Уголовно-исполнительное право: учебник: В 2-х т. Т. 2: Особенная часть / под общ. ред. Ю.И. Калинина» — в соавт. (М., Рязань, 2006); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (по сост. на 1 нояб. 2006 г.): учеб. пособие / под общ. ред. проф. А.Я. Гришко; науч. ред. проф. С. Я. Лебедев» — в соавт. (М., 2006); «Частное предупреждение преступлений как цель применения уголовного наказания в виде лишения свободы и средства ее реализации: монография» — в соавт. (М., 2007); «Постатейный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по сост. на 1 сент. 2007 г.: учеб. пособие / под ред. Ю.И. Калинина» — в соавт. (М., 2007); «Дополнительные наказания: уголовно-правовой и уголовно-исполнительный аспекты: монография» — в соавт. (М., 2007); «Проблемы рецидива преступлений и ответственности за него по уголовному праву России: монография» — в соавт. (М., 2007); «Постатейный учебный комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: по состоянию на 1 сент. 2009 г.: учебное пособие / под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова» — в соавт. (2-е изд. М., 2009); «Механизм реализации норм уголовно-исполнительного права, регулирующих исполнение наказания в виде лишения свободы: монография» — в соавт. (Самара, 2010); «Раннее предупреждение постпенитенциарного рецидива преступлений (уголовно-правовой и уголовно-исполнительный аспекты: монография» — в соавт. (Коломна 2011).

**Порядок рецензирования статей и материалов в журнале  
«Российский криминологический взгляд»**

**Уважаемые авторы!**

**Редакция журнала установила следующий порядок  
рецензирования статей**

1. Статьи аспирантов, соискателей, адъюнктов и иных лиц, не имеющих ученой степени, от вузов (без соавторства с кандидатами и докторами наук), с которыми у редакции журнала *имеются договорные отношения*, проходят рецензирование (осуществляется руководителями отделов редколлегии по соответствующей отрасли наук) на основании: 1) решения (рекомендации) редакционного совета вуза либо ученого совета (совета) юридического факультета вуза; 2) письменного отзыва (рецензии), подготовленного доктором наук, работающим с автором в одном регионе (или вузе) и не являющимся его научным руководителем (консультантом). Статьи кандидатов, докторов наук (в том числе в соавторстве с аспирантами, соискателями, адъюнктами и иными лицами, не имеющими ученой степени), от вузов, с которыми у редакции журнала имеются договорные отношения, поступают только на основании решения (рекомендации) редакционного совета вуза либо ученого совета (совета) юридического факультета вуза.

2. Статьи аспирантов, соискателей, адъюнктов и иных лиц, не имеющих ученой степени, а также кандидатов и докторов наук, поступающие в редакцию *в инициативном порядке*, принимаются к опубликованию по итогам рецензирования (осуществляется руководителями отделов редколлегии по соответствующей отрасли наук). Статьи аспирантов, соискателей, адъюнктов и иных лиц, не имеющих ученой степени (без соавторства с кандидатами и докторами наук), направивших свои рукописи в инициативном порядке, принимаются для рецензирования руководителями отделов на основании: 1) решения (рекомендации) редакционного совета вуза либо ученого совета (совета) юридического факультета вуза по

месту их обучения; 2) письменного отзыва (рецензии) доктора наук, работающего с автором в одном регионе (или вузе) и не являющегося его научным руководителем (консультантом). Статьи кандидатов наук (в том числе в соавторстве с аспирантами, соискателями, адъюнктами и иными лицами, не имеющими ученой степени) принимаются для рецензирования, как правило, на основании письменного отзыва (рецензии) доктора наук, работающего с автором в одном регионе (или вузе). Статьи докторов наук (в том числе в соавторстве с аспирантами, соискателями, адъюнктами, иными лицами, не имеющими ученой степени, и кандидатами наук) принимаются для рецензирования руководителями отделов редколлегии по соответствующей отрасли наук без каких-либо решений (рекомендаций) и отзывов (рецензий).

3. Статьи авторов, поступившие в редакцию для рецензирования, проходят обсуждение на заседании редколлегии журнала, на которое выносятся рецензии не менее 2-х членов редколлегии (одна письменная и одна устная), являющихся специалистами в данной области. Непосредственную ответственность за своевременное рецензирование статей несут руководители отделов редколлегии по соответствующей отрасли наук или области исследования. В составе редколлегии в настоящее время функционируют отделы (их состав может меняться):

- 1) обращение к читателю
- 2) обращение к редколлегии
- 3) поздравления
- 4) юбилей
- 5) по следам юбилея
- 6) события
- 7) персоналии
- 8) союз криминалистов и криминологов
- 9) находка библиофила
- 10) история криминологии в оригинале
- 11) криминологическое наследие русского зарубежья
- 12) теория и история криминологии и права
- 13) кандидатская — на уровне докторской

- 14) направления криминологии в докторских диссертациях
- 15) криминологические рукописи в издании
- 16) профессорская лекция
- 17) криминотеология
- 18) криминоглобалистика
- 19) криминофамилистика
- 20) криминоуовенология
- 21) криминопенология
- 22) криминовиоленсология
- 23) киберкриминология
- 24) этнокриминология
- 25) наркокриминология
- 26) виктимология
- 27) эокриминология
- 28) криминомилитарология
- 29) криминокультурология
- 30) политическая криминология
- 31) экономическая криминология
- 32) гендерная криминология
- 33) криминология преступного профессионализма
- 34) криминологический взгляд криминалиста
- 35) криминологический взгляд процессуалиста
- 36) криминологический взгляд филолога
- 37) криминологический взгляд экономиста
- 38) криминальная аксиология
- 39) криминальная психология
- 40) криминологическая педагогика
- 41) управленческая криминология
- 42) криминологическое законодательство
- 43) сравнительная криминология
- 44) зарубежная криминология
- 45) криминологический практикум
- 46) криминологическая статистика
- 47) криминологические афоризмы
- 48) взгляд молодого криминолога

- 49) трибуна юного юриста
- 50) криминологическая библиография
- 51) критическая криминология
- 52) художественный опыт криминолога
- 53) некрологи.

4. Статья считается принятой к публикации не только при наличии положительных рецензий, но и отрицательных в том случае, если ее поддержало большинство членов редколлегии, работающих в той же области наук или сфере исследования, что и автор статьи. Порядок и очередность публикации статьи определяется в зависимости от объема публикуемых материалов и перечня рубрик в каждом конкретном выпуске.

5. Рецензии на рукописи статей, подготовленные членами редколлегии, направляются далее для ознакомления представителям вузов и авторам по их запросу. В случае отклонения статьи от публикации в журнале представителю вуза и автору по их запросу направляется аргументированный отказ в письменной (электронной) форме. Авторы имеют право на доработку статьи или ее замену другим материалом.

*Редколлегия журнала*

**Условия и требования к опубликованию в журнале  
«Российский криминологический взгляд»**

В связи с включением нашего журнала в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук с 1 января 2007 года, учитывая то, что до настоящего времени в журнале печатались в основном работы докторов наук или статьи кандидатов наук, написанные на уровне докторской, подобные требования сохраняются ко всем поступающим к нам работам аспирантов, адъюнктов, соискателей, докторантов, а именно:

1) представляемые работы аспирантов, адъюнктов, соискателей должны быть в пределах 0,24 п.л.; докторантов — 0,48 п.л.;

2) любая, предлагаемая для опубликования работа, должна соответствовать уровню нашего, докторского журнала, в противном случае она будет отклонена, то есть прежде всего претендующей, если и не на совсем новое направление в криминологии или праве (это требование сохраняется в полной мере к докторантам), то, во всяком случае, на его существенное развитие, содержащее исключительно авторские новаторские идеи, а не только перечисление существующих точек зрения и позиций;

3) как и ранее, будет приниматься работа по любой отрасли права и любой науке, но она должна отвечать некоторым требованиям, поскольку журнал был, есть и остается криминологическим:

а) исследование в той или иной отрасли права должно содержать криминологическую экспертизу предлагаемых новаций, а именно: ответить, по меньшей мере, на несколько из следующих вопросов: I) есть ли конкуренция между предлагаемыми вами нормами права и действующими, противоречия как внутри одной отрасли права, так и между отраслями, содействующая совершению правонарушений и в особенности преступлений как наиболее опасной и вредоносной форме их проявления; II) как предлагаемый вами проект норматив-



ного акта повлияет на динамику преступности и правонарушаемости, вызовет ее рост или снижение; рост одних типов преступности и снижение других ее типов и т.п.; III) в каком аспекте ваша правовая новелла может повлиять на выявление латентности преступности и правонарушений и уяснении действительной картины преступлений; IV) как повлияет та или иная предлагаемая Вами норма права на совершение преступлений, на движение преступного поведения, будет способствовать его движению к преступлению, препятствовать этому или хотя бы будет нейтральной; V) играет ли разработанная вами норма права профилактическую функцию, т.е. образует ли один из аспектов правовых основ предупреждения преступлений или правонарушений того или иного вида; VI) содействует или препятствует эта предлагаемая вами норма права раскрываемости преступлений и правонарушений; VII) каков криминологический потенциал этой разработанной вами нормы права, т.е. ее перспективы на настоящий момент, ближайшее и отдаленное будущее;

б) если претендующий на публикацию в области права не может осуществить криминологическую экспертизу той или иной предлагаемой нормы, то, при наличии желания в равной мере, необходимо сделать выводы относительно того раздела теории права, где раскрывается деликтология, а именно: количественно-качественные показатели изучаемой вами правонарушаемости с точки зрения правовой статистики; состав выбранного вами в качестве объекта исследования правонарушения, деликта или/и состав санкции; причины и условия деликтов как на общесоциальном уровне (правонарушаемости), так и на личностно-микросредовом, индивидуальном (правонарушение, деликт в той или иной области права); личность правонарушителя; профилактика (предупреждение), предотвращение, пресечение правонарушений;

с) или/и в равной мере предлагаемая вами для опубликования статья должна содержать результаты проведенного вами юридического исследования, а именно: обобщенные результаты деятельности мировых, федеральных судей, арбитражных и третейских судов, Конституционного Суда РФ и субъектов федерации, или

итоги гражданского, уголовного, административного, дисциплинарного, конституционного процесса, или какие-либо результаты любой юридической, правоприменительной деятельности.

Объем статьи доктора наук, как правило, не должен быть более 1 п.л. Авторам, преимущественно докторам наук, которым статьи редакцией журнала были заказаны, гонорар начисляется в случае, если автор сообщает номер своего паспорта, год, месяц, число рождения, адрес регистрации (прописки) с почтовым индексом, ИНН.

Публикуемые в журнале материалы могут не отражать точку зрения редакционной коллегии.

Авторы несут полную ответственность за подбор и достоверность приведенных фактов, список цитат, криминологических, социологических, психологических и иных данных, имен собственных и прочих сведений, а также за использование данных, не предназначенных для открытой печати.

Представляя статью для публикации, автор тем самым выражает согласие на размещение ее в тех справочно-правовых системах (в том числе в Интернете), с которыми у редакции имеется соответствующее соглашение.

Решение о включении статей и других материалов в журнал принимает редакционная коллегия, которая не гарантирует публикацию всех предоставленных материалов. Статья, представленная редколлегии журнала, не будет принята к рассмотрению, если: 1) она опубликована или направлена в другие издания; 2) ее автор не указал свои анкетные данные: фамилию, имя, отчество (полностью, а не инициалы), должность, ученую степень, звание, почетное звание, членство в общероссийских организациях, телефон, e-mail; 3) ее текст не оформлен в соответствии с межгосударственным стандартом ГОСТ 7.1-2003, введенным в действие непосредственно в качестве государственного стандарта Российской Федерации с 1 июля 2004 г.; 4) не соблюдены следующие параметры: размер бумаги — А 4 (210 x 297 мм); поля: верхнее, нижнее — 20 мм, левое — 30 мм, правое — 10 мм; шрифт — Times New Roman; размер шрифта — 14; межстрочное расстояние — полуторное; абзацный отступ — 1,25; формулы выравниваются по

центру, их номера в круглых скобках по правому краю; таблицы нумеруются сверху (Табл. 1. Название), рисунки нумеруются снизу (Рис. 1. Название) и выполняются в графическом редакторе; ссылки на источники и литературу выполняются внизу страницы, нумерация автоматическая продолженная; 5) ее оформление и/или порядок принятия к опубликованию не соответствует критериям, установленным Решением Президиума Высшей аттестационной комиссии Министрства образования и науки Российской Федерации «О мерах по повышению эффективности использования Перечня ведущих рецензируемых научных журналов и изданий» от 7 марта 2008 г. № 9/11.

Редколлегия журнала примет любые пожелания по совершенствованию ее деятельности. Вместе с тем в переписку вступать мы не имеем возможности, как и возвращать рукописи и диски (диски) как опубликованных, так и неопубликованных материалов. Однако возникающие вопросы можно разрешать путем телефонных переговоров или электронной переписки, желательно с вашими научными руководителями или консультантами.

Материалы, предлагаемые к опубликованию, предложения и замечания следует направлять: 1) в печатном или рукописном виде Орлову Владиславу Николаевичу по почтовому адресу: 121357, г. Москва, ул. Кременчугская, 22, кв. 17; 2) в электронном виде по адресам: olegstar@mail.ru; olegsuperstar@yandex.ru; vlad-orlov@mail.ru.

Плата с аспирантов за публикацию рукописей не взимается. Информация для перечисления денежных средств спонсорами: ООО «Российский криминологический взгляд»; ИНН 2634061342; КПП 263401001; Р/С 40702810960240101236 Северо-Кавказский банк Сбербанка России, дополнительный офис № 130; Кор/счет 30101810100000000644; БИК 040707644. Редколлегия журнала напоминает, что она не имеет постоянного спонсора, поэтому типографские расходы частично возмещаются за счет добровольной спонсорской помощи авторов или их доверенных лиц, общественных объединений, а также иных физических и юридических лиц.

О том, будет ли опубликована его статья, автор может узнать по тел.: (861) 222-16-99; 8-918-363-38-73; 8-915-092-99-45 у главного редактора Старкова Олега Викторовича или же по тел.: (495) 445-14-13; 8-915-051-16-15 у помощника главного редактора Орлова Владислава Николаевича.

*Редколлегия журнала*

**РОССИЙСКОЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ  
ПРАВО**

Учебник  
В двух томах

Том 2  
**ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ**

Редактор И. Дмитриева  
Корректор Л. Гордеева

Подписано в печать 12.09.11. Формат издания 60 х 84/16.  
Печ.л. 49,5. Тираж 1000 экз. Заказ

## Библиотека журнала «Российский криминологический взгляд»



Подписной индекс журнала «Российский криминологический взгляд» в агентстве «РОСПЕЧАТЬ» на полугодие – 83362, на год – 48517.

Журнал включен в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий по праву, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора наук.

Публикуются работы о преступности, преступном поведении и их типах, причинах, условиях, профилактике и личности преступника.

